

---

# 2022 경기도공론화

## - 도심 내 군공항 문제 합리적 해결방안 관련- 정책권고문

---

2022.12.

2022 경기도공론화추진단

## 제 출 문

도심 내 군공항 문제의 합리적 해결방안 마련을 위한 도민 의견수렴은 두 차례 전문가 워크숍과 2,000명 대상 도민여론조사 응답자 가운데 권역·연령 대표성을 고려하여 선정된 101명의 도민참여단의 2회 숙의를 통해 진행되었습니다. 도민참여단은 2022년 10월 24일부터 11월 12일까지 3주간(10월 24~28일 사전 학습, 10월 29일 1차 숙의, 11월 12일 2차 숙의)에 걸쳐 공동학습과 상호토의 등 숙의를 진행했고 1차 101명, 2차 97명 참석 등 책임감과 높은 참여율을 보여주었습니다.

도민참여단은 숙의 과정을 통해 ‘경기도 도심 내 군공항 문제의 심각성’에 대한 공감대(95.9%)를 형성했고, ▲소음 및 진동 피해대책, ▲안전 및 재산권 제약 개선 등 관련 대책을 제안했습니다. 또한, 도심 내 군공항 문제 해결을 위한 대안으로 ▲군공항 원격지 이전방안, ▲현 공항 유지 및 점진적 폐쇄·통합 방안, ▲군공항 이전 외 민간공항통합 방안 등을 검토했고, ▲경기도 및 중앙정부 등 역할에 대해 중지를 모았습니다. 도민참여단 대부분은 공론화 과정이 공정하다고(87.6%) 평가했고 나의 의견과 달라도 숙의 결과를 존중(93.8%)한다고 밝히는 등 성숙한 시민의식을 보여주었습니다. 이에 도민참여단의 숙의 결과를 바탕으로 다음과 같이 정책 제언을 하오니, 이를 적극 수용하여 실행해 주시길 바랍니다.

2022. 12.

