

경기도가 대한민국의 미래를 엽니다

발간등록번호

71-6410000-000510-01

# 경기도 종합계획

## 2012-2020

2020  
2019  
2018  
2017  
2016  
2015  
2014  
2013



# 경기도 종합계획 2012-2020



Global Inspiration  
세계 속의 경기도



# 1 계획의 개요

<b>제1장 계획수립의 배경과 목적</b>	<b>15</b>
제1절 계획의 수립 배경	15
제2절 계획수립의 목적	17
<b>제2장 계획의 성격과 범위</b>	<b>18</b>
제1절 계획의 성격과 범위	18
제2절 수립의 절차와 추진연혁	19
<b>제3장 경기도의 여건과 과제</b>	<b>21</b>
제1절 국내외 여건과 전망	21
제2절 관련 계획의 검토	27
제3절 경기도 현황과 여건 분석	33
제4절 도민의 의견과 여망	47
제5절 계획과제의 도출	53

# 2 계획의 기본방향

<b>제1장 계획의 비전과 목표</b>	<b>57</b>
제1절 패러다임의 전환	57
제2절 비전의 설정	58
제3절 목표와 기본과제 설정	59
<b>제2장 계획지표의 설정</b>	<b>60</b>
제1절 계획지표 선정기준과 운용원칙	60
제2절 계획지표의 설정	60
<b>제3장 공간구조의 형성</b>	<b>62</b>
제1절 공간구조 현황분석	62
제2절 공간구조 형성의 대안 검토	66
제3절 공간구조 형성전략 수립	68
<b>제4장 공간구조 형성을 위한 추진전략</b>	<b>71</b>
제1절 추진전략의 구상	71
제2절 7대 핵심 추진전략 구상	72

# 3

## 부문별 전략계획

<b>제1장 (국제·남북교류)국제교류협력과 남북공동번영 거점의 조성</b>	<b>85</b>
제1절 현황과 과제	85
제2절 목표와 전략	86
제3절 추진전략	88
<b>제2장 (산업·경제) 동북아 신성장 산업의 거점 조성</b>	<b>97</b>
제1절 현황과 과제	97
제2절 목표와 전략	104
제3절 추진전략	108
<b>제3장 (복지여성·안전) 수요자 중심의 통합 복지체계 완성</b>	<b>127</b>
제1절 현황과 과제	127
제2절 목표와 전략	133
제3절 추진전략	135
<b>제4장 (교육) 교육과 인적자원 개발의 중심지 육성</b>	<b>154</b>
제1절 현황과 과제	154
제2절 목표와 전략	158
제3절 추진전략	160
<b>제5장 (환경) 저탄소 녹색환경 기반 구축</b>	<b>174</b>
제1절 현황과 과제	174
제2절 목표와 전략	182
제3절 추진전략	185
<b>제6장 (교통·물류) 수도권광역·녹색교통체계 완성</b>	<b>207</b>
제1절 현황과 과제	207
제2절 목표와 전략	215
제3절 추진전략	217
<b>제7장 (문화·관광) 품격있는 문화, 창조산업의 선도지역 실현</b>	<b>240</b>
제1절 현황과 과제	240
제2절 목표와 전략	250
제3절 추진전략	252
<b>제8장 (도시·주택) 매력있고, 살고 싶은 신생활지역 조성</b>	<b>266</b>
제1절 현황과 과제	266
제2절 목표와 전략	273
제3절 추진전략	277

# 4

## 지역별 전략계획

<b>제1장 권역별 발전전략 총괄</b>	<b>303</b>
<b>제2장 경부권 발전전략</b>	<b>306</b>
제1절 현황과 과제	306
제2절 경부권 핵심전략 구상	310
제3절 시·군별 발전방향	320
제4절 시·군 사업	328
<b>제3장 서해안권 발전전략</b>	<b>330</b>
제1절 현황과 과제	330
제2절 서해안권 핵심전략 구상	334
제3절 시·군별 발전방향	344
제4절 시·군 사업	351
<b>제4장 경의권 발전전략</b>	<b>353</b>
제1절 현황과 과제	353
제2절 경의권 핵심전략 구상	357
제3절 시·군별 발전방향	366
제4절 시·군 사업	369
<b>제5장 강원권 발전전략</b>	<b>370</b>
제1절 현황과 과제	370
제2절 강원권 핵심전략 구상	374
제3절 시·군별 발전방향	383
제4절 시·군 사업	388
<b>제6장 동부권 발전전략</b>	<b>389</b>
제1절 현황과 과제	389
제2절 동부권 핵심전략 구상	393
제3절 시·군별 발전방향	403
제4절 시·군 사업	411

# 5

## 실행계획

<b>제1장 계획의 실행과 관리체제 구축</b>	<b>415</b>
제1절 계획의 실행과 관리	415
제2절 계획 실행을 위한 거버넌스체제 구축	420
<b>제2장 사업비와 재정계획</b>	<b>422</b>
제1절 사업비 추정	422
제2절 재정계획	426

---

## 표 목차

---

- [표 1-1] 2040년 글로벌 GDP와 인구분포 전망 / 21
- [표 1-2] 중국의 경제성장 / 24
- [표 1-3] 동북아 대도시권의 발전비전과 전략 / 25
- [표 1-4] 해안선 및 도서현황(2009년 기준) / 34
- [표 1-5] 경기도 실질 GRDP 전망 / 43
- [표 1-6] 경기도 세입예산 추계 : 진도비 기법 / 45
- [표 1-7] 경기도 세입예산 추계 : 탄성치 기법 / 45
- [표 1-8] 거주지역의 투자 및 지역개발 분야 우선순위 / 47
- [표 1-9] 조사 대상자의 분포 / 48
- [표 1-10] 경기도의 해결과제 비교 / 49
- [표 1-11] 경기도의 해결과제 비교 / 50
- [표 1-12] 2020년도의 경기도 미래상 / 51
- [표 1-13] 집단 심층 인터뷰에 따른 경기도의 문제점 / 52
  
- [표 2-1] 계획지표의 설정 / 61
- [표 2-2] 공간구조 형성의 세 가지 대안과 평가 / 66
- [표 2-3] 공간구조 형성을 위한 전략 도출 / 69
- [표 2-4] 공간구조의 중심지 체계, 거점, 발전축 및 공간구조 전략 / 69
- [표 2-5] 수도권 Grand R&D벨트 개발전략 구상 / 73
- [표 2-6] 주요 거점지구별 도입가능 및 시설 / 75
- [표 2-7] 수도권 광역급행철도 확충계획 / 79
  
- [표 3-1] 국제·남북교류 부문 계획지표 / 87
- [표 3-2] 국제교류협력과 남북교류의 거점조성을 위한 목표와 계획과제 / 88
- [표 3-3] 경기도의 산업 대분류 전망 / 98
- [표 3-4] 경기도 미래산업 및 유망산업 전망 / 99
- [표 3-5] 용도지역별 입지유형 현황(2007년말 기준) / 100
- [표 3-6] 총괄 산업단지 조성 현황 / 100
- [표 3-7] 조성 완료 산업단지 : 국가산업단지 / 100
- [표 3-8] 조성 완료 산업단지 : 일반산업단지 / 101
- [표 3-9] 조성 완료 산업단지 : 농공단지 / 102
- [표 3-10] 산업·경제부문 계획지표 / 107
- [표 3-11] 동북아 신성장산업의 거점 조성을 위한 목표와 계획과제 / 108
- [표 3-12] 경기 경제자유구역의 지구별 개발구상 / 109
- [표 3-13] 경기도 31개 시·군 도시기본계획상의 산업용지 확보 현황 / 118
- [표 3-14] 경기도 산업용지 수요와 공급 추정 / 118
- [표 3-15] 국가산업단지 현황 / 119
- [표 3-16] 일반산업단지 현황 / 119
- [표 3-17] 복지여성·안전부문 계획지표 / 134
- [표 3-18] 수요자 중심의 복지체계 완성을 위한 목표와 계획과제 / 135
- [표 3-19] OECD 주요국 사회서비스 고용비중(2007년 기준, %) / 144
- [표 3-20] 전국 및 경기도의 합계출산율 / 145

- [표 3-21] 경기도 화장시설 건립 추진 현황 / 149
- [표 3-22] 권역별 공동화장시설 건립 지원계획 / 149
- [표 3-23] 경기도 평생교육기관 및 평생학습시설 현황 / 155
- [표 3-24] 권역별 대학 일반 현황 / 156
- [표 3-25] 교육부문 육성 계획지표 / 159
- [표 3-26] 교육과 인적 자원 개발의 중심지 육성을 위한 계획과제 / 160
- [표 3-27] e-러닝 산업의 사업자 수 추이 / 162
- [표 3-28] 경기도 초등·중학교 학생수 및 학급수 / 164
- [표 3-29] 교육환경개선사업 추진현황(최근2년간, 기관별) / 164
- [표 3-30] 2011년 교육환경개선사업 추진계획 / 165
- [표 3-31] 경기도 학교 설립 및 폐지 계획(개교 기준) / 165
- [표 3-32] 환경부문 계획지표 / 184
- [표 3-33] 저탄소 녹색 환경기반 구축 위한 계획과제 / 185
- [표 3-34] 경기도 부문별 감축목표(안)(%) / 187
- [표 3-35] 경기도 기후변화대응 8대 부문 21개 전략 / 188
- [표 3-36] 경기도 급수 인구 및 상수도 보급현황(경기도 내부자료 2009년 기준) / 194
- [표 3-37] 용수별 시나리오 수요량 산정결과(수자원장기종합계획(2006~2020), 2006) / 195
- [표 3-38] 시설용량현황(2009년 기준, 단위 : 천<sup>m</sup>/일) / 195
- [표 3-39] 한강수계 현황 / 197
- [표 3-40] 경기도 통행 수단분담률 / 208
- [표 3-41] 경기도 주수단별 평균 출근통행시간 비교(2006년 기준) / 208
- [표 3-42] 교통사고 발생건수 추이 / 210
- [표 3-43] 교통·물류부문 계획지표 / 216
- [표 3-44] 수도권 광역·녹색교통체계 완성 위한 계획과제 / 217
- [표 3-45] 수도권 광역급행철도 확충계획 / 219
- [표 3-46] 경기도 광역철도 추진사업 / 219
- [표 3-47] 경기도 고속철도 사업(추진/계획/검토) 및 경기도 일반철도 추진사업 / 219
- [표 3-48] 경기도 도시철도 건설 현황 및 계획 / 221
- [표 3-49] 경기도 고속도로망 확충계획 / 225
- [표 3-50] 경기도 간선도로망 확충계획 / 227
- [표 3-51] 경기도 보조간선도로망 / 230
- [표 3-52] 물류단지 수요면적(2022년) / 231
- [표 3-53] 외래관광객 방한기간 중 활동 / 231
- [표 3-54] 경기도 관광에 대한 지역별 평가 / 242
- [표 3-55] 문화·관광부문 계획지표 / 251
- [표 3-56] 품격있는 문화, 창조산업의 선도지역 실현 위한 계획과제 / 252
- [표 3-57] 택지개발사업 추진현황 / 270
- [표 3-58] 경기도 뉴타운사업 추진을 위한 촉진계획 결정지구 / 271
- [표 3-59] 도시·주택부문 계획지표 / 276
- [표 3-60] 매력 있고, 살고 싶은 신생활지역 조성 위한 계획과제 / 277
- [표 3-61] 시·군 계획인구 설정 절차와 방법 / 279
- [표 3-62] 경기도 신규산업용지계획 / 280

---

## 표 목차

---

[표 3-63] 이전 대상 공공기관 부지 활용계획 / 286

[표 3-64] 미군 반환공여구역 활용계획 / 289

[표 3-65] 수도권 토지수요 전망 / 297

[표 4-1] 계획권역의 설정 / 303

[표 4-2] 권역별 핵심전략구상 / 304

[표 4-3] 수도권 Grand R&D벨트 개발방향 / 311

[표 4-4] 관광단지 조성계획 / 314

[표 4-5] 산업·물류단지 조성계획 / 314

[표 4-6] 산업물류단지 조성계획 / 317

[표 4-7] 화성 평택 일대 컨셉 및 도입기능 / 335

[표 4-8] SMART Highway 노선구간별 개요 / 338

[표 4-9] 통일경제특구 도입기능 및 시설 / 360

[표 4-10] 역세권개발 주요 사업계획 / 400

[표 5-1] 도종합계획의 총 사업비 추정(2011~2020) / 423

[표 5-2] 단계별 사업비 추정 / 424

[표 5-3] 권역별 핵심사업비의 사업비 추정(2011~2020) / 425

[표 5-4] 시군사업의 사업비 추정(2011~2020) / 425

- [그림 1-1] 경기도 정체성 형성 전략 / 17
- [그림 1-2] 도종합계획의 성격과 위상 / 18
- [그림 1-3] 계획안의 입안 과정 / 20
- [그림 1-4] 제4차 국토종합계획 수정계획 구상도 / 27
- [그림 1-5] 수도권 정비계획 구상도 / 28
- [그림 1-6] 2020 수도권 광역도시계획 공간구조골격 구상도 / 29
- [그림 1-7] 수도권 계획관리 기본계획 구상도 / 30
- [그림 1-8] 서울 대도시권 차원의 다핵연계형 공간구조 / 31
- [그림 1-9] 경기도의 지형 / 33
- [그림 1-10] 경기도의 지형 / 34
- [그림 1-11] 수도권 인구 비중(좌) 및 인구증가 추이(우) / 35
- [그림 1-12] 전국대비 경기도 연령별 인구 피라미드 / 35
- [그림 1-13] 외국인 수 현황(2010) / 36
- [그림 1-14] 수도권 GRDP 현황 / 36
- [그림 1-15] 경기도 산업별 비중(2009) / 36
- [그림 1-16] 수도권 수입 추이 / 37
- [그림 1-17] 수도권 수출 추이 / 37
- [그림 1-18] 한국의 주요국 수입수출 비중(2010) / 37
- [그림 1-19] 수도권 경제활동 참가율 및 실업률 비교(2009) / 38
- [그림 1-20] 보건·복지 분야 현황비교 / 39
- [그림 1-21] 경기도 범죄발생 유형(2009) / 39
- [그림 1-22] 수도권 강력범죄 비율(2008) / 40
- [그림 1-23] 산업재해, 교통사고 현황 / 40
- [그림 1-24] 학교 및 교원 1인당 학생수 비교(2009) / 41
- [그림 1-25] 재정자립도 비교(2011) / 41
- [그림 1-26] 거주지역의 투자 및 지역개발 분야 우선순위 / 48
- [그림 1-27] 경기도의 해결과제 비교 / 50
- [그림 1-28] 도민의견조사 주요 결과 비교 / 50
- [그림 1-29] 지역발전과제 도출 / 54
  
- [그림 2-1] 경기도의 미래발전을 위한 패러다임의 전환 / 58
- [그림 2-2] 수도권 직종별 업무통행권 현황 / 62
- [그림 2-3] 수도권 연령별 소비통행권 현황 / 63
- [그림 2-4] 수도권 학력별 학원통행권 현황 / 63
- [그림 2-5] 공간구조 형성요소를 통해 본 기능지역 분석 / 64
- [그림 2-6] 대안별 공간구조 형성전략 / 67
- [그림 2-7] 제3차 수도권정비계획과 경기도 종합계획 공간구조의 키맵 / 67
- [그림 2-8] 경기도 종합계획 공간구조 / 70
- [그림 2-9] 7대 핵심 추진전략 구상의 설정 / 72
- [그림 2-10] 수도권 Grand R&D 벨트 구상도 / 73
- [그림 2-11] 서해안권 신성장산업 전략특구 구상도 / 75
- [그림 2-12] 경기북부지역 신성장밸리 구상도 / 76
- [그림 2-13] “신활력 지역거점” 경기북부지역 신성장밸리 조성 / 77
- [그림 2-14] 동아시아 문화허브 창조도시 건설 구상도 / 78
- [그림 2-15] 수도권 GTX 철도망 노선도 / 80
- [그림 2-16] GTX 역세권 개발 구상 / 80
- [그림 2-17] 모바일 워킹타운 시범지구 조성 / 81
- [그림 2-18] 모바일 워킹센터 시범지구 / 81
- [그림 2-19] 3하구 벨트 개발 구상도 / 82

---

## 그림 목차

---

- [그림 3-1] 화합과 상생의 '우정의 도시' / 90
- [그림 3-2] 남북한 교류협력단계와 연계한 단계별 통일경제특구 개발 개념 / 92
- [그림 3-3] 파주 남북한 경제특구 개발 구상 / 93
- [그림 3-4] 경기도 평화철도 대안노선망 / 96
- [그림 3-5] 경기도의 산업 대분류 전망 / 98
- [그림 3-6] 일자리 산업기반 부문의 기본전략 설정 / 105
- [그림 3-7] 경기도 산업육성 전략 구상도 / 107
- [그림 3-8] 경기도 유비쿼터스 기업지원 서비스 제공 시스템 개념도 / 110
- [그림 3-9] 그린 홈, 저탄소 녹색마을 예시 / 111
- [그림 3-10] 국내 소프트웨어(SW) 사업체 증가 추이 / 112
- [그림 3-11] 소프트웨어 삼각벨트(안) / 112
- [그림 3-12] 경기도 K-Belt 조성 계획 / 113
- [그림 3-13] 산업단지 조성 현황과 과제 / 121
- [그림 3-14] 업체별 SSM 입점 현황 비중(2010.2.2) / 123
- [그림 3-15] 시·군별 SSM 분포 현황(2010.2.2) / 123
- [그림 3-16] 출산율에 따른 잠재성장률의 전망 / 127
- [그림 3-17] 건강보험 재정의 의료비 대비 노인의료비 비율 / 129
- [그림 3-18] 가족친화적 지역사회 조성과 수요자 중심의 경기복지 실현 종합체계도 / 136
- [그림 3-19] 무한돌봄센터 운영체제 / 137
- [그림 3-20] 경기도 자원봉사자 수 변화 추이(2002~2008) / 138
- [그림 3-21] 경기도자원봉사센터 기능 개선 / 138
- [그림 3-22] 상대적빈곤율과 지니계수 추이 / 139
- [그림 3-23] 경기도 장애인구 추이 / 140
- [그림 3-24] 경기도 건강행위 및 건강수준 / 141
- [그림 3-25] 아토피 클러스터 구축 / 141
- [그림 3-26] 지난 8년간의 환자발생(국민건강영양조사, 2005) / 142
- [그림 3-27] 심정지 표준화 발생률(2006, 2007) / 142
- [그림 3-28] 장애 보육아동 인구 추이 / 146
- [그림 3-29] 보육시설 증가 추이 / 146
- [그림 3-30] 장애 아동·청소년 인구추이 / 147
- [그림 3-31] 도내 연도별 화장률 / 149
- [그림 3-32] 도내 화장로 필요 공급량 / 149
- [그림 3-33] 재난정보종합 관리시스템 / 150
- [그림 3-34] 지역별 전략계획 지역 및 침수실적도 / 152
- [그림 3-35] East Asia Hub of Education 전략 / 161
- [그림 3-36] 경기도 내 취수시설 및 용량(이기영, 2008) / 176
- [그림 3-37] 환경 부문의 기본전략 설정 / 183
- [그림 3-38] 저탄소 녹색환경 기반 구축을 위한 종합구상도 / 186
- [그림 3-39] 2020년 배출전망치 대비 3가지 감축 시나리오 / 187
- [그림 3-40] 온실가스 30% 저하 개념도 / 188
- [그림 3-41] 스마트그리드 실증단지 개념도 / 189
- [그림 3-42] 그린비즈니스 센터(예) / 189
- [그림 3-43] 산청 대안기술센터 자전거 교육 / 190
- [그림 3-44] 전국 폐전자제품 재활용업체 현황도 / 191
- [그림 3-45] 폐기물·바이오매스에너지 활용 / 191
- [그림 3-46] 팔당본부 기존전망대 / 192
- [그림 3-47] 수변센터 계획 구상 / 192
- [그림 3-48] 기후변화에 따른 한강유역 강수량 변화 예측(배덕효, 2008) / 193

- [그림 3-49] 한강수계 단위유역과 행정구역의 차이 / 196
- [그림 3-50] 팔당 광역상수원 수질오염사고 대응 시스템 / 197
- [그림 3-51] DMZ 평화생태벨트 개념도 / 198
- [그림 3-52] 경기도 생태자연도 / 200
- [그림 3-53] 한강수도권 생태녹지축 설정도 / 201
- [그림 3-54] 뉴욕 탄소나무 식재사업과 기후적응녹지(옥상녹화, 빗물가든) 사례 / 202
- [그림 3-55] 광역도시공원(100만㎡이상)과 산림휴양공간 분포 / 203
- [그림 3-56] 녹지 인프라 / 203
- [그림 3-57] 관악산에서 서해바다가 보이는 대기질 / 204
- [그림 3-58] 환경성질환 조사 및 감시센터 / 205
- [그림 3-59] 저탄소 녹색 산업단지 개념도 / 206
- [그림 3-60] 경기도 주요 고속도로 교통량 추이 / 209
- [그림 3-61] 경기도 주요 국도 교통량 추이 / 209
- [그림 3-62] ITS 및 U-City 추진현황 / 211
- [그림 3-63] 교통·물류 부문의 기본전략 설정 / 216
- [그림 3-64] 경기도 광역철도 및 일반철도 추진사업 현황 / 220
- [그림 3-65] 경기도 도시철도 추진사업 현황 / 222
- [그림 3-66] 도시철도 경전철역 역사 개발 조감도 / 222
- [그림 3-67] 동탄(2)신도시 복합환승센터 기본구상안 조감도 / 223
- [그림 3-68] 수도권 고속도로망 확충계획 / 226
- [그림 3-69] 경기도 간선도로망 / 229
- [그림 3-70] 경기도 보조간선도로망 / 230
- [그림 3-71] 경기도 BIS·BMS 센터 개념 / 236
- [그림 3-72] 중국인 입국자 수 현황 / 241
- [그림 3-73] 국적별 외래객 입국현황 / 241
- [그림 3-74] 문화시설 현황 / 243
- [그림 3-75] 경기도 콘텐츠 산업의 가치사슬별 사업 구성(2008) / 244
- [그림 3-76] 경기도 주요 소비 중심지의 개선점 / 245
- [그림 3-77] 경기도 주요 소비 중심지 방문객의 거주지 분포 / 245
- [그림 3-78] 수도권의 외국인 분포(2009) / 246
- [그림 3-79] 문화·관광 자원개발 및 진흥 부문의 기본전략 설정 / 251
- [그림 3-80] 아시아를 대표하는 창조적 문화와 매력적 관광레저 거점 구축 / 253
- [그림 3-81] 한강변 녹색 문화관광 콘텐츠 개발 / 259
- [그림 3-82] 경기도 연령별 인구 변화 / 267
- [그림 3-83] 주택유형별 공급비율 변화 / 269
- [그림 3-84] 도시·주택 부문의 기본전략 설정 / 275
- [그림 3-85] 경기도 개발가능지 분석 / 280
- [그림 3-86] 수도권과 경기도의 도시적 토지이용 변화 / 281
- [그림 3-87] 광역 토지이용관리 정책도 / 282
- [그림 3-88] TOD기반 광역 및 지역형 모델 / 283
- [그림 3-89] TOD 기반 근린생활형 모델 / 283
- [그림 3-90] TOD기반 역세권 개념 시뮬레이션 예시안 : 신시가지 개발 유형 / 284
- [그림 3-91] 경기도 뉴타운사업 현황 / 291
- [그림 3-92] 모바일 워킹타운 개념도 / 294
- [그림 3-93] 경관관리 예시 : 수변축 북한강 경관계획도 / 296
- [그림 3-94] 해당 지역 해안축 서해안 경관계획도 / 296
- [그림 3-95] 아파트 없는 주거단지 개발 사례 / 298
- [그림 3-96] 저소득층 주택정책 체계도 / 299

---

## 그림 목차

---

- [그림 4-1] 권역별 발전 총괄도 / 305
- [그림 4-2] 경부권 인구추이 / 307
- [그림 4-3] 경부권 GRDP추이 / 307
- [그림 4-4] 경부권 전략계획 구상도 / 309
- [그림 4-5] 수도권 Grand R&D 벨트 구상도 / 311
- [그림 4-6] 역사문화관광벨트 구상도 / 313
- [그림 4-7] 제2경부고속도로 주변지역 개발 구상도 / 315
- [그림 4-8] 경기남부 내륙 산업물류 클러스터 조성계획 / 317
- [그림 4-9] 녹지인프라 구축 / 319
- [그림 4-10] 서해안권 인구추이 / 331
- [그림 4-11] 서해안권 GRDP추이 / 331
- [그림 4-12] 서해안권 전략계획 구상도 / 333
- [그림 4-13] 녹색복합 신성장동력산업 허브 / 334
- [그림 4-14] 광역권 개발과 광역거점도시 형성 / 336
- [그림 4-15] 안산-시흥-광명-부천 거점도시 구상도 / 337
- [그림 4-16] 스마트 하이웨이(SMART Highway) 노선구상도 / 339
- [그림 4-17] 광명 KTX역세권 활성화 구상도 / 341
- [그림 4-18] 서해안 글로벌 빌리지 구상도 / 343
- [그림 4-19] 경의권 인구추이 / 354
- [그림 4-20] 경의권 GRDP추이 / 354
- [그림 4-21] 경의권 전략계획 구상도 / 356
- [그림 4-22] 디지털방송문화 클러스터 구상도 / 358
- [그림 4-23] 통일경제특구 개발 구상도 / 360
- [그림 4-24] 생활 속 문화·소비 거점 조성 / 361
- [그림 4-25] 녹색교통체계 및 환승센터 구축 / 363
- [그림 4-26] 3세대 자연·생태 체험벨트 구축 / 366
- [그림 4-27] 강원권 인구추이 / 371
- [그림 4-28] 강원권 GRDP추이 / 371
- [그림 4-29] 강원권 전략계획 구상도 / 373
- [그림 4-30] 동두천 복합도시 토지이용구상 / 375
- [그림 4-31] 의정부 정주기반강화 구상 / 375
- [그림 4-32] 경기북부지역 SOC 구상 / 377
- [그림 4-33] DMZ 평화생태벨트 조성 및 사업계획 / 380
- [그림 4-34] 섬유·패션 산업클러스터 구상도 / 382
- [그림 4-35] 동부권 인구추이 / 390
- [그림 4-36] 동부권 GRDP추이 / 390
- [그림 4-37] 동부권 전략계획 구상도 / 392
- [그림 4-38] 경기-강원 여가관광벨트 구상 / 394
- [그림 4-39] 종합클러스터 구축가능 지역도 / 396
- [그림 4-40] 한강 강변문화 실크로드 구상도 / 398
- [그림 4-41] 거점역세권 개발모형 / 399
- [그림 4-42] 동부권 역세권 개발구상 / 400
- [그림 4-43] 구리-남양주-하남 녹색시범도시 벨트 조성 / 402
  
- [그림 5-1] 도종합계획의 실행체제 구축 / 416
- [그림 5-2] 계획의 집행과 의정협력체제 구축 / 421
- [그림 5-3] 경기도 재정전망 / 426

## 계획의 개요

제1장 계획수립의 배경과 목적

제2장 계획의 성격과 범위

제3장 경기도의 여건과 과제





# 제1장 | 계획수립의 배경과 목적

## 제1절 계획의 수립 배경



국가 및 국민경제에서 차지하는 경기도의 비중과 역할을 수행하고, 경기도와 도민의 비전을 담은 종합계획이 필요

- **경기도와 수도권은 우리나라의 국가경제와 국민경제를 선도하는 지역**

  - 21세기는 지식기반 경제시대로 지식기반산업의 요체인 고급인력, 연구개발 인프라, 민간 기업이 집적된 대도시권의 성장을 견인하고 있음
  - 수도권은 우리나라 100대 기업체 본사의 90%, 벤처기업의 68%가 입지하고 있으며, 수출액의 33%, 지적재산권 관련 특허출원건수 80%를 차지하는 등 기술개발과 혁신의 원천지임
  - 특히, 경기도는 IT, 반도체, 디스플레이 등의 산업을 주력산업으로 보유하고 있고, 글로벌 첨단 제조업체가 입지하여 첨단지식 제조업 및 지식서비스 산업의 클러스터를 형성하고 있음
  
- **국제적으로 보면, 일본 동경권에 비해 인구 규모, 지역경제규모 등이 취약하고, 중국 장강삼각주(상하이권), 징진지권(베이징-톈진-허베이)에 비해 성장속도가 미흡함**

  - 수도권은 인적·지식자원(대학학위 보유자 비율, 특허출원건수), 경제구조(수출액 비중, 지식기반산업 비중), 공간인프라 자원(도로밀도, 항공 여객량) 등 대부분의 경쟁력 관련 지표에서 경쟁대도시권인 일본의 동경권, 오사카권에 비해 취약
  - 또 급속한 경제성장을 이루고 있는 중국 장강삼각주(상하이권), 징진지권(베이징-톈진-허베이성)에 추월 당할 가능성이 많음
  - 수도권의 외연적 확산 등 광역화 추세가 가장 급속히 진행중이나 광역 도시기반시설 및 서비스는 제때에 공급되지 못해 지역경쟁력 저하의 요인이 되고 있음

- 반면, 수도권(서울·경기·인천)에 대한 정책은 규제적 정책수단에 머물고 있음
  - 「제3차 수도권정비계획」의 기본방향 인 “인구안정화를 전제로 수도권의 질적 발전 추구하고 높은 경쟁력을 갖추고 지방과 상생 발전하는 수도권 지향”하며, 과거 규제 중심의 수도권정책과 법의 개선 노력에도 불구하고, 여전히 인구와 산업 집중이 억제되는 경향을 보이고 있음
  - 글로벌화, 개방화 추세에 따라 경기도는 해외의 대도시권을 경쟁상대로 위치를 설정하고, 성장과 관리 개념의 대도시권 정책을 정립할 필요가 있음
  
- 경기도 발전을 위한 비전과 정책을 추진하기 위해서 도종합계획을 수립함
  - 국토기본법 제13조 및 시행령 제5조 제1항에 의해 “도종합계획을 수립하지 않을 수 있다”는 단서규정에 의거 그동안 수도권 정비계획으로 대체됨에 따라 경기도 자체 역량에 의한 발전 전략과 정책 추진이 어려웠음
  - 경기도 종합계획 수립 요청에 대한 국토해양부의 유권 해석에 따라 경기도 자체적으로 종합계획 수립이 가능해졌음

**京畿의 의미**

- 경기의 ‘畿’는 ‘京’의 주변부라는 의미로서 정치·지리적 중심에 대한 배후지, 주체가 아닌 객체역할을 해왔음
- 경기는 전국의 물산과 정보, 인적 자원의 집결과 재분배가 이루어졌던 곳이며, 지역 간의 경쟁과 갈등을 중재, 치유하던 곳임
- 경기는 ‘京’을 포함한 국토의 전 영역에 대해 모든 자원을 순환시키는 원심과 구심이 동시에 작용하는 핵심 지역이라는 역사적 재인식이 필요

## 제2절 계획수립의 목적

### ■ 계획 수립의 목적

- 광역경제권간 글로벌 경쟁시대에 대응한 경기도의 비전과 발전전략을 수립
  - 동아시아 대도시권(수도권·동경·오사카·베이징·상하이·홍콩)간 경쟁시대에 대비하고, 대한민국 발전을 선도하는 경기도 비전을 담은 계획 수립
- 지역개발·교통·산업경제·문화관광·환경생태 등 부문별 계획의 정합성을 확보하여 경기도 도정을 일관된 방향으로 추진하기 위한 계획 수립
  - 관련 계획을 종합·조정하고, 시책과 사업을 일관된 방향으로 추진
  - 도정운영의 연속성과 계획의 실행력 제고를 위한 실행계획 수립 필요
- 참여와 제안을 통해 경기도 및 도민의 비전을 수립
  - 도민의 관심과 참여를 통해 만들어가는 ‘도민계획’ 수립
    - ※ 법적 근거 : 국토기본법 제13조(도종합계획의 수립) 제1항 및 동법 시행령 제5조
    - ※ 그동안 타 시·도는 도종합계획 또는 도시기본계획(서울시·광역시)을 수립하여 시행하여 왔으나, 경기도는 수도권 정비계획으로 대체되어 왔음

### ■ 창조적 정체성 형성의 전략

- ‘경기도’의 창조적 정체성은 ‘京의畿’에서 ‘아시아의畿’로 설정. 즉, 수도권의 京畿를 넘어 아시아의 물적, 인적 자원과 정보가 들고 나며 순환되는 곳으로서의 아시아畿를 지향
- 아시아의 많은 사람들에게 친숙하며 매우 빈번히 들고 나는 곳으로서 경기도의 정체성을 새롭게 지향하고, 이를 비전에 반영



[그림 1-1] 경기도 정체성 형성 전략

자료 : 한국예술종합학교 이종호 교수 자료

## 제2장 | 계획의 성격과 범위

### 제1절 계획의 성격과 범위

■ 2020 도종합계획의 성격

- 국토기본법 제13조에 의해 수립하는 도 단위 법정계획
  - 국토기본법에 의거 도의 비전과 발전전략을 제시하는 법정계획
- 경기도 비전과 전략을 도 차원에서 종합·조정하는 계획
  - 각종 개별법에 의해 수립하는 도시·지역 개발, 교통인프라, 환경생태, 산업·경제 진흥 등 부문계획을 경기도 차원에서 종합하고 조정하는 계획
- 국토계획의 방침을 수용하고, 시·군 계획에 지침 제시
  - 국토계획의 방침을 수용하고 경기도 차원에서 구체화하는 계획
  - 경기도 관내 31개 시·군이 수립하는 도시·군기본계획에 대한 가이드라인 제시



[그림 1-2] 도종합계획의 성격과 위상

■ 계획의 범위

- 공간적 범위
  - 경기도 전역 : 전체면적 10,167km<sup>2</sup>, 인구 12,072천명(2010.12.31 기준, 외국인 포함), 31개 시·군
- 시간적 범위 : 기준년도 2012년, 목표연도 2020년
- 내용적 범위 : 국토기본법 제13조 제1항에 관한 사항
  - 지역발전의 목표와 전략, 지역공간구조의 정비 및 지역 내 기능분담 방향
  - 교통·물류·정보통신망 등 기반시설의 구축
  - 지역 내 자원 및 환경의 개발과 보전·관리
  - 토지의 용도별 이용 및 계획적 관리
  - 주택·상하수도·공원·노약자 편의시설 등 생활환경 개선
  - 문화·관광기반의 조성
  - 지역산업의 발전 및 육성

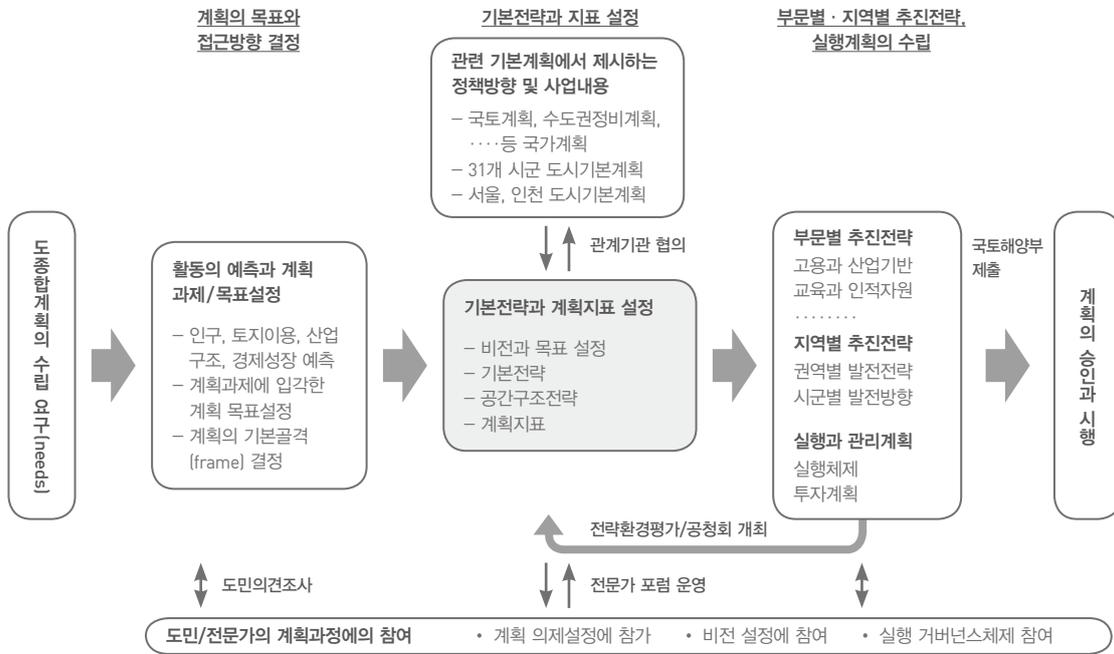
## 제2절 계획수립의 절차와 추진연혁

■ 도종합계획의 수립과 승인 절차

- 도종합계획은 「국토기본법」에 의한 법정계획으로서 그 수립과정은 크게 계획 입안과정과 계획 승인과정으로 구분
- 「국토기본법」에 따라 입안권자인 도지사가 입안하게 되며, 국토해양부장관이 승인
  - ※ 국토기본법 제13조 (도종합계획의 수립)
    - ① 도지사는 다음 각호의 사항에 대한 도종합계획을 수립하여야 한다.
    - ② 도지사는 제1항의 규정에 의하여 도종합계획을 수립하는 때에는 국토의계획및이용에관한법률에 의하여 도에 설치된 도시계획위원회의 심의를 거쳐야 한다.
  - ※ 국토기본법 제15조 (도종합계획의 승인)
    - ① 도지사는 도종합계획을 수립한 때에는 국토해양부장관의 승인을 얻어야 한다.
    - ② 국토해양부장관은 제1항의 규정에 의하여 도종합계획을 승인하고자 하는 때에는 관계 중앙행정 기관의 장과 협의한 후 승인한다.
- 도종합계획의 수립절차 : ① 도종합계획 수립지침 작성·배포(국토해양부장관) → ② 도종합계획(안) 입안(도지사) → ③ 공청회 개최(도지사) → ④ 도 도시계획위원회 심의 → ⑤ 국토해양부장관 승인 신청(도지사) → ⑥ 중앙행정기관의장과 협의(국토해양부장관) → ⑦ 도종합계획 승인(국토해양부장관) 순으로 진행

■ 도종합계획의 입안 과정

- 도종합계획(안)을 입안하는 과정 : 목표 설정 → 현황조사·분석 → 대안 작성 → 평가 → 계획 확정 → 집행으로 연결되는 일반적인 공간계획의 수립방법을 따름



[그림 1-3] 계획안의 입안 과정

■ 추진 연혁

- 2010. 02. 19 경기도 종합계획 용역 착수
- 2010. 03. 03 착수보고회
- 2010. 08. 16 중간보고회
- 2010. 08. 30~09. 03 경기도 종합계획 도민(31개 시·시군) 설문조사 실시
- 2010. 10. 15 경기도 종합계획 수립 위한 토론회  
(경기개발연구원, 대한국토도시계획학회, 도시정책학회 공동 주관)
- 2010. 11. 09 경기도의회 보고회
- 2010. 03~2011. 01 경기개발연구원-경기도 실국-관련 전문가(인문, 철학, 예술분야 포함) 워크숍(20회 이상)
- 2010. 04~2011. 02 제 1~5차 시·군 협의회 개최
- 2010. 12. 16 경기도의회 도시환경위원회 보고회
- 2011. 01. 28 경기도의회 기획위원회 보고회
- 2011. 02~03 31개 시·군 경기도 종합계획 순회설명회
- 2011. 07. 22 경기도 종합계획 공청회
- 2011. 11. 18 경기도 도시계획위원회 승인
- 2011. 12. 16 국토해양부 승인 신청
- 2012. 02. 28 국토해양부 승인

# 제3장 | 경기도의 여건과 과제

## 제1절 국내외 여건과 전망

### 1. 2020 메가트렌드

#### ■ 국내외 메가트렌드

- 세계 인구변화와 우리나라의 인구변화
  - 선진국에서 인구가 감소하고 개도국에서는 증가하며, 고령화 추세에 따라 피라미드형에서 모스크형으로 인구구조가 변화됨
  - 우리나라 출산율(현재 1.22% (2010년 통계청 기준)로 OECD국가 가운데 최저) 저하로 총인구 증가폭 감소 및 2022년 노인인구가 14%를 넘는 고령사회로 진입이 예상됨

[표 1-1] 2040년 글로벌 GDP와 인구분포 전망

국가 및 지역	인구(백만명)		세계인구 대비 비중(%)		실질GDP <sup>1)</sup> (십억달러)		세계 GDP 대비 비중	
	2000년	2040년	2000년	2040년	2000년	2040년	2000년	2040년
미국	282	392	5	5	9,601	41,944	22	14
EU	378	376	6	4	9,264	15,040	21	5
인도	1,003	1,522	16	17	2,375	36,528	5	12
중국	1,369	1,455	22	17	4,951	123,675	11	40
일본	127	108	2	1	3,456	5,292	8	2
주요 아시아 국가(SE6) <sup>2)</sup>	381	516	6	6	2,552	35,604	6	12
소계	3,540	4,369	58	50	32,199	258,083	73	85
나머지 세계국가	2,546	4,332	42	50	12,307	49,774	28	16
합계	6,086	8,701	99*	100	44,506	307,857	101*	101*

\* : 절사로 인해 합이 100을 초과

주 : 1. GDP는 2000년 미국달러, PPP(구매력평가지수)기준

2. SE6는 싱가포르, 말레이시아, 인도네시아, 한국, 태국, 대만을 의미.

출처 : Fogel, W. Robert, "Capitalism and Democracy in 2040: Forecasts and Speculations", 2007, NBER Working Paper

- 세계화의 지속 및 강화
  - 세계경제(World Economy)로부터 지구경제(Global Economy)로의 질적 전환과 탈중심적, 탈국가 단위 세계질서 확립이 예상됨
- 도시 및 지역의 부상
  - 21세기는 역사상 ‘최초 도시의 세기’(The First Urban Century)임
  - 과거 국민국가(Nation-State) 시대에서 도시국가(City-State) 시대로 이행
  - 21세기는 세계화와 도시의 공생공영(Glocalization)<sup>1)</sup> 시대가 될 것임
- 사회의 해체 혹은 재구성
  - 미래 사회는 정주형 공간에서 이동형 공간으로 변화하고 이에 따라 개인의 유동성 급증으로 귀속성이 해체되는 경향이 가속화될 것임
  - 농경·산업사회가 거점중심사회(Node-Centered Society)였다면 미래사회는 가변적 연결 중심사회(Link-Centered Society)로 변화가 예상됨
- 개인화 시대
  - 미래사회는 각자도생(各自圖生)<sup>2)</sup> 원칙으로 살아야 하는 개인화 시대, 자기 리더십 혹은 자기 통치 시대, 개인 행복을 추구하는 시대가 될 것임
- 소프트 파워시대
  - 탈물질주의적 가치관, 문화적 다양성 증대로 미래사회는 ‘문화와 감성주도의 사회’
  - 지식체계의 변화, 사이버공간의 집단지능시대 도래로 ‘지식정보사회’로 변화

## ■ 메가트렌드 속의 경기도

- 주제별 메가트렌드(Megatrend)와 경기도의 자산
  - 도시적 공간과 전원 스타일이 만나는 도농복합지대
  - 다문화사회의 축소판
  - 창조, 과학·지식, 문화역량의 보고
- 권역별 메가트렌드(Megatrend)와 경기도
  - 세계화 시대 : 지역경쟁력이 국가경쟁력이라는 점에서 경기도 도약을 위한 절호의 기회
  - 동아시아 시대 : 한반도의 중심이자 특히 서해안에 위치한 대중국 전진기지
  - 통일시대 : 한반도 통일의 중심무대

1) 세방화 즉 글로벌라이제이션은 세계화를 의미하는 글로벌라이제이션(globalization)과 지방화를 의미하는 로컬라이제이션(Localization)의 합성어  
 2) 사람은 제각기 살아갈 방법을 도모함

## 2. 지역 국가 시대의 도래

### ■ 국내외 동향

- 국민국가 이후 지역경쟁력이 곧 국가경쟁력이 되면서, 경제활동의 주체는 지역 혹은 지역의 중심인 도시로 변화됨
  - 영 국 : 템즈 게이트웨이 사업을 중심으로 런던권이 세계경제의 주도권을 잡는 주역으로 집중 육성. 런던을 '14세기 베네치아처럼' 유럽의 중심지로 건설하고자 함
  - 프랑스 : 2007년 사르코지 대통령 주도로 파리권 재정비 프로젝트인 그랑 파리(Le Grand Paris) 프로젝트는 파리의 광역화 정책으로 수도권 파리와 일드프랑스(le-de-France)를 수도권으로 본격 통합하여 경제적, 사회적, 문화적 측면에서 결합한 프랑스 수도권 발전 비전임
  - 미 국 : 2006년부터 'The America 2050 Strategy'라는 국가발전 전략을 수립중이며 주요전략으로 현재 지역도시 중심에서 경쟁력 있는 몇 개의 광역경제권을 2050년까지 집중 개발하겠다는 전략임(현재 미국은 11개 광역경제권을 육성 중임)
  - 중 국 : 베이징, 상하이, 장강삼각주권 등 3대 광역경제권을 집중 육성하고 있으며, 국무원 국가발전기획위원회에 의해 주도됨
  - 일 본 : 지역균형발전론을 사실상 폐지하고 '도주제(道州制)'라는 광역분권형 국가운영체제를 지향하며 개념 확대 논의(2005년부터 전국을 8대 권으로 대별)
  - 한 국 : 부산의 '도시국가' 만들기와 '부산독립선언', 자유선진당의 '강소국 연방' 제안, 그리고 2006년 경기도가 제안한 경기도-서울-인천 '대수도론' 등이 있음

### ■ 지역국가로서의 경기도

- 경기도는 전략적 위치(한반도, 아시아적, 세계적 차원에서 지리적 중심성), 오랜 역사성, 소프트 파워 측면 등에서 지역국가로서 선도할 충분한 자격과 조건이 갖추
- 경기도가 지역국가로의 성장을 위해서는 다른 광역 지역국가와의 관계 설정 문제, 수도권 내의 역할 분담문제를 선결해야 함

### 3. 중국의 부상과 동북아 대도시권간 경쟁 심화

#### ■ 중국의 부상

- 지난 30년을 넘는 기간 동안 개혁 개방을 통해 경제성장, 군사력 증강, 소프트 파워강화를 기반으로 지역강대국에서 세계강대국으로 발전
- 경제적, 군사적, 문화적 부상
  - 경제적 부상을 통해 세계 '시장·투자자·규칙 제정자'로의 등장 : 국제사회에서 중국의 정치적 영향력을 확대함
  - 준 세계적 군사강대국으로 부상 : 2008년 세계 2위 국방비 지출국, 세계 5대 핵보유 국가
  - 중국식 국제규범과 문화표준의 확대 : 글로벌 차원에서 문화강자로 등장

[표 1-2] 중국의 경제성장

(단위 : %)

