



## 카페인 등 식품 기피성분 표기규제 개선

기존에는 식품광고 규제로 확인할 수 없었던 카페인 등  
식품 기피성분 정보 확인이 가능

추진부서 | 안양시 정책기획과 ☎031-8045-2211

### 개선배경



- 기존 식품표시광고법령에 따르면 국내 업체가 식품을 생산하거나 수입할 때, 제품 안에 사용하지 않은 성분에 대해 '사용하지 않았다'고 표시하는 것이 금지되었음.
  - 예를 들어, '무(無) 카페인'표기는 소비자로 하여금 '무(無) 카페인'표기가 없는 제품에 대해 카페인이 있는 것으로 오인하게 할 수 있는 '부당한 광고'로 봤기 때문임.
- 이 규제는 기업에는 불필요한 부담을 주고, 소비자의 선택은 어렵게 하였음.
  - 선진국을 비롯한 대부분의 국가는 표기를 허용하기 때문에 해외 제품을 직접구매 할 때는 '무 카페인' 표기가 있지만, 국내 기업이 수입한 제품에는 표기가 없어 소비자의 혼란을 유발함.
  - 또한 해외 제품을 국내 기업이 수입판매하려면 표시를 가려야 통관할 수 있어 기업은 수작업으로 스티커를 붙여 표시를 일일이 가리거나 제품 용기를 교체해야 했기에 비용 부담\* 및 통관이 지체되는 상황이 발생함.
    - \* 안양시 57기업 "매년 4천만원 소요" ⇨ 1,587개 다류업체 전체 연 600억 원추산
  - 특히 소비자가 카페인이나 고기, 우유 등 특정 성분을 피하고 싶은 경우 해당 성분의 함유 여부를 쉽게 알기 어려웠음.
    - \* 임산부, 유아, 카페인 등 각종 성분에 민감한 질환자(녹내장·과민성 대장·위궤양 등 안과·대장·신장·위 질환, 공황장애·우울증 등 정신과적 질환 등), 국내 200만 명 이상의 다양한 음식물 알레르기 보유자(땅콩, 갑각류, 새우, 복숭아 등)

**식품광고 규제**

무(無)카페인 없는 것을 없다고 표시하면 부당한 광고

일본 한국 대만 홍콩 인도

**130여 국가 중 우리나라만 유일 표기 불가**

**제품만 보고는 알 수 없다**

일본 10주...  
커피스틱스 달라고 하면서  
카페인 없는 것 맞나요???

조깅을 하고 있는데  
땀을 흘려보자.  
땅콩 없는 것 맞나?

## 개선내용



개선 전		개선 후	
'無기피성분' 표시 가능		'無기피성분' 표시 가능	
		카페인	천연 無카페인
		알레르기 유발물질	無땅콩, 無복숭아, 無새우, 無메밀...
		채식지향자 기피성분	無식육 Meat, 無우유, 無알 Egg

☞ 식품표시광고법 시행령 별표1 및 식품 등의 부당한 광고의 내용 기준 고시 제2조 제5호 개정

**마침내 규제가 개선되었습니다.**

개정 2023. 12

1. 식품표시광고법 시행령 별표1  
7. 부당한 표시 또는 광고의 내용 기준

2. 식품 등의 부당한 표시 또는 광고의 내용 기준 고시 제2조제5호

**부당한 표시 또는 광고의 내용 기준**

- 가 「식품표시광고법 시행규칙」(별표 제 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000
- 나 다채식주의 특성을 표시하는 항목은 식육(Meat), 우유(Milk), 알(Egg) 등
- 다 카페인, 다른 성분 고유의 공통적 특성으로 카페인 없고, 특정 성분에도 카페인이 전혀 함유되지 않은 경우 "산란적으로 카페인이 없음"

**소비자의 판단을 도와주는 정보 표시 가능**

'천연 無카페인' '無땅콩' '無복숭아' '無새우' '無메밀' '無식육 Meat' '無우유' '無알 Egg'