2022 경기도공론화추진단

추진단장 최 순 영

고선영 김태영 김현수 오충현 이승욱

이정아 이정훈 조성배 황정주

2022 경기도공론화 도민참여단 97명

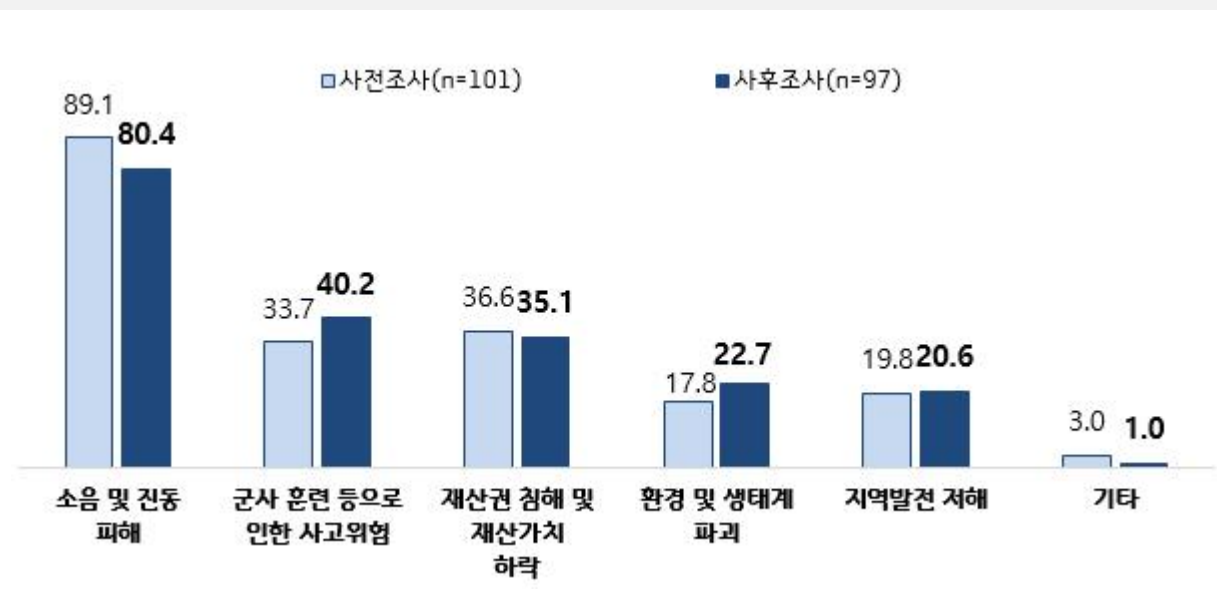
# 2022 경기도공론화에 따른 정책 제언

## 1. 경기도는 성남, 수원 등 도심 내 군공항 문제가 심각한 만큼, 관련 기관과 협의하여 『소음 및 진동 피해대책』, 『군사훈련에 따른 안전 대책』, 『재산권 제약 개선대책』, 『환경오염 대책』 등을 마련해주실 것을 촉구합니다.

- 도심 내 군공항 문제의 심각성에 대해 도민참여단은 사전·사후 설문 조사결과 모두 심각하다고 인식하고 있으며 숙의를 통해 심각하다는 인식은 10%(사전 84.2% → 사후 95.9%)이상 증가했습니다. 또한, 군공항의 주요 문제점은 ▲소음 및 진동피해(80.4%), ▲군사훈련 등 사고위험(40.2%), ▲재산권 침해 및 재산 가치 하락(35.1%) 등으로 인식했습니다.
- 군공항 피해지역에 필요한 대책 및 지원과 관련해서 도민참여단 설문 조사 결과 ▲소음 및 진동피해를 낮추기 위한 시설·인프라 구축(76.3%), ▲정확한 피해 범위 측정 및 보상강화(67.0%)의견이 높았고 그 밖에 분임토의를 통해서 ▲주기적 건강검진 및 의료비 지원, ▲군공항 시설 내 환경오염조사, ▲군공항 소음피해 보상법 개선 등을 제안했습니다.

[표 1] 도심 내 군공항 관련 심각한 문제 사전·사후 설문 조사결과

Q3. 귀하께서는 수원 군공항, 성남 군공항 등 도심 내 군공항과 관련하여 가장 심각한 문제는 다음 중 무엇이라고 생각하십니까? 중요한 순서대로 2 가지를 선택해주세요. (1+2 순위 기준)