구 분	1980	1990	2000	2002	2007	2008
세계GDP에서 중국의 비중(구매력기준)	2	3.6	7.2	8.1	10.8	11.5
세계무역에서 중국무역의 비중	1	1.7	3.7	4.8	7.7	8.2
아시아 GDP에서 중국의 비중(구매력기준)	27.8	35.5	47.5	49.7	53.8	54.5
아시아 무역에서 중국무역의 비중	2	2.1	4.1	5.8	11.3	12.1

출처 : Vivek Arora and Athanasios Vamvakidis (2010). "China's Economic Growth: International Spillovers". IMF Working paper No.10/165. IMF

#### ■ 동북아 대도시권간 경쟁 심화

- 동경권은 기술혁신을 추구하는 메트로 에코 플렉스(Metro Eco Plex) 형성을 비전으로 제시하였고 금융·자본시장의 자유화와 서비스 기능의 고도화 및 제조업 혁신의 역량을 강화하겠다는 전략하에 다중심형 네트워크 공간구조 개편을 지향하고 있음
- 오사카권의 경우 아시아 교류의 중심지로서의 발전비전을 가지고 중소기업의 고도화 및 해외자본 유치 등의 경제적 전략과 공항, 과학도시가 연계된 네트워크 도시를 형성하려는 공간전략을 추구하고 있음
- 베이징권은 중국의 경제 문화의 중심지라는 비전을 앞세우고 첨단산업과 서비스업 투자 확대, 인프라 확충, 4대 클러스터 개발을 추진전략으로 제시하였음
- 상하이권은 국제금융, 교육 및 물류 중심지를 비전으로 삼고, 해외자본 유치를 경제 전략으로, 개발구역 조성 및 교통 네트워크 구축을 공간 전략으로 제시하였음

[표 1-3] 동북아 대도시권의 발전비전과 전략

대도시권	비전	경제전략	공간전략	계획체제
동경권	기술혁신을 추구하는 메트로 에코 플렉스 (Metro Eco Plex)	금융/자본시장 자유화, 서비스기능 고도화 및 제조업 혁신역량 강화	다중심형 네트워크 조성	중앙정부의 계획 제시와 다양한 주체들의 참여
오사카권	아시아 교류의 중심지	중소제조업의 고도화, 해외자본 유치, 국제행사 유치	공항, 과학도시가 연계된 네트워크 도시	중앙-지방 협의를 통한 계획
베이징권	중국의 경제, 문화 중심지	첨단산업과 서비스업 투자 확대	인프라 확충과 4개 클러스터 개발	중앙정부 주도 계획
상하이권	국제금융, 교역 및 물류 중심지	해외자본 유치	개발구역 조성, 교통 네트워크 구축	중앙-지방정부간 비공식적 협상을 병행한 중앙정부 주도 계획

■ 환황해권의 부상과 경기도의 과제

- 환황해지역 총 인구는 3억 5천만 명을 넘어섰고, 지역 GDP 총액은 2조억 달러 이상으로 동아시아 지역 단일 경제권으로는 최대 인구와 최대 경제권으로 부상
- 한국의 대중국 교역은 장강삼각주 지역과 징진지(베이징-톈진-허베이)지역을 포함하는 환발해만 지역에 집중
  - 2006년 기준 수출(장강삼각주 지역, 42.3%; 환발해지역, 34.7%), 수입(장강삼각주 지역, 32.7%; 환발해지역, 40.1%). 수도권은 중국과의 교역의존도가 한국 전체 평균을 상회함
- 환황해권의 부상은 경기도에 기회인 동시에 위협, 중국의 3대 광역대도시와 경기도 및 일본의 관동지역을 포함한 지역 간 치열한 경쟁 예상됨
- 이들 지역과 밀접한 경제관계 및 경쟁관계를 구축하고 있는 경기도에서는 새로운 전략적 접근 요구
  - 하드파워 측면 : 중국과 제조업 부문 경쟁이 심화될 것이므로 서비스경제로 이행 시급
  - 소프트파워 측면 : 환황해권 시대에 요구되는 새로운 합의 및 규범 정립에 경기도가 주도적 역할 할 필요성 대두

## 4. 스마트 파워의 중요성 증대

### ■ 스마트 파워(Smart Power)

- 동아시아 3국의 국가전략으로서 스마트 파워 중요성이 인식되면서 이명박 정부 수립과 더불어 본격적으로 정부정책의 중요한 부분으로 작용
  - 중 국 : 1990년 이후 중국학자들에 의해 관심이 지속되었고 ‘미국 대외정책에서 연성권력의 지위와 영향’이라는 주제로 대규모 학술대회 개최(2002년 8월, 외교부 산하 중국국제문제 연구소), 특히 후진타오 시대에 공산당 지도자 연성권력 강화에 관심
  - 일 본 : 본격적인 소프트파워전략은 중국의 부상(매력공세)에 대응으로 촉발, ‘동아시아 공동체론’이 대표적이며 일본은 그 속에서 “실천적 선구자” 혹은 “안정 세력”
- 경기도 소프트파워 구성은 정치적 가치관, 외교정책 및 문화를 고려해야 함
  - 가 치 : ‘경기 컨센서스(Consensus)’ 확립 및 전파 필요(개별국가의 정치발전 및 경제발전을 위한 모델 보다 환황해권 시대에 요구되는 지역협력발전 및 국제공동발전을 위한 새로운 합의)
  - 대외정책 : ‘경기 컨센서스(Consensus)’에 기반을 둔 경기도의 구체적인 대외정책 수립이 필요
  - 문 화 : 전통적인 문화 및 현대적인 문화의 조화, 영종도 및 인천공항, 안산 국경 없는 마을, 이를 통해 다양성과 관용 이념 제시 필요

### ■ 경기도의 소프트 파워 전략 필요성

- 세계에 개방된 글로벌 국제교류거점 및 동아시아 교육허브로서 지식정보화 사회를 선도하는 경기도 : 동북아시아 교육 메카 “경기도”
  - 중국인 미국 유학생 약 11만명(2010년 6월 30일 기준) , 한국인 약 10만명(2009년 20세 미만 내국인 미성년자 출국자수 77,000명)
  - 연간 유학 연수 지급액 2007년 50억 3000만 달러로 1999년 이후 매년 23.2% 상승(2008년 통계청)
- 글로벌시대, 녹색사회, 저출산·고령화 시대의 도래 및 경기도는 스마트시티
  - 환황해권 지역 3대 국가(한국, 중국, 일본)의 저출산 고령화 시대 도래
  - 의료, 환경, 녹색, 실버, 은퇴를 결합한 스마트시티 구축이 중요해짐

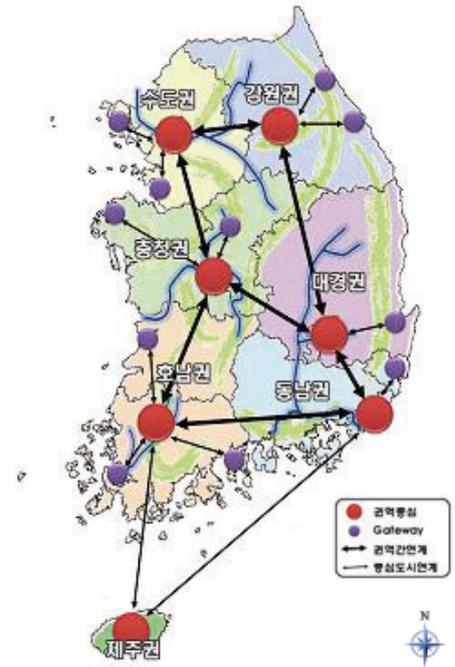
## 제2절 관련 계획의 검토

### 1. 중앙정부 관련계획 검토

#### 1) 제4차 국토종합계획 수정계획(2011 ~ 2020)

##### ■ 비전, 목표, 추진전략

- 제4차 국토종합계획 수정계획의 비전은 대한민국의 새로운 도약을 위한 「글로벌 녹색국토」임
- 기본 목표
  - 경쟁력 있는 통합 국토
  - 지속가능한 친환경 국토
  - 품격 있는 매력 국토
  - 세계로 향한 열린 국토
- 추진 전략
  - 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 협력 강화
  - 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성
  - 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성
  - 녹색교통 국토정보 통합네트워크 구축
  - 세계로 열린 신성장 해양국토기반 구축
  - 초국경적 국토경영 기반 구축



[그림 1-4] 제4차 국토종합계획 수정계획 구상도

##### ■ [지역편] 수도권 발전전략의 비전, 목표, 발전방향

- 제4차 국토종합계획 수정계획의 지역편 수도권 발전전략은 “수도권을 동아시아중심도시권으로 육성”하고자 함
- 4대 기본목표는 글로벌 경쟁력을 갖춘 지식경제체제 전환, 동아시아 중심도시권 육성을 위한 다핵형 공간구조 및 인프라 구축, 녹색성장 선행모델과 문화관광브랜드 구축을 통한 삶의 질 확보, 자율적인 광역성장관리체제 구축 및 권역 간 연계협력 강화임
  - 글로벌 경쟁력을 갖춘 지식경제체제 전환하기 위한 발전 전략은 동아시아 경제 선도를 위한 전략 거점과 신 성장동력 창출과 혁신클러스터를 지속적으로 육성함

- 다핵 공간 공간구조 및 인프라를 구축하기 위해 자족도시권을 형성하며, 동아시아 허브 전략을 지원하는 국제물류 인프라 확충, 대외전략거점으로 서해안 개발을 지원하는 네트워크 인프라 구축, 환경 친화적이고 신속한 수도권 광역교통체계 구축, 낙후지역은 신 발전거점으로 전환 검토, 기성시가지의 재활성화 유도함
- 녹색성장 선행모델과 문화관광브랜드 구축을 통한 삶의 질 확보하기 위해 수도권 광역녹지축 연계와 수변 환경을 정비하며 신재생에너지 연구개발 및 시범사업을 추진하고자 함
- 자율적인 광역성장관리체제 구축 및 권역 간 연계 협력을 강화하기 위해 광역행정의 연계 협력 기능 강화와 권역 간 공동사업 추진하며 지역발전시책의 성과와 연계하여 수도권의 계획적 성장관리 체제로 전환함

## 2) 제3차 수도권 정비계획(2006~2020)

### ■ 기본방향과 정비목표

- 인구 안정화를 전제로 수도권 「질적 발전」 추구하며 높은 국제 경쟁력을 갖추고 지방과 상생 발전하는 수도권을 지향
- 지방과 상생 발전하는 살기 좋은 동북아 경제중심을 육성하기 위한 4대 목표는 선진국 수준의 삶의 질을 갖추고, 지방과 더불어 발전하며, 동북아 경제 중심으로 경쟁력 있으며, 지속 가능한 성장 관리 기반을 갖춘 수도권을 육성하기 위함
- 추진전략
  - 수도권 인구 안정화
  - 수도권 주민의 삶의 질 개선
  - 수도권의 경쟁력 강화
  - 수도권 규제의 합리적 개선



[그림 1-5] 수도권 정비계획 구상도

### 3) 2020 수도권 광역도시계획

#### ■ 목표, 전략, 공간구조 골격구상

- 2020 수도권 광역도시계획의 3대 기본 목표는 수도권 주민의 삶의 질 제고, 수도권의 지속가능한 도시발전 도모, 수도권의 국제경쟁력 강화임

#### • 추진 전략

- 선진국형 지식경제체제를 구축하여 동북아 중심도시로 육성
- 수도권 공간구조를 다핵공간구조로 하고, 지역별 자족도시권 형성
- 공간구조구상과 도시성장관리를 고려하여 개발제한구역 해제대상지역 설정



[그림 1-6] 2020 수도권 광역도시계획 공간구조골격 구상도

- 광역 생태녹지축을 구성하고, 녹지 및 여가공간과 연결되는 생태여가·관광벨트 구축
- 효율적이며 친환경적인 대중교통중심의 광역교통체계 구축
- 광역시설 서비스를 협력적으로 공급하고 체계적으로 관리하는 시스템 구축
- 광역적 차원에서의 대기질·수질·생태계를 보전하는 체계 구축

### 4) 수도권 광역경제권 발전계획

- 수도권 광역경제권 발전계획의 목표는 우리나라의 교육, 산업, 인력 등이 집적된 수도권으로 “국가발전과 국민경제를 선도하는 글로벌 비즈니스 허브로 도약”
- 글로벌 비즈니스 허브로 도약하기 위한 4대 전략은 과학기술-인력양성-산업진흥 연계에 의한 지식기반산업 및 서비스산업 전략적 육성, 전 지구적 에너지, 환경위기 극복의 저탄소 녹색성장 기지로 조성하며, 광역 인프라 구축과 발전거점의 지역 간 연계강화, 마지막으로 규제 합리화를 통한 지역발전 여건 개선임

## 2. 경기도 계획

### 1) 경기비전 2020 (2006)

- 비전 : 지식경제로의 전환을 선도하고 경기도민의 풍요로움과 건강함, 편안함을 향유할 수 있는 “세계 속의 경기도, 지식·기술·문화 창출의 중심, 도약하는 사회”
- 3대 목표-5대 부분-15 세부전략
  - 목표 : 풍요롭고 넉넉한 경제기반, 편안하고 쾌적한 생활환경, 건강하고 따뜻한 지역사회
  - 전략 : ‘도민소득 3만불 달성 전략’으로 자본투입, 노동투입, 중요소 생산성 제고 전략 제시, ‘도정운영 전략’으로 상생협력, 행정혁신 전략 제시

### 2) 수도권 계획관리 기본계획 (2007)

- 법정 종합계획을 갖지 못해 계획적인 도시 개발관리와 성장관리 문제에 대처하지 못한 점을 보완하기 위해 비법정의 도시 개발관리 마스터플랜을 수립
- 주요 전략으로는 광역화·교외화에 따른 도시 확산을 체계적으로 수용하기 위해 대규모 신도시 방식의 도시개발을 추진하고, 성장축을 따라 광역급행 철도망을 구축하며, 수도권과 경기도가 혁신의 창출지가 되도록 산업클러스터를 육성하고, 산업클러스터마다 인력기반과 생활기반을 갖추 수 있도록 산업입지와 도시개발을 연계 개발
- 추진 전략
  - 서울에 집중된 중추기능의 분산
  - 남북중단축의 성장잠재력 확대
  - 남북중단성장축에 선택적 집중개발
  - 도시 간 수평적 연계 강화



[그림 1-7] 수도권 계획관리 기본계획 구상도

### 3. 인접 시·도 계획

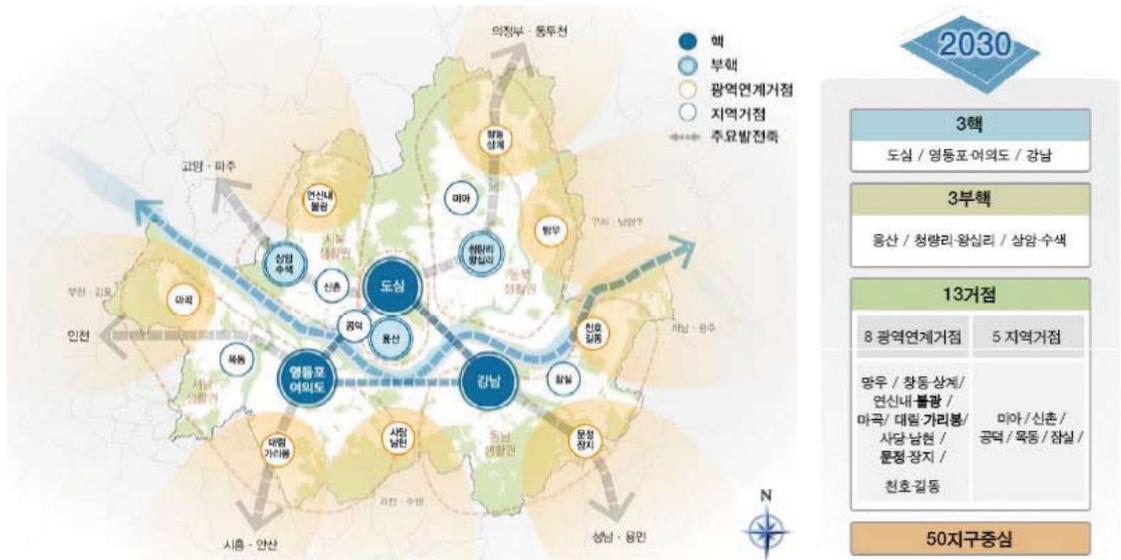
#### 1) 2030 서울시 도시기본계획(안)

##### ■ 미래상과 계획지표

- 미래상 : “살기 좋은 글로벌 녹색 서울”
- 계획지표
  - 경제 : '30년까지 1인당 GRDP 5만달러, 고용률 70% 목표
  - 주택 : '30년까지 주택보급률 102.8%, 공공임대주택 비율 10% 목표
  - 공원 : '30년까지 1인당 공원면적 19.11㎡, 공원서비스비율 100% 목표

##### ■ 공간구조 구상 : “서울 대도시권 차원의 다핵연계형 공간구조”

- 3핵, 3부핵, 13거점 전략 추진



[그림 1-8] 서울 대도시권 차원의 다핵연계형 공간구조

#### 2) 2025 인천시 도시기본계획

- 새로운 패러다임 변화에 대응하는 미래지향적 요소를 도출하고 인천의 다양한 잠재요소의 분석을 통해 “녹색·문화·활력, 세계 10대 도시 인천!”이라는 미래상 설정
- 통합일체형 1도심 구축 및 생활권 중심기능을 강화한 집중 분산형 공간구조를 구축하고 기존 도심의 도시재생을 통한 효율적 공간체계 구축 유도
- 5개의 도시발전축(도시재생축, 신성장축, 평화벨트축, 국제기반축, 균형발전축), 2개의 보전축(녹지축, 수변축)을 설정

### 3) 기타 인접 도 계획

#### ■ 강원도종합계획(2012-2020)

- 비전 : 「소득 2배 행복 2배, 세계 속의 생명 건강 삶터 강원도」
- 추진전략 : 2018 평창동계올림픽의 혁신기반화, 고속물류교통망 구축과 네트워크형 공간경쟁력 제고, 신성장동력산업 육성과 기존산업 융복합·신산업화로 지속성장기반 형성, 생명다양성을 기반으로 건강 100세 고령사회에 대응하는 고품격 문화 삶터, 재난재해에 강한 커뮤니티 형성 등

#### ■ 충청북도 종합계획(2011-2020)

- 비전 : 생명과 태양의 땅 충북 ; 지역·부문·계층·산업간 균형발전
- 추진전략 : 살기 좋은 농촌 도시 협력 네트워크 구축, 신산업과 전통산업이 조화된 미래형 고부가가치산업 육성, 함께하는 문화 충북명품테마관광 실현, 저탄소녹색성장 교통 물류 정보 통신망 구축, 쾌적한 생활 및 따뜻한 복지 체계 구축, 기후변화에 대응한 자원의 개발과 효율적 관리, 환경보전 관리 및 경쟁력 있는 경관 관리, 지역의 안전과 재난 재해에 강한 충북 구현

#### ■ 충청남도종합계획(2012-2020)

- 비전 : 「행복한 변화, 새로운 충남」
- 추진전략 : 살기 좋은 도시·농촌 생활환경 조성, 순환과 공생의 지역경제 육성, 역사와 문화가 흐르는 매력적인 지역문화 창달, 사통팔달의 교통·정보인프라 구축, 근심없는 주거·복지·평생교육 실현, 안정적 창조적인 지역자원의 활용 및 관리, 지속가능한 자연 및 생활환경 관리

## 4. 관련 계획에서 도출된 시사점

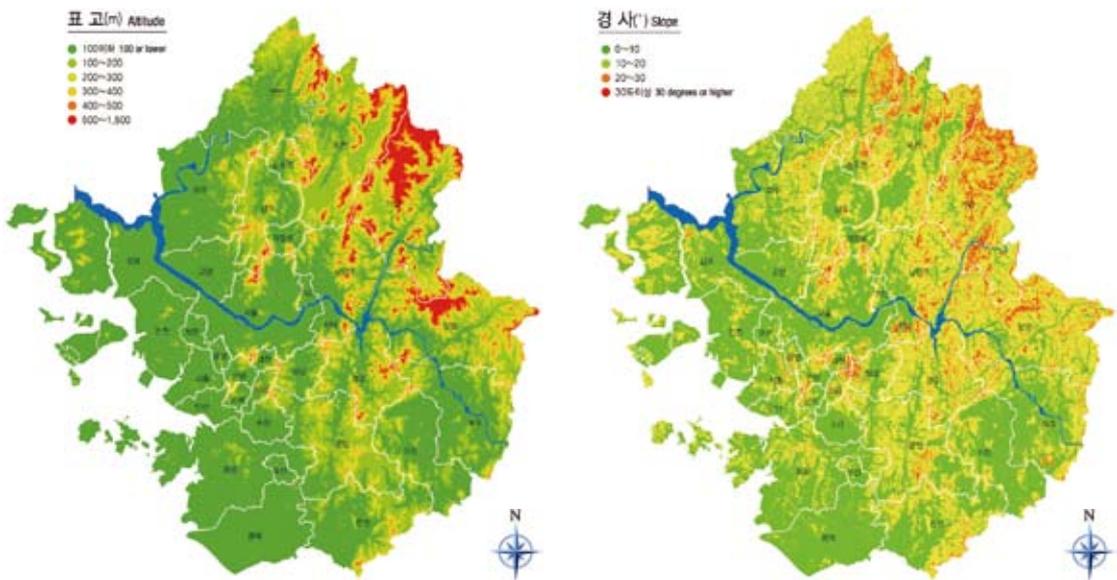
- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)의 수도권 전략은 수도권을 동아시아 중심대도시권으로 육성하기 위한 기초를 갖고 있으며, 경기만 일대 대중국 전략기지로 특성화 발전시키며 서해안 일대 물류산업 육성 및 관광레저산업 집중 육성하고자 함
- 다핵공간구조 형성을 위해 경기 북부 등 낙후 지역을 지원하며 지역생활거점 중심으로 자족 도시권역을 형성하며 광역철도망과 주요 교통중심지간 연계성을 강화하여 네트워크형 공간구조 형성 유도하여 수도권 내 다른 도시와 기능 및 역할 분담 강화
- 기존 수도권 관련 계획의 기초를 수용하되 제4차 국토종합계획 수정계획과 서울, 인천, 인접 시도와의 연계와 경쟁을 통해 경기도 종합계획(2012~2020)을 수립

## 제3절 경기도 현황과 여건 분석

### 1. 현황분석

#### 1) 자연환경

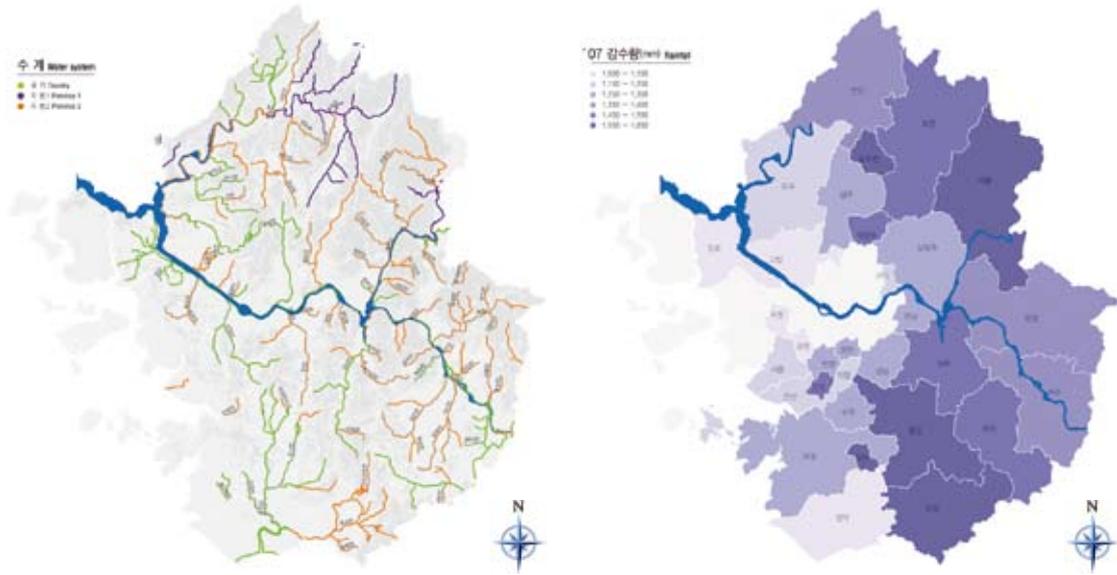
- 경기도는 한반도 서해안지역의 전형적인 동고서저의 지형을 보이고 있으며, 표고 200m이상은 전체면적의 약 25%를 차지
- 표고는 평택시(21.8m), 김포시(25.7m) 등 서부지역의 평균표고는 낮은 반면, 가평군(360.4m), 포천시(252.5m), 양평군(239.1m) 등 동북부지역은 높음
- 경기도 평균고도는 142.4m(수도권 평균 131.7m)이며 평균경사는 7.6°(수도권 평균 7.3°)의 기복특성을 보임



[그림 1-9] 경기도의 지형

자료 : 경기개발연구원, 지도로 보는 경기도 2009.

- 경기도 수계는 대부분 한강수역에 속하나 광주산맥 이북의 추가령구조곡을 따라 임진강, 차령산맥 북쪽 사면의 안성천으로 나뉨
- 2009년 기준 경기도 연평균 강수량은 1,403.1mm이며, 의정부시(1,643.5mm), 구리시(1,574mm)가 강수량이 많은 것으로 나타남



[그림 1-10] 경기도의 지형

자료 : 경기개발연구원, 지도로 보는 경기도 2009.

- 경기도 해안선은 5개 지자체가 서해에 접하고 있으며 총 연장은 약 256km에 달하고 있음
- 2009년 기준 총 41개 섬(유인도 5개, 무인도 36개), 면적 4.36km<sup>2</sup>이며 인구는 893명이 거주하는 것으로 나타남

[표 1-4] 해안선 및 도서현황(2009년 기준)

(단위 : km, 개소, km<sup>2</sup>, 명)

구 분	해안선 (도서포함)	도 서 현 황				
		계	유인도	무인도	면적	인구
평택시	42.45	-	-	-	-	-
안산시	94.11	11	2	9	2.09	148
시흥시	19.26	-	-	-	-	-
김포시	31.64	4	-	4	0.28	-
화성시	69.38	26	3	23	2.01	745
계	256.84	41	5	36	4.36	893

자료 : 경기도(2010), 경기통계연보.

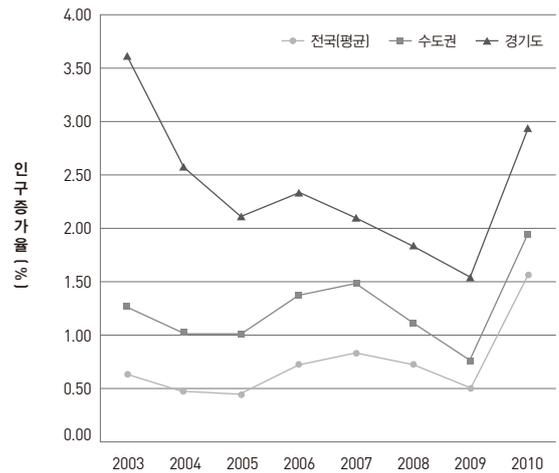
## 2) 인문환경

### ■ 인구

- 경기도 총인구는 11,787천명(2010년 기준, 외국인 포함시 12,072천명)으로 전국 51,435천명의 23.5%임(수도권 전체 비중은 49.4%)

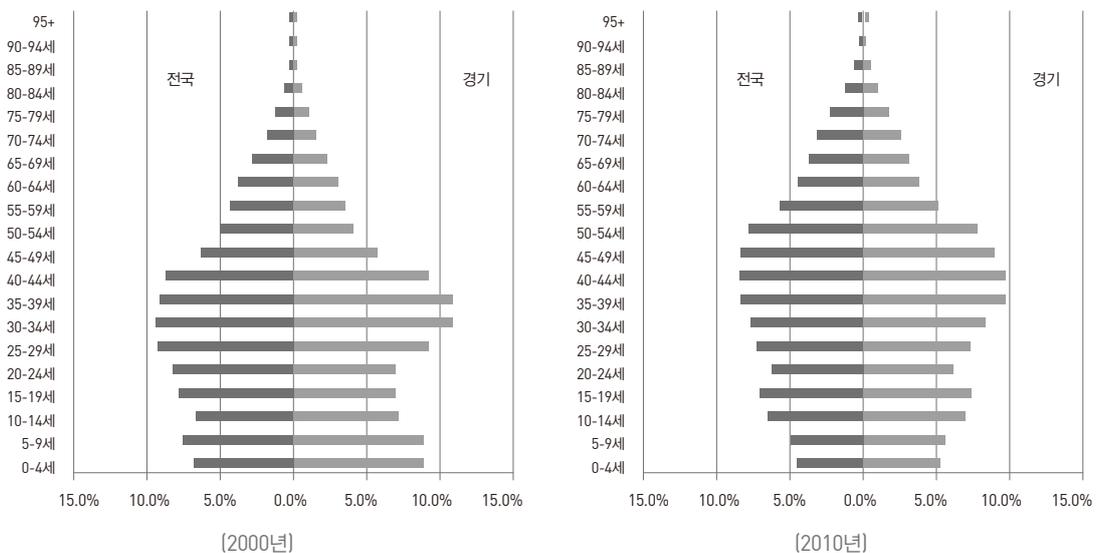


- 전국 (2010년 기준) : 50,515(천명)
- 수도권 (2010년 기준) : 24,857(천명)
- 경기도 (2010년 기준) : 11,786(천명)
- \* 수도권 : 서울, 인천, 경기
- \*\* 외국인제외



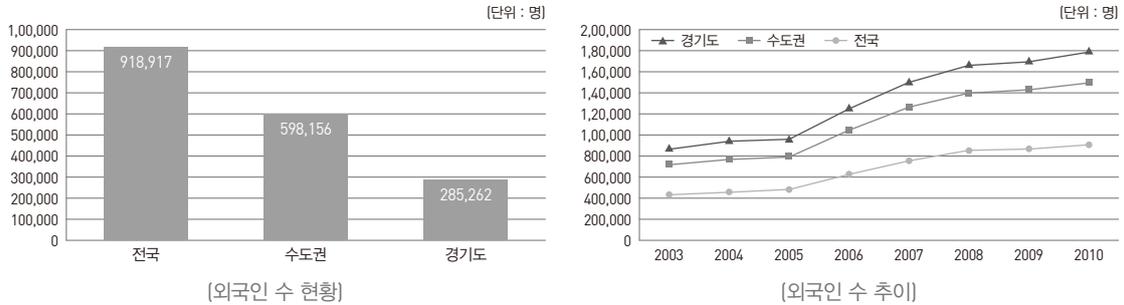
[그림 1-11] 수도권 인구 비중(좌) 및 인구증가 추이(우)

- 경기도 인구구조는 15세 미만 인구 감소, 65세 이상 인구 증가로 저출산 고령사회로 진입
  - 15세 미만 인구 : 2000년 24.0% → 2010년 17.8%
  - 65세 이상 인구 : 2000년 5.7% → 2010년 8.7%



[그림 1-12] 전국대비 경기도 연령별 인구 피라미드

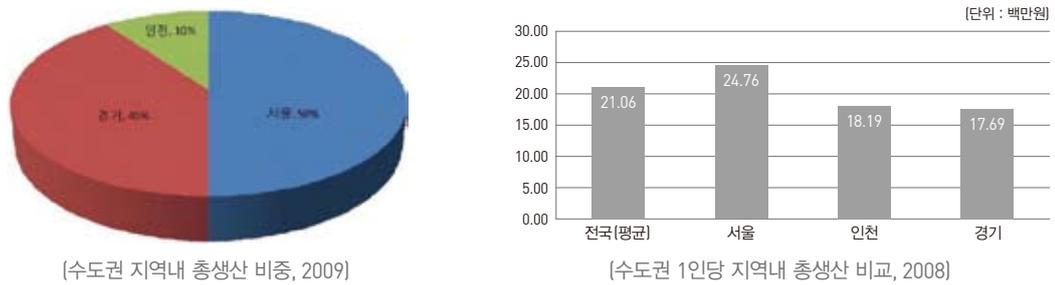
- 경기도 내·외국인 인구는 285천명으로 국가 전체의 31%를 차지하며, 그 비율이 점점 증가하고 있는 추세임



[그림 1-13] 외국인 수 현황(2010)

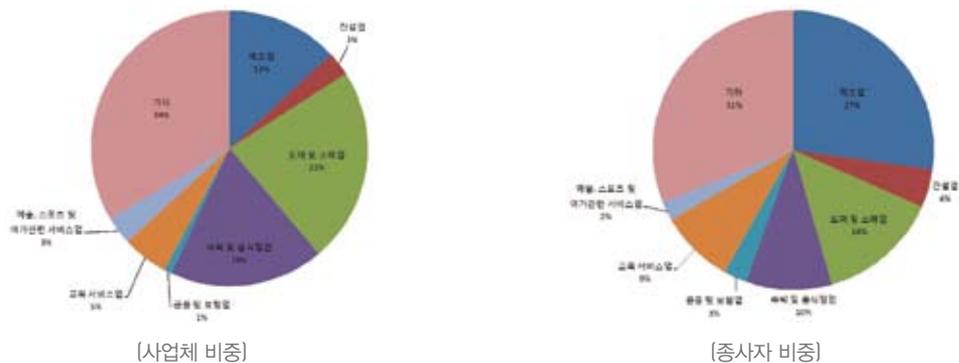
■ 산업경제

- '09년 경기도 GRDP는 211조 693십억원이며, 서울시는 257조 436십억원임
  - '08년 경기도의 1인당 GRDP는 17,688천원이며, 서울시는 24,760천원 수준임



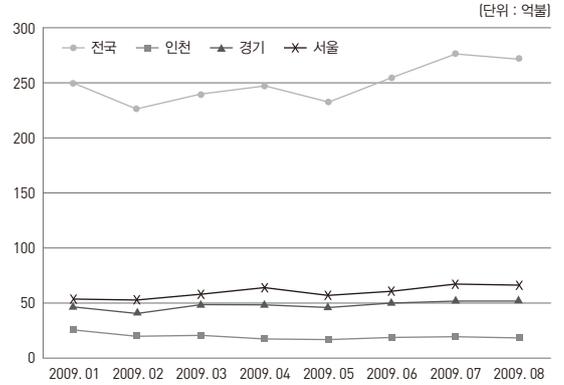
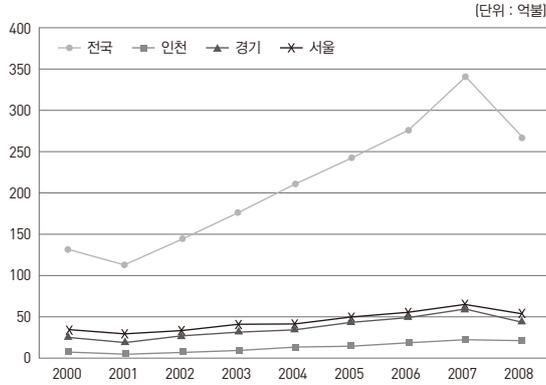
[그림 1-14] 수도권 GRDP 현황

- '09년 경기도 사업체수는 660천개이며(전국의 20%) 이 중 도매 및 소매업이 개로 가장 많음
  - 사업체수 : 도매 및 소매업 약 15만개, 숙박 및 음식점업 약 12만개
  - 종사자수 : 제조업 약 97만명, 도매 및 소매업 약 49만명

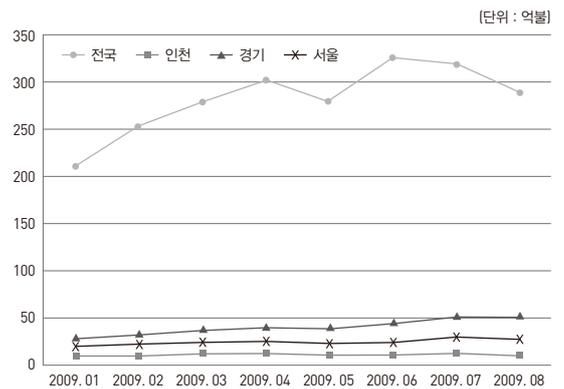
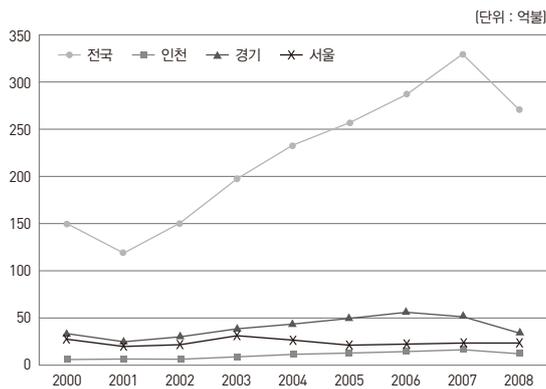


[그림 1-15] 경기도 산업별 비중(2009)

- 전국 수입수출은 '07년 이후 감소추세이며, 수도권에서 경기도는 수입비중보다 수출비중이 높음. '08년 기준 경기도는 전국 수출액의 13.2%, 수입액의 17.5%를 차지함

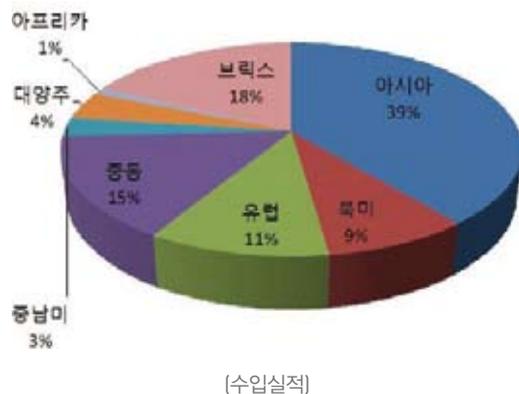


[그림 1-16] 수도권 수입 추이

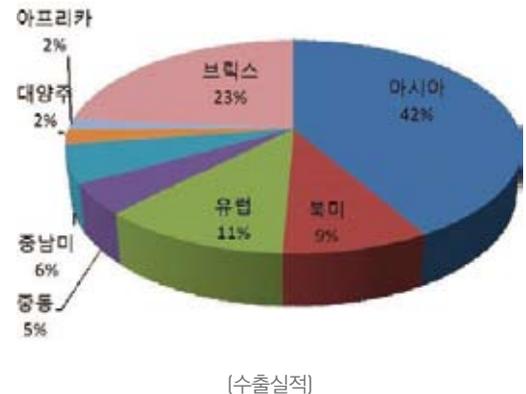


[그림 1-17] 수도권 수출 추이

- 중동, 대양주로 부터는 수출보다 수입이, 아시아, 중남미, 아프리카로 부터는 수입보다 수출의 비중이 더 높음



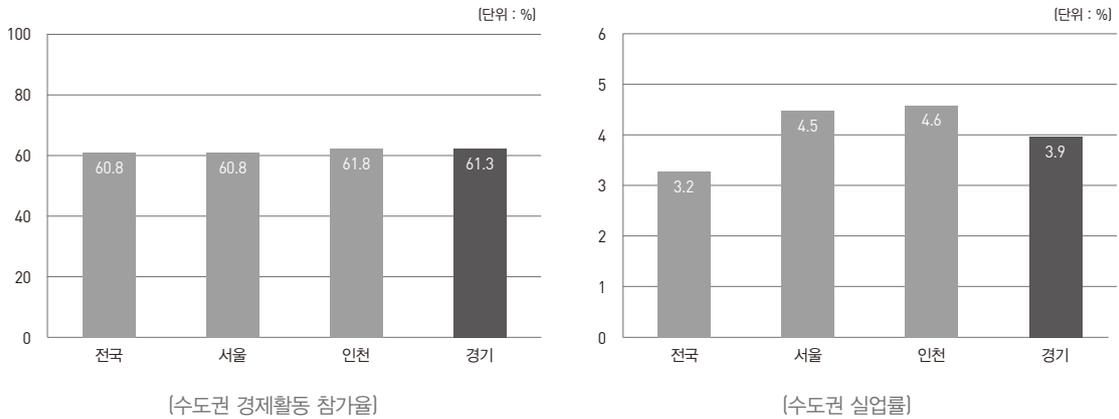
(수입실적)



(수출실적)

[그림 1-18] 한국의 주요국 수입수출 비중(2010)

- ‘10년 경기도 경제활동인구는 5,913천명이며, 취업자수는 5,673천명이며, 실업률은 3.9%임 (전국 3.2%)



[그림 1-19] 수도권 경제활동 참가율 및 실업률 비교 (2009)

- ‘09년 산업분류상 연구개발업의 경우 전국 3,496업체 중 경기도는 928업체이며, 전국 연구개발업 종사자 133,036명 중 경기도는 55,647명을 차지함
- R&D관련 과제수의 경우 서울시의 약 55%에 머물고 있으며, 연구 인력의 경우 62% 수준에 그침 - 전국 인력 중 경기도 연구인력 19.2%(서울시 29.3%)

■ 토지이용 및 주택

- 경기도 내 규제면적은 수도권정비계획법 규제 10,167km<sup>2</sup>, 개발제한구역 1,183km<sup>2</sup>, 특별대책지역 2,097km<sup>2</sup>, 군사시설보호 2,363km<sup>2</sup>, 비행안전구역 721km<sup>2</sup>, 사격·훈련장 135km<sup>2</sup>에 달함
- ‘09년 기준 경기도 내 주택수는 3,643천호이며, 주택보급율은 97.5% 수준임<sup>3)</sup>

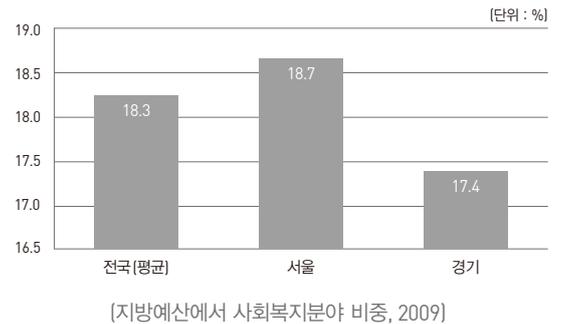
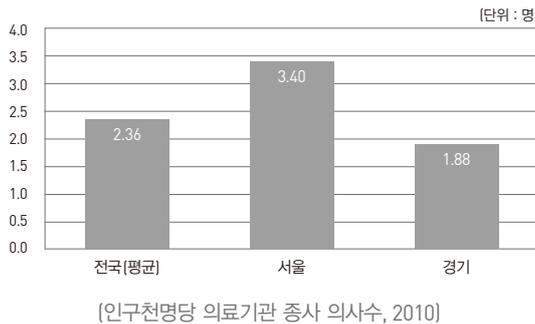
■ 교통

- ‘09년 기준 도로 노선은 총 20,170개, 길이 13,179km에 달함
- ‘10년 1일 교통수송 분담율은 승용차 49%, 버스 29%, 택시 10%, 지하철 8%, 자전거등 기타 수송수단 7%

3) ‘09년 신주택보급율 기준

■ 복지·안전

- '09년 복지 대상 인구는 국민기초 21만명, 장애인 48만명이며, '10년 노인인구는 102만명임
- '09년 복지시설은 여성복지시설 34개소, 아동복지시설 29개소, 노인복지시설 9,966개소, 장애인 복지시설 71개소임
- '09년 보건위생시설은 의료기관 11,304개소, 의약품 등 제조시설 1,473개소, 의약품 등 판매시설 12,666개소, 공중위생시설 36,112개소임
- 경기도 여성인구(15세 이상)는 4,871천명이며 여성경제활동인구는 2,331천명임
- 소방공무원 1인당 주민수는 2,180명으로 전국평균 1,410명에 비해 취약한 수준
- 경기도 인구천명 당 의료기관 종사 의사수는 서울의 절반수준에 머물며, 전국평균보다도 낮은 비율을 보임
- 지방예산에서 사회복지분야의 비중은 전국평균보다 약 1% 정도 낮은 17.4% 수준인 것으로 나타남



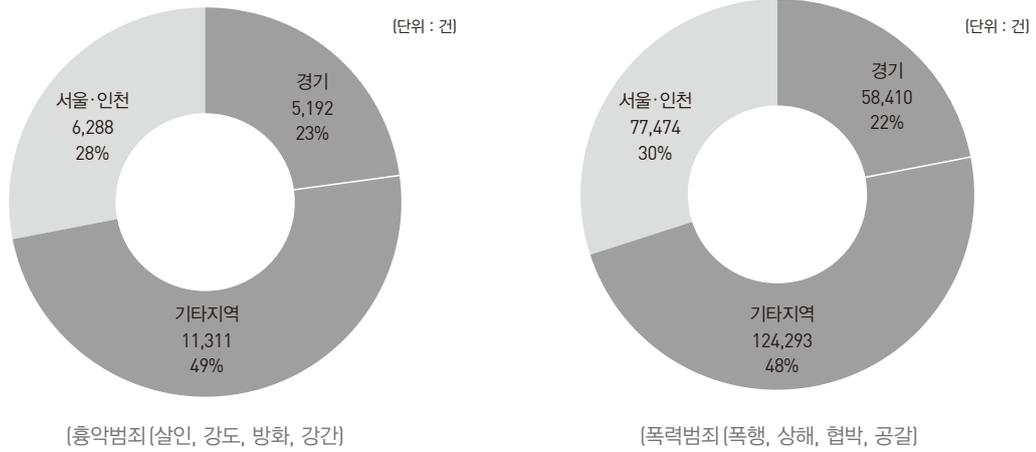
[그림 1-20] 보건·복지 분야 현황비교

- 수도권 및 경기도에서 강력범죄에 해당하는 흉악범죄 및 폭력범죄의 비율은 인구규모와 유사한 비중을 보임
- 2009년 경기도 총 범죄발생건수 중 특별법범을 제외하면 절도, 폭력범의 비중이 많으며, 강력범은 2%를 차지함(서울의 경우 지능범과 폭력범의 비중이 높음). 2009년 상반기 범죄발생 광역지자체 순위는 서울이 10위, 경기도가 7위, 인천이 5위를 차지함



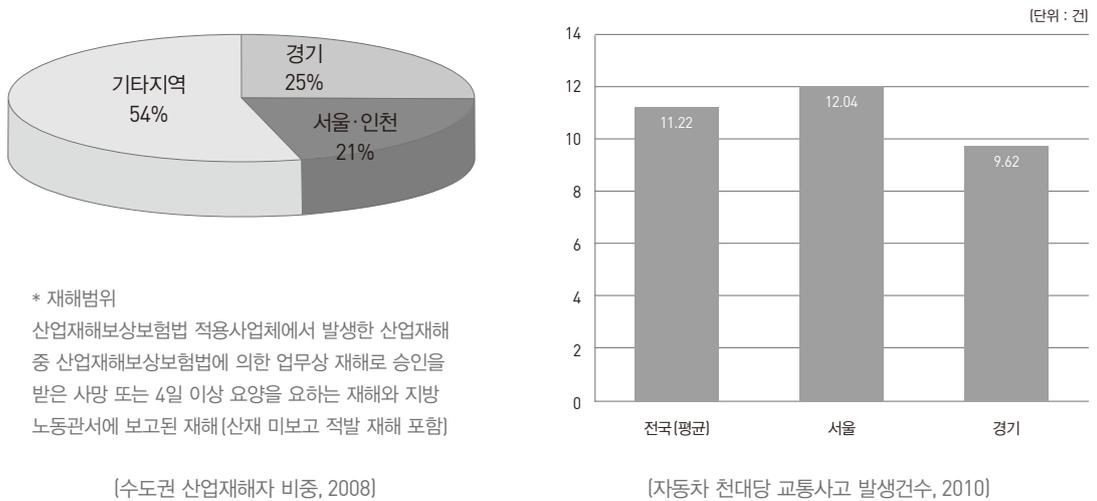
범죄유형	발생건수
전 체	444,851
강력범	4,487
절도범	68,711
폭력범	69,266
지능범	53,818
기타형사범	24,963
특별법범	223,606

