



적극적 법령해석을 통한 지식산업센터 입주 활성화

추진부서 | 남양주시 지역경제과 ☎031-590-2285
남양주시 의회법무과 ☎031-590-7320

개선배경



OEM제조업에 대한 소관 중앙부처의 상충된 해석

- (환경부) 「수도법 시행령」 제14조의3 제2호에서는 상수원보호구역이 지정·공고된 지역의 취수시설로부터 상류로 유하거리 4km 초과, 7km 이내인 지역(이하 “공장설립 승인 2호 지역”)에 공장설립을 제한하고 있고,
 - 환경부 「공장설립승인제한·승인지역 관리지침」에서는 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」상 공장 등록 의무 여부와 관계없이 제조업으로 분류되는 사업장을 공장설립승인 2호 지역 내 설립 제한하고 있음에 따라,
 - 환경부는 제조시설이 없음에도 불구하고, OEM제조업*을 공장(제조업)으로 분류하여 공장설립승인 2호 지역에 입지를 제한함
- *(OEM제조업) 본인 자본으로 구매한 원자재를 위탁 제조업체에 제공하고 제조를 위탁하여 완성된 제품을 본인의 명의(브랜드)로 판매하는 위탁제조업

〈 공장설립승인제한·승인지역 관리지침 (환경부) 발췌 〉

「산집법」상 공장의 등록의무 대상(공장건축면적 500㎡) 여부와 관계없이 제조업으로 분류되는 사업장은 공장설립이 제한됨
「수도권정비계획법」, 「건축법」 등 타법에서 정하는 공장의 정의와 다름에 유의
(예: 「건축법」상 근린생활시설 용도로 분류되었다 할지라도 제조업을 영위할 경우 「산집법」상 공장에 해당함)

- (산업통상자원부) 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」(이하 “산업집적법”) 제2조에서 “제조시설과 그 부대시설을 갖추고 대통령령으로 정하는 제조업을 하기 위한 사업장”을 공장으로 정의하고 있고,
 - 산업통상자원부에서는 “지식산업센터에 입주하기 위해서는 입주계약 신청 장소에서 제조시설을 갖춘 제조업을 영위하거나, 제조시설이 없다면 지식산업, 정보통신업 등 산업집적법에서 인정하는 업종을 영위해야 할 것”이라고 유권해석하여 제조시설이 없다는 이유로 OEM제조업을 비제조업으로 분류함에 따라, 지식산업센터 내 입주를 제한함
- 이와 같이, 환경부처는 제조시설이 없음에도 제조업을 영위하면 공장으로 보아 공장설립승인 2호 지역에 입지를 제한하고, 산업부처는 제조시설이 없으면 제조업으로

분류하지 않아 지식산업센터 입주를 제한함에 따라, 우리 시 지식산업센터(공장설립 승인 2호 지역 내 포함) 공실 발생과 지역경제 활성화의 걸림돌로 작용함

개선내용



- 환경부 유권해석과 산업통상자원부 규제개선 건의를 통한 OEM제조업의 지식산업센터(공장설립승인 2호 지역 포함) 입주 허용으로 지식산업센터 공실 문제 해소 및 지역경제 활성화 기여

개선 전

- (환경부) 무폐수 제조업이라 하더라도 제조 과정에서 오염원 발생 우려가 있으므로, 연구 용역 등을 통한 면밀한 검토 필요
- (산자부) 지식산업센터 제도 도입 취지 및 입법 목적과 지방세 혜택 부여 등을 고려하여 수용불가

개선 후

- (환경부) OEM제조업이 제조시설과 부대시설을 갖추지 않는 제조업이라면 입지가 가능할 것으로 보임
 - (산자부) OEM제조업이 통계청장이 고시하는 「한국표준산업분류」상 제조업에 해당하면 지식산업센터 입주 가능
- ⇒ 지식산업센터 내 OEM제조업 입주 가능

추진과정



- ('22. 4.~'23. 2.) 지식산업센터 내 OEM제조업 입주 허용 건의
(4회- 경기도, 산자부, 국조실, 행안부)
※ 관계 기관(행안부, 도, 시 규제총괄·기업부서) 합동 회의 및 현장 방문('23. 2.)
⇒ (산자부 답변-1) 지식산업센터 제도 도입 취지 및 입법 목적과 지방세 감면 혜택 부여 등을 고려 수용 불가('22. 8.)
⇒ (산자부 답변-2) OEM제조업이 통계청장이 고시하는 「한국표준산업분류」상 제조업에 해당하면 지식산업센터 입주 가능('23. 3.)