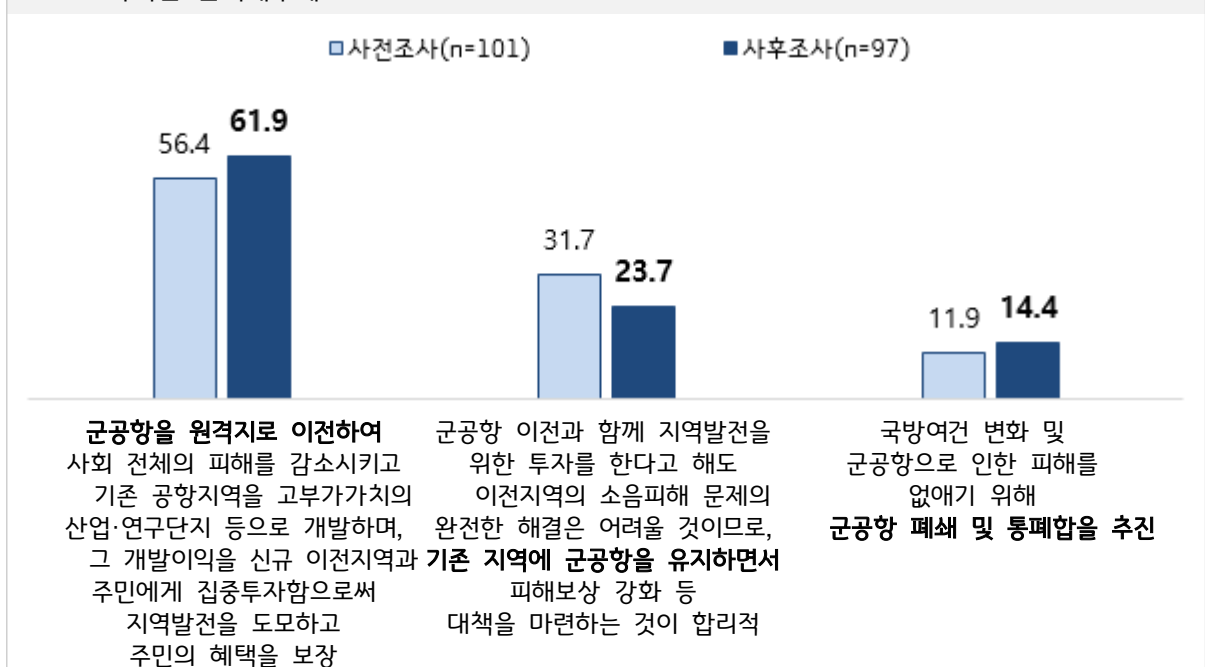


## 2. 경기도는 도심 내 군공항 문제해결을 위한 방안으로 『군공항 원격지 이전 방안』을 활용하더라도 『기존 지역 군공항 유지』, 『군공항 폐쇄 및 통합방안』도 함께 종합적으로 검토해주시길 바랍니다.

- 도심 내 군공항 문제 해결방법에 대해서 도민참여단은 ▲군공항 원격지 이전 방안(61.9%)을 가장 선호했으나 ▲기존 지역 군공항 유지 방안(23.7%), ▲군공항 폐쇄 및 통합 방안(14.4%)을 선택한 의견도 있었습니다. 특히, 군공항 폐쇄 및 통합 의견은 사전조사(11.9%)대비 사후(14.4%) 소폭 증가했습니다. 도심 내 군공항 문제를 해결하기 위해서 ▲군공항 이전 및 지원에 관한 절차를 활용하더라도 ▲군공항 유지와 ▲군공항 폐쇄 및 통합방안 등에 대해 충분한 검토가 필요합니다.
- 그 밖에 도민참여단은 2차 속의 분임토의를 통해 ▲군공항 이전절차 활용방안의 주된 이유로 국가 기반시설로 이전계획에 따른 효과성 등을, ▲군공항 점진적 폐쇄 및 통합방안의 주된 이유로 군공항 이전에 따른 문제점, 장비 고도화 등을 ▲기존공항 유지하되 피해 최소화 방안의 주된 이유로 군공항 이전 및 폐쇄에 따른 문제점 등을 제시했습니다.

[표 2] 도심 내 군 공항 문제해결 방법에 대한 사전·사후 설문 조사결과

Q4. 귀하께서는 도심 내 군 공항 문제해결을 위한 방법 가운데 어떤 방법이 가장 좋다고 생각하십니까?  
1 가지만 선택해주세요.