[그림 1-21] 경기도 범죄발생 유형(2009)



[그림 1-22] 수도권 강력범죄 비율 (2008)

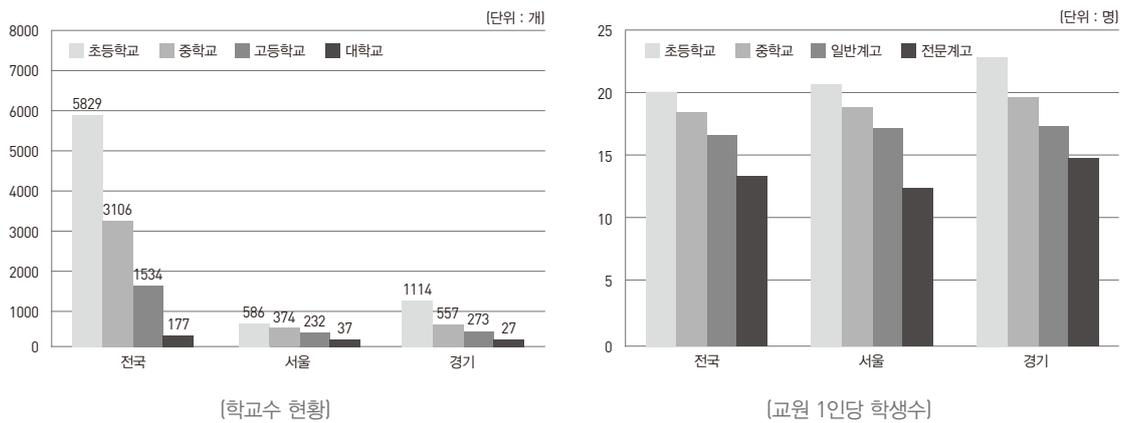
- 경기도의 자동차 천대 당 교통사고 발생건수는 전국평균에 비해 낮으나 산업재해자 비중이 수도권 내에서 상당히 높은 비율을 점유함



[그림 1-23] 산업재해, 교통사고 현황

■ 교육

- '10년 경기도 교육시설은 유치원 142천명/1,950개원, 초등학교 848천명/1,145개교, 중학교 482천명/574개교, 고등학교 461천명/409개교, 대학과 대학원 327천명/82개교임
- 교원 1인당 학생 수는 전국 및 서울과 비교할 경우 일반계고등학교를 제외한 부문에서 다소 높은 것으로 나타났고, 초등학교 교원 1인당 학생 수는 21명으로 전국평균 19명보다 높음



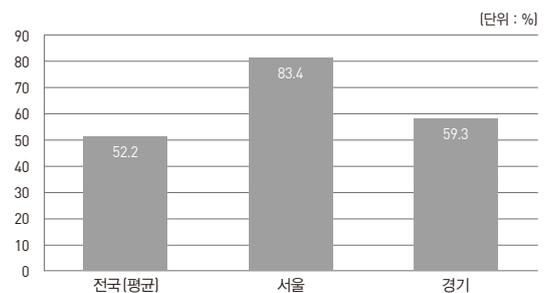
[그림 1-24] 학교 및 교원 1인당 학생수 비교(2009)

■ 환경

- '10년 경기도 인구 1인당 공원조성면적은 5.3(m<sup>2</sup>/인)으로서, 전국평균의 60% 수준이지만 도시 공원 면적은 '10년 82,629천m<sup>2</sup>로 전국의 25% 차지
- 수도권 대기오염도(미세먼지)의 기준치는 50ppm이나, 경기도는 64ppm을 보이고 있음
- '10년 1인 1일 생활폐기물 발생량은 0.87kg 수준이며, 경기도 내 총 발생량은 10,214톤에 달함

■ 지방재정

- 경기도 재정자립도는 약 60%로 서울시에 비해 낮으나 전국평균보다 높은 것으로 나타남



[그림 1-25] 재정자립도 비교(2010)

## 2. 여건변화

### ■ 경제 및 산업기반

- 16세기 대항해 시대 중반 유럽에서 자본주의체제가 대두된 이후, 자본주의체제는 노동 분업 체제를 끊임없이 확장하면서 성장 유지해왔고, 19세기와 20세기의 세계화를 거쳐 21세기 초반 자본주의체제는 더 이상 확장할 수 없는 한계에 도달
- 2030년 세계경제성장이 제로가 될 것이라는 비관적 견해가 있는데, 전반적으로 세계경제성장률이 낮아질 것으로 예상
- 특히, 선진국들은 경제규모가 축소할 것으로 예상되고 있으며, 일본의 경우 실제로 2009년부터 축소되고 있음
- 기후변화, 자원소비량 증가 등으로 인해 환경 및 에너지 중심의 세계 경제 질서가 개편될 것으로 예상
- 인구, 자원 등 양적, 물적 성장 동력을 갖춘 신흥 개발도상국(중국, 인도, 브라질, 러시아, 인도네시아 등)이 그룹화 된 BRIC's, Chindia, BICIs 등 새로운 경제적 파워그룹으로 등장함
- FTA, CEPA 등으로 국가 간 시장이 개방되어 세계경제의 통합화와 블록화가 진전됨
- 저출산과 고령화로 인해 노인과 관련된 일자리 창출이 예상되며, 노인과 여성의 경제활동 참가율이 증가할 것으로 판단됨

[표 1-5] 경기도 실질 GRDP 전망

(단위 : 2005년 기준 백만원)

2010년도 실적	2010 GDP 5.8 시나리오			2010 GDP 7.5 시나리오		
	-0.2% 시나리오	0.7% 시나리오	1% 시나리오	-0.2% 시나리오	0.7% 시나리오	1% 시나리오
2009년도 실적						
1985	29,792,225	29,792,225	29,792,225	29,792,225	29,792,225	29,792,225
1986	34,551,705	34,551,705	34,551,705	34,551,705	34,551,705	34,551,705
1987	39,356,436	39,356,436	39,356,436	39,356,436	39,356,436	39,356,436
1988	44,154,850	44,154,850	44,154,850	44,154,850	44,154,850	44,154,850
1989	47,462,934	47,462,934	47,462,934	47,462,934	47,462,934	47,462,934
1990	53,555,814	53,555,814	53,555,814	53,555,814	53,555,814	53,555,814
1991	62,220,522	62,220,522	62,220,522	62,220,522	62,220,522	62,220,522
1992	66,922,730	66,922,730	66,922,730	66,922,730	66,922,730	66,922,730
1993	71,744,497	71,744,497	71,744,497	71,744,497	71,744,497	71,744,497
1994	79,264,375	79,264,375	79,264,375	79,264,375	79,264,375	79,264,375
1995	87,486,664	87,486,664	87,486,664	87,486,664	87,486,664	87,486,664
1996	93,143,096	93,143,096	93,143,096	93,143,096	93,143,096	93,143,096
1997	97,100,176	97,100,176	97,100,176	97,100,176	97,100,176	97,100,176
1998	86,823,475	86,823,475	86,823,475	86,823,475	86,823,475	86,823,475
1999	102,736,879	102,736,879	102,736,879	102,736,879	102,736,879	102,736,879
2000	114,995,583	114,995,583	114,995,583	114,995,583	114,995,583	114,995,583
2001	122,159,712	122,159,712	122,159,712	122,159,712	122,159,712	122,159,712
2002	137,028,669	137,028,669	137,028,669	137,028,669	137,028,669	137,028,669
2003	142,898,820	142,898,820	142,898,820	142,898,820	142,898,820	142,898,820
2004	153,586,687	153,586,687	153,586,687	153,586,687	153,586,687	153,586,687
2005	169,315,085	169,315,085	169,315,085	169,315,085	169,315,085	169,315,085
2006	182,399,128	182,399,128	182,399,128	182,399,128	182,399,128	182,399,128
2007	193,614,985	193,614,985	193,614,985	193,614,985	193,614,985	193,614,985
2008	200,057,765	200,057,765	200,057,765	200,057,765	200,057,765	200,057,765
2009	199,657,649	201,458,169	202,058,343	199,657,649	201,458,169	202,058,343
2010	211,321,649	213,227,356	213,862,591	214,617,997	216,553,430	217,198,574
2011	222,325,168	224,330,104	224,998,416	225,793,156	227,829,367	228,508,104
2012	233,901,639	236,010,973	236,714,084	237,550,206	239,692,442	240,406,521
2013	246,080,897	248,300,064	249,039,786	249,919,445	252,173,228	252,924,489
2014	258,894,330	261,229,048	262,007,288	262,932,751	265,303,888	266,094,267
2015	272,374,958	274,831,245	275,650,007	276,623,659	279,118,261	279,949,795
2016	286,557,522	289,141,708	290,003,103	291,027,453	293,651,949	294,526,781
2017	301,478,572	304,197,316	305,103,565	306,181,252	308,942,406	309,862,790
2018	317,176,561	320,036,871	320,990,307	322,124,110	325,029,037	325,997,346
2019	333,691,944	336,701,190	337,704,272	338,897,113	341,953,299	342,972,028
2020	351,067,284	354,233,221	355,288,534	356,543,485	359,758,807	360,830,581

## ■ 인구 및 사회복지

- 2011년 현재 세계 인구는 약 70억이며 2050년에 약 90억에 이를 것으로 전망. 한국은 당초 2019년부터 인구가 감소될 것으로 전망되었으나 국제인구이동 등으로 2029년 약 5천만을 정점으로 감소될 것으로 수정 전망됨
- 한국의 인구고령화는 세계에서 가장 빨라 2010년 11%(세계평균 7.6%, OECD평균 15.9%)에서 2050년 38.2%(세계평균 16.2%, OECD평균 26.2%)로 세계최고가 될 것으로 전망되고 있음 (통계청, 세계 및 한국 인구전망, 2009)
- 저출산·고령화로 인해 잠재성장률 하락 등 사회경제적 여파가 확산될 것으로 전망되며, 생산가능 인구의 노년부양비 증가(2005년 15.0% → 2020년 21.7%)는 세대간 갈등을 초래할 수도 있음
- 고령인구의 증가와 서구화된 식습관 등으로 인해 국민 건강수준이 나빠지고 의료비의 급격한 증가가 예상됨
- 계층 간 소득불균형 및 중산층 축소로 인해 소득분배의 격차가 확대되고, 다문화·다민족 사회로의 급속한 진전으로 사회적 통합 필요성이 대두됨

## ■ 재정

- 인구증가세의 둔화 및 고령화는 경제성장의 주요한 장애요인으로 작용할 것으로 전망. 향후 고령화에 따라 2030년까지 경제활동인구가 감소할 뿐만 아니라 경제활동인구의 평균연령도 높아질 것임
- 경제활동인구의 감소와 평균연령의 증가로 조세수입이 감소되는 반면에 사회복지 및 의료보험 등 재정부담은 크게 확대될 것임. 특히, 1960년대 이후 출생한 세대의 고령화는 기존 세대의 고령화와 달리 의료보험의 부담을 더욱 가중시킬 것임
- 2010년 현재 경기도 세입액은 총 25조 3,310억원이며, 이를 진도비 기법과 탄성치 기법에 따라 추계하였음
  - 자체수입의 경우 탄성치 방법에 따른 추계액의 규모가 상대적으로 크게 나타났으나, 의존 수입은 진도비 기법에 따른 추계액이 약 1.5배정도 크게 나타났음
  - 그러나 총 세수액은 진도비 기법에 따른 추계액의 규모가 더 크게 나타났음

[표 1-6] 경기도 세입예산 추계 : 진도비 기법

(단위 : 십억원)

구 분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
총 계	25,331	26,847	28,543	30,438	32,554	34,918	37,558	40,508	43,804	47,489	51,609
자체수입	14,716	15,193	15,711	16,274	16,881	17,536	18,239	18,994	19,802	20,665	21,587
- 지방세수입	11,551	12,182	12,849	13,551	14,293	15,074	15,899	16,768	17,685	18,653	19,673
- 세외수입	3,166	3,010	2,863	2,722	2,589	2,462	2,341	2,226	2,117	2,013	1,914
의존수입	10,615	11,655	12,832	14,164	15,673	17,382	19,319	21,514	24,002	26,823	30,023
- 지방교부세	1,597	1,633	1,671	1,709	1,748	1,787	1,828	1,870	1,912	1,956	2,000
- 재정보전금	1,487	1,481	1,476	1,471	1,465	1,460	1,455	1,449	1,444	1,439	1,434
- 보조금	7,026	7,989	9,084	10,329	11,745	13,354	15,184	17,265	19,631	22,322	25,381
- 지방채	505	551	601	656	715	781	852	930	1,014	1,107	1,208

[표 1-7] 경기도 세입예산 추계 : 탄성치 기법

(단위 : 십억원)

구 분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
총 계	25,331	26,843	28,444	30,142	31,940	33,846	35,866	38,006	40,273	42,677	45,223
자체수입	14,716	15,595	16,525	17,511	18,556	19,663	20,837	22,080	23,397	24,793	26,273
- 지방세수입	11,551	12,240	12,970	13,744	14,564	15,433	16,354	17,330	18,364	19,460	20,621
- 세외수입	3,166	3,355	3,555	3,767	3,992	4,230	4,482	4,750	5,033	5,334	5,652
의존수입	10,615	11,248	11,919	12,630	13,384	14,183	15,029	15,926	16,876	17,883	18,950
- 지방교부세	1,597	1,692	1,793	1,900	2,014	2,134	2,261	2,396	2,539	2,691	2,851
- 재정보전금	1,487	1,575	1,669	1,769	1,874	1,986	2,105	2,230	2,364	2,505	2,654
- 보조금	7,026	7,446	7,890	8,361	8,860	9,388	9,948	10,542	11,171	11,838	12,544
- 지방채	505	535	567	600	636	674	714	757	802	850	901

■ 문화·관광

- 경제적 소득 증가로 인해 여가, 스포츠, 레저, 예술 등 다양한 문화욕구가 증대되고 각 문화산업별 취향의 다양화 및 고급화가 진전될 것으로 예상됨
- 쇼핑, 자연경관 등의 관광산업에서 의료, 문화, MICE 등 새로운 관광산업 등장과 더불어 관광 지역 간 경쟁으로 인해 관광지역 및 자원의 브랜드화 및 차별화가 가속됨
- 세계 무역, 관광 등의 시장 개방으로 문화관광산업의 글로벌화가 진전되고 다양한 사회(인종, 종교, 전통 등)적 교류로 인해 문화의 개방과 관용이 요구됨

### ■ 환경과 기후변화

- 기후변화의 주원인으로 지적되고 있는 이산화탄소 감축을 위한 국제기구 협약을 통해 우리나라 상황에 맞는 감축 목표가 설정될 것으로 예상되며, 지자체별 이를 준수하기 위한 종합적인 대책 수립이 추진될 것으로 판단됨
- 저탄소 녹색도시구축을 위해 개발제한구역 및 동북부 중심의 자연 녹지·환경 보전과 함께 도시 내 녹지·환경을 조성하여 생태적 환경을 추구해야 함
- 삶의 질 향상으로 인해 친수공간의 욕구가 증대되고, 기후변화로 인해 홍수기/갈수기 수량 및 수질의 편차가 커져 물 관리의 필요성이 높아질 것으로 판단됨
- 경기도 관내에 위치한 비무장지대(DMZ) 일원의 파괴되지 않은 생태환경을 꾸준히 보전·유지하기 위해 정부기관 및 지방자치단체와의 유기적 연계 및 관리방안이 필요함
- 자연환경 보전 및 환경보호시설 설치 등 공공기관 위주의 정책에서 시민, 기업 등이 참여하여 환경을 보호하고 관리할 수 있는 그린 파트너십 정책 활성화가 예상됨

### ■ 도시·지역, 교통

- 정보통신의 발달로 도시 내 활동 및 생활패턴의 변화가 가속화되어, 업무 및 여가 공간 등의 형태가 바뀔 것으로 예상됨
- 저탄소 녹색도시 구축을 위해 경기도는 신도시개발보단 역세권 등 대중교통중심의 도시개발·정비가 추진될 것이고, 도시계획측면에서도 탈석유화가 진전될 것으로 판단됨
- 경기도 및 수도권의 인구증가율이 점차 감소(80년대 3.4%, 90년대 1.4%, 2000년대 1.2%)하여 신규 도시개발정책에서 기존 개발지 관리정책으로 변화가 필요함
- 현재 주택공급대비 수요초과 시대에서 인구 증가폭이 둔화되고 주택구매층이 감소하는 등 수요 정체 시대로의 도입이 예상되므로 주거권 개념의 주택공급정책 전환이 필요함
- 인구구조 변화로 인한 통행형태의 변화(특히 1인 가구 증가에 의한 통행형태 변화)가 예상되며, 노인계층 이동성 확보와 교통약자의 안전성 강화를 위한 교통시설, 제도 정비가 필요함
- 환경보호 및 고유가 등으로 자동차 중심의 도로 및 물류정책에서 철도 및 해운 등 환경 친화적이며 대량수송이 가능한 교통수단의 비율이 점차 증가할 것으로 예상됨

## 제4절 도민의 의견과 여망



도민 의견수렴 과정의 일환으로 일반 도민을 대상으로 한 설문조사와 특정 집단을 대상으로 한 심층 인터뷰를 진행함. 또한 경기도에서 1997년 최초 조사이후 매년 실시하는 「도민생활 및 의식조사」 결과를 기반으로 정책과제를 도출하고 향후 발전 방향에 대한 지침으로 활용함

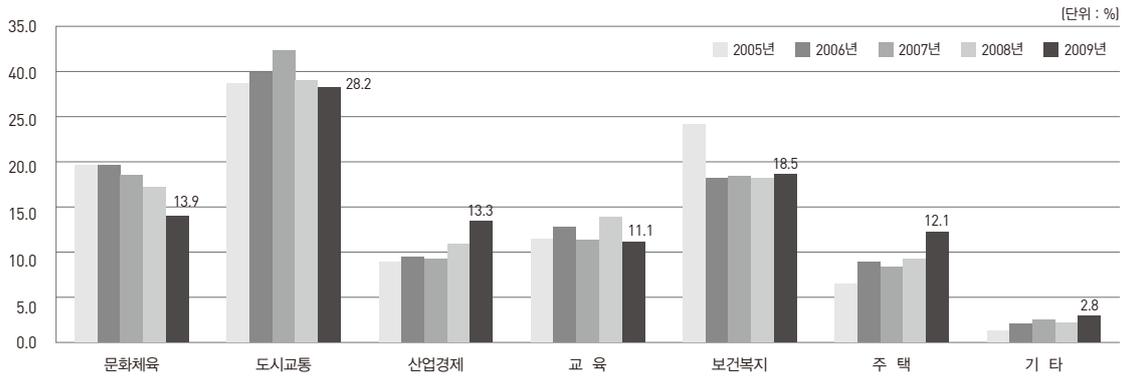
### 1. 도민생활 및 의식조사

- 「도민생활 및 의식조사」는 2010년도의 경우 경기도 시·군별, 표본 읍·면·동에서 추출한 12,160가구의 가구원 전부를 대상으로 방문 조사
- 2005년부터 2009년까지 현 거주지역의 투자 및 지역개발분야에 대한 우선순위를 살펴보면, 문화체육 분야는 우선순위 비율이 점차 낮아지고 있음. 반면에 산업경제와 주택 분야는 대체적으로 우선순위 비율이 높아지는 추세임. 도시교통과 보건복지 분야는 각각 2007년도와 2005년도를 기점으로 우선순위 비율이 점차 낮아지고 있음
- 연도별로 각 분야의 우선순위 비중을 살펴보면, 매년 도시교통이 1순위이며, 문화체육과 보건복지 분야가 대체적으로 2, 3순위를 차지하여 투자나 개발에 대한 우선순위는 지난 5년간 변동이 없는 것으로 판단됨

[표 1-8] 거주지역의 투자 및 지역개발 분야 우선순위

(단위 : %)

구 분	2005년도	2006년도	2007년도	2008년도	2009년도
문화체육	19.5	19.5	18.4	17.1	13.9
도시교통	28.7	29.8	32.2	29.0	28.2
산업경제	8.8	9.3	9.2	10.8	13.3
교육	11.4	12.6	11.3	13.8	11.1
보건복지	24.1	18.1	18.2	18.0	18.5
주택	6.4	8.8	8.3	9.2	12.1
기 타	1.2	2.0	2.4	2.1	2.8



[그림 1-26] 거주지역의 투자 및 지역개발 분야 우선순위

## 2. 경기도의 과제와 미래 비전에 대한 도민의견 조사

### ■ 조사개요

- 도민의 다양한 의견을 반영한 경기도종합계획을 수립하기 위해 경기도가 직면한 과제와 미래 발전방향에 대한 도민의견수렴 과정 거침
- 조사대상은 주민등록인구(2009.12.31)를 기준으로 경기도 시·군별로 읍면동세대 규모에 비례하여 할당된 조사구에서 표본을 추출하는 방식 활용
- 304명의 조사원이 만 19세 이상의 도민 12,163명을 대상으로 2010년 8월 29일부터 9월 5일까지 10일간 가구를 직접 방문하여 면접방식으로 조사표를 작성하는 방식으로 설문 조사 실시

[표 1-9] 조사 대상자의 분포

(단위 : %)

구분	조사 대상자 분포	구분	조사 대상자 분포
성별	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 남자 : 6,426명(52.8%)</li> <li>• 여자 : 5,673명(46.6%)</li> </ul>	직업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사무종사자 : 1,213명(10.1%)</li> <li>• 전문가 및 관련 종사자 : 1,172명(9.7%)</li> <li>• 서비스 종사자 : 1,097명(9.1%)</li> <li>• 단순노무 종사자 : 1,093명(9.1%)</li> <li>• 판매종사자 : 757명(6.2%)</li> <li>• 기능원 및 관련 종사자 : 676명(5.6%)</li> <li>• 주부, 학생 : 4,373명(36.4%)</li> <li>• 농업어업 및 숙련 종사자 : 654명(5.4%)</li> <li>• 장치기계 관련 종사자 : 590명(4.9%)</li> <li>• 관리자 : 356명(3.0%)</li> <li>• 군 인 : 45명(0.4%)</li> </ul>
연령	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 19세~29세 : 915명( 7.8%)</li> <li>• 30세~39세 : 2,951명(24.3%)</li> <li>• 40세~49세 : 3,317명(27.3%)</li> <li>• 50세~59세 : 2,302명(18.9%)</li> <li>• 60세~ : 2,611명(21.5%)</li> </ul>		권역

주 : 조사대상자 12,163명 중 무응답자는 제외함.

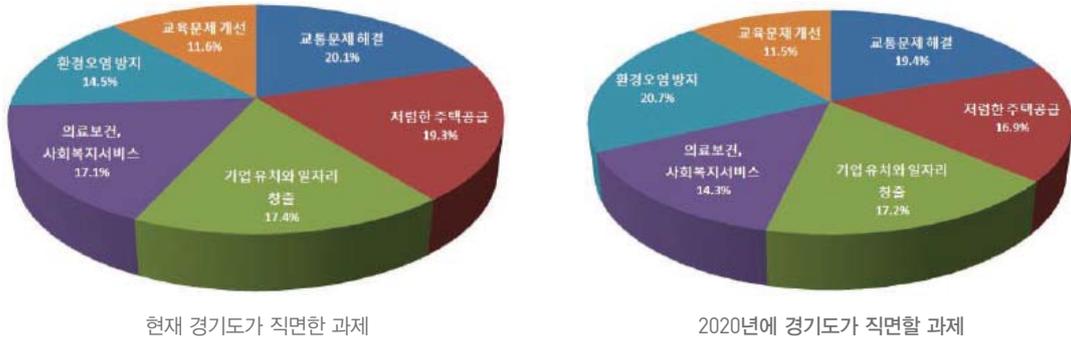
■ 경기도의 해결과제

- 현재 경기도가 직면한 과제와 민선5기 동안 우선적으로 해결했으면 하는 과제를 조사한 결과는 동일하게 나타남. 도로, 대중교통 등의 교통문제해결과 저렴한 주택·임대주택 공급이 근소한 차이로 1, 2순위에 제시되었으며, 기업유치와 일자리 창출과 의료보건·사회복지서비스 제공에 대한 과제가 3, 4순위로 나타남
- 이와 달리 2020년에 직면할 과제는 현재 직면한 과제에서 상당히 후순위로 밀려나있던 환경오염 방지와 공원녹지 확보가 1순위로 나타난 점이 특징적임
- 도민들이 경기도의 잠재력이나 재정능력, 정책적 의지를 고려해볼 때 해결가능하다고 여기는 과제로는 전체의 24.5%가 기업유치와 일자리 창출이라고 응답하였음. 또한 19.4%가 저렴한 주택과 임대주택을 공급할 수 있을 것이라 하였으며, 17.4%는 도로와 대중교통 등 교통문제를 해결할 수 있을 것이라 전망하였음
- 기업유치와 일자리 창출은 도민들이 심각한 문제로 받아들이고 있는 1, 2순위의 과제가 아님에도 불구하고 경기도의 잠재력, 정책의지 등을 고려해볼 때 실현 가능한 과제라고 평가한 부분이 특징적임

[표 1-10] 경기도의 해결과제 비교

구 분	현재 경기도가 직면한 과제	민선5기에 해결할 우선 과제	2020년에 직면할 과제
1순위	도로, 대중교통 등의 교통문제 해결 (7,283명 응답)	도로, 대중교통 등의 교통문제 해결 (6,958명 응답)	환경오염 방지와 공원녹지 확보 (7,265명 응답)
2순위	저렴한 주택공급과 임대주택 공급 (6,985명 응답)	저렴한 주택공급과 임대주택 공급 (6,882명 응답)	도로, 대중교통 등의 교통문제 해결 (6,825명 응답)
3순위	기업유치와 일자리 창출 (6,295명 응답)	기업유치와 일자리 창출 (6,500명 응답)	기업유치와 일자리 창출 (6,068명 응답)
4순위	의료보건, 사회복지서비스 제공 (6,205명 응답)	의료보건, 사회복지서비스 제공 (6,323명 응답)	저렴한 주택공급과 임대주택 공급 (5,947명 응답)
5순위	환경오염 방지와 공원녹지 확보 (5,243명 응답)	환경오염 방지와 공원녹지 확보 (4,997명 응답)	의료보건, 사회복지서비스 제공 (5,026명 응답)
6순위	공교육환경의 개선 (4,221명 응답)	공교육환경의 개선 (4,531명 응답)	공교육환경의 개선 (4,080명 응답)

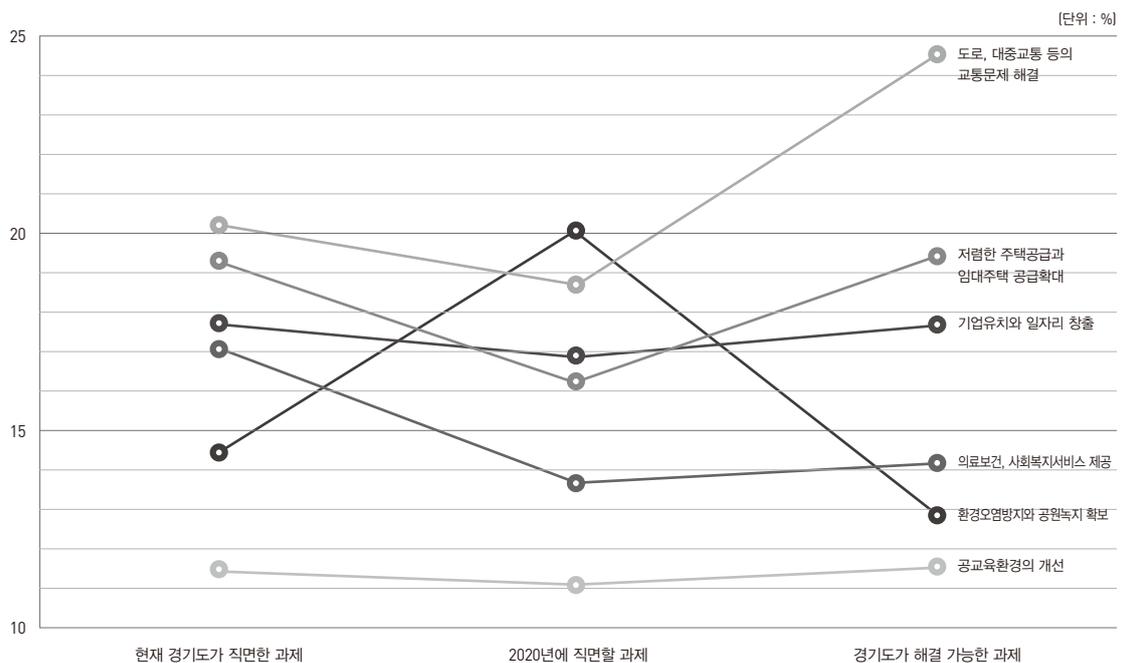
주 : 응답자가 1, 2, 3순위까지 중복응답한 결과임.



[그림 1-27] 경기도의 해결과제 비교

[표 1-11] 경기도의 해결과제 비교

구분	경기도가 해결 가능한 과제	
1순위	기업유치와 일자리 창출	2,538명(24.6%)
2순위	저렴한 주택공급과 임대주택 공급	2,006명(19.4%)
3순위	도로, 대중교통 등의 교통문제 해결	1,800명(17.5%)
4순위	의료보건, 사회복지서비스 제공	1,448명(14.0%)
5순위	환경오염 방지와 공원녹지 확보	1,333명(12.9%)
6순위	공교육환경의 개선	1,190명(11.5%)



[그림 1-28] 도민의견조사 주요 결과 비교

■ 경기도의 미래상

- 2020년도에 가장 소망하는 경기도의 미래상에 대해 조사한 결과 27.8%가 복지가 잘 되어있는 경기도의 모습을 꼽았고, 지역경제가 최고인 경기도(27.6%) 생활이 편리한 경기도(26.9%)를 도민들이 희망하는 미래상으로 제시하였음
- 복지분야는 현재 직면한 과제나 10년 후인 2020년에 직면할 과제를 묻는 문항에서 비교적 후 순위로 나타났음에도 불구하고, 도민들이 가장 소망하는 미래상에서는 1순위로 나타난 것이 특징적임. 이는 현재 도민들이 복지 분야를 매우 심각한 문제로 인식하고 있지는 않지만, 시간을 두고 단계적으로 해결해나가야 할 분야로 인식하고 있으며 궁극적으로 복지가 잘 되어있는 경기도에 살고 싶다는 염원을 담은 것이라 볼 수 있음
- 현재 직면한 과제와 10년 후 직면할 과제를 묻는 문항에서 교통, 주택, 기업 유치 및 일자리 창출 등이 상위 순위에 제시된 것과 같은 맥락에서 이해할 수 있음

[표 1-12] 2020년도의 경기도 미래상

구 분	2020년도의 경기도 미래상	
1순위	복지가 잘 되어있는 경기도	3,355명(27.8%)
2순위	지역경제가 최고인 경기도	3,327명(27.6%)
3순위	생활이 편리한 경기도	3,248명(26.9%)
4순위	환경이 쾌적한 경기도	1,570명(13.0%)
5순위	국제적 자부심을 가진 경기도	473명(3.9%)

3. 경기도의 과제와 미래 비전에 대한 심층 인터뷰

■ 조사개요

- 일반 도민들을 대상으로 한 설문조사에서 경기도의 과제와 미래상에 대한 전반적인 방향성을 분석하고(정량조사), 보완적 차원에서 경기도를 기반으로 활동하고 있는 상공인과 언론인 등 특정한 계층을 대상으로 집단 심층 인터뷰를 진행함(정성조사). 심층인터뷰는 좌담회 형식으로 진행되었으며 특히 10년 후에 활발히 활동할 청소년과 대학생층도 참여
- 집단 심층 인터뷰는 경기도 출입 언론인 8명과 경기도 유관 상공인 7명, 경기도 내 고등학교와 대학교에 재학 중이거나 학교에 다니지 않는 청소년 10명을 대상으로 진행함

■ 경기도 현안 과제

- 현재 경기도의 가장 시급한 문제로 ‘안전 및 보안의 취약성’, ‘도민 의식 및 소통의 부재’, ‘큰 지형에 따른 도시의 불균형적 발전’ 등을 공통적으로 언급함
  - 언론인 그룹 : 경제, 사회, 환경 등 경기도 발전에 관한 문제점 제시
  - 상공인 그룹 : 규제로 인한 피해, 시설에 관한 문제점 제시
  - 청소년층 그룹 : 청소년이 향유할 수 있는 문화적 공간 및 자아발전을 위한 장 마련 부족 등 문제점 제시

[표 1-13] 집단 심층 인터뷰에 따른 경기도의 문제점

구분	언론인	상공인	청소년
1순위	수도권 규제	수도권 규제	안전 및 보안문제
2순위	도시 불균형 (소통부재, 택지개발 등)	도시 불균형 (소통부재, 택지개발 등)	시민의식(Clean 경기 등)
3순위	소속감 부족	소속감 부족	노인복지문제
4순위	교통인프라 부족	시설부족(문화, 복지 등)	교통시설 및 안내 미비
5순위	정치적 문제	취업 및 인력난	청소년 문제(어른들의 청소년에 대한 시각 변화 프로그램)
6순위	콘텐츠 부재	위성도시로의 기능만 강화	청소년 재능발견을 위한 프로그램 마련

■ 향후 경기도가 직면할 문제

- 2020년, 2030년 향후 경기도가 직면할 문제에 대해서는 전반적으로, 환경, 복지 등의 문제에 대한 언급이 많음
- 언론인 그룹은 인구증가와 빈부격차 심화로 인한 슬럼화, 대북정책 변화 등이 경기도에 미치는 영향 등을 주로 언급하였고, 상공인 그룹은 실버산업, 첨단산업 등 향후 각광받을 산업으로의 진출방안 모색 등이 주요 관심사안인 것으로 나타남
- 자연과의 조화로운 삶은 단순 선택이 아닌 미래 삶의 필수적 조건으로 인식하는 경향이 크며, 이 같은 생각은 단순한 환경뿐만 아닌 산업 경제 전반을 아우르는 키워드인 것으로 나타남

■ 경기도의 가능성 및 미래상

- 경기도가 보다 발전하기 위해서는 근본적으로 도민 스스로 경기도에 대한 자긍심을 가질 수 있는 방안이 모색되어야 함을 지적하면서 도민 간의 커뮤니티를 위한 장이 마련되어야 한다는 의견이 많음. 아울러 경기도 브랜드의 아이덴티티 조성을 위한 전략이 수립되어야 한다는 의견도 제시함
- 경기도가 넓은 땅과 많은 인구 등 우수한 지리적 장점을 살려, 향후 한국 및 동북아중심지로의 발전을 기대한다는 미래상을 다수가 제시함. 이를 위해서 문화, 관광, 산업중심지 등 지역적 특성을 살린 개발이 뒷받침되어야 하며 교통 등 접근성이 용이하도록 통합화할 필요가 있다고 의견을 제시함

## 제5절 계획과제의 도출

### 1. 광역 수도권의 문제점

- 수도권의 경쟁력은 세계 대도시권에 비해 매우 취약
    - 수도권과 해외 5대 대도시권(뉴욕, 런던, 파리, 동경, 북경·상하이권)의 경쟁력 평가 결과 수도권은 런던권, 파리권, 뉴욕권, 동경권 등 선진 대도시권과 경제적 성장성 및 환경 매력도 측면 모두에서 격차가 큰 것으로 나타남
    - 서울 대도시권은 OECD 조사 대상 78개 대도시권 중 구매력평가(PPP) 기준 1인당 GDP가 19,100달러로 전체 68위이며, 이는 주변 경쟁 도시인 동경(48위), 오사카(56위)는 물론 우리나라의 부산(65위)보다 경쟁력이 떨어지는 것으로 나타나고 있음
    - 또한 2002년 기준 생산성을 살펴보면, 서울(70위)은 OECD 78개 대도시권 평균보다 40% 이상 뒤처지는 것으로 나타났으며, 이는 뉴욕(3위, 60%), 런던(11위, 40%)는 물론 동경(51위), 오사카(57위, -20%)보다도 훨씬 떨어지는 수준임
    - 동북아 대도시권 간에 비교하여도, 비교 대상 7개 대도시권의 지역총생산과 지역생산성(1인당 지역총생산)을 살펴보면, 일본의 도시권이 한국과 중국의 대도시권에 비해 월등히 높은 수치를 보여주고 있음 특히 동경은 지역총생산과 생산성에서 가장 월등한 위치에 있으며, 한국의 수도권은 일본과 중국 대도시권의 중간 수준을 나타내고 있음
    - 또한 수도권은 인적·지식자원(대학학위보유자 비율, 특허출원건수), 경제구조(수출액 비중, 지식기반산업 비중), 공간인프라 자원(도로 밀도, 항공 여객량) 등 대부분의 지표에서 일본의 대도시권에 상당히 뒤쳐져 있는 것으로 나타남
  - 수도권의 인구와 산업성장에 발맞춘 인프라 확충과 정부·지자체간 거버넌스 체제는 미숙한 수준
    - 외연적 확산 등 광역화 추세가 급속히 진행 중이나 광역 도시기반시설 및 서비스는 제 때에 공급되지 못해 지역경쟁력 저하의 요인으로 작용. 인구규모와 인구밀도는 높지만 주거수준, 교통인프라, 환경의 질 수준은 낮아 주민에게 행복감을 주지 못하고 있음
    - 수도권 도시개발은 신규 토지자원 개발에 초점을 맞춘 반면, 기성시가지 및 공업지역은 상대적으로 방치되어 노후·불량화가 급속도로 진행되고 있으며, 기성시가지의 체계적인 정비 등 기존자원의 재활용 노력이 미흡함
    - 수도권은 광역화가 진전되고 있으나, 부핵도시 및 부도심의 성장이 미흡하여 서울에 대한 의존도가 높고 광역대중교통체계의 구축 미흡 등 거점 간 연계기능이 미비하여 장거리 통근 통행이 증가하고 대기오염을 유발함
    - 수도권은 도시개발 압력이 개발제한구역을 뛰어 넘어 도시외곽으로 확산되면서, 개발사업 단위 위주의 택지개발사업 등에 의해 자연녹지공간이 무분별하게 잠식당하고, 도로 등 기반 시설용량을 초과하는 등 급속한 광역화에 비해 광역서비스 기능은 미흡함
- ※ 수도권행정협의회 안건을 통해 본 광역 수도권 문제(수도권행정협의회(1988. 11. ~ 2001. 4.) 상정 안건을 유형화): 도로문제 73건 50%, 상·하수도문제 24건 15%를 차지

## 2. 광역 경기도의 문제점

- 자체 성장 동력의 미확보
  - IT, 반도체산업 이후의 새로운 먹거리 산업 불명확
  - 서울 수요의 스푼오버(spill over)에 좌우
  - 국가 사업지에서 배제(첨단의료산업단지, 국제과학비즈니스벨트 등)
- 교통·환경·복지 인프라 부족과 삶의 질 개선 부진
  - 전철, 광역버스 등 교통서비스 질적 수준 차이
  - 영화관, 문화회관 등 문화생활 인프라의 부족
- 도민 정체성 부족
  - 경기도 정주의식 부족
  - 정책추진의 효율성을 떨어뜨리고, 지역문화 활성화에 걸림돌

## 3. 수도권과 경기도의 과제 도출

- 수도권과 경기도의 계획과제는 대도시권 경쟁력 강화와 신성장산업 육성, 삶의 질 개선을 위한 복지·문화·교육환경 혁신, 광역 도시성장관리와 광역교통 인프라 확충, 규제의 개선과 참여와 협력형 거버넌스 실현 등으로 정리할 수 있음



[그림 1-29] 지역발전과제 도출

## 계획의 기본방향

제1장 계획의 비전과 목표

제2장 계획지표의 설정

제3장 공간구조의 형성

제4장 공간구조 형성을 위한  
추진전략





# 제1장 | 계획의 비전과 목표

## 제1절 패러다임의 전환

### 1. 패러다임 전환의 필요성

- **과거의 패러다임**
  - 수도권과 경기도는 인구가 급증하고, 개발수요가 풍족한 시대를 거쳐 왔음에 따라 지역발전의 기본방향은 양적 성장을 중시하였고 복지, 문화, 환경에 대한 비중은 미약
  - 이러한 방향에 따라 정책전략은 제조업 유치와 공단 개발, 신도시 개발과 아파트 공급, 자동차 교통과 고속도로 건설 중심의 지역개발전략을 추진해왔음
  
- **경기도를 둘러싼 환경변화와 패러다임 전환의 필요성**
  - 산업구조 전환이 지연되고, 저출산 고령화가 추세가 심화되고 있으며, 복지재정의 확대로 수도권과 경기도의 성장잠재력은 장기 하향하고 있음
  - 이와 같은 환경 변화 속에서 경기도의 성장잠재력을 강화하고, 성장과 복지를 동시에 달성할 수 있는 새로운 지역발전전략이 모색되어야 함

### 2. 새로운 패러다임의 정립

- **새로운 패러다임과 새로운 발전전략 모색**
  - 경기도의 새로운 지역발전 패러다임은 성장잠재력 확충, 인적자원과 과학기술 중심의 성장전략, 광역 인프라 혁신, 복지·문화·교육·환경의 혁신이 결합된 구조로 전환되어야 하며
  - 이러한 패러다임 전략에 따라 신성장동력 발굴 육성, 제조업과 지식기반서비스산업의 균형 성장, 도시재생과 GTX·대중교통 중심의 인프라 확충, 복지·교육·문화·환경 체계의 정비와 관련 사회적 기업 육성 등 경기도 발전전략 추진



[그림 2-1] 경기도의 미래발전을 위한 패러다임의 전환

## 제2절 비전의 설정

### 1. 비전 설정을 위한 개념 정의

■ **환황해권의 중심**

- 환황해권의 공간적 범위는 경기도 + 서울시 + 인천시 + 충남지역 + 북한 개성공단지역을 포괄
- 환황해권의 거점이란, 산업경제, 공간기능, 광역인프라 등의 측면에서, “서울의 주변”에서 수도권과 지방 광역경제권을 연결하는 “초광역권의 활동중심 지역”으로 역할 전환

■ **더불어 사는 사회**

- 인공과 자연, 신·구 도시, 도시와 농촌, 다양한 계층(서민과 고소득층), 다문화가정이 함께 조화되어 살아가는 경기도 지향

### 2. 비전, 목표, 기본과제 정립

- 경기도 발전 비전을 “환황해권의 중심, 더불어 사는 사회”로 설정
- 환황해권의 중심(Hub of Yellow Sea Rim)은 경기도가 우리나라 국가 경제 및 국민 경제의 엔진역할을 수행하고, 환황해권 메가경제권의 핵심 기능을 수행할 것을 다짐
- 더불어 사는 사회(Smart Life)는 경기도가 계층, 출신지역, 국적에 상관없이 용광로(melting pot)가 되어 누구나 꿈을 실현하는 지역이 될 것을 지향

## 제3절 목표와 기본과제 설정

### 1. 비전 달성을 위한 목표의 설정

#### ■ 목표의 설정을 방향 검토

- 2020 비전을 달성하기 위한 세부 목표를 지향하는 미래상 형태로 제시
- 지역경제, 복지, 환경, 공간인프라 부문의 목표가 종합되어 경기도의 2020 계획 목표를 구성

#### ■ 4대 목표의 설정

- 대한민국 성장의 선도 지역으로 역할
- 참살이가 보장되는 복지공동체 실현
- 건강한 녹색사회의 실현
- 살고 싶은 문화생활 공간 조성

### 2. 8대 기본과제의 설정

#### ■ 기본과제의 설정

- 국제교류협력과 남북공동번영 거점의 조성
- 동북아 신성장 산업의 거점 조성
- 수요자 중심의 통합복지 체계 완성
- 교육과 인적자원의 개발의 중심지 육성
- 저탄소 녹색환경 기반 구축
- 수도권 광역·녹색교통체계 완성
- 품격 있는 문화, 창조산업의 선도 지역 실현
- 매력 있고, 살고 싶은 신생활 지역 조성

## 제2장 | 계획지표의 설정

### 제1절 계획지표 선정기준과 운용원칙

#### ■ 계획지표의 선정기준

- 경기도의 발전 목표를 대표하고, 정량적인 통계가 있는 주요지표를 선정. 이를 위해 인구, 산업경제, 문화관광, 교육, 복지여성, 안전, 녹색환경, SOC교통, 도시주택 분야의 지표를 설정
- 현재 수준을 나타내는 2010년 지표와, 미래 성과지표인 2015년, 2020년 지표를 설정

#### ■ 계획지표의 운용원칙

- 계획지표들은 본 계획의 실행과정을 모니터할 때 활용하고, 향후 수정계획 수립 시에 지표를 재설정함
- 계획지표들은 본 계획의 달성 정도를 평가할 때 평가기준으로도 활용함

### 제2절 계획지표의 설정

#### ■ 계획지표의 설정

- 인구부문에서는 경기도 계획인구(천명)를 제시
- 산업경제부문에서는 경기도 1인당 GRDP(\$), 고용률(%) 제시
- 복지여성·안전·교육부문에서는 아토피클러스터(개), 사회적 기업(개), 공공도서관수(개)를 제시
- 환경보전부문에서는 온실가스배출량(t/CO<sub>2</sub>), 신재생에너지 보급목표(1차 에너지 사용량 대비 %), 공원조성 면적(m<sup>2</sup>/인)을 제시
- 교통SOC부문에서는 전철수단분담률(%), 교통사고사망자수(인/년)를 제시
- 문화관광부문에서는 문화창조-소비 거점(개), 내국인 관광총량(만명)을 제시
- 도시주택부문에서는 택지 신규 공급(km<sup>2</sup>), 경기도민 1인당 주거면적(m<sup>2</sup>)을 제시

■ 2015 및 2020년 계획지표

[표 2-1] 계획지표의 설정

구분	계획지표	2010	2015	2020
인구	인구	11,787천명	13,200천명	14,500천명(잠정)
산업 경제	경기도 1인당 GRDP	21,000\$	27,000\$	35,000\$
	고용률	59.0% (전국 58.7%)	60.3%	61.7%
복지여성 안전교육	아토피클러스터	0	2개	4개
	사회적 기업	100개	400개	1,000개
	공공도서관	156개	250개	381개
환경보전	온실가스배출량(t/CO <sub>2</sub> )	109,939,070 (t/CO <sub>2</sub> , '07년)	20%감축 (BAU 대비)	30%감축 (BAU 대비)
	신재생에너지 보급목표 (1차 에너지 사용량 대비 %)	최종에너지 사용량의 3.44%	5%	11%
	공원 조성면적(m <sup>2</sup> /인)	5.3	8.3	11.3
SOC 교통	전철수단분담률	8.0%	10.0%	15.0%
	교통사고사망자수(인/년)	921	544	272
문화관광	문화창조-소비 거점	0	6개	12개
	내국인 관광총량	69,545천명	86,362천명	107,491천명
도시 주택	택지 신규 공급	-	110km <sup>2</sup>	210km <sup>2</sup>
	경기도민 1인당 주거면적	25.0m <sup>2</sup>	27.5m <sup>2</sup>	30.0m <sup>2</sup>

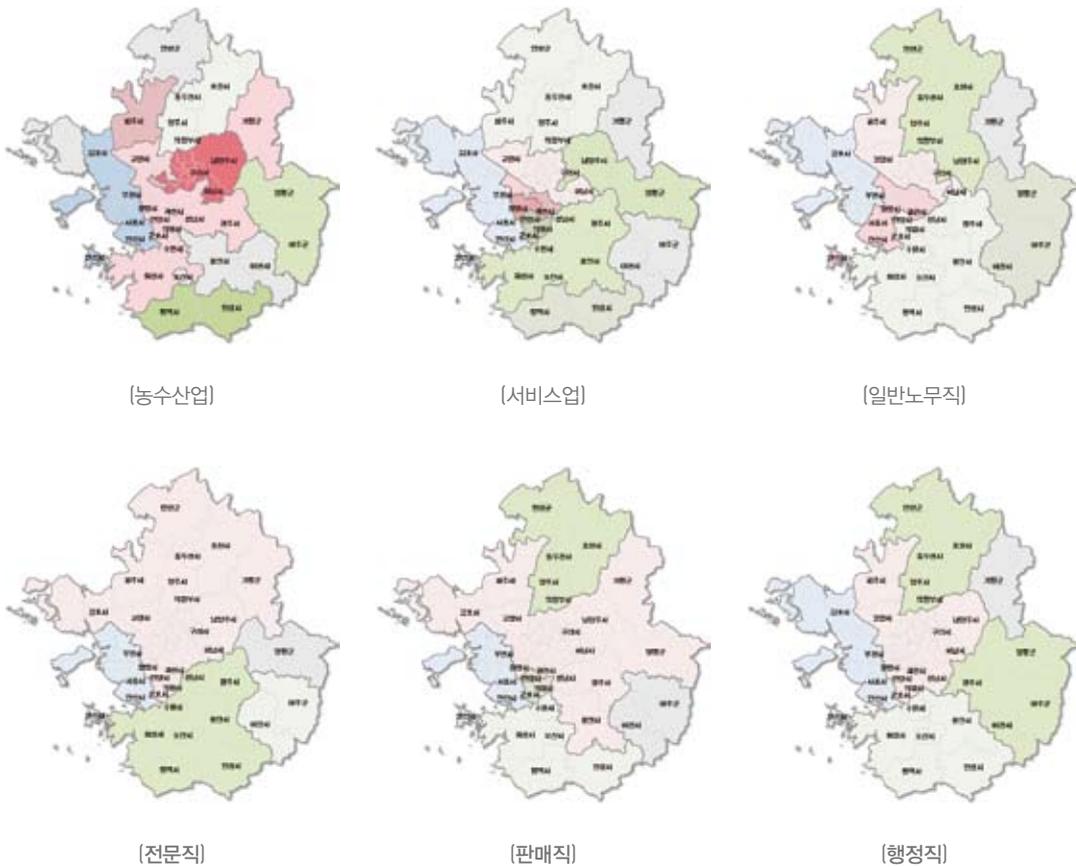
## 제3장 | 공간구조의 형성

### 제1절 공간구조의 현황분석

#### 1. 수도권과 경기도의 기능과 활동체계 분석

■ 수도권과 경기도의 도시기능과 활동체계 분석

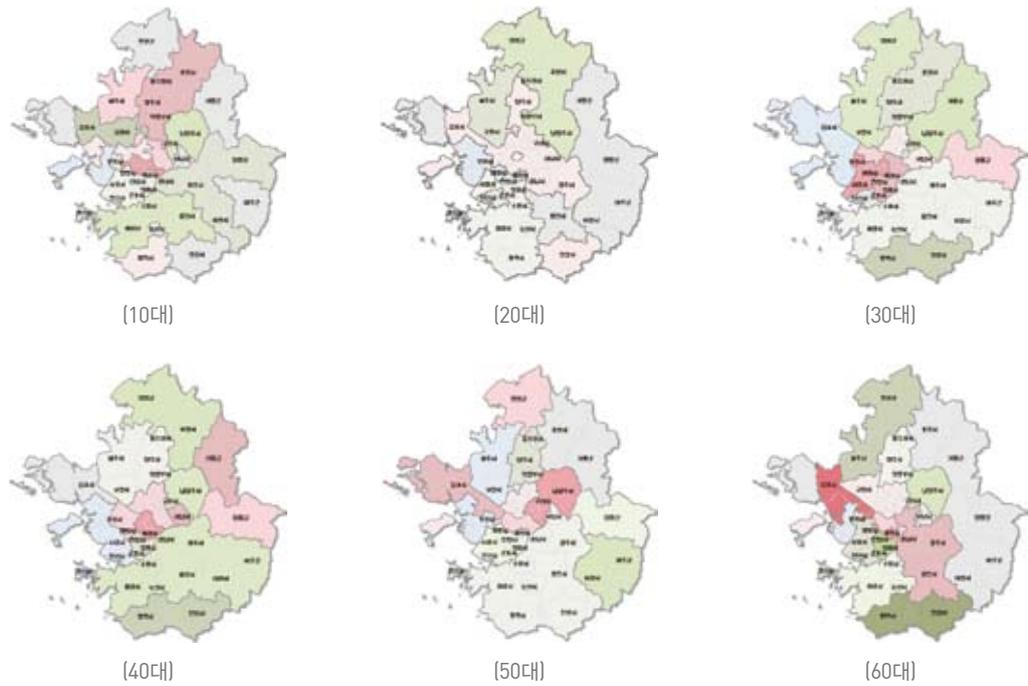
- 수도권 및 경기도의 도시기능을 크게 업무적, 소비적, 교육적 측면으로 나누어 활동체계 분석
- 통행패턴을 통한 업무적·직종별 활동체계는 서울권역의 전문직과 판매직이 과거에 비해 확대되었으나 서비스직이나 행정직 등은 점차 서울시 집중보다는 분산되고 있는 행태를 보임
- 수도권 전체의 연령별 소비와 관련된 활동체계는 1990년대 중반에는 시군별 독자적 소비활동이 강했던 반면 최근 소비활동체계는 시·군 경계를 넘어 권역별 활동체계를 보이고 있음



[그림 2-2] 수도권 직종별 업무통행권 현황

자료 : 박경철(2009), 기중점 통행량을 활용한 수도권 공간구조 변화 분석, 경기개발연구원.