〈 행정안전부 순회간담회 개최 및 현장 방문('23.2.) 〉



- ('23. 4.) 산자부 답변 관련 부서(시 규제·기업·환경부서) 회의 개최
- (시 환경부서) 환경부 지침을 근거로 공장설립승인 2호 지역 내 입지 불가 의견
- ('23. 1.~ '23. 5.) 공장설립승인 2호 지역 내 OEM제조업 입지 허용 건의(2회)
※ 관계 기관(도, 시 규제·기업부서) 합동 회의 개최('23.5.)
⇒ (환경부 답변) 상수원에 미치는 영향 등을 고려하여 중장기 검토('23. 5.)

〈 관련 부서 및 관계 기관(道) 실무협의('23.4.~5.) 〉



- ('23. 5.) 공장설립승인 2호 지역 내 OEM제조업 입지 허용 질의(환경부)
⇒ (환경부 답변) 해당 OEM제조업이 제조시설과 부대시설을 갖추지 않은 제조업
이라면 입지 가능('23. 5.)

〈 OEM제조업 요건 〉

1. 생산할 제품을 직접 기획
 2. 자기 계정으로 구입한 원재료를 계약 사업체에 제공(원재료 명세서를 제공하고 그 비용을 자기 계정으로 부담하는 경우 포함)
 3. 그 제품을 자기 명의로 제조
 4. 이를 인수하여 자기책임 아래 직접 시장에 판매
- ※ 이상의 4가지 요건을 모두 충족하는 경우 OEM제조업으로 인정

- ('23. 7.) 중앙부처 회신 내용을 바탕으로, OEM제조업 지식산업센터(공장설립승인 2호 지역 포함) 입주 허용 결정
- ('23. 7.~ '23. 8.) 보도자료 배포, 지식산업센터별 입주 지원센터 대상 홍보

개선효과



- '23년 9월 이후, 50여개 OEM제조업체가 지식산업센터에 입주

〈 대표 업체 입주사례 〉

연번	업체명	지식산업센터명	업종	허가일
1	(주)루고○○○○○○	현대 테라타워 DIMC	스포츠 의류/가방/장갑 제조업	'23.09.08.
2	(주)에원○○○○	현대 테라타워 DIMC	구두류/기타 신발류 부품 제조업	'23.09.26.
3	프○○○ 주식회사	한강 프리미어 갤러리	남자용/여자용 겹옷 제조업	'23.10.18.
4	주식회사 언○○	현대 테라타워 DIMC	의류 · 신발, 액세서리 제조업	'23.12.12.
5	주식회사 온○	현대 테라타워 DIMC	구두류 제조업	'24.01.15.
6	아○○	현대 테라타워 DIMC	교재 교구 제조업	'24.01.19.
7	주식회사 디○○	현대 테라타워 DIMC	반려동물 가구 제조업	'24.02.07.
8	주식회사 엠○○○○	한강 프리미어 갤러리	자동차용품 · 부품 제조업	'24.03.12.

수범사례

- '24년 고양시 등 4개 지자체 지식산업센터 내 OEM제조업 입주 허용 결정



지식산업센터 OEM제조업 입주 허용으로 규제를 극복하다.

경기도 남양주시 지역경제과 김진우 031-590-2289



남양주시 지역경제과 공장설립지원 담당 주무관 김진우입니다.

이번에 우리 시에서 적극행정으로 추진한 지식산업센터 내 OEM제조업 입주 허용으로 우수상을 수상한 것에 대해서 먼저 감사드립니다

남양주시는 8개의 중첩규제로 인하여 기업입지가 제한되어 있어 평소부터 이를 개선하기 위하여 많은 고민을 해왔습니다.

특히 수도권법상 공장설립승인 2호지역의 경우 제조업 입지가 제한되어 있어 해당 지역에 입지한 지식산업센터는 제조업 입지가 불가하여 입주 희망 기업이 많은 제약을 받고 있고 공실 문제가 부각되고 있었습니다.

이에 OEM제조업은 수도권법에서 규제하고 있는 공장에 해당하지 않기 때문에 입주가 가능할 것으로 판단하여 이를 적극적으로 추진하였습니다.

지속적으로 중앙부처와 협의를 추진하고 질의한 결과 환경부에서는 제조시설을 갖추지 않은 제조업은 입주 가능하다는 답변을 받았고,

산업통상자원부에서는 한국표준산업분류표상 제조업 설명 '자'항목의 4가지 요건을 충족하면 제조업으로 분류된다는 답변을 받았습니다.

이에 남양주시 지식산업센터 내 OEM제조업 입주허용을 추진한 결과 현재 50여개 기업이 입주하였고, OEM제조업 관련 입주 문의가 지속적으로 이어지고 있습니다.

특히, 올해 고양시 등 4개 지자체에서 고시를 통하여 OEM제조업 입주를 허용한 것을 보고 저의 작은 노력이 경기도를 조금씩 바꿔가고 있다는 것에 큰 보람을 느끼고 있습니다

앞으로도 기업하기 좋은 남양주시를 만들기 위해 현장의 목소리를 듣고 기업환경을 개선할 수 있도록 노력하겠습니다.

감사합니다.