[표 3] 도심 내 군 공항 문제 합리적 해결방안 2차 속의 분임토의 주요 내용

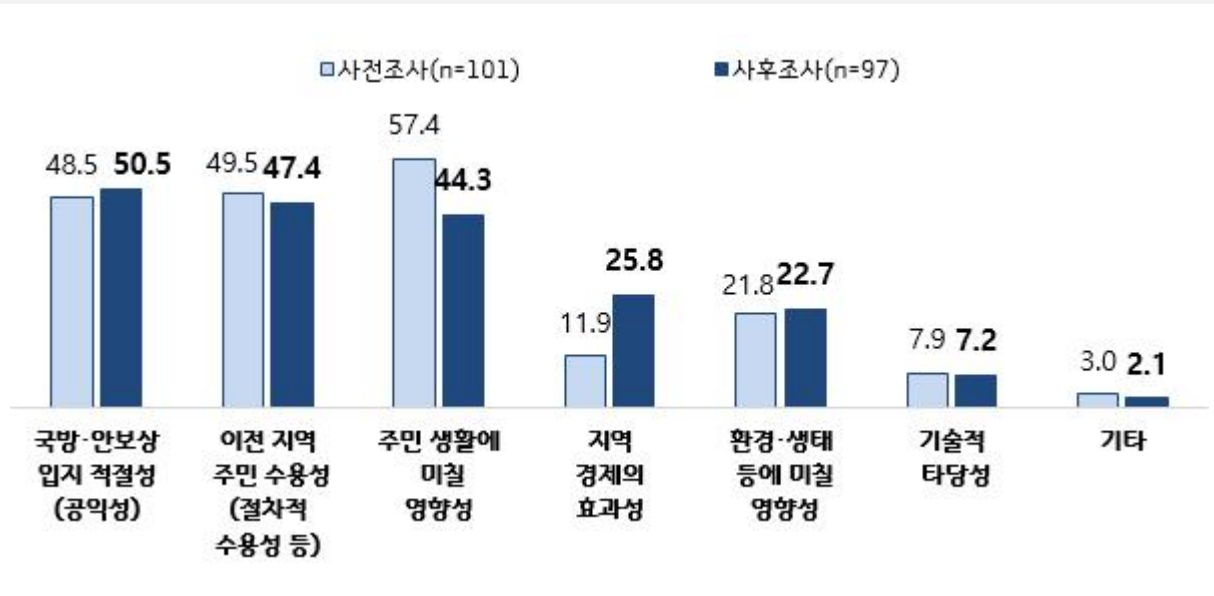
핵심 키워드	분임토의 주요 내용
군 공항 이전절차 활용	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>주요의견</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 군 공항은 국가기반시설로 백년대계. 이전 계획 활용이 효과적</li> <li>▪ 특별법을 바탕으로 올바른 절차 준수해야(구체적 선정기준 공개)</li> <li>▪ 이전 후보지에 대한 대책과 주민피해 최소화 방안 마련</li> </ul> </li> </ul>
군 공항 점진적 폐쇄 고려	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>주요의견</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 군 공항 이전 문제도 무시할 수 없기에 문제점을 줄이거나 인센티브 제공이 합리적인 (점진적 폐쇄 적극 검토해야)</li> <li>▪ 환경파괴와 주민불편을 줄이기 위해 군 공항 축소 및 첨단화</li> <li>▪ 장비고도화(무인기지) 및 전술작전 변경 등으로 점진적 축소해야</li> </ul> </li> </ul>
현 공항 유지	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>주요의견</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 군 공항 이전과 폐쇄(국가 안보) 등 모두 문제점 있기에 현 지역에 존치하되 주민 삶의 질 향상(피해보상 및 추가 인센티브 제공)</li> </ul> </li> </ul>

### 3. 경기도는 도심 내 군공항 문제해결을 위한 『군공항 원격지 이전방안』 활용 시 『입지 적절성 및 절차적 수용성』 등을 우선적으로 고려하고 군공항 이전 절차 추진과정의 미비점 보완이 필요합니다. 또한 『군공항 외 다양한 선호시설』을 추가하는 것이 군공항 이전에 도움이 된다는 의견도 참고하시길 바랍니다.

- . 도심 내 군공항을 이전할 경우 우선적으로 고려할 사항으로 도민참여단은 국방·안보상 입지 적절성(50.5%)과 이전지역 주민 수용성(47.4%)을 사전·사후 조사결과 모두 일관되게 중요하게 인식했습니다. 또한, 도민참여단은 분임토의를 통해 군공항 이전절차의 문제점으로 ▲군공항 이전지 선정과정의 투명성 미흡, 이전지역과 충분한 협의와 설득 미흡 등을 지적했고 이를 개선하기 위해 ▲인구과밀이 없는 곳으로 이전, ▲예비이전 후보지 선정 시 입지 적합성 등 이외에 지역주민 합의 선행 등 소통 확대와 사회적 합의를 제안했습니다.
- . 한편, 군공항 이전 시, 군공항 이외에 다양한 선호시설을 추가하는 것이 군공항 이전 과정에 도움이 될 것이라는 의견은 사전(84.2%)·사후(94.8%) 모두 매우 높았고 2차 도민 속의 과정에서 도민참여단은 도심 내 군공항 문제해결방안으로 ▲군공항과 민간공항 통합 등 추가 대안을 제안했습니다.

[표 4] 도심 내 군 공항 이전 시 우선 고려해야 할 사항 관련 사전·사후 설문 조사결과

Q8. 만약 군 공항을 이전한다면, 우선적으로 고려해야 할 사항이 무엇이라고 생각하십니까?  
중요한 순서대로 2 가지를 선택해주세요.