- 연령별 소비패턴에서 10대, 60대 이상의 소비는 지역적인 소비(시·군 자족소비)가 강한 반면 그 외 연령대에서는 소비권역이 인접 시·군을 넘는 광역적 소비가 이루어지는 것으로 분석됨
- 수도권 각 연령별 소비와 관련된 통행거리를 살펴본 결과 1990년 중반에 비해 20대와 50대의 통행거리는 늘어난 반면 타 연령층에서는 감소하는 것으로 나타남. 경기도의 경우 20대와 50대가 6.3km로 가장 통행거리가 길었으며 10대가 가장 낮은 4.4km 통행거리를 보임



[그림 2-3] 수도권 연령별 소비통행권 현황

자료 : 박경철(2009), 기종점 통행량을 활용한 수도권 공간구조 변화 분석, 경기개발연구원.

- 교육과 관련된 활동패턴은 학력별로 큰 차이를 보이며, 초등학교는 지역별 중심거점이 나타나지 않았지만 과거에 비해 특정지역이 점차 부각되고 있는 것으로 분석됨
- 초등학교에 비해 중학교는 상대적으로 많은 중심지역이 존재하며 서울 강남의 중심점이 점차 확대되는 경향을 보이며 고등학교의 경우 1990년대 중반에 비해 경기도의 일부 중심축이 모두 서울로 흡수되어 경기도 학원통행권은 없어진 상태로 분석됨

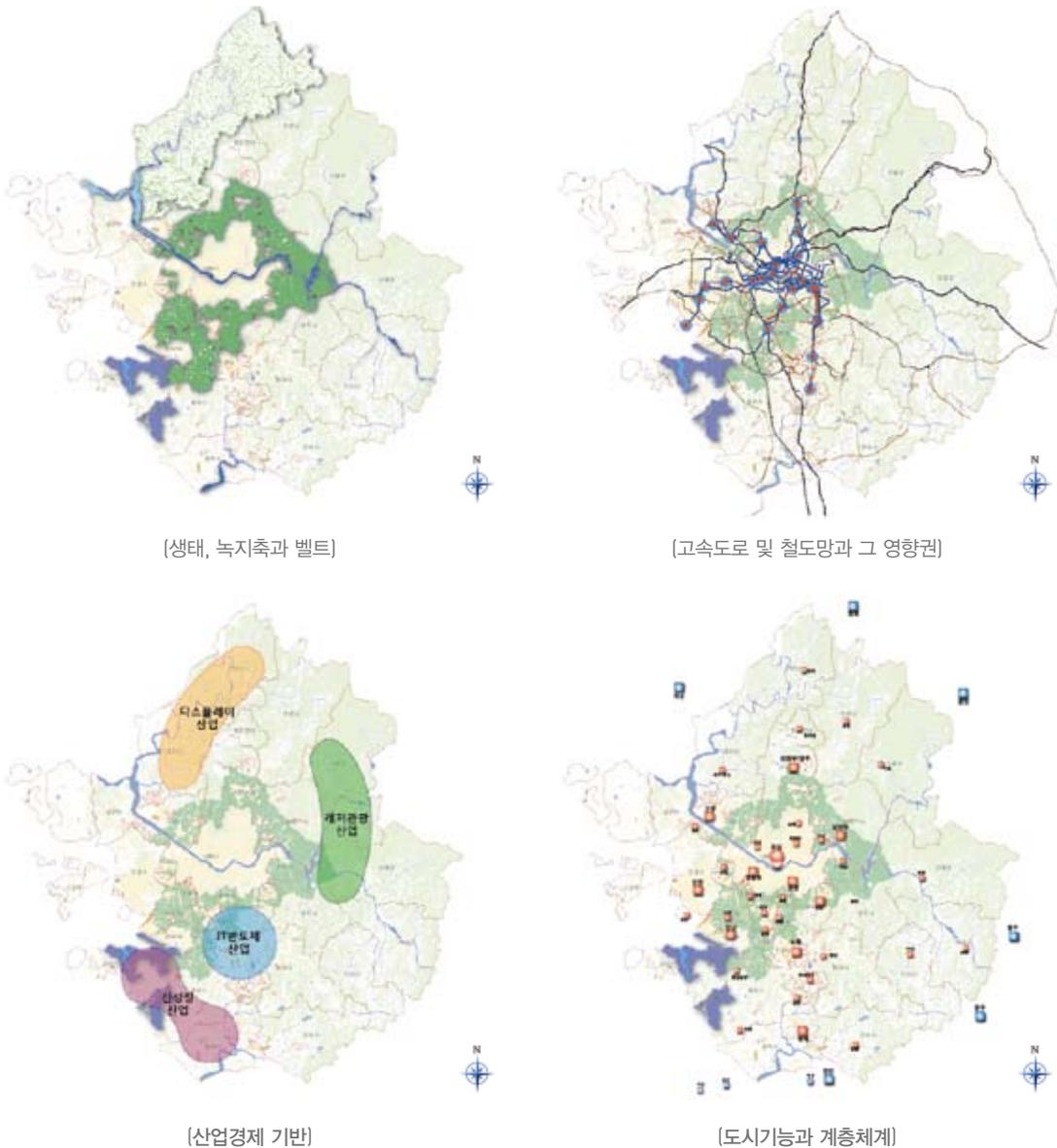


[그림 2-4] 수도권 학력별 학원통행권 현황

자료 : 박경철(2009), 기종점 통행량을 활용한 수도권 공간구조 변화 분석, 경기개발연구원.

■ 공간구조 형성요소를 통해 본 기능지역 분석

- 생태녹지축과 벨트, 고속도로 및 철도망과 그 영향권, 산업경제 기반, 도시기능과 계층체계 등의 요소별로 분석한 결과, 수도권과 경기도의 기능지역은 아래 그림과 같이 분류됨
- 이에 따라 수도권과 경기도의 공간구조는 서부와 남부의 산업기능지역, 동부의 자연생태기능지역, 북부의 북한 영향지역으로 크게 나누어짐



[그림 2-5] 공간구조 형성요소를 통해 본 기능지역 분석

## 2. 기존 계획에서의 공간구조 형성전략 분석

### ■ 2020 수도권정비계획

- 수도권 공간구조 개편 전략은 다핵 연계형 공간구조와 10개 자립적 중심도시권 형성을 중심으로 전략을 세우고 있음
- 세부내용을 보면, 먼저 다핵 연계형 공간구조로의 전환으로서 수도권의 균형발전을 도모하기 위해 인천·경기지역에 10개의 자립 도시권을 형성. 10개 자립도시권은 인천-부천-김포권, 수원-화성권, 성남-용인권, 안양-군포-의왕권, 남양주-구리권, 평택-안성권, 의정부-양주-동두천권, 안산-시흥권, 파주-고양권, 이천-광주-여주권 등임
- 둘째, 클러스터형 산업벨트 구축으로서 수도권 내 산업특성화를 고려하여 5개의 산업벨트 조성 및 혁신클러스터 구축을 지향
- 셋째, 환상격자형 교통체계 구축으로서 서울의 교통부하량 감소와 도시 간 상호연결기능을 강화함
- 마지막으로 수도권의 균형발전 촉진으로서 노후 주거지역과 공업지역을 정비하고, 수도권의 균형발전을 촉진하고자 함

### ■ 2020 수도권 광역도시계획

- 수도권 거점도시(주핵, 1차 거점, 2차 거점도시)를 육성
- 세부내용을 보면, 먼저 자족도시권 중심의 다핵화로서 지역별 다핵화를 추진하고, 연계성을 강화하며, 수도권의 거점도시를 육성. 거점도시들은 수도권 동북지역에 동두천시, 남양주시, 서북지역에 파주시, 서남지역에 인천광역시, 동남지역에 이천시, 남부지역에 수원, 평택시를 선정
- 둘째, 남북통일과 세계화시대에 대응하는 공간구조 개편으로서 경의축, 경원축 중심의 남북 교류기반 강화를 지향

### ■ (경기도의) 수도권 계획관리 기본계획

- 공간구조 형성전략은 성장축 중심의 다핵분산형 구조형성을 추구하고 있으며, 실천전략으로 성장축 상에 전략적 도시개발과 급행철도망을 형성시켜 다핵분산형 구조를 실현하고자 함
- 이를 위해 4대축, 5광역생활거점, 4업무핵도시 개발을 추진하여 서울에 집중된 중추기능의 분산, 남북종단축의 성장잠재력 확대, 남북종단성장축에 선택적 집중 개발, 도시 간 수평적 연계를 강화

## 제2절 공간구조 형성의 대안 검토

### 1. 공간구조 대안의 설정

■ 대안의 설정

- 공간구조 형성하기 위한 대안을 현재 추세(Base Line)대로 개발될 경우와 분산형 거점도시 개발을 추진할 경우, 성장축 중심 개발을 추진 할 경우 등 세 가지로 설정

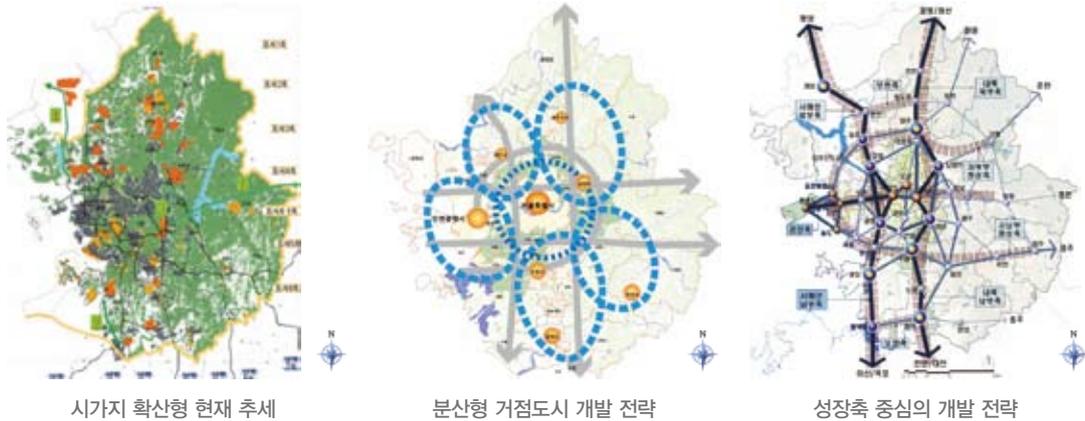
■ 대안별 평가

- 세 가지 대안의 평가기준은 토지이용 효율성(도시적 용지의 토지생산성, 개발가능지 확보), 지속성장 가능성(통행거리 및 시간의 최소화, 농지와 산지 이용의 최소화), 성장성(장래 개발가능지 공급, 인접 충청·강원·개성공단 등과의 연계성 확보)등의 확보 가능성으로 설정하고, 이에 근거하여 최적 대안을 선정하면 아래표와 같음

[표 2-2] 공간구조 형성의 세 가지 대안과 평가

구분	현재 추세(Base Line)	분산형 거점도시 개발 전략	성장축 중심 개발 전략
공간 구조 형성 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시가지 확산형 개발</li> <li>• 주택공급 중심의 신도시 택지개발사업형 공간구조 변화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 중심도시의 집중적 육성·정비로 도시권별 자족성을 제고</li> <li>• 원거리 분산형 자족도시 개발을 통한 다핵분산형 구조 전략 (주핵, 1차 거점, 2차 거점도시)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시군(都市群)의 집중적 육성으로 광역생활권별 자족성을 강화</li> <li>• 성장축별 광역생활권 도시 개발을 통한 다핵분산형 구조 전략 (4대축, 5광역생활거점, 4업무핵도시)</li> </ul>
평가	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 부동산 시장 수요에 잘 부합</li> <li>• 토지자원 낭비와 자동차 중심 구조 유지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 서울 중심적 공간구조를 「다핵연계형」 공간구조로 전환하는 효과가 큼</li> <li>• 원거리 분산형 거점도시 개발은 개발수요 유치에 장기간 소요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• TOD* 추세에 부응하며, 인프라 투자비용 저감 가능</li> <li>• 다핵분산효과가 단계적이고, 서울인접 주요 성장축 상의 개발 지역에서 혼잡 발생 가능성</li> </ul>

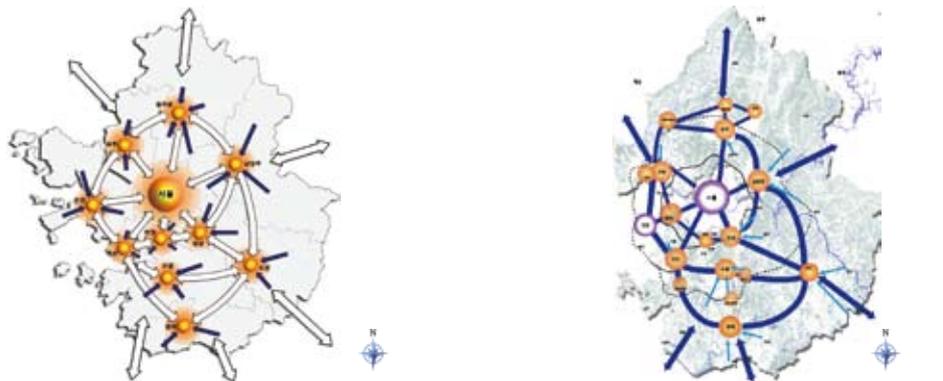
\* TOD란? 대중교통지향형 도시개발(Transit-Oriented Development)



[그림 2-6] 대안별 공간구조 형성전략

## 2. 최적 공간구조 대안의 설정

- 세 가지 평가기준을 적용할 때, 성장축 중심의 개발전략이 토지이용 효율성, 지속성장 가능성, 성장성 측면에서 가장 유용한 공간구조 형성전략으로 판단하며
- 성장축 개발전략은 선진국 대도시권의 공간구조 전략에서 공통적으로 나타나는 콤팩트형 개발, 개발 수요의 집중, 스마트 성장(smart growth) 추세와도 잘 부합함
- 다만, 상위계획인 수도권정비계획과 수도권광역도시계획의 공간구조 개편 전략을 최대한 수용하여 연계성 확보
  - 경기도 지역의 자족성을 높일 수 있는 자립적 중심도시권 형성 수용
  - 클러스터형 산업벨트 구축 전략 수용
  - 수도권의 주핵, 1차 거점, 2차 거점 도시개발전략을 수용
- 수도권의 초광역화에 부응하여 수도권 공간구조 형성전략 범위를 수도권 외곽지역까지 확장



[그림 2-7] 제3차 수도권정비계획과 경기도 종합계획 공간구조의 키맵

## 제3절 공간구조 형성전략 수립

### 1. 기본방향 설정

- 글로벌 초광역경제권 형성을 위해 메가경제권 공간구조를 형성, 경기도가 핵심지역 담당
  - 수도권을 확장한 메가경제권의 경제, 교통, 도시기능 등의 활동중심을 경기도가 담당
  - 중국 및 세계와의 교류확대를 위한 창구(gateway)를 강화하고, 이를 내륙축으로 확대
  
- 고속도로 중심의 공간구조를 GTX와 광역철도 중심의 역세권 공간구조로 전환
  - 저탄소 녹색사회에 부합하고, 수도권 기업 및 주민의 편의성을 제고하는 GTX·광역철도 중심의 공간구조를 형성
  - 입체적 역세권 개발을 통해 도시 밀도를 높이고(Compact City), 스마트오피스 건설 등으로 직주근접을 지향
  
- “다중심 거점화와 연계형 광역생활권 형성”전략 추진
  - 서울 중심의 집중구조를 탈피하기 위해 주요 성장축 상에 생산, 소비, 생활거점을 형성시켜 공간구조의 다중심화를 지향
  - 권역별 광역생활권을 형성시키고, 공간이용의 효율성을 높이기 위해 광역생활권간 연계를 강화

## 2. 공간구조 형성전략

### ■ 공간구조 형성 전략 수립을 위한 개념화

[표 2-3] 공간구조 형성을 위한 전략 도출

구 분	내 용	비 고
목 표	<ul style="list-style-type: none"> <li>“서울의 주변”을 탈피하여 “초광역권의 활동중심 지역”으로 역할 전환</li> </ul>	
국제교류	<ul style="list-style-type: none"> <li>중국 및 세계와의 교류확대를 위한 창구로서 바다(평택항), 항공(인천, 김포공항), 대륙(파주 - 개성공단)의 3 창구(3 Windows) 전략</li> </ul>	3 창구는 내륙축으로 전개 확장
산업경제	<ul style="list-style-type: none"> <li>권역별 특성화 산업입지전략                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경부축, 경의축 → 주력산업의 허브화</li> <li>- 서해안축 → 신성장동력산업의 허브화</li> <li>- 경원축, 동부권 → 녹색산업의 허브화</li> </ul> </li> </ul>	
문화관광	<ul style="list-style-type: none"> <li>역사·문화·관광자원의 발굴과 육성을 통해 권역별 거점도시를 문화와 소비(서비스산업)의 거점으로 개발</li> </ul>	
녹색환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>생태녹지축과 DMZ 접경지역 환경자원이 공간구조를 사전에 결정</li> </ul>	
광역교통 인프라	<ul style="list-style-type: none"> <li>GTX, 제2외곽순환고속도 건설을 공간구조 개편의 핵심요소로 활용</li> </ul>	철도 중심 공간
공간구조 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>성장축을 중심으로 한 공간구조 형성 전략</li> <li>경기도 내에서 “다중심화 전략과 연계형 광역생활권 형성 전략”추진</li> <li>5+2 광역경제권 총청권, 강원권, 개성권과 연계 강화</li> </ul>	

### ■ 공간구조 전략의 개념

[표 2-4] 공간구조의 중심지 체계, 거점, 발전축 및 공간구조 전략

구 분	내 용
중심지 체계	<ul style="list-style-type: none"> <li>8광역거점 - 8전략거점 - 17지역거점</li> </ul>
거 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>8광역거점 : 수원, 안산, 부천, 고양, 양주, 남양주, 성남, 평택</li> <li>8전략거점 : 용인, 안양, 오산·동탄, 화성남양, 김포, 파주문산, 의정부, 인천</li> <li>17지역거점 : 안성, 과천, 광명, 의왕, 군포, 시흥, 하남, 파주, 여주, 안중, 구리, 광주, 동두천, 가평, 양평, 포천, 연천</li> </ul>
발 전 축	<ul style="list-style-type: none"> <li>경부축(성남·수원·평택·(천안))</li> <li>서해안축(광명·안산·화성·평택항·(서산·당진))</li> <li>경의축(고양·파주·(개성))</li> <li>경원축(의정부·양주·동두천·연천·(철원·원산))</li> <li>경춘축(구리·남양주·가평·(춘천))</li> <li>동부내륙축 1축(남양주·양평·여주·(원주)), 동부내륙 2축(성남·광주·이천·(춘주))</li> <li>북부동서축(김포·파주·양주·동두천·포천·가평)</li> <li>남부동서축(안산·수원·용인·이천)</li> <li>남부축(안중·평택·안성)</li> <li>경인비즈니스축((서울)~부천~(인천))</li> </ul>
공간구조 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>“다중심화 전략과 연계형 광역생활권 형성 전략” 추진</li> <li>‘서울의 주변’을 탈피하여 “초광역권의 활동중심 지역”으로 역할 전환</li> <li>성장축을 중심으로 한 공간구조 형성 전략</li> <li>GTX, 광역·도시철도를 중심으로 한 수도권 철도망 완성과 TOD 역세권 개발</li> <li>5+2 광역경제권 총청권, 강원권, 개성권과 연계 강화</li> </ul>



## 제4장 | 공간구조 형성을 위한 추진전략

### 제1절 추진전략의 구상

#### ■ 접근 방향

- 공간구조 형성을 위한 추진전략을 통해 실질적으로 공간변화를 유도하고, 개발함
- 추진전략은 물리적, 비물리적 정책수단을 모두 포괄하고, 이를 7대 핵심 추진전략 구상으로 종합하여 “글로벌 경기 2020의 7대 핵심 추진 전략(Strategic Star Project)”로 명명

#### ■ 고려사항

- 지역경쟁력 확보와 일자리 확보를 위해서는 산업경제가 매우 중요
- 서비스산업 일자리 창출과 경기도 지역정체성 제고 위해 문화관광, 교육의 역할 중요
- 함께 사는 지역사회와 삶의 질 제고를 위해서는 복지 확충이 긴요
- 삶의 질 제고와 최근 중요과제인 저탄소 녹색사회 실현 위해 녹색환경 전략이 반드시 필요
- 교통, 정보통신 인프라는 기업, 가계, 정부 부문에 필수적인 요소
- 경제활동과 재생산, 휴식 모두 공간 위에서 이뤄지는 활동이므로 공간기반의 개선이 필수요소

#### ■ 7대 핵심 추진전략 구상의 설정

- 2020년까지 실현 가능성과 정책적 목표를 함께 고려하여 7가지 핵심 추진전략 구상을 제시
- 경기도 발전을 위한 7대 핵심 추진전략 구상
  - 핵심 추진전략 구상 1 : 글로벌 교육·과학·연구벨트 조성
  - 핵심 추진전략 구상 2 : 서해안권 신성장산업 전략특구 조성
  - 핵심 추진전략 구상 3 : 경기북부지역 신성장밸리 조성
  - 핵심 추진전략 구상 4 : 동아시아 문화 허브 창조도시 건설
  - 핵심 추진전략 구상 5 : 수도권 광역철도망 확충과 역세권 개발(GTX 광역환승체제 구축)
  - 핵심 추진전략 구상 6 : 저탄소 녹색사회 실현을 위한 스마트 공간기반 구축
  - 핵심 추진전략 구상 7 : 남북한 경제교류협력 및 통일 대비 기반 조성(3하구 벨트 구상)



[그림 2-9] 7대 핵심 추진전략 구상의 설정

## 제2절 7대 핵심 추진전략 구상

### 1) 핵심 추진전략 구상 1 : “과학기술 수도” 글로벌 교육·과학·연구 벨트 조성

#### ■ 기본방향

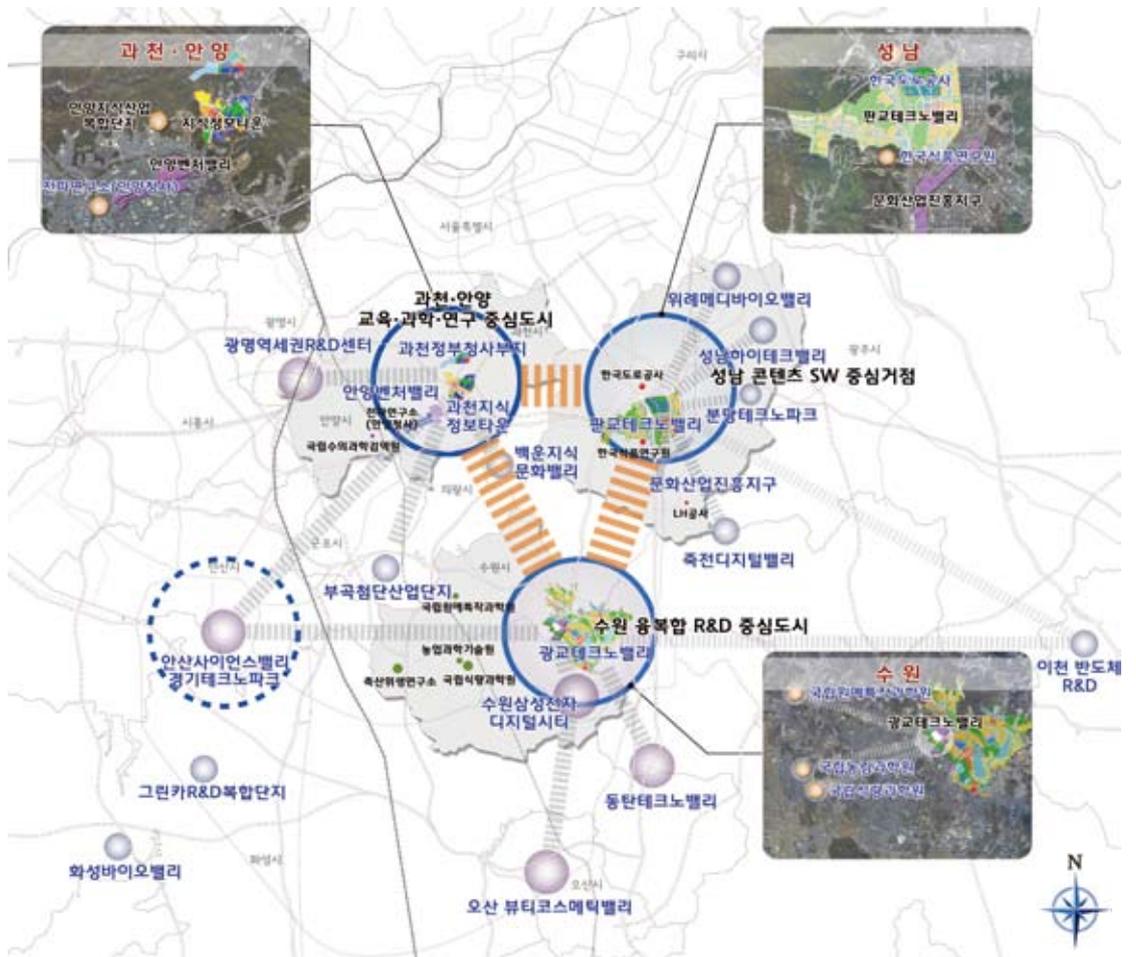
- 경부축상의 과천·안양, 성남, 수원에 조성중인 거점 R&D시설과 네트워크를 활용하여, 서울 테헤란벨리, 양재 벨리를 연계한 삼각 R&D 클러스터 조성
- 수원, 성남, 과천 등 공공청사 이전에 따른 이전적지에 대한 활용을 지식기반 R&D단지로 유도하여 광역 R&D벨트 조성

#### ■ 전략 구상

- 주요 거점별 특화전략
  - 과천·안양거점 : 과천 교육과학연구 중심도시, IT벤처기업 중심
  - 성남 판교거점 : 민간 R&D기능, 게임과 콘텐츠 및 주문형 반도체 클러스터
  - 수원 광교거점 : 공공 R&D기능, 모바일기기 및 IT융합기계 특화
- 또한 안산 사이언스벨리(ASV) 산업거점, 용인 IT 산업 거점, 오산 코스메틱벨리, 이천 반도체 클러스터 R&D 벨트로 육성

[표 2-5] 수도권 Grand R&D벨트 개발전략 구상

구 분	R&D 특화거점	이전부지 연계와 부지의 예시적 활용 방안
교육·과학·연구 거점 (과천/안양/군포)	<ul style="list-style-type: none"> <li>과학지식정보타운</li> <li>안양벤처밸리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>과천종합청사 : 교육·과학·연구중심 시설</li> </ul>
콘텐츠, SW R&D 거점 (성남 판교)	<ul style="list-style-type: none"> <li>판교 테크노밸리</li> <li>분당 IT밸리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>LH공사, 한국가스공사 이전부지 : 분당 IT밸리 확대</li> <li>한국도로공사, 한국식품연구원 : 판교 테크노밸리 확대</li> </ul>
융복합 R&D 거점 (수원 광고)	<ul style="list-style-type: none"> <li>광고 테크노밸리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>국립농업과학원, 국립원예특작과학원 등 : 대규모 R&amp;D 복합시설</li> </ul>
로봇, 녹색에너지 산업 거점(안산)	<ul style="list-style-type: none"> <li>안산 사이언스밸리</li> <li>경기 TP, 생산기술연구원 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>항공레저부품 개발단지</li> </ul>
IT, 녹색 기술 거점(용인)	<ul style="list-style-type: none"> <li>죽전 디지털밸리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>법무연수원, 경찰대학 : R&amp;D시설</li> </ul>
기타거점	<ul style="list-style-type: none"> <li>오산 뷰티코스메틱밸리</li> <li>이천 반도체 클러스터</li> </ul>	



[그림 2-10] 수도권 Grand R&D 벨트 구상도

## 2) 핵심 추진전략 구상 2 : “수퍼 경기만” 서해안권 신성장산업 전략특구 조성

### ■ 기본방향

- 동북아 환황해경제권을 선도하는 “녹색복합 신성장동력산업 허브”로 조성하여 대 중국 특구로 발전
- 환황해권 경제를 선도하는 신성장 녹색산업의 기지로 개발
  - 녹색농업 : 친환경농업, 첨단농업, 도시농업
  - 녹색산업 : 녹색건축/도시, 녹색에너지, 첨단산업
  - 녹색관광 : 녹색체험, 관광농업, 여가문화

### ■ 전략 구상

- 효율적이고 생산적인 첨단녹색농업지역 조성
  - 첨단수출원예단지, 친환경 축산단지, 관광농업단지, 복합곡물단지, 저탄소 녹색마을, 생태환경단지, 애니멀 팜 랜드, 지식농업연구단지, 스카이프, 클라이가르텐
- 환황해권 경제를 선도하는 신성장산업 육성
  - 신성장동력산업 : 태양전지, LED, 자동차용 전지, 바이오산업, 첨단의료기 등
  - 첨단녹색기술 적용시설 : 스마트그리드(Smart Grid), 첨단녹색교통시스템, 패시브 주택(Passive House), 태양광 및 풍력, 지열에너지 등
  - 녹색산업 전시시설 : 녹색산업 박람회 및 전시장, 회의장, 숙박시설 등
- 동북아지역 해양 레저·관광의 중심지 형성
  - MICE관광, 의료관광, 쇼핑관광, 한류관광, 역사관광, 생태문화회랑, 요트장 및 관련 위락시설, 에어파크, 리조트시설, 해양레포츠 특화시설, 승마공원, 복합돔구장
- 서해안 주요 거점을 연결하는 경기만 스마트 하이웨이(SMART Highway) 건설
  - 전략개발지구와 경제자유구역, 기존 도시를 연결하는 경기만 종단 스마트 고속도로 건설
  - 물류 및 여객수요 발생시기를 고려하여 당진~평택, 평택~화성~대부도, 대부도~영흥도~영종도, 영종도~김포(강화)~개성 등 4개 구간으로 나누어 추진

[표 2-6] 주요 거점지구별 도입가능 및 시설

구 분	컨 셉	도입가능/시설
시화·화성	신재생에너지, 친환경농업, 해양레저 거점	<ul style="list-style-type: none"> <li>신재생에너지, IT융합, 바이오, 헬스 등 지역특화 신성장동력산업</li> <li>유니버셜스튜디오(USKR)과 연계한 경기권 해양관광거점</li> <li>친환경농업 시설</li> <li>국제관광객 유치를 위한 크루즈 기반 구축</li> </ul>
	친환경농업 R&D, 미래형 녹색산업 거점	<ul style="list-style-type: none"> <li>친환경 농업단지, 농업연구용지, 목장용지, 테마농원 등 농업관광</li> <li>그린카 연구개발단지</li> </ul>
시흥·안산	부품소재 R&D 및 생산, 글로벌 교육의료 거점	<ul style="list-style-type: none"> <li>신소재부품개발시설, 국제대학연구시설</li> <li>동북아 경제권 중심의 글로벌 교육·의료 산학클러스터 조성</li> </ul>
평택·당진	물류, IT·디스플레이 소재산업 거점	<ul style="list-style-type: none"> <li>물류항만산업, IT·반도체·디스플레이 소재산업 생산시설</li> <li>국제대학연구시설</li> <li>황해경제자유구역 포승지구 및 평택호 관광단지 개발</li> </ul>

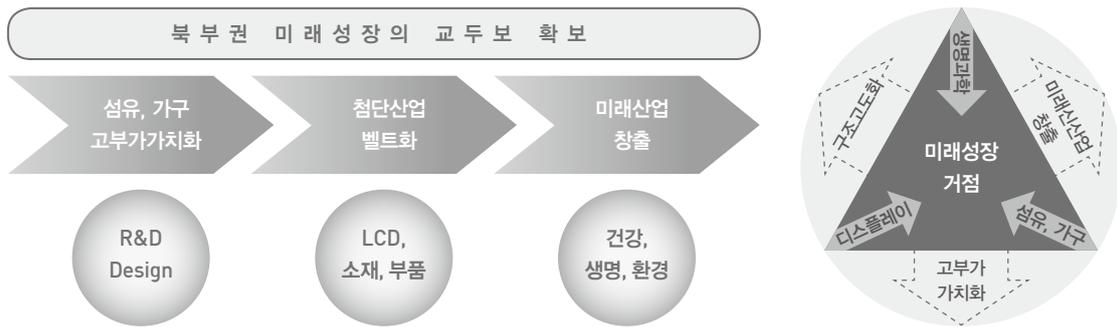


[그림 2-11] 서해안권 신성장산업 전략특구 구상도

### 3) 핵심 추진전략 구상 3 : “신활력 지역거점” 경기북부지역 신성장벨리 조성

#### ■ 기본방향

- 남북간의 공간구조 연계전략과 기존 특화산업인 섬유, 피혁, 가구산업 의존전략을 탈피하여, 파주지역의 성장 산업과 연계시키고, 동서간 공간구조 확장 및 광역교통 인프라 확충전략을 통해 낙후지역인 북부권의 새로운 성장벨트 형성



[그림 2-12] 경기북부지역 신성장벨리 구상도

#### ■ 전략 구상

- 인근 파주 LCD 연관산업 유치 및 이전수요 수용을 통해 신규 성장동력산업을 육성하고, 이를 위해 거점산업단지를 조성
  - 양주 흥죽일반산업단지 일대에 거점 산업단지를 조성하여 미래 성장거점으로 육성
  - 파주 적성산업단지를 조성하여 LCD산업 연계의 범위를 연천 등 임진강 유역까지 확대
- 건강관련 R&D 및 생산으로 미래 신성장산업 창출
  - 경기 북부권의 산림환경을 활용한 건강, 환경 R&D 육성
  - 동두천 생명과학·휴양·복합도시 및 포천 생명건강산업단지 조성
- 섬유, 가구 등 지역특화산업의 고부가가치화로 경쟁력 강화
  - 디자인개발, 첨단 신소재개발 등 산업화기술 연구와 브랜드 개발을 위해 섬유종합지원센터 설립
  - 대기업 섬유업체 유치 및 생산기지 조성으로 선도 노하우 취득
- 위와 같은 신성장산업 육성이 가능하도록 교통인프라 확충을 동시에 추진
  - 경의축 연계 : 제2외곽순환고속도로, 지방도 360호선
  - 경원축 연계 : 국지도 39호선 확장(송추-동두천간 도로)



[그림 2-13] “신활력 지역거점” 경기북부지역 신성장밸리 조성

#### 4) 핵심 추진전략 구상 4 : “한류 허브” 동아시아 문화 허브 창조도시 건설

##### ■ 기본방향

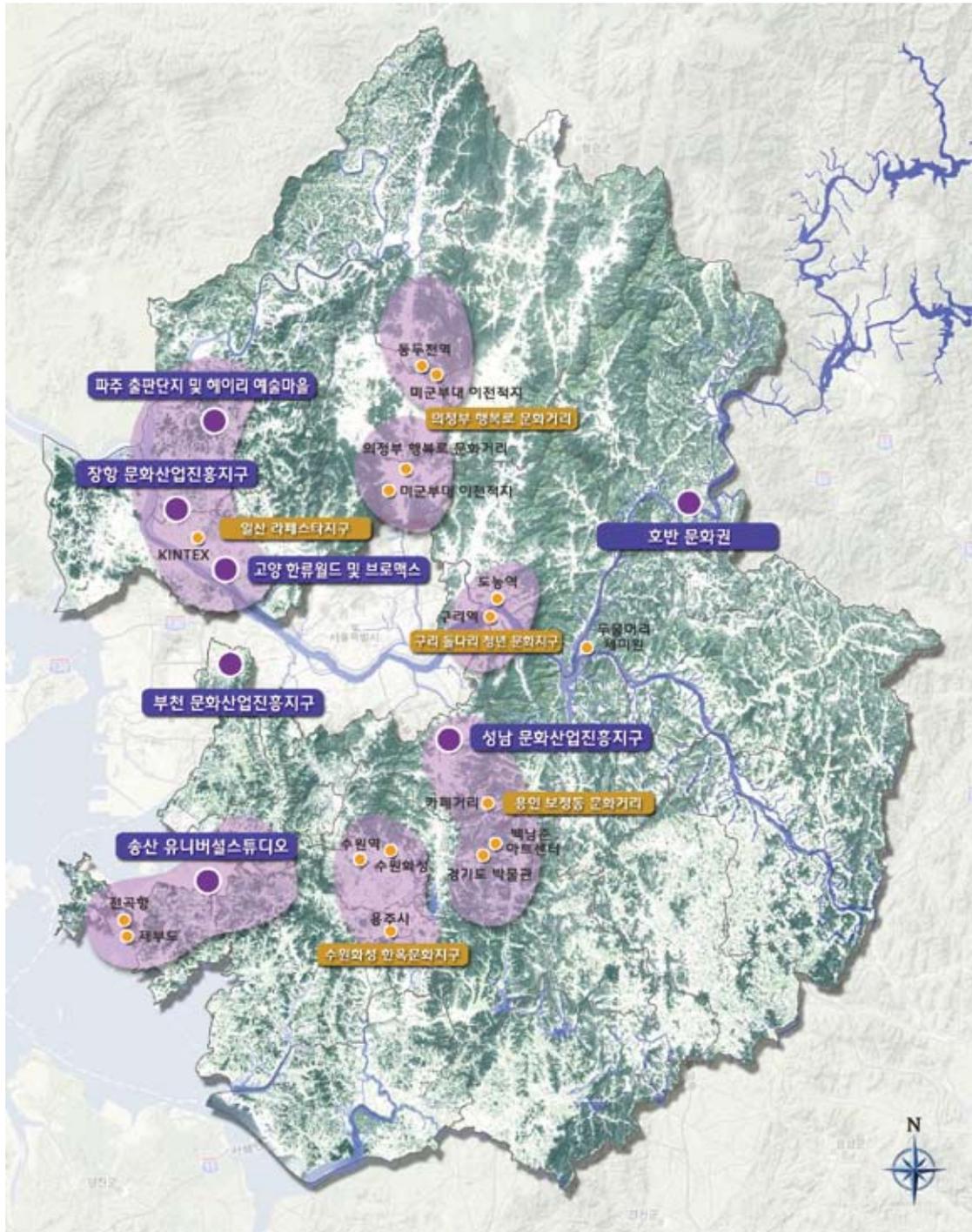
- 창조산업 집적지 육성을 통해 지역발전을 선도하고, 동아시아 문화허브로 조성하여 경기도 브랜드 가치 증대
- 경기도 내 반환공여지와 공공기관 이전 종전부지 등 전략개발지를 활용하여 경기도 도시들을 글로벌 창조도시로 건설

##### ■ 전략 구상

- 주요 문화산업 집적지역을 문화산업진흥지구로 지정하여 육성하고, 인근 문화·역사자원과 연계하여 클러스터화 추진
  - (고양) 장항지구 : 방송, 영상
  - (성남) 서현, 정자지구 : 게임 및 인터넷 프로토콜 텔레비전(IPTV)<sup>4)</sup>
- 생활 속 문화 생산·소비 거점 개발
  - (고양) 일산 라페스타지구
  - (의정부) 행복로 문화거리 지구
  - (구리) 돌다리 청년문화지구 등

4) 초고속 인터넷을 이용하여 정보 서비스, 동영상 콘텐츠 및 방송 등을 텔레비전 수상기로 제공하는 서비스

- 지역특화 문화산업인 도자기산업 집적지를 도자기특구로 육성
  - 광주, 이천, 여주 도자기 특구 육성 지원
- 국제문화도시, 평생학습도시 등 시군별 특화발전 추진
  - 시범도시 공모사업 : 4개소
  - East Asia Hub of Education 사업 추진



[그림 2-14] 동아시아 문화 허브 창조도시 건설 구상도

### 5) 핵심 추진전략 구상 5 : “글로벌 메가시티” 수도권 광역철도망 확충과 역세권 개발 (GTX 광역 환승체제 구축)

#### ■ 기본방향

- 수도권 메가시티 경쟁력 확보를 위해 2020년까지 광역철도망을 확충하고 통합환승체제를 완성
- KTX와 GTX 노선을 활용하여 경기도를 포함한 수도권 광역경제권 전체를 30분대 고속통합 통행권으로 구축

#### ■ 전략구상

- KTX 및 GTX 망을 완성하여 수도권의 30분대 고속통합통행권 구축(2차 국가철도망 구축계획안(2011~2020년)에 반영)
  - 3개 노선의 GTX 건설 : 3개 사업, 총연장 140.7km

[표 2-7] 수도권 광역급행철도 확충계획

사업구간	사업내용	연장(km)	총사업비(억원)
일산~수서(동탄)	복선전철	46.2	46,031
송도~청량리	복선전철	48.7	46,337
의정부~금정	복선전철	45.8	38,270