2024. 6. 14. KT&T광천방송

2024. 4. 25. 언론보도

인식, 식품 기피성분 표기 개선

## 추진과정



- 2020. 2. 규제 발굴 찾아가는 규제신고센터
- 2020. 3. 행정안전부 지자체 건의과제 ☞ 불수용
- 2020. 7. 중소기업융부즈만 건의 ☞ 불수용
- 2021. 3. 행정안전부 지자체 건의과제 ☞ 불수용
- 2021. 8. 불수용 의견에 대한 반박의견 제출
- 2021. 11. 행정안전부 지방규제혁신 토론회, 기업과 시 함께 참석(소통 9회) ☞ 불수용
- 2022. 3. 행정안전부 지자체 건의과제 ☞ 불수용
- 2022. 7. 경기도 「기업 규제현황 조사」 과제 건의
- 2022. 10. 중소벤처기업부 소상공인 규제애로 개선과제 건의
- 2022. 12. 경기중소벤처기업청 합동 간담회(소통 12회)
- 2023. 1. 중소기업융부즈만 건의, 규제개혁신문고 건의 ☞ 불수용
- 2023. 1. 행정안전부 지방규제혁신과 취재 관련 협조(소통 3회)
- 2023. 2. 식품의약품안전처 담당 사무관 3회 소통 ☞ 불수용
- 2023. 2. 경기도 기업규제 과제(국조실 신산업규제혁신위원회 안건) 제출
- 2023. 3. 행정안전부 1분기 중앙규제 제출 ☞ 중점과제 미선정

- 2023. 3. 중부권행정협의회 안건 제출(소통 5회)
- 2023. 4. 중부권행정협의회 건의(최대호 안양시장 직접 제안설명)
- 2023. 5. 경기도 기업규제간담회 개최 전 실무협의
- 2023. 6. 행정안전부 지방규제혁신과 협의(직접 방문)
- 2023. 6. 경기도 중부권 규제개선 기업간담회, 기업과 시 함께 참석
- 2023. 6. 식약처 '수용' 의견 「식약처 규제혁신 2.0 보도」
- 2023.12. **규제 개선** 시행령 및 고시 개정 시행

## 개선효과



- 소비자의 판단을 도와주는 표시가 가능하게 됨
- 기업의 불필요한 비용과 시간 소요 문제 해결
  - 소요비용 연 600억 원 ↓ 업계 전체로 추산 / 통관 지체 해소 / 폐기물 발생문제 해결

☆ 안양시 S기업 "비용과 시간이 70% 줄었습니다."

- 소비자가 쉽게 안전한 제품을 선택 가능

☆ 차를 마시고 싶지만, 카페인을 피하고 싶은 임산부는  
'無카페인' 표시가 있는 차 선택

☆ 초코바를 먹고 싶지만, 심각한 땅콩 알레르기가 있는 아이는  
'無땅콩' 표시가 있는 초코바 선택

- 다양한 식품 개발의 기반 마련(땅콩 없는 초코바, 버터 없는 빵...)
- 임산부, 유아, 각종 질환자, 알레르기보유자, 채식주의·지향자 등의 건강권 보장
  - \* 음식물 알레르기는 세계적으로 급증 추세, 발전된 국가들에서 더욱 뚜렷한 증가 (세계알레르기기구)







## 규제혁신의 중심, 안양시

경기도 안양시 정책기획과 권구현 ☎031-8045-2211



차(茶)를 마시고 싶지만, 카페인을 피하고 싶은 임산부는 허브차에 카페인이 없는지를 확인할 수 없어 고민이었습니다. 초코바를 먹고 싶지만 땅콩 알레르기가 있는 아이는 초코바 제품의 포장을 들여다봐도 땅콩이 없는지를 확인할 수 없었습니다. 이유는 ‘성분이 없다’는 것을 표시하는 것은 식품표시광고법상 ‘부당한 광고’이기 때문이었습니다. 성분이 없다는 표시를 하면 표시를 안 한 제품은 마치 그 성분이 있는 것으로 소비자가 오해할 수 있다는 겁니다. 반면 해외 대부분은 소비자의 건강권과 선택권을 위해 표시를 허용하기 때문에 해외 제품을 국내 기업이 수입하려면 표시를 가려야 통과할 수 있기에 기업은 스티커로 표시를 일일이 가리거나 제품 용기를 교체해야 했습니다. 비용은 추가로 들고, 통관은 지체되고, 폐기물도 발생했습니다. 이렇게 규제는 기업에는 불필요한 부담을 주고 소비자의 선택은 어렵게 했습니다.