[표 5] 도심 내 군 공항 문제 합리적 해결방안 2차 속의 분임토의 주요 내용

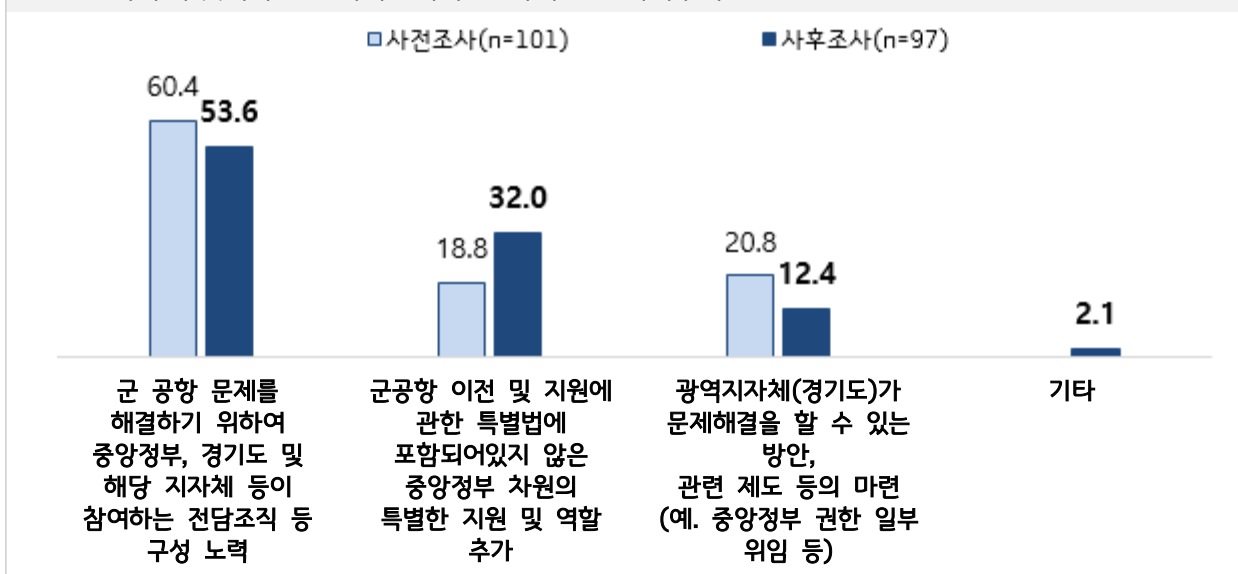
핵심 키워드	분임토의 주요 내용
군공항 외 민간공항 통합 등 추가 대안 활용	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>주요의견</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 군공항 이전은 새로운 문제 야기. 민간과 군공항 공동 건설해야</li> <li>▪ 군공항과 민간공항통합으로 주변 인프라 향상 도모, 미래지향적인 시설 확충 통해 세계 중심의 경기도(경기 남부 민간항공수요 대응 포함)</li> <li>▪ 이전 후보지에 대한 충분한 혜택(복합 상업 시설, 블록센터 건립 등 주변 지역 일자리 공급, 경제적 혜택) 및 새로운 도시 창조</li> </ul> </li> <li>● <b>보완의견</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 통합공항 진행 시 이전지 재검토 (인구밀도 적은 곳, 남부 간척지, 섬 등 통합 가능한 부지 확보 노력)</li> </ul> </li> </ul>

4. 경기도는 도심 내 군공항 문제를 해결하기 위한 『전담조직구성 및 갈등관리』, 『군공항 이전 및 지원에 관한 특별법개정』, 『소통 및 주민 의견 수렴절차 확대』 등을 위해 노력하고 국방부와 중앙정부가 관련 역할을 다할 수 있도록 적극 건의해 주시길 바랍니다.