※ 주 : 수서~동탄 구간은 수도권 고속철도와 공용

- 방사형을 보완하는 순환형 철도망을 조기에 구축하고, 도시철도사업에 의한 지간선 철도체계 구축
  - 대곡소사선-수인선-분당선 연장-서울도시철도8호선-별내선-교외선 복선전철 등을 연결
- 수도권 광역 대중교통 환승체계 구축
  - 경전철, 간선급행버스체계(BRT : Bus Rapid Transit), 자전거 대중교통 환승체계 구축
- GTX 및 철도역 주변의 역세권 개발 추진
  - 1차 역세권 500m, 2차 역세권 1km을 대상으로 허브&스포크 대중교통지향형(Hub&Spoke TOD)<sup>5)</sup> 개발
  - GTX 등 전철역 주변에 비즈니스파크, 미래형주거단지 조성
  - 전철역 주변의 재개발, 재건축, 재정비촉진사업지구는 통합 역세권형 도시재생사업계획을 수립하여 신지역 거점으로 육성

5) 무분별한 도시의 외연적 확산을 억제하고 승용차 중심의 통행패턴을 대중교통 및 녹색교통 위주의 통행패턴으로 변화시키는 기법으로 인식



[그림 2-15] 수도권 GTX 철도망 노선도



[그림 2-16] GTX 역세권 개발 구상

6) 핵심 추진전략 구상 6 : “스마트 경기도” 저탄소 녹색사회 실현을 위한 스마트 공간기반 구축

■ 기본방향

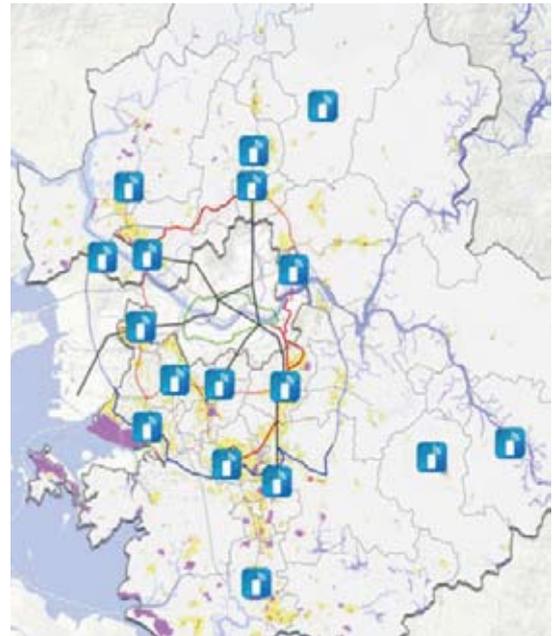
- 직주통근형의 전통적인 일하는 방식 외에 새로운 근무방식의 도입을 위해 스마트 오피스 기반 조성
  - 유연적 근무 실현을 위해 스마트 업무 공간(화상회의시스템 등) 조성
- 스마트 업무 공간 시설에 보육시설, 휴양시설, 학원시설 등을 복합화하여 생산, 문화, 교육, 복지 기능을 담당하는 녹색도시 실현

■ 전략 구상

- 모바일 업무수행 지원을 위해 주요 통근축상에 모바일 워킹타운 시범 조성
  - 모바일 워킹타운 시범지구 조성사업 : 2020까지 18개소
  - KT 등 민간자본을 유치하여 무선인터넷망(WiFi Zone) 등 재택근무(Home Working) 지원
- 주민센터를 활용한 근거리형 스마트 커뮤니티센터 시설 확충
  - 기성시가지, 외곽 농촌지역 등의 주민센터를 활용하여 2020년까지 스마트 커뮤니티센터 500개소 확충



[그림 2-17] 모바일 워킹타운 시범지구 조성



[그림 2-18] 모바일 워킹센터 시범지구

### 7) 핵심 추진전략 구상 7 : “남북 통합경제거점” 남북한 경제교류협력 및 통일 대비 기반 조성 (3하구 벨트 구상)

#### ■ 기본방향

- 남북한 교류협력과 경제통합을 주도할 남북한 경제교류협력 거점을 접경지역의 주요 거점에 조성
  - 정부의 통일단계에 발맞춘 남북교류협력 거점 개발 추진하며 파주 LCD 산업지대와 개성공단을 연계하는 남북경협단지와 남북교류협력도시 건설
- 장기적으로 한강, 임진강, 예성강 3하구에 남북통합경제지대를 조성하는 ‘(가칭) 3+-하구 벨트’ 구상 추진
  - 남북한 경제협력거점을 조성하여 장래 경부축 버금가는 서울-고양-파주·개성 신성장축 형성

#### ■ 전략 구상

- 단계별 추진전략
  - (1단계) 평화와 민족화해 공동사업 추진 : DMZ 민족생태공원 조성 및 생물권지역 지정, 임진강 유역 수해방지시스템 구축

- (2단계) 남북한 교통인프라 연결 : 서울-문산 고속도로와 평양-개성간 고속도로 연결, (장기) GTX 개성공단 연장
  - (3단계) 남북한 경제협력을 위한 특구 조성 : 파주문산 남북한 통일경제특구 건설, 김포, 강화, 연천 남북교류협력단지 건설
  - (4단계) 한강, 임진강 하구지역을 제2의 서해안벨트로 개발 : (가칭)한강-임진강-예성강 3하구 벨트화 비전 추진
- 파주 LCD산업과 개성공단 연관 산업을 중심으로 남북경제협력단지 조성(파주 월릉면, 장단면 일대 1,400만㎡ 규모)
    - 1차적으로 파주의 LCD산업과 개성공단 연관산업을 유치
    - 2차적으로 대북한지역 산업협력 거점산업단지로 조성
  - 접경도시 개념의 남북교류협력도시 건설(파주 문산읍 일대 1,800만㎡ 규모)
    - 통일에 대비하는 행정, 대외교류, 산업진흥, 국토개발, 환경업무를 수행하는 특수목적도시
    - 남북교류활성화에 따른 산업/물류 거점이며, 자본, 기술, 경영 노하우 교류 거점



[그림 2-19] 3하구 벨트 개발 구상도

## 부문별 전략계획

**제1장** 국제·남북교류  
국제교류협력과 남북공동번영 거점의 조성

**제2장** 산업·경제  
동북아 신성장산업의 거점 조성

**제3장** 복지여성·안전  
수요자 중심의 통합 복지체계 완성

**제4장** 교육  
교육과 인적자원 개발의 중심지 육성

**제5장** 환경  
저탄소 녹색환경 기반 구축

**제6장** 교통·물류  
수도권광역·녹색교통체계 완성

**제7장** 문화·관광  
품격있는 문화, 창조산업의 선도지역 실현

**제8장** 도시·주택  
매력있고, 살고 싶은 신생활지역 조성





# 제1장 | (국제·남북교류) 국제교류협력과 남북공동번영 거점의 조성

## 제1절 현황과 과제

### 1. 동향과 전망

#### ■ 여건과 동향

- 경제의 개방화, 국제화에 따라 글로벌 거점지역 간의 경쟁과 협력이 강화되고 있으며, 경기도 내에서도 외국인 이주자와 외국인 거주인구가 늘어나고 있음
- 특히 경기도 내에서는 주한미군공여지의 반환과, 미2사단의 평택 이전에 따라 도내 공간의 이용과 활동패턴이 달라질 것이며, 우리나라 지역사회와 새로운 갈등이 초래될 수도 있음
- 지난 10년간 햇볕정책에 의해 남북한간 교류협력이 증대되어 왔으나, 최근 북한의 연평도 포격 사건 등 남북한간 긴장이 높아지고 있음. 그러나 장기적으로 봤을 때 남북한간 교류협력과 통일 환경 개선은 필연적임

#### ■ 패러다임의 변화

- 경기도는 내부 완결적 발전전략에서 벗어나, 해외지역, 특히 동북아지역을 연계하는 대외 지향적인 시각에서의 국제교류협력 전략이 필요함. 도시 간 자매결연 등 단순 행사성 교류협력 방식에서 탈피하여, 공동의 의제를 설정하고, 생산적인 국제교류협력 네트워크를 형성해나가야 함
- 한반도 DMZ와 접경지역은 그동안 냉전체제의 단절된 공간에서 앞으로는 평화교류체제의 연결된 공간으로 전환하여 국제 평화와 한민족 번영에 기여해야 함. 이를 위해 DMZ와 접경지역을 남북화해와 교류의 전진기지로 조성할 필요가 있음

### 2. 현황과 문제점

#### ■ 경기도 및 시군의 국제교류 현황과 문제점

- 경기도는 총 17개국 24개 지역(2010년 6월 기준)과 국제교류협력을 진행 중이며, 시·군 차원에서는 총 29개국 161지역과 교류하고 있음
- 그러나 국제협력의 목표나 전략의 부재, 전담인력 부족 등으로 교류협력사업을 체계적이고 지속적으로 수행해나가기 어려운 실정임

### ■ 남북교류 현황과 문제점

- 경기도 남북교류협력사업은 북한 농촌에 대한 영농지원사업을 중심으로 추진되어옴. 또한 도내에 거주하는 탈북자 지원과, 이산가족을 대상으로 한 위로행사 등을 추진해왔음
- 그러나 남북교류의 전진기지로서의 역할을 수행하기 위해서는 남북한 교류협력 프로그램을 체계화·다양화할 필요가 있으며, 개성공단 모델을 넘어서는 경제통합지대 실현을 지향해야 함

## 제2절 목표와 전략

### 1. 비전과 목표의 정립

#### ■ 비전의 정립

- 세계에 개방된 글로벌 국제교류와 남북공동번영의 거점 조성

#### ■ 목표의 정립

- 유기적인 국제교류협력 네트워크와 기반 조성을 통한 국제적 기능, 다양한 문화를 수용하는 개방된 경기도 실현
- 지속가능한 남북한 교류협력과 미래 통일 대비 남북공동번영의 기반 조성

### 2. 세부전략의 정립

#### ■ 생산적이고, 유기적인 국제교류협력 네트워크 형성

- 경기도 국제적 연계망을 활용하여 글로벌 지방외교 실현과 유기적인 국제교류협력 네트워크 형성
- 자매결연과 우호협력을 포함한 국제교류대상 지역을 점진적으로 확대해나가며, 경기도 산하에 국제교류재단(가칭)을 설립함

#### ■ 우리나라 지역사회와 외국인 거주사회가 함께하는 화합과 상생의 지역사회 개발

- 경기도에 국제적 기능, 다양한 문화를 적극 수용하고, 주한미군 및 그 가족들이 경기도 지역 사회와 융화되도록 평택지역을 화합과 상생의 ‘(가칭) 우정의 도시’ 로 건설하고, 향후 국제도시를 지향하는 100년 발전 구상 수립
- 외국인 이주 노동자의 집단거주지가 우리나라 지역사회와 융화, 갈등이 완화되며, 주류 문화에 동화될 수 있도록 교류협력시설과 지원시설을 확충

■ 남북교류협력과 남북공동번영 시대를 열어가는 남북한 경제사회협력지대 기반 조성

- 정부의 남북교류협력 시나리오와 연계하여 경기도 차원의 남북교류협력과 남북공동번영 기반을 조성
- 교류협력단계에서는 평화생태, 남북경협단지를 조성하여 남북한 경제사회협력지대로 조성하고, 남북연합단계에서는 자유무역지대 기능을 갖는 남북통합시로 발전시키며, 통일국가수립 단계에서는 통일국가의 중추지역으로 육성시킴
- 남북한 경제사회협력지대 개발을 위해 ‘한강-임진강-예성강 3하구 벨트를 조성하고, 파주문산 지역에서는 ‘남북한 평화경제특구’를 조성

### 3. 계획지표의 설정

■ 계획지표의 설정과 지표별 전망

- 국제교류활동의 목표를 정하기 위해 자매결연, 우호협력 등 국제교류협력 대상국과 지역 수, 그리고 국제교류네트워크 창설 개수를 지표로 설정함
- 경기도 지역사회와 외국인 집단 거주지의 사회통합형 커뮤니티 형성을 위한 글로벌 빌리지 (다문화특구 포함) 조성 건수를 지표로 설정
- 남북한 교류협력사업의 목표를 정하기 위해 남북교류협력사업 추진 건수, 남북한 교류협력특구의 조성을 계획지표로 설정함

[표 3-1] 국제·남북교류 부문 계획지표

구 분	2010	2015	2020
경기도 국제교류지역 (자매결연, 우호협력)의 개수	18개국, 25개 지역	20개국, 30개 지역	25개국, 35개 지역
경기도 국제교류네트워크 창설	-	1개	2개
글로벌 빌리지(다문화특구 포함) 조성	1개	4개	5개
남북한 교류협력사업 추진 건수	3건	6건	12건
남북한 교류협력특구 조성	-	1개	2개

### 제3절 추진전략

#### 1. 계획과제의 설정

- 부문전략인 세계에 개방된 글로벌 국제교류협력과 남북공동번영의 거점 형성을 위해, 아래와 같이 세부전략별로 계획과제를 설정하여 추진

[표 3-2] 국제교류협력과 남북교류의 거점조성을 위한 목표와 계획과제

비전	세계에 개방된 국제교류협력과 남북공동번영의 거점 조성	
목표	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국제적 기능, 다양한 문화를 수용하는 개방된 경기도 실현</li> <li>• 유기적인 국제교류협력 네트워크를 통한 산업경제, 환경, 문화적 교류 실현</li> <li>• 지속가능한 남북한 교류협력과 경제 통합을 위한 기반 조성</li> </ul>	
계획 과제	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 생산적이고, 유기적인 국제교류협력 네트워크 형성</li> <li>2. 지역사회와 주한미군이 함께하는 화합과 상생의 지역사회 개발</li> <li>3. 남북교류협력과 남북공동번영 시대를 열어가는 남북한 경제 사회협력지대 조성</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 글로벌 지방외교 실현과 유기적인 국제교류협력 네트워크 형성</li> <li>• 화합과 상생의 '우정의 도시' 건설</li> <li>• 우리나라 지역사회와 함께하는 글로벌 빌리지 조성</li> <li>• 파주문산 '남북한 평화경제특구' 조성</li> <li>• 남북한 경제협력지대의 개발을 위해 '가칭' 한강-임진강-예성강 3하구 벨트 프로젝트' 추진</li> <li>• 남북한 연결 교통인프라 확충(장기)</li> </ul>

## 2. (세부전략 1) 생산적이고, 유기적인 국제교류협력 네트워크 형성

### ➔ (계획과제 1-1-1) 글로벌 지방외교 실현과 유기적인 국제교류협력 네트워크 형성

#### ■ 현황과 과제

- 경기도는 현재 17개국의 24개 지역과 교류협력 중이며, 이 가운데 10개국 15개 지역과 자매결연을 맺었으며, 9개국 9개 지역과는 우호(경제)협력을 체결한 상태임(2010년 6월 기준)
- 경기도 시·군 단위에서 자매결연이나 우호협력을 통해 국제교류협력을 맺고 있는 국가는 29개국 161지역임
- 일회성 사업추진 등을 지양하고, 필요와 목표에 따른 맞춤형 교류협력 프로그램을 추진할 필요가 있음

#### ■ 추진방향과 전략

- 경기도가 가지고 있는 강점을 의제화하여 지방자치단체 차원의 국제기구에 적극적으로 참여하고, 평화 관련 국제기구나 회의를 유치하여 국제교류협력을 다각화·다양화
- 주한 외국공관 및 국내 진출 외국기업들과의 상호 협력 체제를 구축하고, 해외 자문위원제를 적극 활용하여 국제교류협력의 네트워크를 강화함

#### ■ 시책/사업계획

- 경기도 국제교류협력사업(자매결연, 우호협력) 추진과 내실화
  - 2010년 18개국 25개 지역에서, 2015년 20개국 30개 지역으로, 2020년에는 25개국 35개 지역으로 확대
- (가칭) 경기도 국제교류재단 설립
  - 경기도 산하에 국제교류재단을 설립하여 국제교류협력의 거점으로서의 역할을 수행
- (가칭) 동북아 환황해권 국제교류네트워크 창설
  - 한중일 광역지역 시·도지사 국제교류협력 네트워크 창설

### 3. (세부전략 2) 지역사회와 주한미군이 함께하는 화합과 상생의 지역사회 개발

#### ➔ (계획과제 1-2-1) 화합과 상생의 '우정의 도시' 건설

##### ■ 현황과 과제

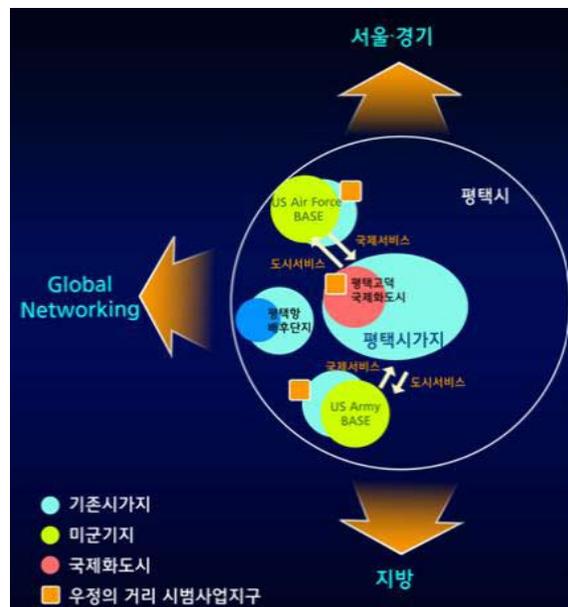
- 용산미군기지 등 주한미군의 평택 재배치 및 이전사업이 진행되고 있으나, 외국군 주둔에 따른 우리나라 지역사회와의 갈등 가능성과 주민들의 불신도 커지고 있음
- 주한미군과 지역사회가 갈등을 넘어 새로운 '상생형 지역사회'로 거듭날 수 있어야 함

##### ■ 추진방향과 전략

- 주한미군 이전지인 평택시를 지역주민-주한미군이 함께 만들어가는 '우정의 도시 지역사회 만들기' 모델로 개발
- 주한미군 및 미군속(2만7천명 예상)이 참여하는 평택시 국제도시화 전략을 추진

##### ■ 시책/사업계획

- 평택국제화 시범도시 건설
  - 평택국제화지구 개발사업 추진(기정)
  - 평택 다문화 시범도시 조성
- (가칭) '우정의 도시 만들기' 시범사업 추진
  - 우정의 거리 시범지구 조성 : 3개소
  - 문화·교육 상호학습 프로그램 개발 및 시행



[그림 3-1] 화합과 상생의 '우정의 도시'

➡ ▣ (계획과제 1-2-2) 우리나라 지역사회와 함께하는 글로벌 빌리지 조성

■ 현황과 과제

- 경기도 내 외국인 거주인 수는 안산 34,147명, 화성 18,010명, 김포 11,761명 등에 달하며, 안산시 관산동 외국인 집단거주지에는 다문화 특구가 지정되어 있음
- 외국인 집단거주지의 부정적 이미지를 개선하고 외국인 이주자의 삶의 질을 향상하는 한편, 내국인 외국인 간 문화교류를 촉진하기 위한 기반정비가 필요함

■ 추진방향과 전략

- 일자리·비즈니스·문화체험·여가관광 등 다양한 목적을 위해 이민 및 체류중인 외국인을 대상으로 기초적인 생활환경 개선, 한국사회생활 지원시설, 국제교류시설 등을 확충
- 산업노동자, 이민자, 다문화 가정을 위한 화합형 글로벌 빌리지를 조성하여 거주 불편과 차별을 완화하고, 슬럼화를 방지

■ 시책/사업계획

- 지역사회 화합형 글로벌 빌리지 시범 조성
  - 대상지구 : 안산, 시흥, 김포, 화성, 평택 등
- 외국문화를 체험, 교류할 수 있는 다문화특구 지정 및 지원
  - 2020년까지 다문화특구 4개소 추가 지정
- 산업 노동자, 이민자, 다문화가정을 위한 기초생활시설 지원 사업 추진
  - 생활환경 개선, 한국 사회생활 지원시설, 국제교류시설 등을 확충

#### 4. (세부전략 3) 남북교류협력과 남북공동번영 시대를 열어가는 남북한 경제사회 협력지대 조성

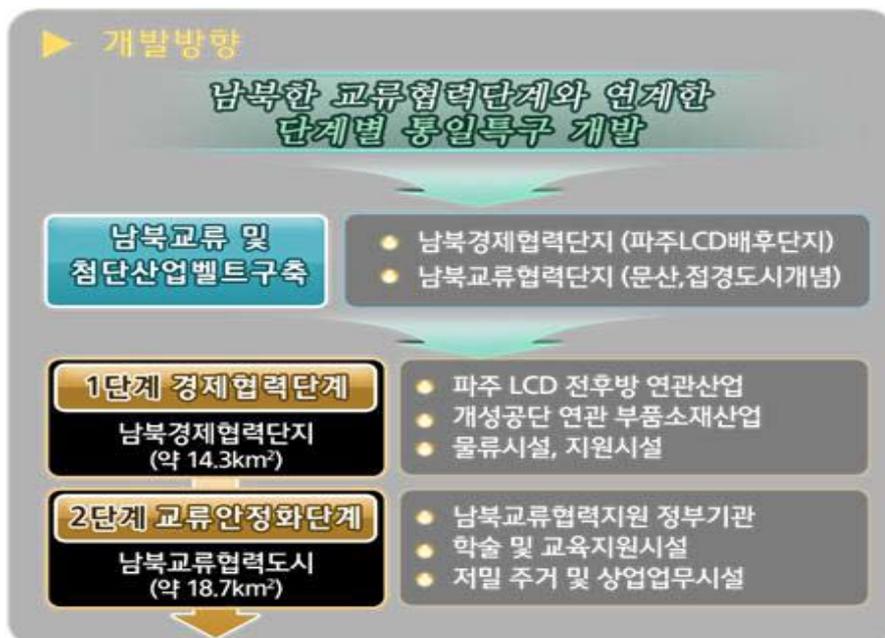
➔ (계획과제 1-3-1) 파주문산 ‘남북한 평화경제특구’ 조성

■ 현황과 과제

- 인천-개성간 공동 개발구 구상, 개성공단과 연계한 파주지역의 통일경제특구 건설, 서해평화협력 특별지대 개발 등 기존의 계획안들은 남북관계 경색, 국회 계류 등으로 진전이 없는 상황임
- 개성공단의 경우 독자적인 기능을 하기 위한 시설과 배후단지가 없으며, 경제적인 측면 이외에 정치적인 영향이 매우 크게 작용하고 있음

■ 추진방향과 전략

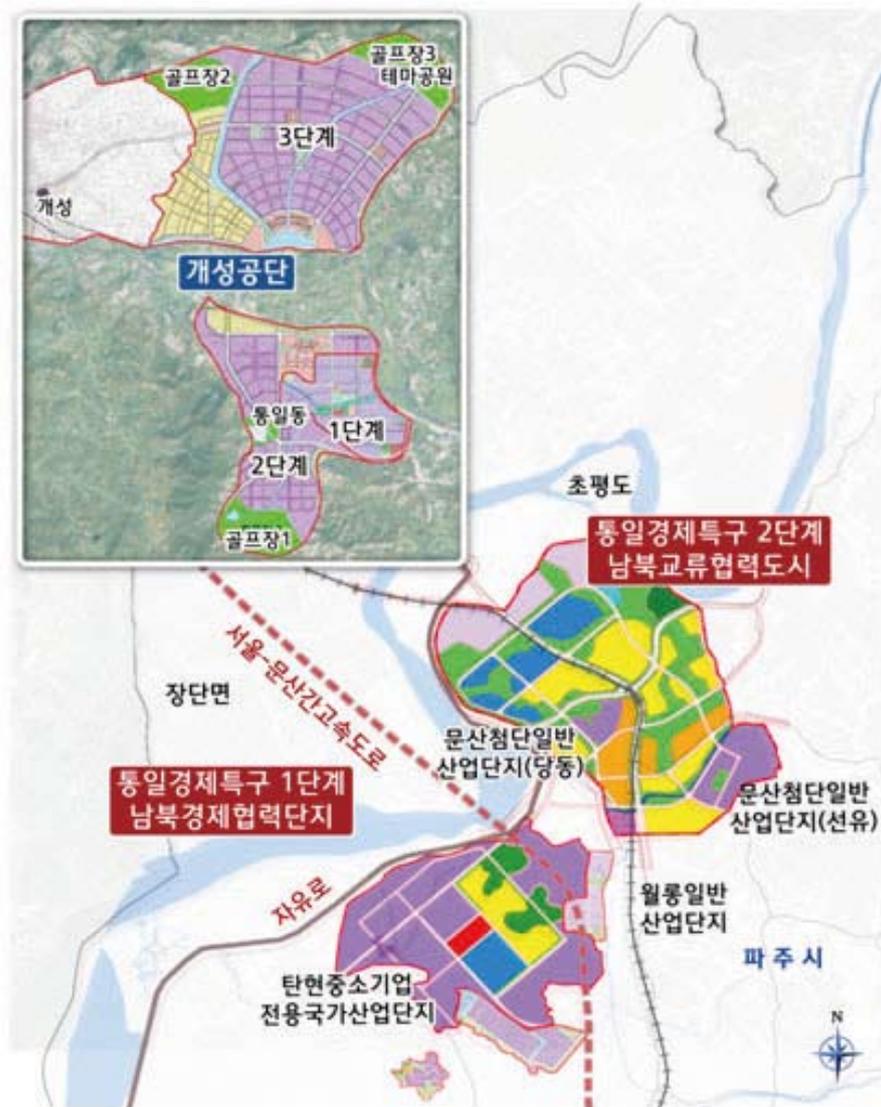
- 남북한 관계개선 단계에 발맞춘 남북한 교류협력과 공동번영을 위한 경제사회협력지대의 거점을 조성
- 현재 운영중인 개성공단의 불안정성을 개선하고, 일개 공단보다 확장된 광역 통일경제특구를 접경지역에 조성



[그림 3-2] 남북한 교류협력단계와 연계한 단계별 통일경제특구 개발 개념

■ 시책/사업계획

- 남북한 경제사회 교류협력을 위한 평화경제특구 조성사업
  - 1단계(2011-2015): 남북경제협력단지 조성(면적 14.0km<sup>2</sup>), 파주에 개성공단 협력단지를 건설
  - 2단계(2016-2020): 남북교류협력도시 건설(면적 18.0km<sup>2</sup>), 남북경제협력단지를 남북교류협력 도시로 확대시키고, 개성시와 파주시를 쌍둥이형 국제평화도시로 개발



[그림 3-3] 파주 남북한 경제특구 개발 구상

## ➡ [계획과제 1-3-2] 남북한 경제협력지대의 개발을 위해

### ‘(가칭) 한강-임진강-예성강 3하구 벨트 프로젝트’ 추진

#### ■ 현황과 과제

- 한강, 예성강, 임진강 등 한강 하구(유역면적 130km<sup>2</sup>)지역은 남북분단 이후 폐쇄된 지역이나, 남북교류협력과 남북공동번영의 기반 기능 수행 필요
- 한강, 임진강 하구지역은 이명박 정부의 대통령 공약에서 나들섬 구상이 있었고, 인천시장은 교동도를 남북교류협력 공간으로 개발하려는 구상을 추진 중임

#### ■ 추진방향과 전략

- 정부의 남북교류협력 시나리오를 반영한 DMZ와 접경지역 개발전략 추진
  - (1단계) 민족화해 공동사업 추진
  - (2단계) 남북한 교통인프라 연결
  - (3단계) 남북한 경제협력을 위한 특구 조성
  - (4단계) 한강, 임진강 하구지역을 제2의 서해안벨트로 개발

#### ■ 시책/사업계획

- 민족화해 공동사업 추진
  - DMZ 민족생태공원 조성
  - 임진강유역 수해방지시스템 구축
  - 한강하구 및 임진강 유역에 대한 남북공동조사사업
- 남북한 경제협력을 위한 교류협력단지 조성
  - 김포, 연천, (강화) 남북교류협력단지 건설
- (가칭) 한강-임진강-예성강 3하구 벨트 구상 추진
  - 한강, 임진강 하구지역을 제2의 서해안벨트로 개발

➔ (계획과제 1-3-3) 남북한 연결 교통인프라 확충(장기)

■ 추진방향과 전략

- 국가안보로 희생된 경기북부의 지역발전을 선도할 철도 인프라를 구축하여 남북한간 동반 성장과 공간통합을 실현
  - 철도인프라 연결 대안노선
  - 도로인프라 연결 대안노선
- 아시안하이웨이(Asian highway) 북한지역 연결 추진
  - 아시아지역 국가 간의 물적·인적 교류확대 및 남북간 도로망 연결로 교류협력 증진역할 기대
  - 구축노선 : 32개국 55개 노선 14만 1,271km
  - UN ESCAP(UN 아시아태평양 경제사회이사회)
  - 참여국가 : 중국, 일본, 우즈베키스탄, 한국, 베트남, 스리랑카, 미얀마, 캄보디아, 아제르바이잔인도, 러시아, 이란, (미서명국가) 방글라데시, 필리핀, 투르크메니스탄, 싱가포르, 북한 등(32개 회원국)

■ 시책/사업계획

- 철도인프라 연결 사업

노선	주요 경유지	연장(km)	사업비(억원)	노 선 개 요
A	문산~철원~내금강~제진	208	48,948	• DMZ축을 따라 남북 연계 - 신설 : 문산~철원, 내금강~제진 - 복원 : 철원~내금강
B	철원(포천)~금곡	20	4,998	• 남북간 철도 단절구간 연결(전구간 신설) - 의정부~철원선과 금강산선 연계
C	금곡~김화~양구~인제	93	22,163	• 금강산·설악산·동해안 순환망 구축

• 도로인프라 연결 사업

구 분	연결구간 현황(km)				시설현황	비 고
	지역	총연장	개설	미개설		
계		499.8	475.1	3.6		
국도 1 (목포-신의주)	경기	112.2	112.2		왕복4차로	AH1
국도 3 (남해-초산)	경기	152.1	152.1		왕복4차로	
	강원	12.2	10.5	1.7	(비포장)강원 철원	설계완료
국도 43 (연기-고성)	경기	193.5	172.4		왕복4차로	
	강원	29.8	27.9	1.9	(미개설)철원~김화	설계완료



[그림 3-4] 경기도 평화철도 대안노선망

- [AH1]
  - 일본(Ferry)~부산~서울~평양~신의주~중국~베트남~태국~인도~파키스탄~이란~터키
  - ※ 한반도 관통구간 905km
  
- [AH2]
  - 부산~강릉~원산~러시아(하산)~중국~카자흐스탄~러시아
  - ※ 한반도 관통구간 1,262km

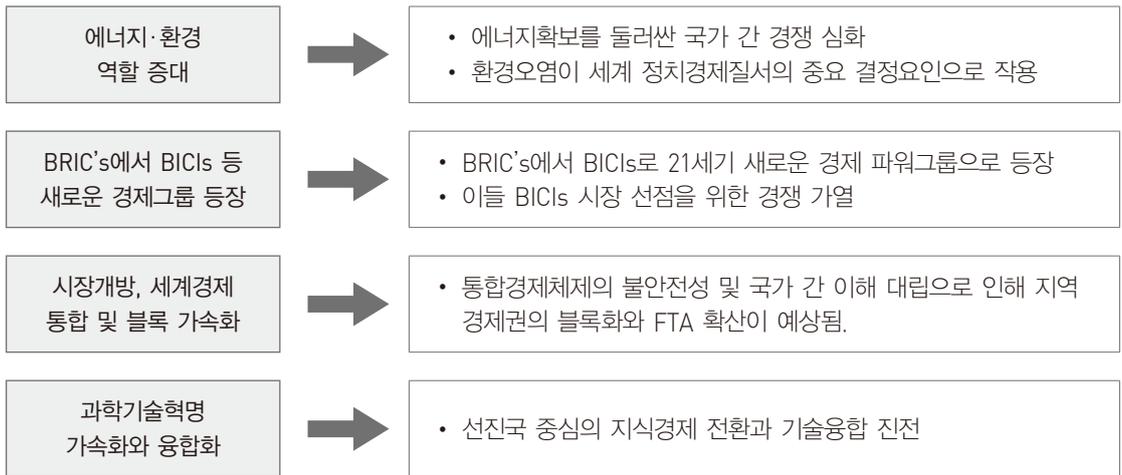
# 제2장 | (산업·경제) 동북아 신성장산업의 거점 조성

## 제1절 현황과 과제

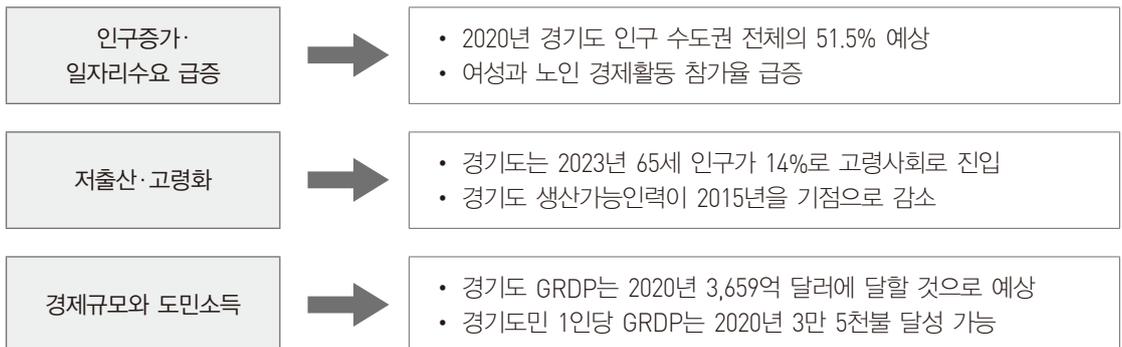
### 1. 동향과 전망

#### ■ 여건과 동향

- 국제적 산업경제구조변화는 △ 세계 경제에서 에너지·환경의 역할 증대 △BRIC's(브라질, 러시아, 인도, 중국)에서 BICIs(브라질, 인도, 중국, 인도네시아) 등 새로운 경제적 파워 그룹의 등장 △ 시장개방의 가속화, 세계경제의 통합 및 블록화 △ 지식과 기술혁신이 성장의 원동력으로 지식기반경제와 융합기술시대를 선도할 전망 등 4가지로 요약됨



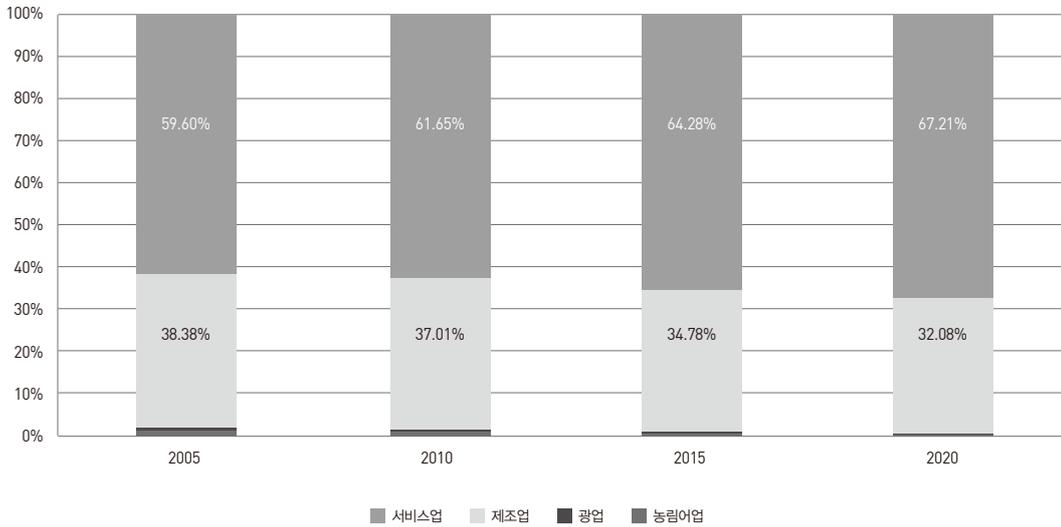
- 경기도의 경제 환경은 △ 일자리 수요 증가 △ 저출산·고령화가 가속화되고, △ 경기도민 1인당 GRDP는 2020년에 3만 5천달러(경상가격)를 달성 가능할 것으로 전망됨



출처 : 경기개발연구원, 산업구조 고도화 방안 연구, 2008.

• 경기도 지역경제의 서비스화

- 경기도의 산업구조는 제조업의 비중이 감소하고 서비스업의 비중이 지속적으로 확대될 전망
- 경제의 서비스화가 진전되면서 2020년에는 제조업이 32.08%, 서비스업은 67.21%로 확대



[그림 3-5] 경기도의 산업 대분류 전망

[표 3-3] 경기도의 산업 대분류 전망

구 분	2005	2010	2015	2020
농림어업	1.85%	1.21%	0.85%	0.63%
광업	0.17%	0.12%	0.09%	0.08%
제조업	38.38%	37.01%	34.78%	32.08%
서비스업	59.60%	61.65%	64.28%	67.21%

주 : 지역 내 총부가가치 해당연도가격 기준 (전산업=100) 서비스업은 건설업, 전기수도가스업을 포함한 3차 산업 범위

• 경기도의 미래 유망산업

- 미래형 신산업부문 : IT기반융합산업, 고령친화산업, 환경에너지산업
- 글로벌 산업 : 반도체 산업, 디스플레이산업, 자동차산업 등
- 클러스터형 지식기반 서비스업 : 향만물류산업, 의료서비스산업, 관광 레저 산업

[표 3-4] 경기도 미래산업 및 유망산업 전망

경제 및 사회 전망	세계경제변화	동북아경제변화	미래사회변화전망
	<ul style="list-style-type: none"> <li>에너지·환경부문 역할 증대</li> <li>BRIC's 등 새로운 경제그룹 등장</li> <li>시장개방, 세계경제통합 및 블록가속화</li> <li>과학기술혁명의 가속화와 융합화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>세계 3대 경제권으로서 동북아 위상부상</li> <li>중국성장과 동북아 분업체계 조정 및 경제통합</li> <li>금융, 물류, 지식산업 선점을 위한 역내경쟁심화</li> <li>한국의 넛크랙티드 (nutcracker)<sup>6)</sup> 상황 심화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>고령화 진전</li> <li>레저·실버·가사·건강 산업 등 신산업 확대</li> </ul>



유망 산업 도출	산업구분	산업유형	주요 시설
	미래형 신산업	IT기반 융합산업 고령친화사업 신재생에너지산업	<ul style="list-style-type: none"> <li>바이오, 나노전자소재, 서비스용 로봇</li> <li>U-헬스케어, 난치병·노인의료 서비스</li> <li>수소전지, 연료전지, 태양광 전지</li> </ul>
	클러스터형 지식기반산업	항만물류산업 의료서비스산업 관광·레저산업	<ul style="list-style-type: none"> <li>평택중심으로 경제자유구역 연계</li> <li>병원, 노인의료서비스 등을 관광레저와 연계</li> <li>관광/레저/여가 산업, 전시컨벤션 산업, 리조트/호텔</li> </ul>
	글로벌 산업	반도체산업 디스플레이산업 자동차산업	<ul style="list-style-type: none"> <li>차세대 반도체 분야</li> <li>차세대 디스플레이 분야</li> <li>하이브리드 기능형, 연료전지자동차</li> </ul>

자료 : 경기개발연구원, 산업구조 고도화 방안 연구, 2008

- 새로운 형태의 산업입지 수요 발생
  - 우선 가상산업공간(Virtual Industrial Park)의 발생 증대로 새로운 지원책이 필요하고 생산·연구·주거·레저 등 복합적인 입지수요가 발생
  - 전국적으로 개별입지하고 있는 공장수와 계획입지하고 있는 공장 수 비중이 70.8% : 29.2%인 반면, 경기도는 개별입지하고 있는 공장수와 계획입지하고 있는 공장 수 비중이 76.7% : 23.3%임

6) 우리나라가 선진국에 비해 품질, 기술경쟁은 밀리고, 중국이나 동남아 등에 비해 가격 경쟁에서 밀리는 현상

[표 3-5] 용도지역별 입자유형 현황(2007년말 기준)

(단위 : 개, %)

구분 용도지역	전국			경기도		
	합계	개별입지	계획입지	합계	개별입지	계획입지
도시지역	75,033	42,193	32,840	21,199	11,022	10,177
	(100.0)	(56.2)	(43.8)	(100.0)	(52.0)	(48.0)
관리지역	43,239	40,212	3,027	20,395	20,336	59
	(100.0)	(93.0)	(7.0)	(100.0)	(99.7)	(0.3)
농림지역	1,814	1,812	2	650	650	0
	(100.0)	(99.9)	(0.1)	(100.0)	(100.0)	(0.0)
자연환경 보전지역	229	228	1	29	28	1
	(100.0)	(99.6)	(0.4)	(100.0)	(96.6)	(3.4)
기타지역	4,383	3,898	485	1,770	1,741	29
	(100.0)	(88.9)	(11.1)	(100.0)	(98.4)	(1.6)
합 계	124,698	88,343	36,355	44,043	33,777	10,266
	(100.0)	(70.8)	(29.2)	(100.0)	(76.7)	(23.3)

자료 : 한국산업단지공단 공장설립관리 정보시스템

• 경기도 산업단지 조성 현황

[표 3-6] 총괄 산업단지 조성 현황

(단위 : 천㎡)

구분	총 계		국가산업단지		일반산업단지		농공단지	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
계	137	120,096	4	51,737	132	68,242	1	117
조성완료	67	75,796	3	50,177	63	25,502	1	117
조 성 중	42	27,285	1	1,560	41	25,725	-	-
조성계획	28	17,015	-	-	28	17,015	-	-

자료 : 경기도청 기업정책과 내부자료(2011. 06. 30 기준)

[표 3-7] 조성 완료 산업단지 : 국가산업단지

단지명	위치	면적 (천㎡)	조성기간	입주업체 (개사)	고용인원 (명)	사업시행자
계	3개소	50,177		14,010	262,851	
반월 특수 지역	반월	안산 원시, 목내동 일원	'78.01~'87.12	5,091	128,450	수자원공사
	시화	시흥시 정왕동 일원	'86~'04	8,584	90,897	수자원공사
탄현중소 기업전용	파주 탄현면 낙하리 일원	77	'98~'01	61	450	LH공사
이산	포승 지구	평택시 포승읍	'92.12~'08.10	269	18,652	LH공사
	우정 지구	화성 우정읍 일원	'79.12~'09.12	1	15,000	기아자동차(주)
	원정 지구	평택 포승읍 일원	'82.02~'01.12	4	9,402	석유공사 등 에너지 비축시설

자료 : 경기도청 기업정책과 내부자료(2011. 06. 30 기준)

[표 3-8] 조성 완료 산업단지 : 일반산업단지

시군	단지명	위 치	면적 (천㎡)	조성기간	입주업체 (개사)	고용인원 (명)	사업시행자	비고
합계		63개소	25,502		4,563	121,784		
수원	수원	권선구 고색동	287	'03.03~'06.08	48	3,155	수원시장	
	수원(2)	권선구 고색동	123	'05.05~'09.02	29	661	수원시장	
성남	성남	상대원동	1,823	'68.05~'76.11	2,574	40,484	성남시장	
부천	오정	오정구 오정동	291	'04.09~'09.06	38	1,900	NH공사	
안산	반월 도금	팔곡2동	137	'79.01~'87.01	91	1,210	안산시장	
평택	송탄	모곡동	1,086	'88.05~'91.01	149	5,940	NH공사	
	평택	세교동	535	'89.08~'93.12	67	2,817	평택시장	
	장당	장당동	150	'95.03~'98.06	5	641	평택시장	
	어연 한산	청북면 어연리	689	'93.12~'99.12	24	3,017	경기도시공사	외투
	추팔	팽성읍 추팔리	610	'94.09~'00.12	8	1,730	평택시장	외투
	칠괴	칠괴동, 칠원동	641	'95.12~'00.4	22	1,568	평택시장	
	현곡	청북면 현곡리	723	'96.05~'06.06	25	1,725	평택시장, 경기도시공사	외투
	진위	진위면 청호리	486	'03.01~'10.12	16	1,226	평택시장, 평택도시공사	
	오성	오성면 양교리	601	'05~'10.12	-	-	평택시장, 평택도시공사	외투
화성	항남 제약	항남읍 상신리	648	'81.05~'85.05	41	3,111	대한약품 공업협동조합	
	마도	마도면 쌍송리	943	'97.12~'05.12	121	2,667	(주)새날	
	발안	항남읍 하길리	1,839	'97.08~'06.12	203	3,904	NH공사	
	장안 I	장안면 금의리	602	'97.01~'07.12	17	861	(주)케이티씨	외투
	장안 II	장안면 수촌리	614	'04.01~'09.12	4	428	화성시장 경기도시공사	외투
김포	학운	양촌면 학운리	56	'93.06~'97.09	31	224	김포시장	
	상마	월곶면 고양리	79	'96.06~'03.01	27	353	상마사업 협동조합	
	울생	대곶면 울생리	49	'95.06~'04.12	10	100	울생가구 협동조합	
	양촌	양촌면 학운리	1,681	'03.09~'10.03	164	730	김포시장 경기도시공사	
이천	장호원	장호원읍 진암리	60	'07.10~'09.10	7	265	이천시, 한국 산업단지공단	
오산	가장	가장동	513	'03.08~'10.04	27	949	오산시장 경기도시공사	
여주	장안	점동면 장안리	59	'97.09~'01.12	2	156	여주군수	
안성	안성 I	대덕면 건지리	668	'79.07~'85.12	57	3,594	NH공사	
	안성 II	미양면 구수리	716	'91.03~'93.10	61	2,619	안성시장	
	안성 III	서운면 신능리	397	'98.03~'02.12	43	1,701	안성시장	
	공도	공도읍 만정리	69	'94.11~'95.11	3	103	안성시장	
안성	가울	보개면 가울리	58	'94.12~'95.10	4	433	안성시장	
	동향	양성면 동향리	57	'95.01~'96.08	9	401	안성시장	
	원곡	원곡면 내가천리	100	'95.04~'96.03	5	332	안성시장	
	미양(2)	미양면 구수리	160	'95.05~'96.12	4	771	미양,성우전자	
	금산	일죽면 금산리	58	'95.08~'98.05	9	277	안성시장	
	덕산	삼죽면 덕산리	59	'96.04~'98.05	11	318	안성시장	
	장원	죽산면 장원리	60	'96.04~'97.06	12	197	안성시장	