안양시는 2020년 찾아가는 규제신고센터를 통해 기업의 애로를 발굴하고, 321회의 소통을 기반으로 건의를 시작했지만 불수용이라는 벽에 부딪혔습니다. 그래서 우리는 협업했습니다. 경기도, 행정안전부를 비롯한 다양한 기관들과 소통했고 그 과정에서 건의는 수 차례 다듬어졌습니다. 그러나 쉽지 않았습니다. 2021년 행안부 지방규제혁신 토론회에 기업과 함께 참석해서 현장의 목소리를 전달했지만 규제부처의 입장은 단호했습니다. 2023년 2월에도 담당자와 직접 소통했지만 반대 입장은 매우 강경했습니다.

하지만 안양시는 포기하지 않았습니다. 자체 설문조사, 전문가 자문, 해외사례와 논문을 조사하는 등 창의성과 전문성으로 도전했습니다. 건의대상도 유연하게 확대했습니다. 처음엔 ‘수입 허브차’에서 발굴된 규제였지만 카페인 정보에 대한 높은 수요를 확인한 후 ‘모든 차 제품’으로 대상을 확대했고, 대응논리를 수정하면서 ‘모든 식품에 기피 성분’으로 확대했습니다. 경기중부권행정협의회에서 최대호 안양시장님이 직접 건의를 했고, 경기도 규제개선 기업간담회에도 기업과 함께 참석해서 규제개선의 필요성을 어필했습니다. 4년간의 끈질긴 도전 끝에 마침내 규제가 개선되었습니다.

첫째, 지난해 12월 식품표시광고법 시행령이 개정되어 소비자의 판단에 도움을 주기 위한 표시가 허용되었습니다.

둘째, 부당한 광고의 내용 고시가 신설 개정되서 알레르기 유발물질, 채식지향자들이 기피하는 성분, 그리고 차에 카페인이 없다는 표시가 가능해졌습니다.

---

이제 무카페인, 무땅콩, 무우유 등 표시가 가능해진겁니다. 규제 개선을 통해 기업은 불필요한 비용과 시간을 70% 줄일 수 있게 되었습니다. 그리고 소비자는 쉽게 안전한 제품을 확인하고 고를 수 있습니다. 임산부, 유아, 각종 질환자, 알레르기보유자 등 국민의 건강권과 선택권이 보장되었습니다.

안양시는 이 사례로 행정안전부 지방규제혁신 우수사례 경진대회에서 2022년부터 올해까지 3년 연속 최우수상을 수상하는 전국에서 유일한 지자체가 되었습니다. 진심으로 감사드릴 분들이 많습니다. 전국 최고 수준의 규제혁신·적극행정 인센티브 등 열린 사고와 마음으로 규제혁신과 적극행정을 지원해주시는 최대호 안양시장님과 안양시 전 직원분들에게 감사합니다. 다양한 방식으로 기초지자체의 규제 개선을 응원해주시는 경기도 규제개혁과와 행정안전부 지방규제혁신과에도 감사드립니다. 경기지방중소벤처기업청, 경기연구원 그리고 국무조정실 등 협업해주신 기관에도 감사드립니다. 앞으로도 안양시는 현장의 목소리에 귀 기울이고 창의적인 사고로 세상을 바꾸는 혁신을 이어갈 것입니다.

기업과 국민 모두를 살리는 규제혁신, 안양시가 항상 함께 합니다.