- . 도심 내 군공항 문제해결을 위해 도민참여단은 중앙정부 및 경기도가 해야 할 노력으로 ▲중앙정부, 경기도, 해당 지자체 등이 참여하는 전담조직 구성이 가장 중요하다고(53.6%) 인식했고 ▲군공항 이전 관련 특별법에 포함되지 않은 중앙정부의 지원과 역할이 필요하다는 의견은 사전 조사(18.8%) 대비 상승했습니다(사후조사 32.0%). 또한, 경기도 내 군공항 문제와 관련한 갈등 해소는 중앙정부(국무조정실) (66.0%) > 경기도(59.8%) > 국방부 (45.4%) 순으로 노력이 필요하다고 인식했습니다.
- . 도민참여단은 2차 속의 분임토의를 통해 도심 내 군공항 문제해결을 위해 경기도는 ▲전담기구 구성 및 주도적 갈등관리, ▲주민투표 등 지속적이고 다양한 공론화, ▲중앙정부와 원활한 협의 등을 제안했고, 중앙정부는 ▲소통증진 및 책임성 강화, ▲특별법개정, ▲군공항 필요성 및 이전 관련 적극적 홍보 등을 제안했습니다.

[표 6] 도심 내 군 공항 문제해결을 위해 중앙정부 및 경기도 노력 관련 사전·사후 설문 조사결과

Q12. 군공항 이전은 '국가'의 사무로 경기도의 역할은 제한적입니다. \*군공항 이전은 '국방부' 이러한 여건 속에서, 도심 내 군공항 문제해결을 위해 중앙정부 및 경기도 차원에서 가장 필요한 노력이 무엇이라고 생각하십니까? 1 가지만 선택해주세요.



[표 7] 도심 내 군 공항 문제해결 관련 경기도/중앙정부 역할 2차 숙의 분임토의 주요 내용

구분	의견 내용
경기도	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>주요의견</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 갈등관리(주도적 갈등 해결 노력, 갈등관리를 위한 전담기구 구성 등)</li> <li>▪ 주민 의견 수렴절차(주민투표, 지속적이고 다양한 공론화 등)</li> <li>▪ 피해 방지책(이전부지 재검토, 피해 최소화, 장기적 개발 계획 수립, 피해에 대한 연구 조사, 피해지역 주민 인센티브 보장, 군 공항 주변 인허가 규제)</li> </ul> </li> </ul>
중앙정부	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>주요의견</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 군 공항 문제해결을 위한 소통증진 및 책임성 강화 (전담 통합팀 구성, 이해관계 지자체와의 구체적 소통 채널 확보, 책임성에 입각한 정책추진)</li> <li>▪ 특별법개정(기부대양여방식, 구체적 보상방안, 투명한 정보공개)</li> <li>▪ 홍보(군 공항 필요성 및 이전 관련 적극적 홍보를 통한 주민소통)</li> </ul> </li> </ul>

## 5. 경기도는 도심내 군공항 문제의 합리적 해결방안을 구체화하기 위해 2022 경기도공론화 결과를 바탕으로 추가적인 공론화를 실시할 것을 제안합니다.

- . 도민참여단은 도심 내 군공항 문제를 해결하기 위한 경기도의 역할로 ▲지속적이고 다양한 공론화를 통한 의견수렴을 제안했습니다. 특히, 도민참여단이 2차 숙의 과정에서 기타의견으로 제안한 ▲성급한 결정을 미루고 다양한 연구와 비교, 관련 데이터를 통한 폐쇄 및 이전 여부 결정, ▲국민적 합의가 되는 시점까지 다양한 공론형성의 필요성 등은 향후 경기도가 관련 정책을 마련할 때 충분히 고려할 필요가 있습니다.
- . 따라서 경기도는 관련 정책을 추진할 때 추가적 공론화가 필요하며 이에 ▲군공항 주변 지역 피해에 대한 객관적 조사 및 관련 데이터 활용, ▲군공항 이전절차 활용 시 해당 지역주민 의견수렴 및 군공항 외 다양한 인센티브 제공, ▲군공항 문제 관련 중앙정부, 해당 지자체, 지역주민 등 이해관계자의 폭넓은 참여, ▲ 충분한 정보제공과 숙의 기간 확보 등을 준수해 주시길 제안드립니다.