시군	단지명	위 치	면적 (천㎡)	조성기간	입주업체 (개사)	고용인원 (명)	사업시행자	비고
안성	두교	죽산면 두교리	56	'93.01~'98.05	4	151	안성시장	
	용월	삼죽면 용월리	59	'03.04~'04.12	10	106	재원공영(주)	
	개정	미양면 개정리	209	'06.01~'10.02	12	공사중	안성시장	
의정부	용현	용현동	346	'95.11~'00.07	122	2,149	의정부시장	
파주	문발(1)	교하읍 문발리	50	'91.12~'94.12	10	402	파주시장	
	문발(2)	교하읍 문발리	206	'95.02~'98.07	13	2,503	파주시장	
	탄현	탄현면 성동리	123	'00.12~'05.03	37	439	통일산업단지 사업협동조합	
	금파	파평면 금파리	78	'99.11~'03.12	11	242	파주시장	
	오산	조리읍 오산리	232	'98.02~'06.03	22	332	파주인쇄공업 사업협동조합	
	LCD	월롱면 덕은리	1,716	'03.07~'08.05	5	16,879	파주시장 경기도시공사	
	선유	문산읍 선유리	1,313	'04.11~'09.11	75	608	파주시장 경기도시공사	
	신촌	교하읍 신촌리	193	'07.01~'10.08	46	59	파주 자유로 사업협동조합	
	월롱	월롱면 능산리, 문 산읍 내포리	837	'06.12~'11.03	2	2,277	파주시장 경기도시공사	
	당동	문산읍 당동리, 문 산리	641	'04.11~'11.03	3	251	파주시장 경기도시공사	
양주	상수	남면 상수리	59	'90.04~'92.10	9	267	양주시장	
	도하	은현면 도하리	35	'94.08~'96.01	1	337	신한금속	
	도하2	은현면 도하리	32	'08~'10.7	1	-	능원금속	
	검준	남면 상수리	145	'98.02~'03.07	54	858	양주시장	
	남면	남면 구암리	207	'05.12~'09.12	27	154	양주시장 경기도시공사	
포천	신평	신북면 신평리	57	'89.01~'92.05	13	171	포천시장	
	양문	영중면 양문리	180	'94.04~'02.09	43	1,019	중소기업 진흥공단	
동두천	동두천	동두천동	262	'97.07~'00.06	43	1,480	동두천시장	
	상봉암	상봉암동	54	'93.05~'93.12	8	527	동두천시장	
	동두천II	동두천동	187	'05.09~'09.12	1	5	동두천시장 경기도시공사	
가평	목동	북면 목동	60	'94.06~'98.12	12	150	가평군수	
연천	백학	백학면 통구리	439	'97.07~'10.12	23	15	연천군수, 경기도시공사	

[표 3-9] 조성 완료 산업단지 : 농공단지

단지명	위 치	면적 (천㎡)	조성기간	입주업체 (개사)	고용인원 (명)	사업시행자	비고
안성미양농공	안성시 미양면 구수리	117	'87~'88	5	329	안성시장	

자료 : 경기도청 기업정책과 내부자료(2011. 06. 30 기준)

## 2. 해결과제

- 수도권 내 자족도시권과 낙후지역을 고려한 산업입지 추진
  - 수도권 내 자족도시권과 낙후지역을 고려하여 산업입지를 전략적으로 추진할 필요
- 도시별 전략업종 중심 육성시책 추진
  - 부천 애니메이션, 성남 디자인/게임, 고양 방송영상/컨벤션 등 도시별 전략업종 중심의 육성 시책을 추진
- 도시형 산업입지 개발 추진
  - 기업집적시설(벤처빌딩, 테크노파크), 벤처기업 육성 촉진지구(벤처밸리), 과천 지식정보타운, 신도시(판교/광교) 비즈니스파크, 경제자유구역내 서비스 거점조성 등
- 중소유통업체의 시장경쟁력 강화 지원
  - 원가경쟁력 강화를 위한 권역별 거점물류시설 개발
  - 매장운영에 대한 경쟁력 강화 위한 조직화, 공동화 촉진
- 경기지역 지식기반서비스업의 특화발전 및 기업경쟁력 강화
  - 업종경쟁력 강화, 기업경쟁력 강화, 국제적 지식교류의 거점화, 지식서비스 기업의 네트워킹 활성화
  - 거점입지의 전략적 개발 : 거점도시 육성, 비즈니스 파크 개발, 브랜드화
  - 도시개발과 연계된 지식기반서비스업 집적지 개발전략 : 장소마케팅 관점
- 성숙기에 접어든 주력산업을 대체할 새로운 융합 신산업 발굴
  - 기존산업에 NT, BT, IT 등의 신기술을 접목하여 고부가가치화
  - 로봇, 신소재·나노융합, 바이오신약 및 의료기기, IT융합 시스템, 방송통신 융합미디어 등 향후 성장동력은 융복합 분야에서 창출될 것으로 예상
- 고부가가치 산업창출과 일자리 창출의 조화
  - 고부가가치 산업인 지식산업의 창출은 경제성장을 견인하지만 고급인력을 기반으로 하는 지식 산업의 특성상 일자리 창출과는 상충
  - 따라서 지식제조업 부문보다 지식서비스업의 육성을 통해 산업과 일자리 창출의 조화 추진

## 제2절 목표와 전략

### 1. 비전과 목표의 정립

#### ■ 비전의 정립

- 글로벌 경쟁력을 갖춘 동북아 신성장산업의 중심지화
- Best GC(Global Competitiveness) & Harmonized Economy

#### ■ 목표의 정립

- 동북아의 Best GC(Global Competitiveness) 구축
- 수도권 광역경제권내 융·복합 산업 중심지화
- 지역·산업간 조화로운 발전

### 2. 세부전략의 정립

#### ■ 지역경제의 세계화와 유비쿼터스 경제구축으로 글로벌 경쟁력 강화

- 황해 경제자유구역의 활성화 및 경기 경제자유구역의 신규 지정
- 경기도형 세계 유비쿼터스 산업단지 및 산업체 네트워크 조성

#### ■ 녹색성장을 통한 성장 활력의 확충

- 녹색성장을 통한 성장 활력의 가시화
- 첨단 융·복합산업 성장활력의 확충을 위한 소프트웨어 삼각벨트 조성
- 주력산업의 글로벌 경쟁우위 확립

#### ■ 차별화된 기업지원시스템의 구축과 미래형 R&D 투자로 성장 기반의 조성

- 시장지향적 고용생태계 조성하며 기업생애주기별(Life-cycle) 지원시스템 구축
- 미래형 R&D 투자 전환하고 혁신클러스터의 조성(광고, 판교, 안산)하며 산업용지 공급과 산업단지 조성 확대

- 역동적인 기업생태계 구축으로 대·중·소기업간/산업간/지역 간 조화로운 성장의 도모
  - 역동적인 기업생태계 구축하며 지역상권 활성화 및 중소기업통업 경쟁력 강화
  
- 경쟁력 있는 농산업의 육성으로 생명/건강/매력이 어우러진 경기 농어촌 건설
  - 생산-가공-유통-소비가 연계된 경쟁력 있는 친환경 농산업을 육성하며 농촌과 도시가 공존하는 삶의 공간 형성



[그림 3-6] 일자리 산업기반 부문의 기본전략 설정

### 3. 경기도 산업육성전략에 따른 권역별 산업육성전략

#### ■ 동북부권역

- 방향 : 환경 친화적 신성장동력 산업 육성
  - 녹색 기술 산업 분야 신성장동력 육성
  - 물류유통산업 개발
  - 물류 대기업형 지식기반서비스업(관광, 실버, 복지서비스업) 유치
  - 물류관광/여가산업

#### ■ 서해안권역

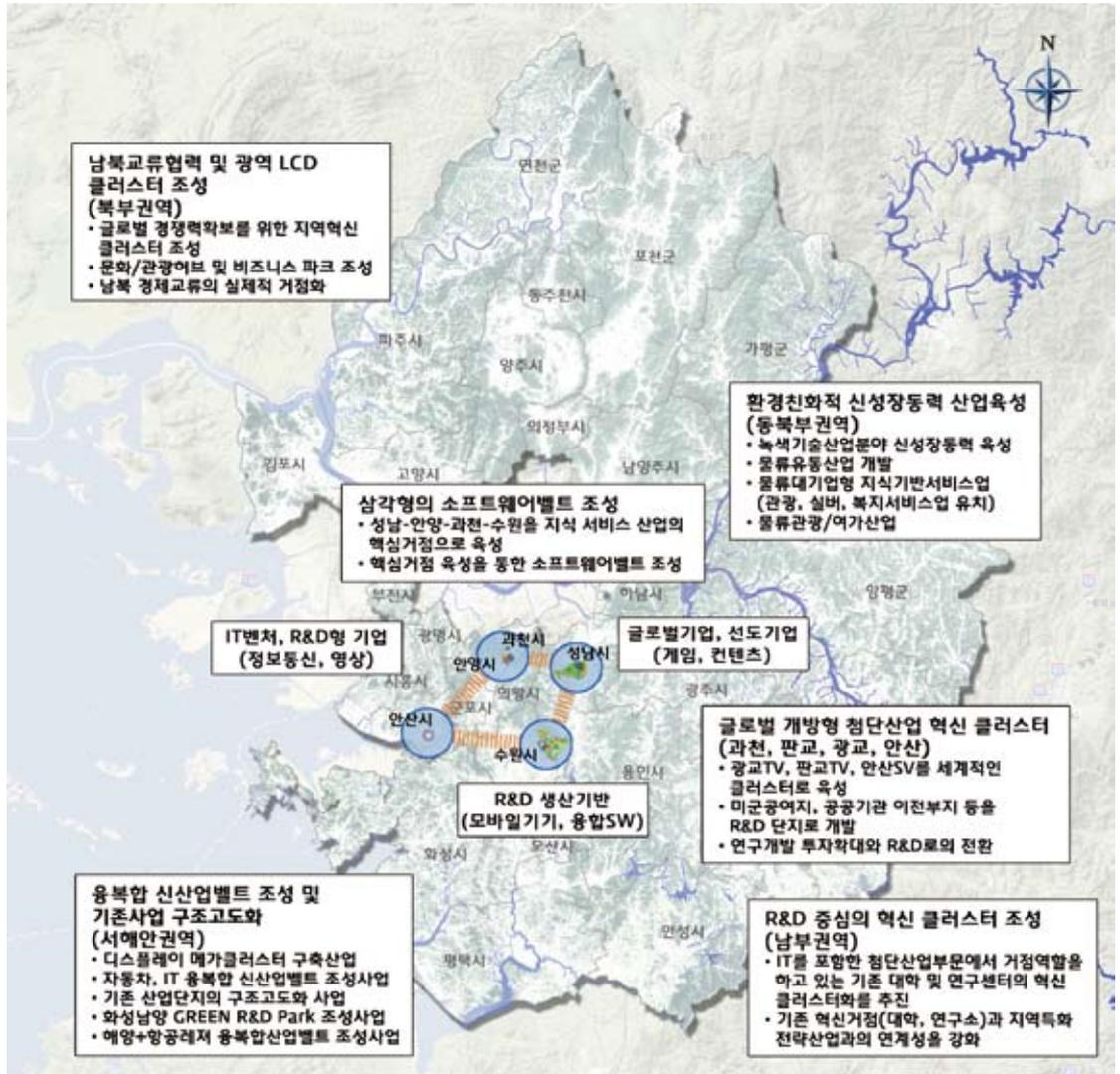
- '동·서·남해안및내륙권발전특별법'에 의해 마련된 서해안권 지역인 파주, 김포, 시흥, 안산, 화성, 평택 지역 중 파주지역을 제외한 권역으로서 각종 개발수요와 산업입지 수요가 큰 지역
- 방향 : 융복합 신산업벨트 조성 및 기존산업 구조고도화
  - 디스플레이 메가클러스터 구축 사업
  - 자동차·IT 융복합 신산업벨트 조성 사업
  - 기존 산업단지의 구조고도화(재정비) 사업 및 기존지역과 연계한 신재생 R&D 복합개발사업
  - 화성남양 그린 R&D 공원(GREEN R&D Park) 조성사업
  - 해양+항공레저 융복합산업벨트 조성 사업

#### ■ 남부권역

- 경기도 한수 이남지역이면서 서울시와 연결한 지역으로서 산업적 기능면에서 수도권의 우수한 인적 물적 인프라 활용이 용이한 지역
- 방향 : R&D 중심의 혁신 클러스터 조성
  - 기존의 첨단산업 지역으로서 광교테크노벨리, 판교 테크노벨리 등 연구개발 기능이 탁월하고, 최근 확대되고 있는 지식기반 서비스 부문의 비중이 높은 지역
  - IT를 포함한 첨단산업부문에서 거점역할을 하고 있는 기존 대학 및 연구센터의 혁신 클러스터화를 추진하고 기존 혁신거점(대학·연구소)과 지역특화전략산업과의 연계성을 강화

#### ■ 북부권역

- 북부권역은 고양, 의정부, 파주, 포천, 양주, 동두천, 연천군을 포함한 지역
- 방향 : 남북교류협력 및 광역 LCD 클러스터 조성
  - 글로벌 경쟁력확보를 위한 지역혁신 클러스터 조성
  - 문화/관광허브 및 비즈니스 파크(Business Park) 조성
  - 남북 경제 교류의 실제적 거점화



[그림 3-7] 경기도 산업육성 전략 구상도

## 4. 계획지표의 설정

### ■ 계획지표의 설정과 지표별 전망

[표 3-10] 산업·경제부문 계획지표

구 분	2010	2015	2020
외국인투자유치 종합 정보시스템 구축	0	100%	-
FTA 대응 기업지원 시스템 구축	0	50%	100%
세계 유비쿼터스 산업단지 조성 진도율	0	30%	100%
중소기업 온실가스 저감 산업단지 조성 진도율	0	60%	80%
구도심 상권활성화 시범단지 추진	0	5개소	10개소
R&D 투자비중/총 예산	2.36%	2.95%	4.0%

## 제3절 추진전략

### 1. 계획과제의 설정

- 글로벌 경쟁력을 갖춘 동북아 산업 중심지화를 위한 기본전략과 계획과제 종합

[표 3-11] 동북아 신성장산업의 거점 조성을 위한 목표와 계획과제

비전	글로벌 경쟁력을 갖춘 동북아 신성장산업의 거점 조성	
목표	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 동북아의 Best GC(Global Competitiveness) 구축</li> <li>• 수도권 광역경제권내 융·복합 산업 중심지화</li> <li>• 지역·산업간 조화로운 발전</li> </ul>	
계획 과제	1. 지역경제의 세계화와 유비쿼터스 경제구축으로 글로벌 경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 항해 경제자유구역의 활성화 및 경기 경제자유구역의 신규 지정</li> <li>• 경기도형 세계 유비쿼터스 산업단지 및 산업체 네트워크 조성</li> </ul>
	2. 녹색성장을 통한 성장 활력의 확충	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 녹색성장을 통한 성장활력의 가시화</li> <li>• 소프트웨어 삼각벨트 조성</li> <li>• 주력산업의 글로벌 경쟁우위 확립</li> </ul>
	3. 차별화된 기업지원시스템의 구축과 미래형 R&D 투자로 성장 기반을 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시장지향적 고용생태계 조성</li> <li>• 기업생애주기별(Life-cycle) 지원시스템 구축</li> <li>• 미래형 R&amp;D 투자로의 전환</li> <li>• 혁신클러스터의 조성 : 광고, 판교, 안산</li> <li>• 산업용지 공급과 산업단지 조성 확대</li> </ul>
	4. 역동적인 기업생태계 구축으로 대·중·소기업간/산업간/지역 간 조화로운 성장의 도모	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 역동적인 기업생태계 구축</li> <li>• 지역상권 활성화 및 중소기업 경쟁력 강화</li> </ul>
	5. 생명/건강/매력이 어우러진 경기 농어촌 건설	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생산-가공-유통-소비가 연계된 농산업 육성</li> <li>• 경쟁력 있는 친환경 농산업 육성</li> <li>• 농촌과 도시가 공존하는 삶의 공간 형성</li> </ul>

## 2. (세부전략 1) 지역경제의 세계화와 유비쿼터스 경제구축으로 글로벌 경쟁력의 강화

### ➔ (계획과제 2-1-1) 황해 경제자유구역 활성화 및 경기 경제자유구역의 신규 지정

#### ■ 현황과 과제

- 경제자유구역 지정 후 개발이 미흡하고, 사업시행자 선정에 어려움을 겪고 있는 황해경제자유구역(포승, 향남지구)의 활성화 필요
- 대규모 가용지가 확보되어 있고, 인천공항, 평택항만에 가까운 경기만 연안지역의 경제자유구역 신규 개발을 통해 대중국 특구와 신성장산업 기지로 개발 필요

#### ■ 추진방향과 전략

- 황해경제자유구역(포승지구)의 개발 활성화를 위해 진입도로, 환경기초시설 확충 지원
- 경기 경제자유구역 신규 지정을 통해 융복합 신성장산업 육성과 해양레저관광의 거점 조성

#### ■ 시책/사업계획

- 황해경제자유구역(포승지구)의 활성화
  - 국지도 82호선(동오사거리-향남IC, L= 4.1km) 확장, 환경기초시설 확장 등
- 경기 경제자유구역 신규 지정
  - 대상지구 : 군자지구, 시화MTV, 송산그린시티, 전곡 해양 복합산업단지, 해양레저 콤플렉스 등 6개 지구

[표 3-12] 경기 경제자유구역의 지구별 개발구상

지구명	위 치	면 적	사업기간	개 발 구 상
군자지구	경기도 시흥시 정왕동	4,906천㎡	2006년~2012년	• 글로벌 국제교육관광도시 조성
시화MTV	시흥시 및 안산시	9,256천㎡	2007년~2016년	• 미래지향적 친환경 첨단산업단지
송산그린시티	화성시 송산면	42,128천㎡	2007년~2020년	• 관광과 레저, 주거 도시
해양복합산업단지	화성시 서신면	1,629천㎡	2009년~2012년	• 엔진, 부품소재, 메카트로닉스 등 자동차 관련기술과 보트와 요트 산업단지
해양레저 콤플렉스	화성시 서신면	1,316천㎡	2011년~2020년	• 해양레저 콤플렉스 개발

➔ (계획과제 2-1-2) 경기도형 세계 유비쿼터스 산업단지 및 산업체 네트워크 조성

■ 현황과 과제

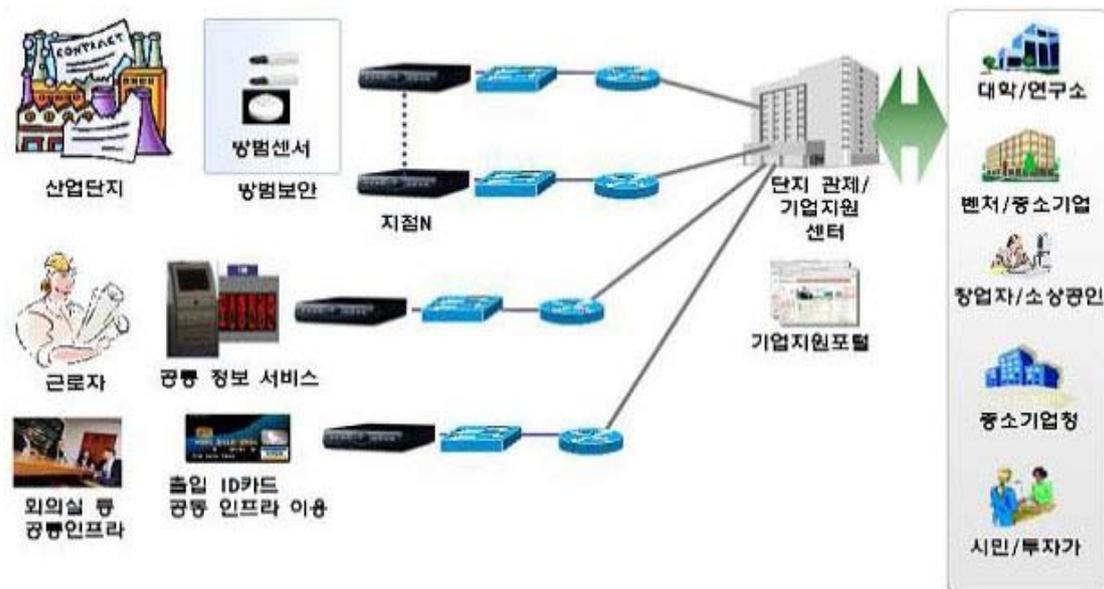
- U-경기도 지역정보화 마스터플랜(2006~2011)에서 제시하는 3대 전략이 아직 제대로 구현되지 못하고 있는 실정
  - 경기도 유비쿼터스 정보화 정책은 기업지원영역에서 미진한 수준을 벗어나지 못하고 있음
- 필요성과 과제
  - 정보화 환경의 급속한 변화에 적절히 대응할 수 있는 경기도 정보화 컨트롤타워의 역할 및 기능 향상이 필요
  - 경기도형 유비쿼터스 기업지원 시스템을 구축함

■ 추진방향과 전략

- 세계적인 수준의 U-경기 지역경제 활성화 산업지원 정보시스템을 구축

■ 시책/사업계획

- 경기도형 세계 유비쿼터스 산업단지 조성
- 경기도 보안산업밸리 조성



[그림 3-8] 경기도 유비쿼터스 기업지원 서비스 제공 시스템 개념도

### 3. (세부전략 2) 녹색성장을 통한 성장활력의 확충

#### ➔ (계획과제 2-2-1) 녹색성장을 통한 성장활력의 가시화

##### ■ 현황과 과제

- 정부는 지난 저탄소 녹색성장을 향후 60년의 새로운 국가비전으로 제시
  - 경기도 녹색성장 종합계획에서는 총 60.9조원('09~'14년 이후)의 재정 투자 예정
  - 경기도 녹색성장의 핵심 전략사업 투자로서 GTX 사업, 강변살자, 광역철도인프라 구축 등에 43.2조원(70%)이 투입될 계획
- 필요성과 과제
  - 녹색성장에 해당하지 않지만 경기도 시책 상 중요하게 취급되어야 할 정책이나 사업의 경우 녹색성장과 관계없이 추진

##### ■ 추진방향과 전략

- 경기도 녹색성장 종합추진계획 및 경기도 31개 시군의 녹색성장 추진계획 중 소수 핵심 성장동력 과제를 선정하고, 우선순위를 정하여 추진
- 그린에너지 및 농생명 R&D 단지, 친환경자동차 R&D단지, LED산업단지, 해양산업단지 등 녹색 산업단지 조성

##### ■ 시책/사업계획

- 화성 일대 그린에너지 및 친환경 R&D 단지, 그린카 R&D단지 조성
- 노후 산업단지를 저탄소 녹색산업단지로 리모델링 추진

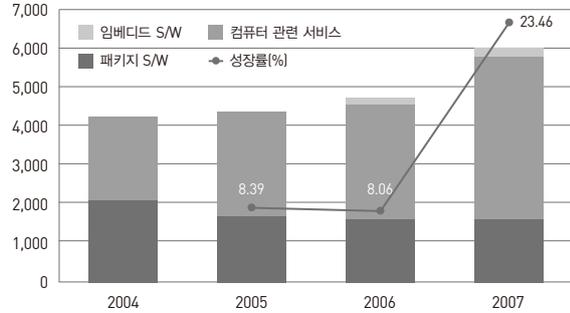


[그림 3-9] 그린 홈, 저탄소 녹색마을 예시

➔ [계획과제 2-2-2] 소프트웨어 삼각벨트 조성

■ 현황과 과제

- 지식서비스 산업은 전산업에서 성장률 최고 산업
  - 지식기반제조업은 꾸준히 증가, 주력 기간 제조업은 일정수준 유지 전망
- 소프트웨어 산업의 대부분은 서울과 경기도에 집중
  - 기업체수 기준으로 서울에 71%, 경기도 11%(전체 6,263개)
  - 종사자수 기준으로 서울에 83%, 경기도 7%(전체 123,269명)
- 소프트웨어 산업의 집적화에 의한 성장동력화 과제



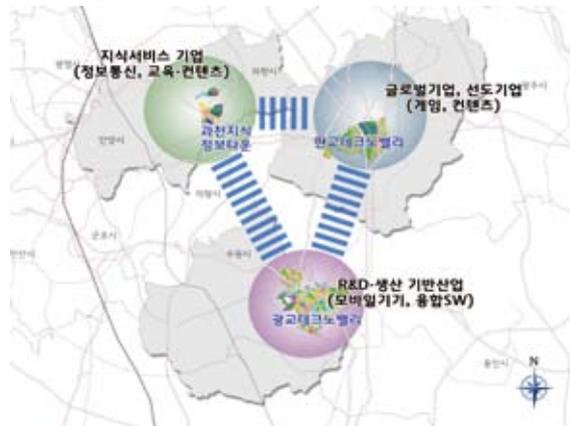
[그림 3-10] 국내 소프트웨어(SW) 사업체 증가 추이

■ 추진방향과 전략

- 파크형 소형 클러스터에서 벨트형 대형 클러스터를 지향
  - 서울인접 경기남부 도시권이 벨트형 클러스터로의 가능성 큼
- 벨트화 전략과 함께 혁신거점 육성 전략 필요
  - 지식기반산업 집적지구 및 경기도 지정 과학산업단지(안) 추진

■ 시책/사업계획

- 소프트웨어 삼각벨트 조성
  - 성남 - 판교 벨트, 과천 - 안양 - 평촌 벨트, 광교 - 수원 벨트
  - 성남 등 디자인 산업과 연계 개발



[그림 3-11] 소프트웨어 삼각벨트(안)

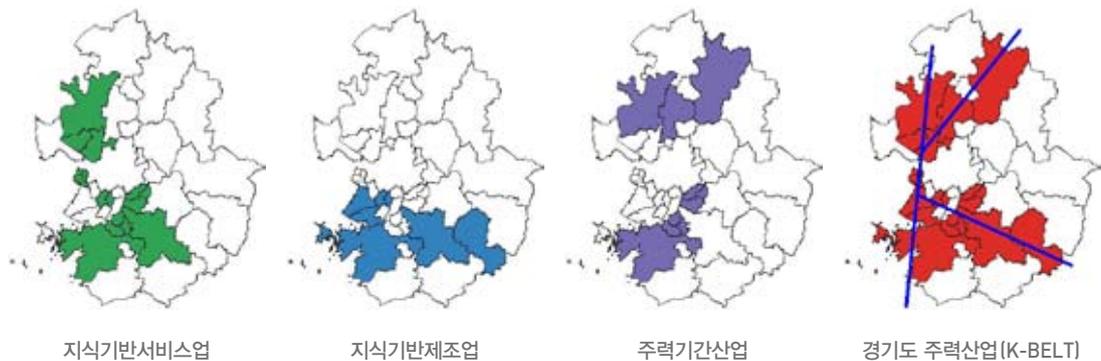
➔ (계획과제 2-2-3) 주력산업의 글로벌 경쟁우위 확립

■ 현황과 과제

- 경기도 지식기반 제조업중 경기도 비중(생산액 기준)은 반도체(70.4%), 메카트로닉스(42.8%), 생물(61.6%), 정밀화학(33.8%), 정밀기기(32.5%), 환경(32.4%), 그리고 전자정보기기(30.1%) 등의 순
- 지식기반 제조업의 무역수지 적자를 해소하고 주력기간산업의 무역수지 흑자폭 감소에 대한 대응전략이 필요

■ 추진방향과 전략

- 글로벌 기업유치와 틈새시장 공략기업 지원
- 경기도 주력산업과 디지털관련 산업과의 융복합화가 필요
- 전자산업을 지속적으로 지원하는 것은 주력산업의 지속적인 발전을 위한 필요조건
- 산업단지 내에 핵심부품을 생산하는 기업을 입지시키는 전략이 필요
- 시군별 주력산업 특화에 의한 K-Belt 조성



[그림 3-12] 경기도 K-Belt 조성 계획

■ 시책/사업계획

- 산업단지 구조고도화사업 추진
  - 반월, 시화 산업단지 구조고도화 사업 추진
  - 성남공단 구조고도화 사업 신규 추진

#### 4. (세부전략 3) 차별화된 기업지원시스템의 구축과 미래형 R&D 투자로 성장 기반을 조성

##### ➔ (계획과제 2-3-1) 시장지향적 고용생태계 조성

###### ■ 현황과 과제

- 제조업 중심 취업 구조에서 서비스업 중심의 취업구조로 급속하게 변화하고, 저출산·고령화로 인한 생산인구 감소 전망
- 외국 인력의 급속한 유입으로 외국인 노동자 비율이 증가
- 지방정부의 간접 일자리 창출정책의 한계, 개개인 맞춤형 지원 필요

###### ■ 추진방향과 전략

- 변화하는 산업구조에 대응하는 일자리 정책 추진
- 유연하고 효율적인 외국 인력의 활용
- 자립능력 극대화를 위한 일자리 기반의 복지체계 구축

###### ■ 시책/사업계획

- 변화하는 산업구조에 맞춘 교육·훈련 프로그램 도입
- 중소기업의 외국 인력을 대상으로 한 한국어 및 한국문화 교육 지원
- 취약계층(북한탈북주민, 장애인, 고령자 등), 노인 대상 적합형 일자리 창출
- 경력단절 여성 취업지원서비스 확대, 여성인적자원 개발 운영지원 및 교육프로그램 운영
- 군 전역간부 인재뱅크 설립 및 취업지원(전역간부 뉴딜플러스 프로젝트)

➡ (계획과제 2-3-2) 기업생애주기별(Life-cycle) 지원시스템 구축

■ 현황과 과제

- 기업지원시스템을 기업의 가치창출 활동과 연계하여 구축하고 차별화된 지원시스템 필요
- 경기도의 주력산업인 자동차 및 부품, IT, 바이오산업에 대한 가치사슬별 지원프로그램 구축 필요

■ 추진방향과 전략

- 기업지원서비스 행태별로 추진되고 있는 기업지원 시스템을 수요자 중심의 가치사슬 단계별로 기업지원을 추진
  - 기업의 가치창출활동으로 ‘생산이전’, ‘생산’, ‘생산이후’ 단계에 맞게 생애주기별로 지원하는 전주기 지원시스템 강구
  - 특히, 자동차·부품, IT·반도체, 바이오 등 업종별 특성 고려

■ 시책/사업계획

- 자동차 및 부품산업 기업지원시스템 구축
- IT산업 지원시스템 구축
- 바이오산업 지원시스템 구축

### ➔ (계획과제 2-3-3) 미래형 R&D 투자로의 전환

#### ■ 현황과 과제

- 정부의 연구개발 투자는 지속적으로 증가하면서 미래 전략적 먹거리 분야를 육성
  - 녹색산업, 융복합산업, 지식기반서비스산업 등 전략적 R&D 분야를 계속 선정
- 경기도는 첨단제조업 핵심 지역으로 연구인력, 연구기관, 연구 활동 등에서 전국 최고 수준이나 중소기업은 오히려 취약
  - 중소기업의 연구인력, 연구개발 투자는 하회
- 경기도 GRDP 및 혁신역량에 비해 경기도 기술개발 사업 규모가 작고 전략적 방향성이 모호
  - 일부 가시적 성과가 나고 있으나 중앙정부 투자와 차별화 부족

#### ■ 추진방향과 전략

- R&D 투자 규모 확대 및 사업관리의 효율성·효과성 제고
  - 중소기업을 중시하는 현장밀착형 사업 기획·관리
- 전략적 분야를 선정하여 연구개발 예산 투자
  - 녹색, 융복합 분야에서 경기도에 적합한 틈새 분야 선정
- 2020년까지 경기도 예산의 5%를 연구개발 투자에 배분

#### ■ 시책/사업계획

- 기술혁신의 전 과정을 관리하는 전주기적 관리체제 도입
  - 특허 등 지식재산권 관리 및 기술창업지원 기능 강화
- 신기술 융복합 분야, 녹색 분야 전략적으로 지원
  - 제조업을 지원하는 지식기반서비스업도 전략적으로 육성
- 제약·의료 첨단 분야 선도 연구지원

➡ (계획과제 2-3-4) 혁신클러스터의 조성 : 광교, 판교, 안산

■ 현황과 과제

- 혁신클러스터는 지역 경쟁력을 진흥하는 주요 정책 수단
  - 혁신주체들이 집적된 혁신클러스터에서 기술혁신이 용이
- 성공적인 혁신클러스터는 전문적 관리 체계를 갖추고 있으나 경기도는 미비
  - 대덕연구개발특구, 지방의 테크노파크, 지방과학연구단지, 상암 DMC 등 모두 전담 관리 조직을 통해 집중 육성 중
  - 판교 테크노밸리, 광교 테크노밸리, 안산 사이언스밸리는 단지 운영 마스터플랜이 취약하고 전담관리 조직도 없는 실정

■ 추진방향과 전략

- 기존 혁신클러스터의 고도화
  - 광교 테크노밸리, 판교 테크노밸리, 안산 사이언스밸리 세계적인 혁신클러스터로 육성
  - 판교, 광교테크노밸리 등 첨단 R&D 단지의 공동연구 및 기업지원 서비스를 강화
- 신규 혁신클러스터의 추가
  - 개발제한구역 해제지역, 미군반환공여지, 공공기관 이전부지 중 일부를 R&D단지로 개발
- 경기도 내 혁신클러스터의 통합 관리를 통한 시너지 창출
  - 경기도 내 기존 혁신클러스터의 통합 조정
  - 시·군 추진 첨단산업단지 등을 경기도 전체 차원에서 기능 및 범위 등을 조정(필요 시 경기도 조례 제정)

■ 시책/사업계획

- 과학기술 R&D 단지 개발·지원
  - 공공지원시설 건립 추진(판교·광교 테크노밸리)
- 경기도 혁신클러스터 통합 전담 관리 조직 설치·운영
  - 기존 혁신클러스터의 글로벌 마케팅, 산학연 네트워크 구축 등
  - 연구개발특구, 지방과학연구단지 신청을 통한 중앙정부 예산 확보

➔ (계획과제 2-3-5) 산업용지 공급과 산업단지 조성 확대

■ 추진방향과 전략

- 경기도 시·군의 도시기본계획상 시가화용지 공급면적
  - 31개 시·군의 시가화용지 공급계획 면적을 합하면, 추가적으로 81.66km<sup>2</sup>를 설정하고 있으며, 국지적 불부합이 발생하고 있어서 유연한 공급체제 구축이 필요

[표 3-13] 경기도 31개 시·군 도시기본계획상의 산업용지 확보 현황

(단위 : km<sup>2</sup>)

구 분	경기도 31개 시·군 도시기본계획상의 산업용지 확보					
	구분 합계	시가화용지 (공업용지)	시가화예정용지 (공업용지)	현황과 추가수요 합계	용도지역 현황 (공업지역)	시·군 도시기본계획상 공급 (추가면적 <sup>1)</sup> )
경기도	159.75	103.27	56.48	159.75	78.09	81.66

• 산업용지 수요 및 공급계획 수립

- 시·군 산업용지 수요는 2008년 경기개발연구원이 수행한 「산업입지 공급계획 수립연구」에서 추정된 최저-최고 부지면적의 평균값을 적용하여 74.04 km<sup>2</sup>로 추정
- 경기도 실질 수요는 62.28km<sup>2</sup>로 추정되며, 계획입지 비율 70% 적용한 결과 향후 경기도에 필요한 계획입지 수요가 43.60km<sup>2</sup>가 될 것으로 추정되나, 『제3차 수도권정비계획』에 따른 산업 단지 공급계획과 공급수요에 따라 유연한 공급체제 구축

[표 3-14] 경기도 산업용지 수요와 공급 추정

(단위 : km<sup>2</sup>)

구 분	산업용지 수요			산업용지 공급			
	시·군 수요	'08 - '18 순수요증가량 <sup>2)</sup>	공급변수 21% 가정 <sup>3)</sup>	경기도 실질 수요		계획입지	
				2020년 산업총수요 <sup>4)</sup>	공장 부지면적 <sup>5)</sup>	2020년 산업 단지 수요 <sup>6)</sup>	공장부지 면적 <sup>7)</sup>
경기도	74.04	42.63	51.90	62.28	155.70	43.60	108.99

주 : 1) 경기도 도시기본계획상 공급(추가) 면적 = 시가화용지(공업용지) + 시가화예정용지(공업용지) - 용도지역(공업지역)  
 2) 2020 시·군 수요는 '산업입지 공급계획 수립연구(2008, 경기개발연구원)'에서 추정된 최저 - 최고 부지면적의 평균값을 사용  
 3) 2020 시·군 수요는 '산업입지 공급계획 수립연구(2008, 경기개발연구원)'의 부지면적 수요추정 결과를 바탕으로 경기도에 적용된 공급변수의 값 21%를 시·군에 동일하게 적용  
 4) 상기 연구의 추정기간을 넘어선 2018 ~ 2020년 부지수요는 연평균 필요량 \* 2년으로 추계  
 5) 공장부지면적은 공장용지율을 40%로 적용하여 산정하였으며, 공장용지율 적용시 국가산업단지의 사례 (산업 : 주거 및 상업 : 기타 비율은 38.6 : 8.0 : 53.3)를 참조  
 6) 제3차 산업입지공급계획 지침안에서 명시된 순수요 면적 중 수도권 계획입지비율 70%를 적용한 공장부지수요를 추계  
 7) 계획입지 70%를 반영한 공장부지면적 또한 공장용지율 40%로 적용하여 산정. 이에 따라 공장부지면적은 공장용지율 40% 적용된 부지면적 - 경기도 도시기본계획상 공급(추가) 면적

- 2020년까지의 산업단지 수요는 43.6km<sup>2</sup>이나, 현재 지정된 총면적 25.7km<sup>2</sup>를 차감하면, 실제 추가지정이 필요한 산업단지 면적은 17.9km<sup>2</sup>에 불과하여 『제3차 수도권정비계획』에서 설정한 '전국대비 20%이하' 기준을 충족할 것으로 예상됨

■ 시책/사업계획

- 경기도 산업용지 수요에 부응한 산업단지 조성 확대 (조성중이거나 지정된 산업단지계획)
  - 국가산업단지 1개소

[표 3-15] 국가산업단지 현황

단지명	위 치	면적 (천㎡)	조성 기간	단지 지정일	실시계획 승인	공 사 착 공	사업 시행자	입주 (개사)	고용 (명)
파주출판 문화정보	파주시 교하읍	1,560	'97~'12	97.03.31	97.12.31	98.10.21	NH공사	223	4,060

- 일반산업단지 41개소

[표 3-16] 일반산업단지 현황

시군	단지명	위 치	면적 (천㎡)	조성기간	단지 지정일	실시계획 승인	공사착공 (공정율)	사업시행자	비고
합계		41개소	25,724						
수원	수원 (3)	권선구 고색동	795	'07.08~'13.3	08.12.26	10.05.11	10.03.22 (15%)	수원시장	
성남	동원동	분당구 동원동	70	'07~'13	09.04.13	수립중		성남시장	신흥동 1공단 대체부지
용인	덕성	이동면 덕성리	1,016	'08.01~'14.12	08.06.13	수립중		NH공사	동탄 기업이전
평택	포승 (2)	포승읍 만호리	633,417	'07~'12.12	08.04.30	11.07.28		포승산단(주)	특별물량
	고덕 국제화	모곡동, 고덕면	3,950	'08~'15.12	08.05.30	10.11.16	11.07월 예정	평택시장 경기도시공사	특별물량
	서탄	서탄면 수월암리	1,545	'08~'13.06	08.09.10	10.06.01	12.02월 예정	서탄산업단지 개발(주)	특별 0.661 일반 0.884
	한중 테크 밸리	포승읍 희곡리	1,322,146	'08~'12.12	08.09.10	신청서 회수		(주)한중테크 밸리	특별물량
	브레인	도일동	4,825	'09~'13.12	10.03.15	10.03.15	12.02월 예정	브레인시티 개발(주)	특별물량
화성	화성	반월동 능리	963	'97~'12.05	97.11.13	99.05.18	99.05.26 (100%)	삼성전자(주)	실수요자
	화남	서신면 송교리	149	'02~'08.08	02.06.26	05.01.31	05.04.07 (100%)	(주)대덕기업	실수요자
	팔탄 (한미 약품)	팔탄면 하저리	70	'07~'11.12	07.12.18	08.09.23	09.12.06 (90%)	한미약품(주)	실수요자
	전곡 해양	서신면 장외리	1,629	'09~'13.12	09.06.03	09.06.03	'10.07.07 (15%)	경기도시공사 화성도시공사	
	동탄	방교리, 송리	1,972	'09~'13.09	09.07.31	09.07.31	'10.03.19 (40%)	NH공사	
김포	항공	대곶면 대벽리	335	'05~'11.12	05.11.07	06.06.12	06.06.10 (95%)	(유)한국타임즈 항공	실수요자
	통진 (팬택)	통진읍 옹정리	34	'07~'11.12	07.11.05	09.03.12	11.07 예정	(주)팬택	

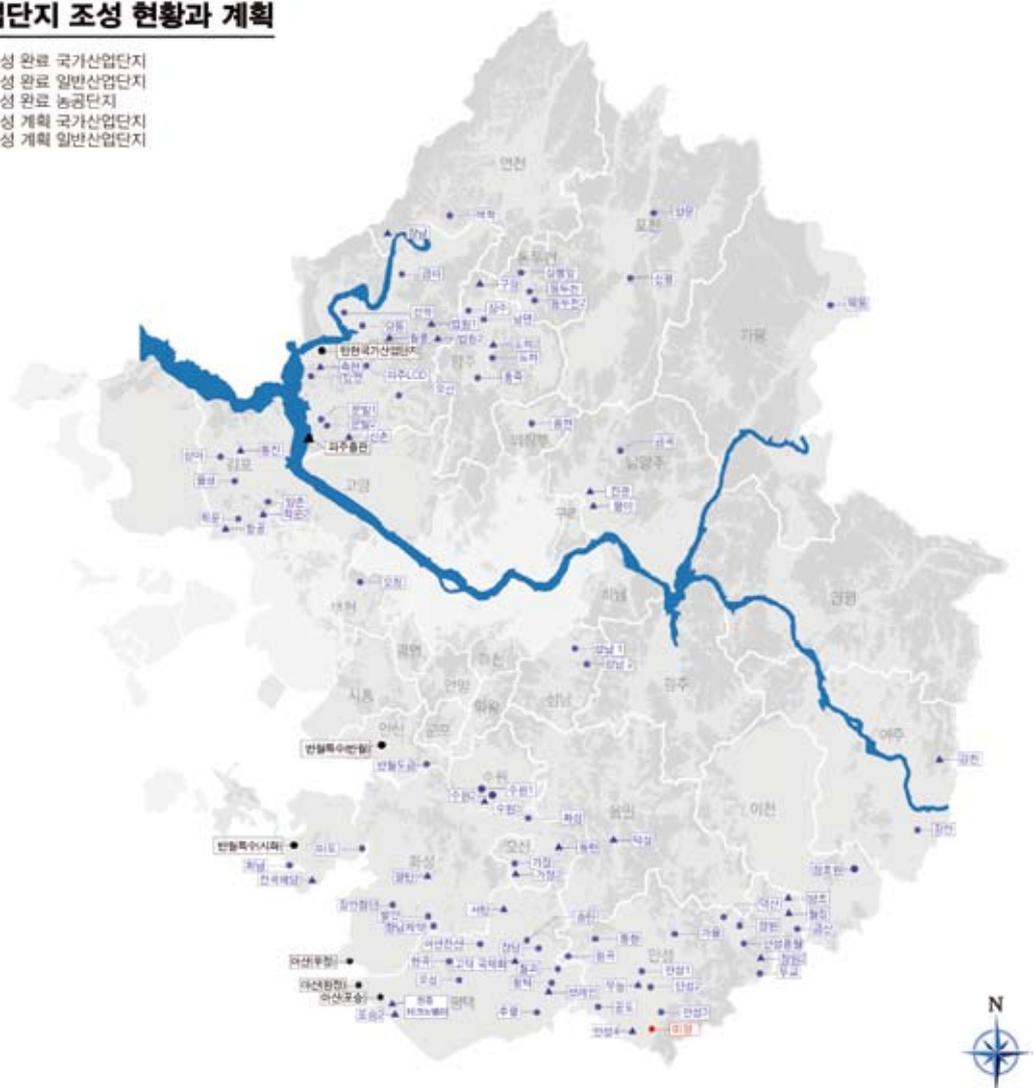
시군	단지명	위 치	면적 (천㎡)	조성기간	단지 지정일	실시계획 승인	공사착공 (공정율)	사업시행자	비고
김포	학운(2)	양촌면 학운리	637	'08~'12	08.12.18	10.11.29	11.05 (0%)	김포시장 김포도시공사	
	학운(4)	양촌면 학운리	489	'10~'13.6	11.06.27	11.06.27	12.03 예정	(주)서희건설	
안성	무능	대덕면 무능리	263	'03~'11.12	03.05.16	05.11.08	06.02.17 (80%)	풍천산업	
	월정	일죽면 월정리	60	'07~'11.12	08.08.20	09.05.14	09.07.01 (65%)	안성시장	
	장원(2)	죽산면 장원리	60	'07~'11.09	08.08.27	09.03.27	09.04.29 (100%)	안성시장	
	방초	일죽면 방초리	60	'07~'12.12	09.05.25	10.12.07	11.04.29 (5%)	안성시장	
	지문	원곡면 지문리	175	'10.08~'12.12	11.04.26	11.04.26	-	(주)락앤락	실수요자
	안성(4)	미양면 보체리	811	'08~'13.12	09.01.30	10.06.04	'10.09 (7%)	경기도시공사	
오산	가장(2)	가장동	600	'08~'12.12	08.05.08	09.06.30	09.11.11 (37%)	내공사	동탄 기업이전
이천	설성	설성면 대죽리	48	'10~12.06	11.01.07	11.01.07	미착공	(주)이산이앤씨	
	모가	모가면 소고리	60	'10~12.06	11.01.07	11.01.07	11.05.16 (10%)	(주)카라반 이에스	실수요자
	대월	대월면 초지리	60	'10~'12.12	11.01.07	11.01.07	11.06.03	이천시 산업단지공단	
여주	본두	가남면 본두리	60	'11~'12.12	10.11.17	-	-	대원산업	실수요자
	강천	강천면 간매리	58	'05~'11.10	08.09.09	09.04.30	09.03.03 (98%)	여주군수	
	삼교	여주읍 삼교리	60	'06~'12.12	11.04.18	11.04.18	11.07.05	여주군수	
남양주	금곡	진접읍 금곡리	130	'02~'12.12	02.09.16	04.06.28	05.12.19 (84%)	(주)한나건설 개발	
	팔야	진접읍 팔야리	211	'06~'12.09	06.07.31	09.05.08	09.5.29 (52%)	내공사	
	진관	진건읍 진관리	142	'08~'12.12	08.08.01	09.11.27	10.9.28 (20%)	내공사	
파주	축현	탄현면 축현리	300	'07~'11.12	07.10.29	09.04.01	09.10.13 (60%)	파주운정 산업단지조합	
	법원1	법원읍 대능리	346	'08~'13	08.11.26	10.03.19	미착공	파주시장	
	법원2	법원읍 대능리	350	'09~'13	10.03.19	10.03.19	미착공	파주시장	
양주	구암	남면 구암리	84	'02~'12.6	03.06.30	04.10.28	미착공	(주)뉴옵틱스	
	홍죽	백석읍 홍죽리	587	'06~'12	08.03.31	10.03.26	10.03.29 (34%)	양주시장 경기도시공사 산업단지공단	

시군	단지명	위 치	면적 (천㎡)	조성기간	단지 지정일	실시계획 승인	공사착공 (공정율)	사업시행자	비고
포천	신평3리	신북면 신평3리	485	'10~'13.12	10.12.27	10.12.27	11.03.22	포천시장 신평산업단지 개발(주)	
연천	장남	장남면 원당리	98	'09~'11	09.10.30	09.10.30	09.11.18 (80%)	(주)건일산업, (주)일성	
	청산 대전	청산면 대전리	188	'09~'14	10.09.03	10.09.03	미착공	청산대전 일반산업단지 조합	

자료 : 경기도청 기업정책과 내부자료(2011. 06. 30 기준)

### 산업단지 조성 현황과 계획

- 조성 완료 국가산업단지
- 조성 완료 일반산업단지
- 조성 완료 농공단지
- ▲ 조성 계획 국가산업단지
- ▲ 조성 계획 일반산업단지



[그림 3-13] 산업단지 조성 현황과 과제

자료 : 지도로 보는 경기도 2009/경기개발연구원 보완

## 5. (세부전략 4) 역동적인 기업생태계 구축으로 대·중·소기업간/산업간/지역 간 조화로운 성장의 도모

### ➔ (계획과제 2-4-1) 역동적인 기업생태계 구축

#### ■ 현황과 과제

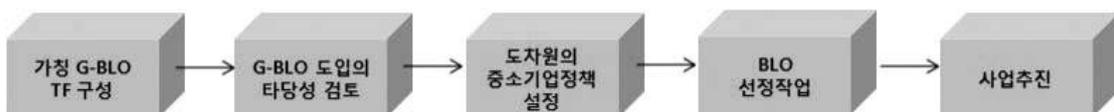
- 기업지원책이 ‘양·질’적인 면에서 실질적인 지원이 가능한 체제로 전환할 필요
- 제도개선을 통한 대중소기업 협력환경 조성 필요
  - 사업화 가능성이 큰 첨단기술부문의 경우 대기업의 참여 없이 기술개발과 상업화의 어려움
  - 중소기업을 육성한다는 명분으로 시행된 대기업에 대한 총액출자규제 등 계열사 수를 줄이기 위한 각종규제를 첨단부문에 한하여 해제를 추진

#### ■ 추진방향과 전략

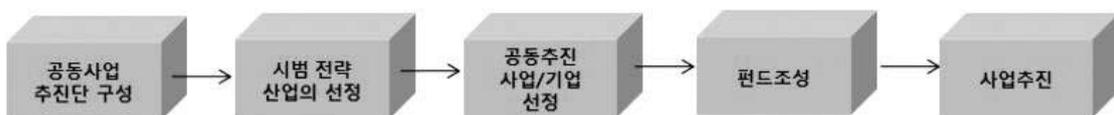
- 정보제공, 자금지원 등 직접 서비스보다 전문가 중개에 집중
- 전문가 중개 서비스에 초점을 맞춘 중소기업 지원시스템 운영
- 경기도 대중소기업 공동사업을 추진할 펀드조성 운영

#### ■ 시책/사업계획

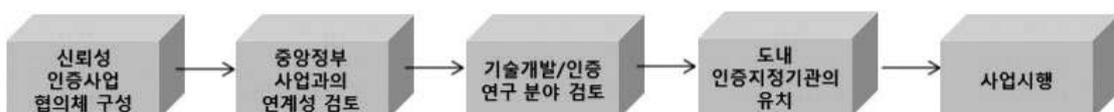
- G-Business Link Operator의 운영



- 경기 only-one 펀드 조성 운영



- 대·중소기업간/중소기업간 신뢰성 인증기관 설립 운영



➔ (계획과제 2-4-2) 지역 상권 활성화 및 중소기업 경쟁력 강화

■ 현황과 과제

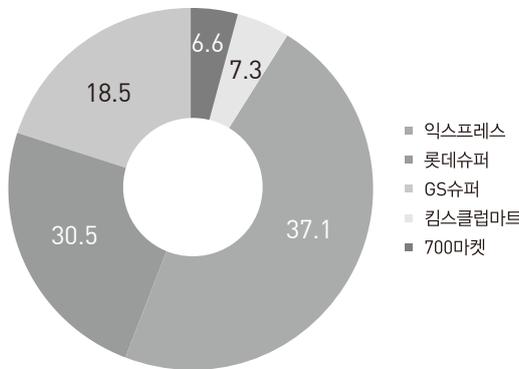
- 전국적으로 소매업 사업체수 감소세가 뚜렷하게 진행되고 있으나 경기도가 유일한 증가세
  - 2008년 현재 1998년 대비 8.9%, 2003년 대비 1.4%의 사업체수 증가율
- 경기도는 300㎡ 이상 점포수 증가율이 전국 평균의 2배
- 소형 소매점 부문의 대기업 진출확대
- 정주패턴 변화에 부합하는 도심형 산업 육성의 필요성 또한 증대
- 구도심 재래상권 및 중소기업의 경쟁력을 강화하여 고용창출력 증대 및 고용구조 안정화를 도모할 필요

■ 추진방향과 전략

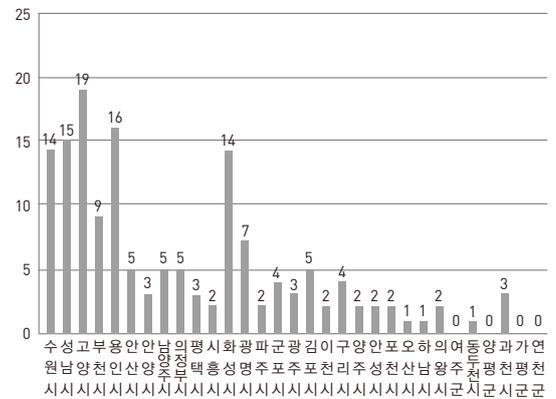
- 도심부 재생 및 일자리 창출을 위한 특화산업의 전략적 육성
- 중소기업 집적지역의 상권경쟁력 및 시장경쟁력 강화

■ 시책/사업계획

- ‘상권 활성화 구역’ 육성 시범사업 및 단계별 확대추진
- 경기도 지역 상권 재생센터 설치, 운영
- 구도심상권 활성화 전략과제별 실행모델 개발 및 보급



[그림 3-14] 업체별 SSM 입점 현황 비중(2010.2.2)



[그림 3-15] 시·군별 SSM 분포 현황(2010.2.2)

## 6. (세부전략 5) 생명/건강/매력이 어우러진 경기 농어촌 건설

### ➔ (계획과제 2-5-1) 생산 - 가공 - 유통 - 소비가 연계된 농산업 육성

#### ■ 현황과 과제

- 경기도의 농가당 농업 순생산액은 2005년 1,882만원에서 2009년 1,438만원으로 감소. 전국 평균 농업생산액 1,647만원의 87.3%에 불과한 수준임
- 농산업 활성화를 위해 농산물 생산은 물론, 가공과 유통, 소비가 연계된 산업으로 육성할 필요
- 시설원예, 화훼, 축산업 등 25개 품목의 수출실적과 수출증가율이 매우 높음 따라서 고부가가치 외화 획득 산업으로서 농식품 수출 기반 조성 필요

#### ■ 추진방향과 전략

- 화성바다농장에 경기도가 비교우위를 지니고 있는 축산과 화훼분야에서 다양한 사업 추가
  - 시·군별 대표 화훼조합을 참여시키는 방안을 고려
- 경기도 지역 특산물을 포함한 경기도산 식재료로 개발한 한정식 식단을 전문적으로 취급하는 식당가 조성 및 경기미를 이용한 막걸리 등 전통주와 연계
- 농식품 수출기반 조성 및 해외마케팅 강화

#### ■ 시책/사업계획

- 화성바다농장 조성사업의 미래형 저탄소 농장모형 시범사업화
- 지역특화품목 육성 및 수요 확대 지원사업 : 가평와인밸리, 대부도 와인특구 등
- 지역별로 특화된 핵심품목들의 생산과 가공, 유통을 조직화함으로써 경쟁력을 강화
- 농식품 해외수출 상담 및 해외인증획득 지원

➔ (계획과제 2-5-2) 경쟁력 있는 친환경 농산업 육성

■ 현황과 과제

- 경기도의 친환경 농산물 생산량은 2001년 1만 5백톤에서 10만 5천톤으로 증가. 그러나 동기간 경기도의 친환경 농산물 비중은 12%에서 2009년 4.4%로 크게 감소
  - ※ 친환경농산물은 유기농산물, 무농약농산물, 저농약농산물의 세 가지로 구분
- 2009년 친환경 농업에 참여한 경기도 농가수는 7,431호로 2001년에 비해 20배 이상 증가

■ 추진방향과 전략

- 경기도 친환경 농산업 육성을 위한 4대 추진전략
  - 유기질비료(친환경비료) 공급, 생물학적 병충해 방제, 친환경 농업기반 구축, 가축분뇨 자원화 및 에너지화
- 안전한 먹을거리 생산을 위한 친환경 전문 생산단지 조성
- 친환경 농산물 유통체계 개선
- 친환경 행정지원 시스템 구축

■ 시책/사업계획

- 광역단위 자원순환형 친환경농업단지 조성
  - 친환경농산물유통센터 내 안전성관리센터 설치, G마크 인증기업 확대, 친환경농산물 인증 검사비 지원 추진
  - 이천~여주~양평 등의 친환경 관광농업벨트 추진
- 팔당 클린농식품, 연천 울무, 포천·가평 잣 등 식품산업 클러스터 조성
- G마크 농산물 학교급식 및 전문생산단지 조성

### ➔ [계획과제 2-5-3] 농촌과 도시가 공존하는 삶의 공간 형성

#### ■ 현황과 과제

- 농촌지역은 도시지역에 비해 주택과 도로, 상하수도 등 기초 생활여건이 열악한 상황
  - 최저주거 기준 충족 주택 비율('08년); 농어촌 77.9%, 도시 92.3%
- 농어촌 지역의 인구구조 변화와 생활서비스 수요 변화에 따른 서비스 공급체계의 종합정비 필요
- 농어촌의 특성을 반영한 학교 육성 및 학습프로그램 개발이 필요

#### ■ 추진방향과 전략

- 농촌 생활환경 정비사업 지속 추진
- 1차(농수산업)산업에 머물던 농어촌 지역의 산업을 2차(가공)산업과 3차(서비스)산업이 추가된 6차 산업<sup>7)</sup>으로 전환
- 농어촌 지역에 체험 및 휴양기반을 구축하여 도농교류를 활성화, 체험 및 휴양기반 구축
  - 소득 수준 향상에 따라 급증하고 있는 휴식과 레저산업에 대한 수요를 충족
  - 기존 상업적 레저시설과 차별화된 우리나라 농어촌 특유의 전통과 문화가 혼재된 형태의 공원을 조성하는 방향으로 추진

#### ■ 시책/사업계획

- 농산어촌 마을정비사업 추진
  - 농산어촌 소득증대사업 추진
  - 재해방지시설, 농어촌 문화복지시설 확충
- 농어촌테마공원, 자연휴양림, 수목원 조성
- 녹색농어촌 체험마을 조성
  - 농어촌 체험형, 자연 경관형, 전통 문화형, 웰빙형 등으로 분류하여 조성
  - 도시민의 5都2村(5일은 도시에서 2일은 농촌에서) 생활 유도
  - 낚시 체험장 조성 및 바다낚시를 위한 부두시설(피싱피어) 설치
- 초중등학교 학교농장 조성 사업 추진
- 말 산업 육성

7) 1차산업(농산물 생산) + 2차산업(농산물 가공) + 3차산업(농촌체험관광, 식품·유통서비스)

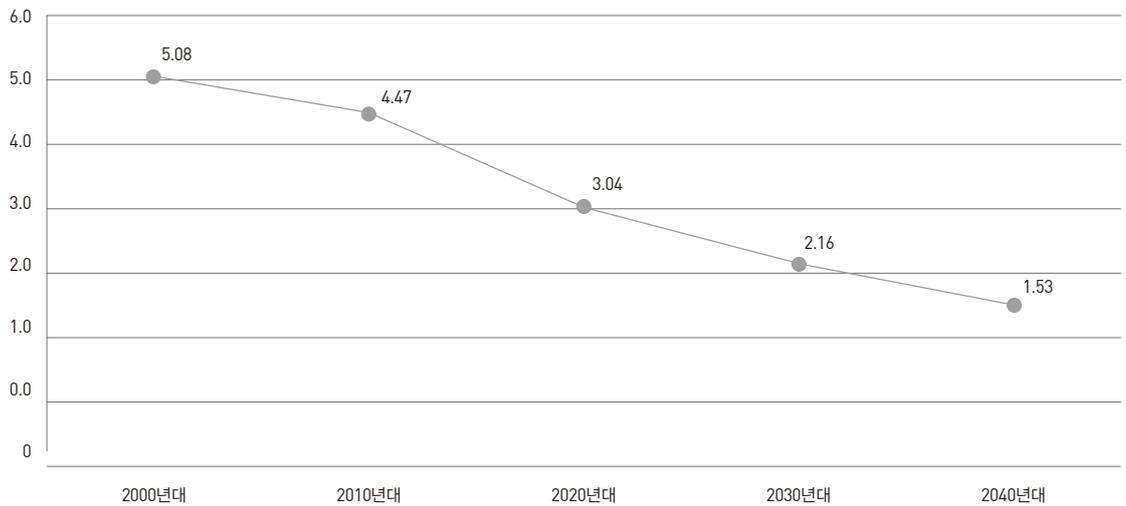
# 제3장 | (복지여성·안전) 수요자 중심의 통합 복지체계 완성

## 제1절 현황과 과제

### 1. 동향과 전망

#### ■ 여건과 동향

- 저출산·고령화의 사회경제적 여파 확산
  - 생산가능인구 1% 증가시 1인당 실질 GDP가 0.08% 증가하는 반면, 고령인구가 1% 증가할 경우 0.041% 감소 전망(IMF, World Economic Outlook, 2004)



[그림 3-16] 출산율에 따른 잠재성장률의 전망

주 : 합계출산율 1.08명 유지, 2040년까지 1.5% 증가율을 가정한 전망치임  
 자료 : 저출산고령사회위원회(2006). 「5개년 저출산고령사회기본계획 수립연구(1차)」

- 경기도도 노령층 인구가 증가하고 유소년인구가 감소함에 따라 생산가능인구의 노년부양비는 크게 증가할 전망이며, 이로 인한 세대 간 갈등 및 사회통합에 부정적 영향 초래
- 생산가능인구가 부족해짐에 따라 대체인력으로 노인 및 여성에 대한 관심이 증대될 것이며, 여성경제활동 증가로 보육에 대한 수요는 비례적으로 늘어날 전망
- 질 높은 인적 자본 확보를 위한 필수요소로서 “건강”의 중요성은 지속적으로 증가할 전망
  - 건강증진으로 인한 건강 향상 → 근로소득 및 가계소득 증가 → 저축 증가 및 금융자본 형성 → 노후생활 안정·소비촉진으로 연결되어 건강수준이 높을수록 경제성장의 가능성은 높아짐

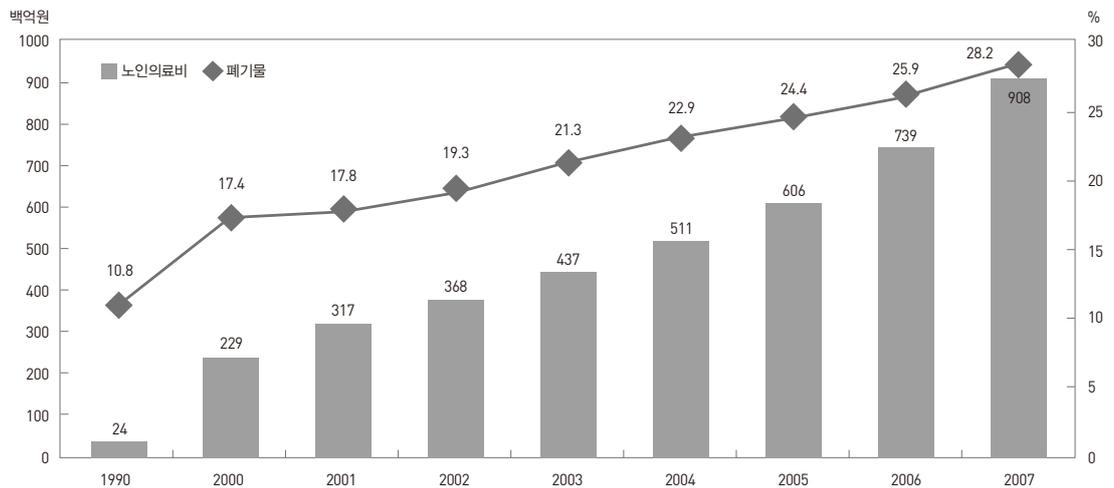
- 복지예산을 효율적으로 운용하기 위한 전달체계 개편 종합대책이 마련되어 지역특성에 맞게 재구조화하는 논의가 이루어질 전망
  - 복지투입에 따른 체감도 제고를 위해 수요자 중심으로 복지전달체계 개편 필요
  - 경기도 특성을 반영한 지역사회복지전달체계 구축 필요. 특히, 복지급여 대신 일자리를 제공할 수 있는 전달체계 개편 필요
- 중산층의 축소로 소득분배 격차의 확대와 다문화·다민족 사회로의 이동에 따른 사회통합 필요성 대두
  - 기술진보로 인해 기술력을 갖추지 못한 중산층이 빈곤층으로 전락하면서 계층 간 문화 단절 초래. 한편, 출산력저하로 인한 인구감소의 대안으로 이민정책이 확대될 것이며, 이로 인한 다문화가족이 증가될 전망
  - 다양성과 다름을 인정하는 새로운 가치를 교육하고 공유하는 전반적인 사회문화 형성 필요

■ 패러다임의 변화

- 공급자 중심에서 소비자 중심으로의 정책 패러다임 전환
  - 폴리시 클라이언트(policy client)에서 자신의 의견과 선택이 가능한 폴리슈머(policy consumer)로의 변화
- 공공보다는 민간의 능력을 활용하는 방향으로 전환
  - 우리나라는 전통적으로 국가에 의한 복지보다는 지역사회 차원의 자발적이고 자생적인 나눔과 배려에 기초한 복지가 우세
  - 복지욕구가 급증하고 있고, 전체 주민을 대상으로 한 보편적 복지로의 방향이 전환되면서 제한된 예산을 민간 등 다양한 주체들의 복지공급에 참여를 독려하는 방식으로 자원 동원
- 수명의 연장에서 적극적 노화로 전환
  - 일정 연령 이상을 노인으로 규정하던 단편적인 시각에서 벗어나 개인 건강상태가 주요 지표로 인식(기대수명보다는 건강수명 더 중요)
  - 건강을 바탕으로 활기찬 노년을 영위할 수 있는 정책 틀 전환
- 단일문화·분절사회에서 다문화·통합사회로
  - 다양한 민족이 함께 생활해가는 다문화사회에서 다양한 소수인종이나 집단의 차이와 자율성을 존중하고 이를 발현할 수 있도록 지원

## 2. 현황과 문제점

- 급속한 출산율 하락과 세계적으로 유례가 없는 빠른 속도의 고령화가 동시에 진행되고 있으며, 생산가능 노동인구는 지속적으로 감소하고 있음
  - 합계출산율 : 2011년 현재 1.24명
  - 생산주축인구(25~49세) : '05. 2,058만 명 → '20. 1,807만 명 → '50. 995만 명
  - 노년부양비(65세 이상/15~64세) : '05. 15.0% → '20. 21.7% → '50. 72.0%
- 고령인구의 증가로 의료비의 급격한 증가와 서구화된 건강행태로 인해 만성질환 증가
  - 우리나라 거시 건강지표 개선속도는 세계 최고로 OECD 평균 근접
    - ※ 출생 시 기대수명('05) : 우리나라 76.9세, OECD 평균 77.7세
    - ※ 영아사망률('06) : 우리나라 인구 1000명당 4.1명, OECD 평균 4.9명
  - 그러나 서구화된 식습관, 운동 부족, 흡연·음주 등 건강행태가 좋지 않아 전반적인 국민 건강수준 나빠지고 있음
    - ※ 고혈압 환자 : '02 348만 → '05 463만(33% 증가)
    - ※ 당뇨 환자 : '02 173만 → '05 214만(23%) (이상 건강보험·의료급여 진료실적)
  - 의료비의 급격한 증가와 함께 단기치료에만 치중하는 현재의 고비용-저효율 구조로는 건강보험, 의료급여 등의 재정 불안과 성장잠재력에 부정적 영향 초래



[그림 3-17] 건강보험 재정의 의료비 대비 노인의료비 비율

자료 : 보건복지부(2008), 「제3차 사회보장 장기발전방향」

- 국민 개개인이 생애주기별로 건강증진 노력을 기울여 건강하게 노동하고 여가를 즐길 수 있도록 하는 사전예방 투자적 보건의료체계 미흡

- 2008년 미국발 금융위기로 시작된 경기침체는 실직이나 사업부도, 과도한 부채, 이혼 및 아동유기 등 사회적·개인적 차원의 위기상황으로 확산되고 있는 추세이나, 사회안전망은 주로 저소득층 위주로 구축
  - 미래기획위원회에 따르면 우리나라 중산층 비중은 지난 1996년 68.5%에서 2006년 58.5%로 10%p 격감하였고, 2008년에는 56.4%로 계속 감소하여 사회적 양극화가 심화되고 있는 추세
  - 복지정책은 일시적·구호적 차원의 정책이 대부분이며, 복지 체감도는 낮고, 부정·중복수급 등 복지전달체계가 효율적으로 구축되지 못함
- 가족구조가 핵가족으로 변화되고, 여성의 경제활동 참가율이 지속적으로 증가하면서 자녀양육에 부담이 가중되고 있음
  - 이혼으로 인한 가족해체도 지난 10년간 73% 증가하였으며, 이혼가정의 65.5%가 20세 미만의 자녀를 두고 있어 가정해체로 인한 한부모 가정 아동·청소년이 약 10만명에 달함(통계청, 2005; 보건복지부 2008 재인용)

### 3. 지금까지 시행해온 정책, 계획에 대한 평가

- 행정자치부의 주민생활지원서비스는 담당기관이 분산되어 있고, 일선 담당공무원의 업무 과부하 및 민간 참여가 보장되지 못하는 등의 문제 발생
  - 서비스 중복을 시정하기 위해 각 부처별로 분산되어 있는 249개의 복지서비스 중 중복되는 서비스를 109개로 정리하였으나 한 번 제공된 서비스를 중단하는데 어려움이 있음
  - 복지서비스의 통합적 제공이 가능하도록 '사회복지통합전산망'을 구축하였으나, 통합서비스 전문요원의 낮은 전문성, 광범위한 사례관리 대상으로 사례관리를 진행하기 어려움
- 급속한 고령화로 치매·중풍 등 노인성질환자가 급증하면서 2008년 노인장기요양보험제도가 도입되었으나, 신체적으로 경증(輕症)질환자인 치매노인의 경우 대상자에서 제외되는 등 사각지대 발생과 재정지출 급증문제 초래
  - 노인의 지역사회 거주 필요성이 증가하면서 노인주택에 대한 관심도 커지고 있는 추세이지만, 노인주거관련 법률은 노인복지법뿐이며, 동법에서의 노인주택은 주택의 개념이 아니라 시설의 개념에 머물러 있음

- 국민기초생활보장제는 절대빈곤층을 대상으로 생계비를 비롯해 의료비, 주거비 등을 지원하고 있으나, 자산기준, 부양의무자 기준 등이 엄격하여 절대빈곤층의 1/3이 급여지원에서 제외되고 있음
  - 긴급복지는 몇 가지 위기사유가 발생할 경우 일시적으로 생계비 등을 지원하는 제도이나, 급여기간이 제한되어 있음
  - 무한돌봄사업은 근로능력유무에 따라 급여를 제공하기 때문에 근로능력이 있지만 일하기 어려운 상황에 놓여있는 경우 무한돌봄의 생계급여를 받지 못함
- 분절적인 자원봉사체계와 기부금에 대한 세제 지원 부족
  - 자원봉사정책이 관련법의 근거를 달리하면서 각 부처별로 분산되어 추진되고 있으며, 업무상 연계가 제대로 이루어지기 어려움
- 만성질환 부담은 지속적으로 증가함에도 불구하고 지역사회에서의 체계적인 건강증진 및 질병 관리 서비스 제공이 부족함
  - 최근 청소년기의 생활습관 수준은 점차로 악화되고 있으나, 적극적인 건강교육을 제공할 수 있는 환경이 부족함
  - 경기도의 정신보건사업은 질환자 보호지원 정책에서 정신건강 및 예방 체계 구현으로의 전략이 더 확대되어야 할 것으로 판단됨
- 자활센터, 노동부, 장애인고용촉진공단 주도의 직업훈련이 이뤄져왔으나 직업훈련이 체계화되어 있지 않고, 새로운 직종개발에 한계가 있음
  - 대상자의 연령별, 경력별, 직무별로 차별화된 훈련 기관 미비 및 관련 프로그램 부족하고, 정부의 직업훈련기관 및 과정별 성과(취업률, 만족도)에 대한 평가와 결과를 공개하는 피드백 시스템 미비
  - 중앙정부와 지자체가 개별적으로 사업을 추진함으로써 지원대상의 중첩, 유사 프로그램 남발, 대상자들의 혼란 유발
- 저출산 문제에 대한 종합적인 검토 및 정책이 부족하고, 특히 가족정책의 비전과 종합적이고 체계적인 정책 과제 발굴 미흡
  - 저출산의 주요 대책인 보육정책의 경우 취업여성의 다양한 보육수요를 반영한 정책 요구가 커지고 있으며, 정형화된 보편보육 중심에서 다양화된 특수보육 제공으로 정책전환이 필요함
  - 아동의 건전한 성장 도모는 인구의 질 제고 차원에서 중요한 이슈이지만, 경기침체가 지속 되면서 가정해체와 빈곤 등 가정문제가 심화되면서 아동학대, 방임아동, 결식아동 등 보호 아동의 수가 계속 증가하고 있음
  - 경기도는 성평등 정책 추진을 위해 성별영향평가를 지속적으로 실시하고 있으나 시·군 성별 영향평가 대상 정책 과제가 일부 영역에 집중되고, 성별영향평가를 통한 실질적 정책 개선을 위한 노력 부진

## 4. 해결과제

- **분절적인 서비스 제공체계를 수요자 중심의 통합적 복지서비스 전달체계로 개편하기 위한 시스템 확보**

  - 공공주도의 서비스전달체계의 경직성 문제를 해결하기 위하여 민관협력시스템을 구축하고, 시스템을 안정적이고 지속적으로 운영하기 위한 법적·예산적 지원이 필요한 상황임
  - 사회복지시설의 전문화 및 다기능화 필요
  - 노인장기요양서비스는 요양·의료·사회서비스·주거가 결합된 총체적 서비스 제공이 가능하도록 노인장기요양보험법 개정 등 근거법 마련이 필요
  
- **빈곤, 건강 등 사회적 위험에 대한 예방적 차원의 지원체계 구축**

  - 엄격한 기준을 정책목표(빈곤의 예방)에 맞게 완화하고, 근로능력이 있는 저소득층은 사회적 일자리 및 사회적 기업 육성을 통해 자립 유도
  - 민간재원을 통한 복지서비스 제공으로 복지비용 부담 최소화
  - 만성병 및 정신질환의 예방 및 관리를 위한 환경조성을 위하여 부처 간 협력체계 구축
  - 소아 청소년 시기 바람직한 건강을 구축하기 위한 환경 및 제도적 지원이 필요함
  
- **통합적 평생직업 능력개발 체제 구축**

  - 생애 전 단계에 걸친 직업능력개발 프로그램의 지속적인 지원 및 개선, 시민의 삶의 질 향상과 평생학습에 대한 다양한 요구를 학습-고용 연계 교육으로 전환하기 위한 평생교육훈련체계 구축함
  
- **저출산 대응을 위한 종합적인 대책 마련**

  - 가족정책의 방향과 장단기 정책과제에 대한 종합계획 수립 및 정책의 지속적인 모니터링과 평가를 실시
  - 여성의 출산과 육아로 인한 경력단절을 예방하고, 여성의 생산력을 활용하여 고령화 사회의 생산인구 감소 문제를 극복하는 경제활동 지원 정책을 수립
  - 맞벌이 가정, 취업여성의 일·가정 양립을 위한 보육육구를 충족시키기 위하여 효율적인 대안을 다각적으로 모색
  
- **아동·청소년의 잠재적 역량강화를 위한 정책 추진**

  - 학대·방임·결식아동 등 요보호아동 지원과 아동 대상 성범죄 발생을 최소화하기 위한 다각적인 방안을 강구하며, 취약 계층 아동의 돌봄을 강화하기 위한 대안을 모색함
  - 미래사회가 필요로 하는 창의적 인재로 육성하기 위하여 자율적·능동적 학습능력을 배양토록 하며, 이를 위해 아동·청소년의 다양한 체험활동을 지원함

## 제2절 목표와 전략

### 1. 비전과 목표의 정립

- 비전의 정립
  - 가족친화적 지역사회 조성과 수요자 중심의 경기복지 실현
- 목표의 정립
  - 민생 5대 불안, 4대 차별 해소로 최적 생활 보장
    - 일자리/보육/생계/노후/건강 등 5대 불안요소 해소
    - 성/연령/장애/인종 등 4대 차별요소 해소
  - 생애주기별 잠재인력의 역량개발 및 사회참여 확대
  - 민간중심의 사회공헌 활성화로 사회적 자본 확충

### 2. 세부전략의 정립

- 수요자 중심의 경기도형 복지체계 구축
  - 분절된 복지체계를 지역사회 중심의 통합적 복지전달체계를 완성하고 도민이 함께하는 사회공헌 체계 구축
- 사회적 위험에 대응한 다층적 안전망 구축
  - 경제위기로 인한 중산층 붕괴로 빈곤과 비빈곤을 반복하는 경계가정에 대한 생활보장 확대가 필요하며 장애인의 자립과 차별 없는 환경을 조성함
  - 만성질환 치료관리체계를 적극적이고 효율적으로 운영하기 위해 민관협력체계를 확보하고 IT 기반의 의료정보체계를 활용하여 선진적 유비쿼터스 질병관리체계를 구축
- 복지와 일자리 연계를 통한 역동적 지역사회 구축
  - 노동력 부족을 감안하여 생애주기별 잠재 인력의 직업능력을 개발하고 사회적 일자리와 사회적 기업을 확대하여 역동적인 사회를 구축

- 출산과 육아를 책임지는 가족친화적인 지역사회 환경 조성
  - 저출산에 대응하며 일-가정 양립 문화를 조성하며 맞춤형 보육 서비스를 강화하며 아동·청소년의 잠재역량 강화와 복지 증진에 힘쓰며 성평등 문화를 정착
  
- 안전과 재해에 대응한 안전경기 실현
  - 첨단 119 살고 싶은 안전한 경기를 위해 소방서비스 고도화 및 안전교육, 홍보 강화
  - 재해 걱정 없는 도시 방재 추진

### 3. 계획지표의 설정

#### ■ 계획지표의 설정과 지표별 전망

[표 3-17] 복지여성·안전부문 계획지표

계 획 지 표	지 표		
	2010년	2015년	2020년
자원봉사참여율	10%	20%	30%
복지 도움이	12만개	28만개	44만개
아토피 종합클리너	0	2개	4개
청소년 비만율	9.0%	8.5%	8.0%
성인 흡연율	22%	20%	15%
고혈압당뇨 등록관리율	5%	40%	70%
인구 100,000명 당 자살사망자 수	28.8(2009)인	25인	20인
노인경제활동 참가율	17.0(2005)%	23%	30%
사회적 기업	100개	400개	1,000개
임신출산 종합지원센터	0개소	15개소	31개소
경기도 가족친화기업 인증	10개소	80개소	150개소
남성가사분담시간	42분	70분	103분

## 제3절 추진전략

### 1. 계획과제의 설정

- 가족친화적 지역사회 조성 and 수요자 중심의 복지 실현을 통해 경기도형 복지체계 완성. 이를 위해 아래와 같이 세부전략과 계획과제 추진

[표 3-18] 수요자 중심의 복지체계 완성을 위한 목표와 계획과제

비전	가족친화적 지역사회 조성 and 수요자 중심의 경기복지 실현	
목표	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 민생 5대 불안, 4대 차별 해사로 최적 생활 보장                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 일자리/보육/생계/노후/건강 등 5대 불안요소 해소</li> <li>- 성/연령/장애/인종 등 4대 차별요소 해소</li> </ul> </li> <li>• 생애주기별 잠재인력의 역량개발 및 사회참여 확대</li> <li>• 민간중심의 사회공헌 활성화로 사회적 자본 확충</li> </ul>	
계획과제	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 수요자 중심의 경기도형 복지체계 구축</li> <li>2. 사회적 위험에 대응한 다층적 안전망 구축</li> <li>3. 복지와 일자리 연계의 역동적 지역사회 구축</li> <li>4. 출산과 육아를 책임지는 가족친화 지역사회 환경 조성</li> <li>5. 안전과 재해 걱정 더는 안전경기 실현</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역사회 중심의 통합적 복지전달체계 완성</li> <li>• 도민이 함께하는 사회공헌 체계 구축</li> <li>• 경계가정(borderline family)에 대한 생활보장 확대</li> <li>• 장애인의 자립과 차별없는 환경 조성</li> <li>• 미래 세대 건강관리 인프라 구축</li> <li>• 유비쿼터스를 활용한 질병관리체계 구축</li> <li>• 생애주기별 잠재인력의 직업능력 개발</li> <li>• 사회적 일자리 및 사회적 기업 확대</li> <li>• 저출산 대응 및 일-가정 양립문화 조성</li> <li>• 맞춤형 보육서비스 강화</li> <li>• 아동·청소년의 잠재역량 강화와 복지 증진</li> <li>• 성평등 문화 정착</li> <li>• 공동화장시설 건립 확대</li> <li>• 첨단 119 살고싶은 안전경기</li> <li>• 소방서비스 고도화 및 안전 교육, 홍보 강화</li> <li>• 재해 걱정 없는 도시방재 추진</li> </ul>



[그림 3-18] 가족친화적 지역사회 조성 및 수요자 중심의 경기복지 실현 종합체계도

## 2. (세부전략 1) 수요자 중심의 경기도형 복지체계 완성

### ➔ (계획과제 3-1-1) 지역사회 중심의 통합적 복지전달체계 완성

#### ■ 현황과 과제

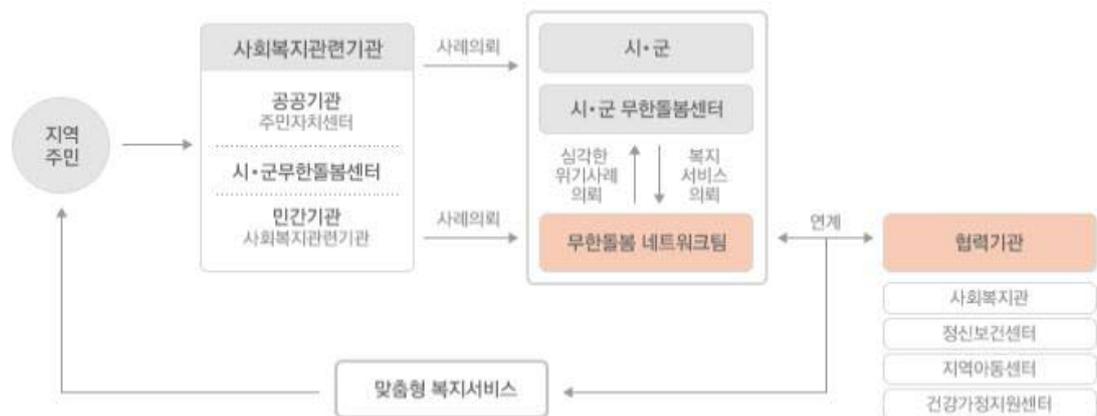
- 공급자 중심의 복지전달체계(복지서비스가 전달되는데 관련되는 모든 조직적인 체계)로 복지 서비스에 대한 체감도가 낮음
  - 복지예산 03년 7,743억원 → 09년 28,437억원으로 약 4배 증가
- 복지전달체계는 노인, 장애인, 저소득 각 영역별로 구분되어 운영되거나, 공공과 민간 등 전달 체계 주체에 따라 구분되는 등 매우 복잡하고 분절적임
- 경기도는 광범위하며 남과 북의 격차가 크며, 농촌형·도농복합형·도시형 등 자치단체의 유형이 공존하고 있는 등 통일된 전달체계 구축 어려움

#### ■ 추진방향과 전략

- 수요자 중심의 서비스 접근성을 높이는 통합적 복지서비스 전달체계 구축. 위기가정 뿐만 아니라 전체 도민에게 필요한 복지서비스를 설계, 연계, 제공하는 서비스센터 설치하여 경기도민 모두에게 맞춤형 복지서비스 제공
- 수요자 특성에 맞는 지역사회 서비스 제공하여 예방서비스 제공 강화. 다양한 상태의 장애 정도를 가진 대상자의 복합적인 서비스 욕구 해결을 위한 일련의 서비스들을 연계하고 조정하는 망 구축

#### ■ 시책/사업계획

- 경기도 사례관리센터(무한돌봄센터) 설치 운영

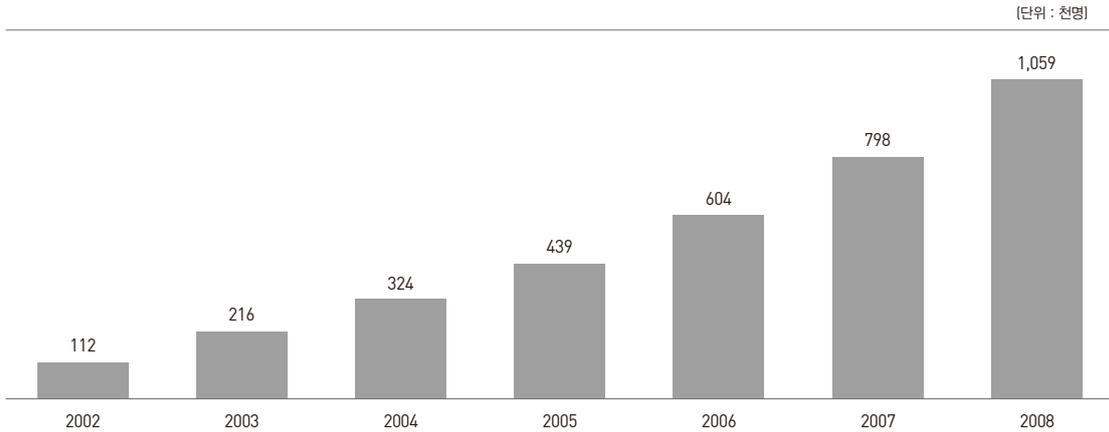


[그림 3-19] 무한돌봄센터 운영체제

➔ [계획과제 3-1-2] 도민이 함께 하는 사회공헌 체계 구축

■ 현황과 과제

- 공공재원의 한계로 다양한 자원발굴이 요구되고 있으나, 대표적 민간자원인 자원봉사활동 참여는 저조
  - 경기도 인구 대비 자원봉사 참여비율은 9.4%에 불과



[그림 3-20] 경기도 자원봉사자 수 변화 추이(2002~2008)

■ 추진방향과 전략

- 기부 참여를 위한 동기 제고를 통해 나눔 교육 강화 및 기부인프라 확충
- 기업의 사회 공헌활동 장려

■ 시책/사업계획

- 자원봉사센터 기능 개선과 자원봉사 참여율 2020년 30% 달성
  - 사회 전체적인 운동(movement)으로 전개될 수 있도록 다른 자원봉사센터들을 유기적으로 연결시켜주고, 자원봉사자들의 나눔 활동에 대한 교육 프로그램을 개발, 지역의 자원봉사 활성화를 위한 홍보 전략과 정책개발을 위한 조사·연구를 통해 실현가능한 방안을 제시함



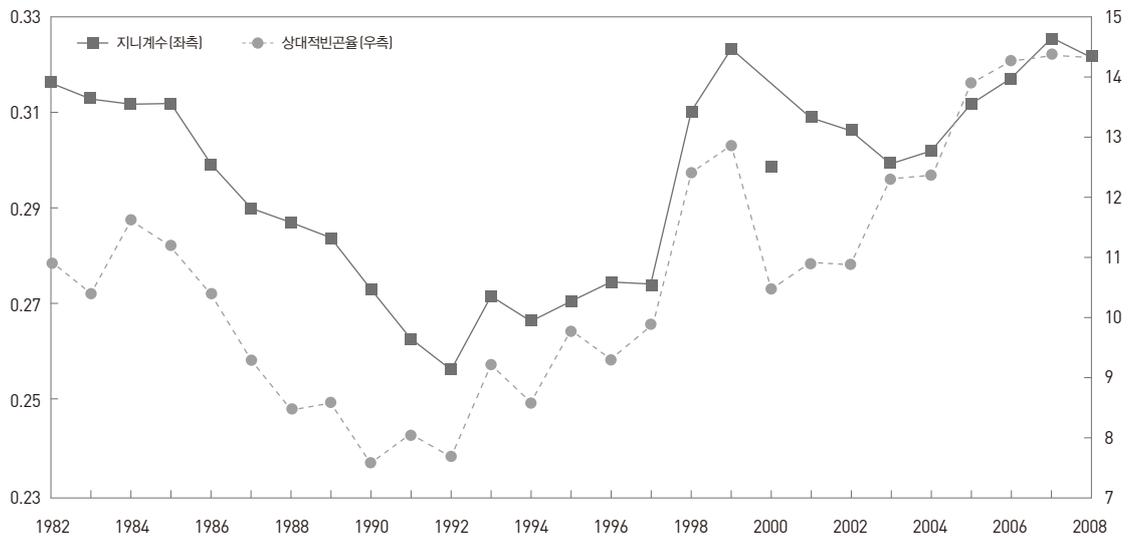
[그림 3-21] 경기도자원봉사센터 기능 개선

### 3. (세부전략 2) 사회적 위험에 대응한 다층적 안전망 구축

#### ➔ (계획과제 3-2-1) 경계가정(borderline family)에 대한 생활보장 확대

##### ■ 현황과 과제

- 중산층의 붕괴와 중산층 공동화 현상이 나타나고, 빈곤과 비빈곤을 반복하는 경계가정 증대
  - 중산층 비중은 지난 1996년 68.5%에서 2009년 56.7%로 11.8%p 격감. 이 중 7.9%p는 빈곤층으로 이동, 양극화가 심화



[그림 3-22] 상대적빈곤율과 지니계수 추이

##### ■ 추진방향과 전략

- 저소득층 생활지원 : 소득층의 급여수준, 급여기간 확대
- 저소득층의 환경권 보장 : 쾌적한 공간에서 숨쉬고 살아갈 수 있도록 지원
- 가구별 특성에 맞는 생활비 지원

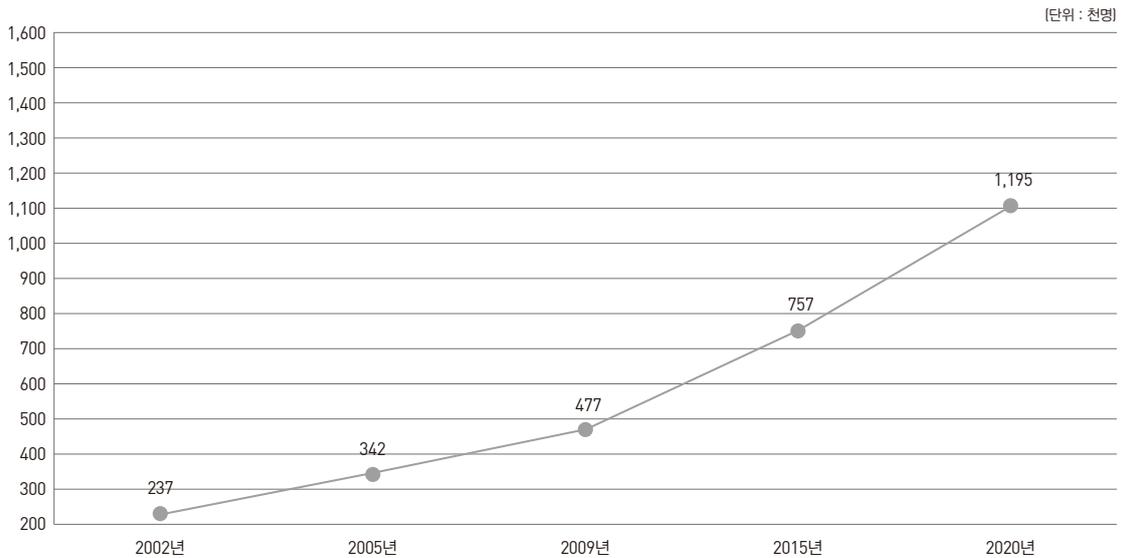
##### ■ 시책/사업계획

- 무한돌봄사업 대상자 단계적 확대사업 추진
  - 다문화, 이주노동자, 재난, 재해, 환경오염 등 다층적 위험에 대해서는 다양한 대응책으로 대응
  - 경제가정 자원기금 설치와 경계가정 주거환경개선사업 추진

➡ (계획과제 3-2-2) 장애인의 자립과 차별 없는 사회 환경 조성

■ 현황과 과제

- 지속적인 장애인구의 증가에 대응하여 장애인의 빈곤을 해소하고 지역사회 중심의 사회통합 환경 조성을 위한 정책 지원 필요
- 자립생활 요구 등 선택적 권리에 입각한 다양한 형태의 서비스 요구 증가에 대응



[그림 3-23] 경기도 장애인구 추이

■ 추진방향과 전략

- 생애주기별 욕구에 기초한 장애인 복지의 확대
- 이용자의 자립 및 선택권이 존중되는 장애인복지 실현
- 지역사회 통합을 위한 장애인 복지정책의 추진

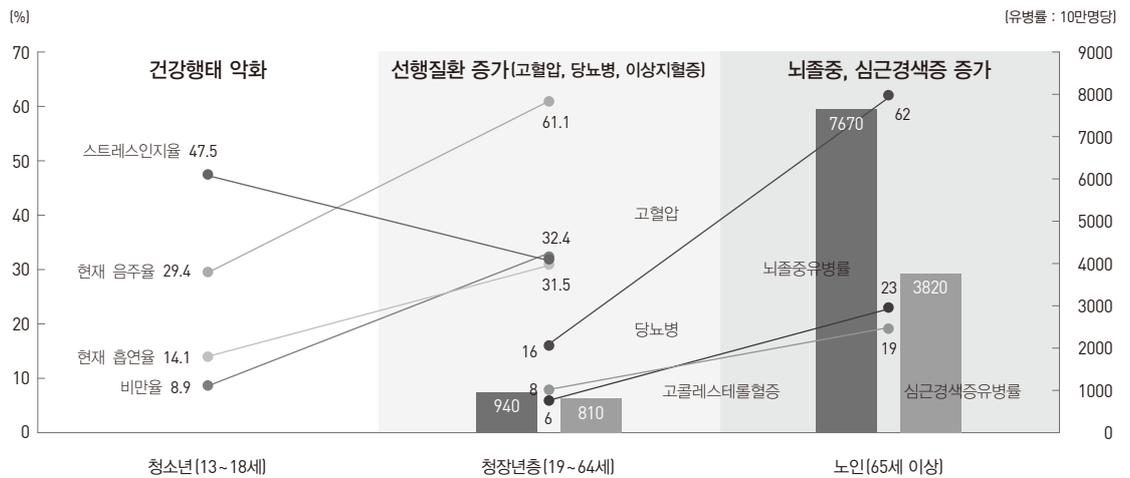
■ 시책/사업계획

- 장애인 복지사업 확대
  - 저소득 장애인에 대한 별도 생계 수당 지원
  - 장애아동 기초재활 및 치료 확대
  - 장애 및 ADHD(주의력결핍 과잉행동장애) 아동의 기초 치료 확대
  - 장애인 여가, 문화 활동 참여기회 확대
  - 장애인 평생교육 시스템 구축 및 지원

➔ (계획과제 3-2-3) 미래 세대 건강관리 인프라 구축

■ 현황과 과제

- 고령화와 생활양식 변화, 환경악화 등으로 암, 뇌졸중 및 심장질환 환자가 지속적으로 증가. 이에 따라 질병부담액은 약 3.4조로 추산됨
- 도시화와 생활방식의 변화와 함께 정신질환 치료자가 2005년 이후 7.5%씩 증가하고 있으며, 최근 환경오염에 따른 환경성 질환이 증가추세에 있음



[그림 3-24] 경기도 건강행위 및 건강수준

■ 추진방향과 전략

- 차세대 건강투자를 통해 건강인프라를 확보하고 지역사회 건강증진 지원 네트워크 형성
- 경기도가 가진 환경생태자원을 활용한 힐링타운, 아토피클러스터 조성

■ 시책/사업계획

- 경기어린이 건강드림사업 추진
  - 경기어린이 건강권 선언문 제정 및 경기어린이 건강 사업단 구성
  - 건강어린이집 인증제 도입 및 건강드림 시범 학교 운영
  - 교사 및 가정 지원 프로그램과 교육자료 보급/대여
  - 어린이 심신발달에 영향을 미치는 ADHD (주의력결핍 과잉행동장애) 등 질환관리
- 아토피 클러스터 구축



[그림 3-25] 아토피 클러스터 구축

계획의 개요

계획의 기

부문별 전략 계획

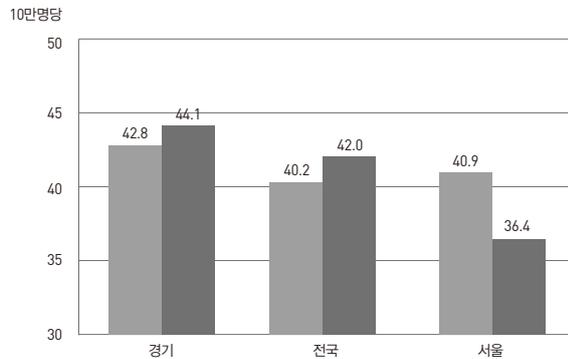
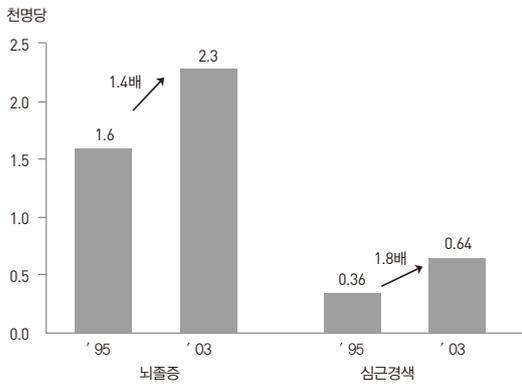
지역별 전략 계획

실행 계획

➔ (계획과제 3-2-4) 유비쿼터스를 활용한 질병관리 체계 구축

■ 현황과 문제점

- 기후변화와 더불어 지속적인 신종 전염병의 출현으로 지역사회 대유행 가능성의 고조, 지속적인 변종 바이러스의 등장 및 2차 유행으로 인한 대규모 인명, 경제위기 및 사회불안을 조장 가능
- 뇌졸중·심근경색증 유병인구 및 장애인구 증가에 따른 질병부담은 암의 2배 수준이며, 체계적인 고혈압·당뇨병 관리체계의 부재
- 응급상황은 전국이나 서울보다 많으나, 15분 이내 병원도착은 20% 수준으로 퇴원 시까지 생존한 경우는 2~4%에 불과하여, 높은 심정지 발생율과 낮은 생존율을 보임. 도내 응급의료체계 구축 기반은 조성되고 있으나 대도시지역과 소도시지역 간 응급의료기관 분포도 불균형이 존재



[그림 3-26] 지난 8년간의 환자발생(국민건강영양조사, 2005)

[그림 3-27] 심정지 표준화 발생율(2006, 2007)

■ 추진방향과 전략

- 만성질환 치료관리체계를 적극적이고 효율적으로 운영하기 위한 민관협력체계 확보
- IT기반 의료정보체계의 활용을 통하여 선진적 유비쿼터스 질병관리체계를 구축
  - 의료정보시스템 기반 고혈압·당뇨병 등록 관리
  - 효율적 전염병 관리체계 확보를 위한 인프라 구축

■ 시책/사업계획

- 첨단 IT 장비를 활용한 시·군·구 고혈압·당뇨 등록관리센터 운영
  - 등록관리 및 리콜/리마이팅(Recall/Reminder) 시스템을 통한 치료율·지속치료율 향상
  - 치료 중지자에 대한 동기부여 상담 및 관리 강화
  - 등록 의료기관과 자료의 공유·교류 활성화로 정보 정확도 향상

## 4. (세부전략 3) 복지와 일자리 연계의 역동적 지역사회 구축

### ➔ (계획과제 3-3-1) 생애주기별 잠재인력의 직업능력 개발

#### ■ 현황과 문제점

- 출산율 하락과 고령화 진행에 대응하여 향후 노동력 부족현상을 감안할 때 인력자원의 활용도를 높일 필요. 잠재인력인 여성, 노인, 장애인 등 그동안 노동시장에서 소외되었던 인력의 능력 개발이 절실함
- 잠재인력의 부족한 인적자본을 최대한으로 개발하여 이를 바탕으로 취업할 수 있도록 지원망을 구축하여야 하지만, 행정체계가 대상별로 분산되어 있고, 노인의 경우 재교육 및 직업훈련 교육 기관이 부재한 실정임

#### ■ 추진방향과 전략

- 잠재인력의 직업능력을 배양할 수 있는 교육훈련 체계를 확대
- 다양한 학습-고용 연계 순환교육 체계 수립
- 생애주기별 맞춤형 평생직업 능력개발 프로그램 제공

#### ■ 시책/사업계획

- 도내 직업교육훈련 및 평생학습의 통합체계로서 '경기 평생직업능력개발원'의 설립
- 일자리 연계형 및 수요자 맞춤형 평생학습 프로그램 운영
- 실버직업교육 프로그램 운영
  - 노인일자리지원센터를 「실버직업교육지원센터」로 전환하여 평생교육차원에서 고령자 및 은퇴자의 직업능력개발 상시화
  - 고령자를 대상으로 개인별, 생애주기별 1:1 맞춤형 직업·진로상담 실시(필요에 따라 집단 상담 병행)

## ➔ (계획과제 3-3-2) 사회적 일자리 및 사회적 기업 확대

### ■ 현황과 문제점

- OECD 평균 사회서비스 일자리의 고용비중은 21.3%로 한국의 13.8%를 훨씬 웃돌고 있으며, 보건 및 사회복지의 고용비중은 한국의 3배 수준임
- 사회서비스 수요 충족과 고용 창출을 추진하기 위해 사회서비스 일자리 확대정책 추진

[표 3-19] OECD 주요국 사회서비스 고용비중(2007년 기준, %)

구 분	한국	일본	프랑스	독일	스웨덴	영국	미국	OECD 평균
사회서비스	13.8	17.0	26.8	24.1	32.5	28.0	25.1	21.3
보건·사회복지	3.2	9.0	11.3	11.2	15.9	11.9	12.0	9.2

출처 : 국회예산정책처, 「2009년도 제1회 추가경정예산안 분석」, p.228.

### ■ 추진방향과 전략

- 사회적 기업 육성을 위한 지원의 확대를 위해 교육 및 전문 컨설팅 기관 설립. 대상별로 나누어진 설립의 경로를 통합한 통합형 사회적 기업 육성
- 지역 수요/공급 분석에 의한 사회서비스 일자리 창출 확대
- 수요 유인 모델을 통한 시장활성화 여건 마련. 잠재수요가 큰 서민 중산층에 대하여 경제적 부담을 덜어줄 수 있는 지원체계 구비
- 안정적 사회서비스 제공을 위해 자금 공급유인 모델 마련하고, 지역사회가 주도할 수 있는 서비스 개발 및 재정지원 방식 도입

### ■ 시책/사업계획

- 사회적 기업 지원센터 설치 운영
  - 창업자금융자 알선 등 일련의 과정을 컨설팅하고, 대학원 과정에 사회적 기업가 교육 프로그램 개설 지원
- ‘경기 SCORE(G - SCORE) 조직화’ 및 ‘G - SCORE - 사회적 기업 매칭’ 사업
  - ※ G-SCORE (Service Corps of Retired Executive)는 지역사회공헌활동에 참여한 전문가들로서 시장에 대한 각자의 지식, 경험, 기술, 네트워크 등을 기꺼이 나누고 사회적 기업가에 대한 조언, 비즈니스 상담, 다양한 정보 제공하는 기구
- 사회적 기업 자립지원 펀드 조성
- 노인인력 활용 사회적 기업 육성
  - (주)경기희망일터를 사회적 기업으로 육성하여 노인 인력 활용

## 5. (세부전략 4) 출산과 육아를 책임지는 가족친화 지역사회 환경 조성

### ➔ (계획과제 3-4-1) 저출산 대응 및 일-가정 양립 지원 강화

#### ■ 현황과 문제점

- 2010년 전국 합계출산율은 1.22, 경기도 합계출산율은 1.31명으로 세계적으로 유례없는 급격한 저출산·고령사회로 전환중임
- 저출산 대응이 국가의 주요 정책 현안으로 등장함에 따라 도차원의 체계적이고 장기적인 정책 수립과 시행을 통한 출산율 제고 필요

[표 3-20] 전국 및 경기도의 합계출산율

구 분	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
전 국	1.41	1.47	1.30	1.17	1.18	1.15	1.08	1.12	1.50	1.19	1.15	1.22
경기도	1.55	1.61	1.42	1.29	1.31	1.27	1.17	1.23	1.35	1.29	1.23	1.31

자료 : 통계청 출생통계(각년도)

#### ■ 추진방향과 전략

- 결혼·임신·출산 지원 서비스 강화
- 가족친화 지역사회 환경조성에 공공기관, 민간기업, 지역사회 참여를 강화하고, 저출산·가족정책 대상을 확대하며, 대상별 맞춤형 서비스 강화

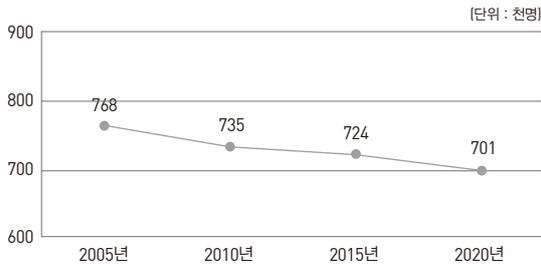
#### ■ 시책/사업계획

- 결혼·임신·출산 지원 확대
  - 임신·출산 종합지원센터 설치 운영 및 모성 영유아 건강 증진(보건소 중심)
  - 결혼에 대한 경제적, 사회문화적 부담 완화
- 일-가정 양립을 위한 직장환경 및 지역사회 조성
  - 공공부문 가족친화 경영 확산 및 가족친화 민간기업 확대
  - 출산·양육친화 시군 조성
- 가족친화정책 추진 기반 강화
  - 가족친화정책 종합적 계획 수립 및 시행
  - 가족정책 홍보 강화를 통한 정책 체감도 증진

➔ (계획과제 3-4-2) 맞춤형 보육서비스 강화

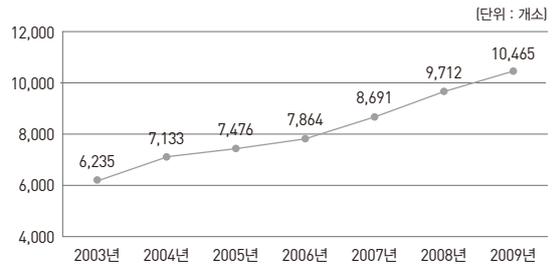
■ 현황과 문제점

- 저출산 영향으로 향후 보육아동(0~5세 영유아)은 지속적으로 감소할 전망이나, 보육시설은 현저한 증가를 보이고 있음



[그림 3-28] 장래 보육아동 인구 추이

출처 : 통계청, 시도별 장래인구추계, 2007  
 주 : 보육아동은 0-5세의 영유아 인구로 산출



[그림 3-29] 보육시설 증가 추이

출처 : 경기도 보육정책과 내부자료, 2009.

- 취업여성의 증가와 직업유형의 다양화, 맞벌이 부부의 증가 등 사회구조의 변화로 인하여 수요자의 다양한 보육욕구를 반영한 정책 필요

■ 추진방향과 전략

- 가정보육교사제 및 0세아 전용시설, 시간연장·24시간·직장보육 확대 운영으로 수요자 중심의 다양한 보육서비스 제공 활성화
- 영유아 보육료, 시설미이용아동 양육수당, 법정저소득층 차액보육료 지원 등으로 영유아 보육료 지원을 확대하여 보육비용 부담 완화
- 양질의 보육서비스를 위한 평가인증을 제고, 공공형·자율형 어린이집 운영, 보육시설 지도·점검 강화로 믿을 수 있는 보육시설 환경 조성

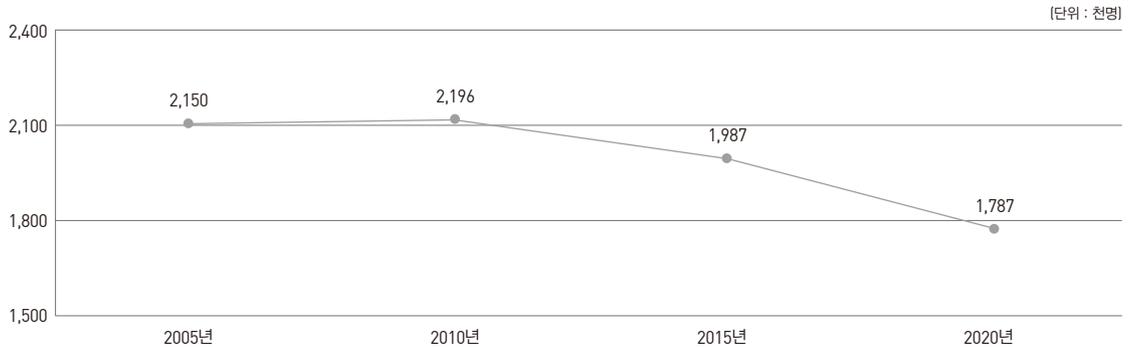
■ 시책/사업계획

- 일-가정 양립을 위한 보육지원 강화
  - 시간연장·24시간 보육시설 등 특수보육시설 확대
  - 직장보육시설 운영지원 확대, 0세아 전용 보육시설 활성화
- 시설 미이용 영유아 양육지원 및 취약계층 보육지원 강화
  - 재가 아동을 위한 육아나눔터 운영 지원, 외국인 근로자 자녀 보육지원
- 보육의 공공성 강화
  - 국공립 보육시설 확충
  - 공공형·자율형 어린이집 확대

➔ (계획과제 3-4-3) 아동·청소년의 잠재역량 강화와 복지 증진

■ 현황과 문제점

- 2020년 아동·청소년 인구는 178만7천명 수준으로 줄어 지속적으로 감소할 전망



[그림 3-30] 장래 아동·청소년 인구추이

출처 : 통계청, 시도별 장래인구추계, 2007

주 : 아동청소년 인구는 6-19세 연령대 인구로 산출함.

- 요보호아동 및 위기청소년의 증가, 다문화가정 및 탈북가정 자녀 등 신소외계층 아동·청소년 증가에 따른 정책지원 요구

■ 추진방향과 전략

- 아동·청소년의 「핵심역량」강화를 위한 다양한 활동 지원
- 요보호아동 돌봄과 위기청소년 지원서비스 강화
- 다문화가정 및 탈북가정 자녀 지원확대 및 사회통합 전략 수립

■ 시책/사업계획

- 청소년수련시설 20개소 추가 건립
  - 아동·청소년의 창의적 체험활동과 건전한 놀이문화 지원 위해 학교의 '창의적 체험활동'과 연계한 청소년의 다양한 체험활동장소로서 청소년수련시설 건립
- 요보호아동 및 위기청소년 지원 강화를 위한 인프라 확대
  - 광역지역아동센터(꿈나무 안심학교) 확대 운영
  - 위기유형별 아동 맞춤형 치료전문시설 2개소, 청소년성문화센터 4개소, 폭력피해자원스톱 지원센터(상담-수사-의료-법률) 2개소 추가 건립
- 신소외계층 아동·청소년 지원 시스템 구축
  - 다문화가정 청소년 대안교육시설 운영, 이중언어교실 운영, 탈북가정 자녀들 대상으로 한 「남북청소년교류프로그램」시범 운영 등

### ➔ (계획과제 3-4-4) 성평등 문화 정착

#### ■ 현황과 문제점

- ('09), 한국의 성격차 지수(Global Gender Gap Index)는 134국가 중 115위이고, OECD 국가 중 터키 다음으로 최하위
- 성 주류화 정책의 내실화와 여성의 경제 및 사회활동 참여 확대를 통한 양성평등 수준 제고 노력 필요
- 이주여성, 북한이탈여성, 장애인 여성, 노인 여성 등 사회적 취약 계층의 인권보호를 위한 지역 사회 안전망 구축 및 서비스 강화 필요

#### ■ 추진방향과 전략

- 도정 전반의 성주류화 정책 추진 및 환류 강화
- 여성의 경제활동 참여 확대 및 고용의 질 향상
- 취약여성, 특히 신소외계층 여성의 인권보호 강화

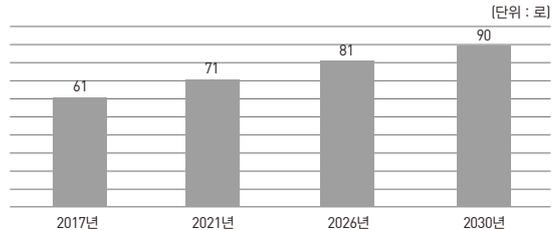
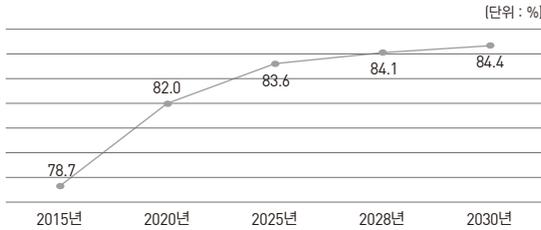
#### ■ 시책/사업계획

- 경기도 성주류화 정책 환류 강화
  - 성별영향평가 및 성인지 예산제도 추진 및 정책 환류 강화
  - 여성의 정치적 대표성 강화
- 여성의 사회경제적 역량 강화
  - 지역산업수요 기반 여성 일자리 확대
  - 여성 대상별 평생 직업능력 개발 지원 강화
  - 여성 취업 지원 인프라 강화
- 여성의 인권보호를 위한 지역사회 안전망 확대
  - 아동 폭력 피해자 치료를 위한 전문 서비스 체계 구축과 여성 인권보호 시설 및 상담원 운영 모니터링 실시
  - 비혼모, 외국인근로자, 결혼이민자, 북한이탈주민 등 신소외계층 여성과 자녀의 인권 보호를 위한 안전망 구축 및 서비스 전문가 양성 지원
  - 가정폭력, 성폭력 등 여성에 대한 모든 종류의 폭력 근절 노력 강화

➔ (계획과제 3-4-5) 공동화장시설 건립 확대

■ 현황과 문제점

- 경기도 화장율은 2009년 72%에 달하고 2030년에 80%를 상회할 것으로 전망되나, 경기도 내 화장장은 2곳에 불과하여 수요에 부응하지 못하고 있음



[그림 3-31] 도내 연도별 화장률

[그림 3-32] 도내 화장로 필요 공급량

- 경기도는 2004년부터 광역화장장 건립을 추진하였으나 지역주민 반대로 실패하였고, 현행 장사법은 1 지자체-1 화장시설을 규정하고 있으나 진척 없음

[표 3-21] 경기도 화장시설 건립 추진 현황

시군	화장로수	추진현황	시군	화장로수	추진현황
수원	9	수원연화장 운영	포천	8	주민반발로 재검토
성남	15	성남영생관리사업소 운영	연천	4	부지 선정에 주민 반발
용인	10	2011년 12월 준공 예정	화성	미정	건립 검토
부천	6	사업 철회	이천	미정	부지 선정 검토
안산	6	부지 선정 과정 주민 반발	평택	6	건립 유보
시흥	2-4	건립 유보	양주	미정	공동화장장 건립 선회

■ 추진방향과 전략

- 지자체 화장시설 설치는 현실적으로 무리이므로, 권역별로 인접 시·군이 공동으로 화장장을 건립하고, 도는 인센티브를 중점 제공
- 장사시설과 함께 스포츠시설, 목욕탕시설, 도서관시설 등 복지시설을 함께 설치하고, 주변을 공원화하여 종합복지타운으로 조성하며, 민간자본 유치

■ 시책/사업계획

- 공동화장시설 건립 지원 확대 : 권역별 인구나 화장수요를 감안하여 총 5개소 건립 지원

[표 3-22] 권역별 공동화장시설 건립 지원계획

	2010 현재인구	2020 관리인구	공동화장시설(개소, 시설규모)
경기도	11,639	14,500	
경부축권	4,195		2개소, 24로
서해안권	3,405		2개소
경의축권	1,517		1개소
경원축권	916		1개소
동부권	1,606		1개소

## 6. (세부전략 5) 안전과 재해 걱정 더는 안전경기 실현

### ➔ (계획과제 3-5-1) 첨단 119 살고 싶은 안전경기

#### ■ 현황과 문제점

- 풍수해 규모 대형화, 해수면 상승 등으로 재난대비 필요성 증대
- 고령화, 레저인구의 급증 등으로 생활안전분야 수요 증대
- 119안전센터의 비효율적 배치에 따른 인력운용의 비효율

#### ■ 추진방향과 전략

- 안전서비스 대상 확대 및 능동적 대처를 위해 다양한 수요계층을 고려한 도민 안전관리서비스 체계 구축
- 소방서, 119안전센터의 통합 등을 통한 소방역량 강화 및 소방력 재배치
- 국고보조금 확대, 소방공동시설세 개편 및 기초자치단체 소방재정 분담을 통한 소방재원 확충

#### ■ 시책/사업

- 도민안전 서비스 확대를 통한 휴먼공동체 조성
- 현장점검의 날 운영, 안전 취약계층 안전서비스 강화
- 현장중심의 스피디형, 맞춤형 스피드119 안전대책 추진
- 도민생활안전 네트워크 허브 기능 강화
- 민간 자원을 적극 활용하는 재난자원봉사시스템 활성화
- 구석구석 도민안전 119 손길 프로젝트 추진



[그림 3-33] 재난정보종합 관리시스템

➡ (계획과제 3-5-2) 소방서비스 고도화 및 안전 교육, 홍보 강화

■ 현황과 문제점

- 도심지 인구밀집, 초고밀도화 등으로 대형피해 위험 증가
- 필수 출동인원 부족으로 화재 진압 및 구호활동 지연
- 소방학교의 시설 및 장비 부족으로 우수한 소방인력 양성 차질

■ 추진방향과 전략

- 예방 및 현장대응시스템 고도화
  - IT, NT, ST 등을 이용한 도시기반시설과 소방방재시설의 연동관리 시스템 구축
  - 자연재해 및 특수재난 대응시스템 구축
- 자율 안전관리체계 정착
  - 안전체험관 건립 등 선진국형 도민생활패턴 변화에 맞추어 다양한 체험식 교육 프로그램 제공
- 환경을 고려한 소방장비 및 소방 패러다임 전환
  - 친환경적 소화약제 사용, 친환경 소방차 도입 및 에너지 절약형 소방관서 설립

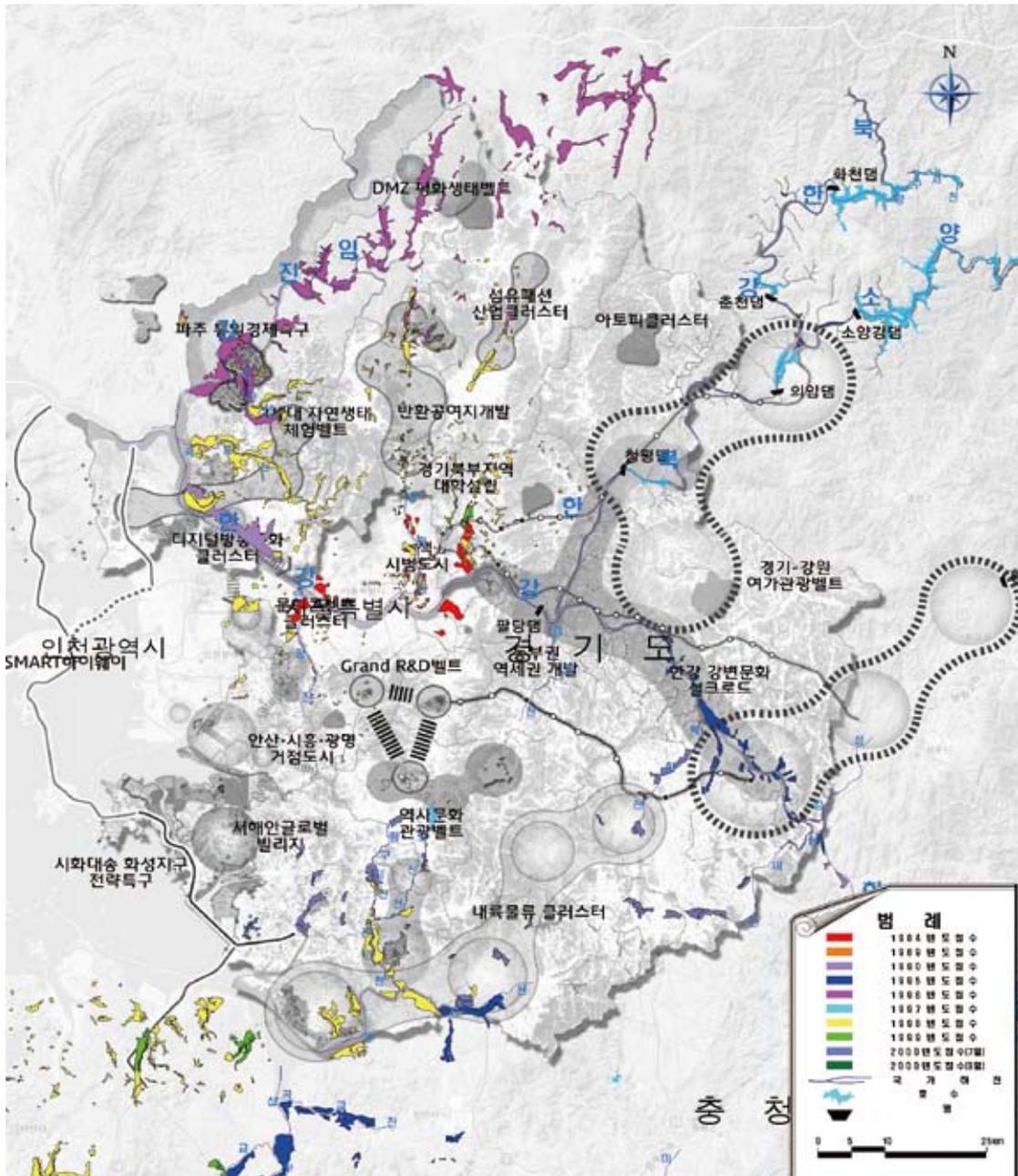
■ 시책/사업

- 미래형 첨단장비 개발
  - 무인 화재진화장비, 인명구조용 로봇 등 고효율 장비 도입
  - 첨단 GIS 교통정보 및 U-City 정보 연계를 통한 신속한 출동체계 구축
  - 상황별 특성에 적합한 소방장비 개발
- 도민 자율참여 생활안전문화 정착
  - 어린이 놀이시설 안전시스템(매뉴얼) 구축
  - 오감(五感)체험 안전스쿨 운영 확대
- 친환경 소방기반 구축 및 예방시스템 구축
  - 고효율·친환경 소방장비 개발 및 도입
  - 관내 주유업체 등과 녹색소방 연계
  - 유해화학물질 취급시설 사전 정보파악 및 긴급방재 장비 확보

➔ (계획과제 3-5-3) 재해 걱정 없는 도시방재 추진

■ 현황과 문제점

- 기후변화로 인해 풍수해·설해 등 자연재난의 위험성 증가하고 있으나, 경기도 재난관리를 위한 종합계획 미흡 및 일관성 부족



[그림 3-34] 지역별 전략계획 지역 및 침수실적도

- 개별적이고 단편적인 재난예방 복구사업의 추진하여 효과적인 재난대응 시스템 및 재난대응 협력체계 미비

■ 추진방향과 전략

- 현장에 강한 재난사고 대응체계 완비
- 안전한 경기도를 위한 재난관리의 기반체계 구축
- 재난예방사업 추진을 위한 재난지도 제작 및 재난위험지구 지정
  - 경기도 종합계획의 지역별 전략계획 지역을 검토한 결과 파주 통일경제특구(임진강 및 문산천 유역), 디지털방송문화 클러스터(한강 하류), 반환공여지개발(신천(동두천) 및 중랑천 상류) 지역 등은 과거 침수피해가 발생한 지역으로 나타났으며 향후 개별 개발사업시 침수피해에 대한 원인을 파악하고 그에 따른 저감대책 수립 필요
- 재난 피해 최소화를 위한 각종 재난예방사업의 실시
- 원활하고, 신속한 재난복구를 위한 지원체계 구축사업 추진

■ 시책/사업계획

- 현장중심 긴급대응시스템 구축
  - 인근 시·도, 민간조직과 연합한 현장중심의 긴급대응시스템 구축
  - 재난유형별 대응체계 구축
  - 고효율 소방장비를 개발·도입하여 친환경 소방활동 기반 구축
- 방재정보지원센터 구축
- GIS 기반의 표준화된 재난정보체계 구축
  - 재난유형별 재난지도 제작 및 재난위험지구 지정사업
- 선진형 재난복구 지원체계 구축

## 제4장 | (교육) 교육과 인적자원 개발의 중심지 육성

### 제1절 현황과 과제

#### 1. 동향과 전망

##### ■ 여건과 동향

- 세계화, 지역화, 지식경제시대에 교육중심 지역으로 도약하기 위한 국가 간, 지방정부 간, 기업 간의 치열한 경쟁이 전개되고 있음
  - ※ 호주 해외교육사업 수입 : 95억 달러('05) → 125억 달러('07)
  - 각 지역이 스스로 교육 자본(Educational Capital)을 창출·축적·활용함으로써 경쟁우위를 확보하고 있음
- 저출산 추세에 따른 학령인구의 감소와 다문화 가정 자녀 증가
  - 2007년 통계청의 시도별 장래인구 추계 결과 2020년을 전후로 전국 인구는 감소 될 것으로 보임
  - 농촌지역을 중심으로 하여 다문화 가정이 급증하여 다문화 자녀에 대한 교육정책 필요
- 교육공급주체의 다변화
  - 학교 중심에서 벗어나, 전 생애에 걸친 통합적 관점에서 학교 밖의 다양한 기관과의 협력과 경쟁 등 교육공급주체가 다양화됨
  - 현재 미국 전체학생의 10%는 홈스쿨링, 20%는 온라인교육 중
- 수도권외의 경우 '수도권정비계획법' 등 각종 개발제한에 관한 법적·정책적 제약으로 인해, 지역 내 교육자원의 자본화에 어려움을 겪고 있음

##### ■ 패러다임의 변화

- 세계화와 지역화, 전문성과 수월성이 중요시되는 추세에 부응하여 지역 스스로의 교육 자본(Educational Capital)을 창출·축적·활용하는 시스템 구축 추진
- 도시와 농촌, 구시가지와 신시가지, 경기 남부와 북부지역 간의 교육 격차 완화와 양극화 대응 강화
- 평생학습체제 구축을 위한 평생교육기관들 간 연계 강화와 평생학습도시 조성
- 집합교육에서 원격 온라인 교육으로 발전 확대 될 것이며, 교사의 역할이 가르침에서 안내, 코치(컨설팅)하는 역할로 전환될 것임

## 2. 현황과 문제점

### ■ 교육경쟁력 취약

- 2010 OECD 경제전망보고서에 따르면 한국 잠재경제성장률은 OECD 최상('12~'15) → 최하('16~'25)로 변화되는데 이는 급격한 저출산·고령화 이유로 향후 국가의 모든 정책이 저출산·고령화 대책을 위한 강력한 정책 환경으로 전환 예상

#### 국제경영개발원(IMD) 교육경쟁력 / 2009 세계경쟁력연감

- 전체 57개국 중 36위(2010년 국가경쟁력은 23위)
  - 상위 : 학업성취도(수학3위, 과학9위), 고등교육 이수율(4위), 중등교육 진학률(6위)
  - 하위 : 대학교육의 사회부합도(51위), 초등교사 1명당 학생비율(51위), 중등교사 1명당 학생비율(50위), 수준급 엔지니어 공급정도(50위), 영어 유창력(48위) 경영교육의 경제사회 부합도(42위)

※ 여성의 경제활동 참여율 확대 : 2020년 60%(목표)

### ■ 저출산 추세와 학생수 감소

- 2010년 통계청 학생수 예측 시뮬레이션 결과를 보면 2020년이 되면 현재보다 초중고 학생이 전국은 30.1%(초 23.5%, 중 33.9%, 37.4%)가 감소하고, 경기도는 16.4%(초 11.5%, 중 19.1%, 고 22.5%)가 감소하는 것으로 나타남.
- 다만, 2007년 통계청의 시도별 장래인구 추계 결과 2020년을 전후로 전국 인구는 감소 될 것으로 보이나 경기도는 인구유입과 젊은층 인구조로 인해 인구감소 현상은 나타나지 않을 것으로 전망

### ■ 다문화가정과 자녀 인구의 증가

- 2009년 농림수산식품부에 의하면 2020년 농가의 19세 미만 자녀의 49%가 다문화 자녀로 구성을 추정하고 있어 다문화가정에 대한 교육정책의 배려가 필요한 시점임

### ■ 평생교육체제의 미비

- 경기도 내에는 다수의 평생교육기관들과 평생학습도시들이 있음에도 불구하고, 이들 기관 및 조직 간 연계가 부족함

[표 3-23] 경기도 평생교육기관 및 평생학습시설 현황

(2010년 1월 현재)

계	도서관	평생교육시설			학 원	교습소
		학력인정	학력 미인정	일 반		
28,218	11	10	5	448	19,074	8,670

- 평생교육 참여율도 OECD 최하위 수준임. 즉, 35세 이상 성인 가운데 재교육 기관에 등록 중인 비율이 2.87%로, 일본(2.17%), 멕시코(2.78%)와 비슷한 수준이고, 영국(23.86%), 오스트레일리아(20.98%), 미국(16.43%), 캐나다(11.99%) 등과는 비교가 어려운 수준임
- 고등교육 진학률(81.3%)이나 고등교육 이수율(39.5%) 등이 세계 최고 수준인 것과는 대조적인 현상임

■ 경기도 내 대학교육기관의 부족

- 수도권 인구구성비(46.8%)에 비해 대학수는 68개교(38.2%)에 불과하며, 국공립 대학 수는 수도권 4개교(15.4%)에 불과한 현실임

[표 3-24] 권역별 대학 일반 현황

(2010년 현재)

지 표	수도권		지 방		합 계	
	국공립	사립	국공립	사립	국공립	사립
대학수	4개	64개	22개	88개	26개	152개
	68개	68개	110개	110개	178개	178개
	소계	소계	소계	소계	소계	소계
입학정원	90,516명		143,169명		233,685명	
전임교원수	5,036명		7,523명		12,559명	

자료 : 교육통계(2010).

■ 교육재정의 취약

- 현재 교육재정의 총량 규모는 63조 7,343억원(2007년, 교과부)으로 이중 학부모 부담이 33.4%인 21조 2,872억원으로 향후 지속적으로 감소될 것이며, 국고 30조 7,837억원(48.3%), 지방자치단체 7조 1,832억원(11.2%)으로 증가할 것으로 예상되어 지방자치단체의 교육에 대한 부담이 확대 될 것임
- 교육 자원 전체의 공공부담 비율 4.3%(초중등 3.4%, 고등 0.6%)로 OECD 평균 5.0%(초중등 3.5%, 고등 1.1%)에 못 미치고 있음
- 경기도 초·중등교육재정의 70%를 중앙정부에 의존하는 등 교육재정의 과도한 중앙정부 의존. 민선5~6기를 거치면서 저출산 대책, 학부모 부담 해소, 국가경쟁력 제고, 교육제도 개선 등으로 GDP대비 공공부담 비율에 대한 교육 공약이 핵심 이슈화될 것으로 예상됨

### 3. 해결과제

#### ■ 세계화, 지역화, 지식경제시대에 교육중심 지역으로 육성

- 세계화와 지역화, 전문성과 수월성이 동시에 대두되고 있으며, 이로 인해 “위험과 기회” 요소를 동시에 가져옴
- 각 지역은 스스로의 교육 자본(Educational Capital)을 창출·축적·활용함으로써 경쟁우위를 확보
- 고급인력, 정보·통신 인프라가 잘 구축되어 있는 수도권 근접 지역은 규모의 경쟁에서 우위를 차지할 수 있을 뿐만 아니라, 정치, 경제, 사회, 문화, 교육 등에 있어서 선도적인 중심 역할을 할 수 있음

#### ■ 평생교육체제의 구축

- 도내 다수의 평생교육기관들과 평생학습도시들이 있음에도 불구하고, 이들 기관 및 조직 간의 연계 부족
- 평생교육 참여율을 OECD 상위 수준으로 높여서 경쟁력을 높이고, 삶의 만족도를 높일 필요가 있음

#### ■ 세계화 및 다문화 교육체제 구축

- 외국인 유학생 유치정책(Study Korea 프로젝트)의 결과, 2006년 국내 고등교육기관 재학 외국인 유학생은 총32,557명으로 2005년 22,526명에 비해 44.5% 증가
- 2006년 전체 결혼 337,529건수의 11.6%인 39,071건이 국제결혼, 경기도 내 농촌가정의 40% 정도가 국제가정을 이루어 생활하고 있으며, 학교현장에서 국제이해교육(Education for International Understanding) 강화 필요

#### ■ 자율화 및 창의성 교육체제 구축

- 대학교육 경쟁력의 하락 및 평생교육 참여율의 저조는 한국 교육의 정형화와 획일화 때문이라 지적받고 있으며, 국가경쟁력 강화 및 지식경제시대의 인적자원개발을 위해서는 자율성이 확보된 창의적 교육과정 운영이 필수적
- 새로운 형식의 고등학교 설립 등 공교육기관 설립을 다양화하고, 학교 설립 및 교육과정 운영에 대한 자율성을 신장할 필요

## 제2절 목표와 전략

### 1. 비전과 목표의 정립

#### ■ 비전

- 동아시아 교육 허브, 공부하고 싶은 누구나 찾는 경기도

#### ■ 목표

- 더불어 다함께 성장하는 공교육 정상화 기반 조성
- 원하는 도민 모두에게 평생교육 제공으로 도민 평생학습참여율 50% 달성
- 학교 밖, 학교 내 교육경쟁력 강화와 청년 교육환경 개선

### 2. 세부전략의 정립

#### ■ 교육산업 활성화를 통한 국제 교육 중심지 조성

- ‘경기도로 유학가자’ 국제교육 중심지 조성을 위해 동아시아 교육허브 구축(East Asia Hub of Education, Gyeonggi)
- 국제 수준의 기숙 학교(Boarding school) 설립
- e-러닝 산업의 성장에 대응한 글로벌 교육기업 육성

#### ■ 더불어 다함께 성장하는 공교육 정상화 기반 조성

- 5대 학교(유·초·중·고·특수) 교육환경 개선을 위한 혁신교육클러스터 기반 조성
- 저출산 고령사회 진입에 대응한 학교 및 지원시설의 확보와 정비
- 안심 교육환경을 위한 학교·학생 안전망 구축

#### ■ 평생교육 기반 조성

- 도민 3만명당 1관 공공도서관 건립
- 디지털도서관 서비스 확대 추진
- 평생학습대학 설치 및 운영
  - 31개 시군 설치
- 온라인·모바일 학습프로그램 확대 운영

■ 청년 교육과 일자리 연계(청년불패 프로젝트)

- 도내 고등학교 기숙사 건립 지원
- 대학생 학습 도우미(코칭) 사업
- 취업예약형 전문학과 및 과정 지원

■ 대학 유치와 통일대학 설립

- 경기북부지역의 대학 유치와 특수 교육기관 신설(통일대학원 설립 등)
- 대학경쟁력 강화를 위한 드림 캠퍼스 조성

### 3. 계획지표의 설정

■ 계획지표의 설정과 지표별 전망

- 원하는 모든 도민에게 교육기회 제공으로, 도민 평생학습참여율 20% 달성
- 공공도서관수 2020년 381개 설립

[표 3-25] 교육부문 육성 계획지표

구 분	2010	2015	2020
평생학습참여율 : 35세 이상 재교육기관등록율	2.87%	10%	20%
평생교육진흥원 운영 참여인원	0	10,000명	25,000명
소외계층 학습멘토링 참여자수	200명	350명	500명
평생교육 컨설팅지원 사업	2건	5건	10건
고교 기숙사 건립	0	50개	50개
경기도 디지털도서관 서비스 접속 수	400만건	550만건	700만건
공공도서관 수	156	250	381

### 제3절 추진전략

#### 1. 계획과제의 설정

- 동아시아 교육 허브, 공부하고 싶은 누구나 찾는 경기도를 달성하기 위해 아래와 같이 계획 과제를 추진

[표 3-26] 교육과 인적 자원 개발의 중심지 육성을 위한 계획과제

비전	교육과 인적자원 개발의 중심지 “공부하고 싶은 누구나 찾는 경기도”	
목표	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 더불어 다함께 성장하는 공교육 정상화 기반 조성</li> <li>• 원하는 도민 모두에게 평생교육 제공으로 도민 평생학습참여율 50% 달성</li> <li>• 학교 밖, 학교 내 교육경쟁력 강화와 청년 교육환경 개선</li> </ul>	
계획 과제	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ‘경기도로 유학가자’ 국제교육 중심지 조성</li> <li>2. 더불어 다함께 성장하는 공교육 정상화 기반 조성</li> <li>3. 평생교육 기반 조성</li> <li>4. 청소년 교육과 일자리 연계</li> <li>5. 대학 유치와 산학연 클러스터 조성</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 동아시아 교육허브 구축 (East Asia Hub of Education, Gyeonggi)</li> <li>• 글로벌 교육기업 육성</li> <li>• 5대 학교(유·초·중·고·특수) 교육환경 개선을 위한 혁신교육클러스터 기반 조성</li> <li>• 저출산 고령사회 진입에 대응한 학교 및 지원시설의 확보와 정비</li> <li>• 안심 교육환경을 위한 학교·학생 안전망 구축</li> <li>• 삶을 행복하게 만드는 평생교육 실현</li> <li>• TV보다 책임기를 즐기는 경기도민 만들기</li> <li>• 도내 고등학교 기숙사 건립 지원</li> <li>• 대학생 학습 도우미(코칭) 사업</li> <li>• 취업예약형 전문학과 및 과정 지원</li> <li>• 경기북부지역 대학 유치와 통일대학원 설립</li> <li>• 대학경쟁력 강화를 위한 드림 캠퍼스 조성</li> </ul>

## 2. (세부전략 1) '경기도로 유학가자' 국제교육 중심지 조성

### ➔ (계획과제 4-1-1) 동아시아 교육허브 구축(East Asia Hub of Education, Gyeonggi)

#### ■ 현황과 과제

- 교육서비스산업은 우리나라 전체 서비스산업에서 차지하는 비율이 8.92%('00)에서 10.80%('08)로 증가하였으며, 고용창출효과가 큰 성장동력 산업임
  - 서비스업 전체 취업자 중 교육서비스업 비율 : 9.20%('00) → 11.01%('08)
  - 전 산업취업자 대비 교육서비스업 비율 : 5.63%('00) → 7.41%('08)
- 고등교육단계의 외국인 유학생 유치는 2003년부터 한류 등의 영향으로 지속적 증가 추세이며, 2007년에 외국인학생수는 초등 12,341명, 중등 9,201명, 고등학교는 6,126명으로 매년 증가하고 있음

#### ■ 추진방향과 전략

- 국내의 지방, 외국의 중국, 동남아 유학수요를 경기도에 유치하기 위한 기반 조성
- MBA, TESOL 등 고등교육과정의 국제교육프로그램을 개설하고, 국제화교육특구를 조성하여 국제전문인력육성 클러스터로 발전시킴



[그림 3-35] East Asia Hub of Education 전략

#### ■ 시책/사업계획

- East Asia Hub of Education 조성 사업
  - 국제학교 설립 : 2015년까지 4개소 신규 설립, 2020년까지 10개소 신규 설립
  - 외국인유학생 유치 지원센터 및 외국인 전용 공동 기숙사 설치

➔ **(계획과제 4-1-2) 글로벌 교육기업 육성**

■ **현황과 과제**

- 전국 e-러닝산업 총매출액은 2008년 기준 1조 8,704억원, 종사인력은 2만 1,423명으로서 e-러닝 산업의 성장이 두드러지고, 글로벌 교육기업으로 발전 가능성 충분
  - e-러닝 산업의 전체 사업자수 증가는 258개 업체('04) → 1,145 업체('08)
  - 분야별로는 서비스 727개(63.5%), 콘텐츠 283개(24.7), 솔루션 135개(11.8%)

[표 3-27] e-러닝 산업의 사업자 수 추이

(단위 : 개, %)

	2004		2005		2006		2007		2008		전년대비 증감률	
	개	%	개	%	개	%	개	%	개	%	개	%
전 체	258	100.0	381	100.0	621	100.0	756	100.0	1,145	100.0	389	51.5
콘텐츠	101	39.1	126	33.1	167	26.9	201	26.6	283	24.7	82	40.8
솔루션	68	26.4	74	19.4	92	14.8	94	12.4	135	11.8	41	43.6
서비스	89	34.5	181	47.5	362	58.3	461	61.0	727	63.5	266	57.7

자료 : 한국전자거래진흥원(각 연도)

- 2007년 전국 e-러닝 756개 사업자 중 77.2%인 584개가 서울지역에 집중되어 있고 경기도에는 7.9%인 60개가 집중

■ **추진전략**

- 글로벌 교육기업 창업에서 콘텐츠 개발, 해외수출까지 지원 할 수 있는 one-stop 지원 체계 마련
- ‘경기 우수 교육기자재 박람회’를 시범사업으로 추진하여 사업지원 모델 정립하고, 2015년까지 20개 업체, 2020년까지 100개 업체를 대상으로 우수 기자재를 발굴 지원

■ **시책/사업계획**

- 글로벌 e-러닝 교육기업 육성
  - 글로벌 교육기업 육성센터 설치 운영
  - 경기 우수 교육기자재 박람회 개최
- 우수 교육기자재 기업 육성
  - 2015년까지 20개 업체, 2020년까지 100개 업체 육성

### 3. (세부전략 2) 더불어 다함께 성장하는 공교육 정상화 기반 조성

#### ➔ (계획과제 4-2-1) 5대 학교(유·초·중·고·특수) 교육환경 개선을 위한 혁신

##### ■ 현황과 과제

- 새로운 교육정책 환경변화에 적극 부응하여 교육지원청 역할 변화, 교육혁신을 위한 효율적 재원조달 구조 필요
- 대규모 시설 사업에서 탈피하여 교육과정의 다양화 및 특성화에 중점을 둔 새로운 교육지원사업 모델 구축 필요

##### ■ 추진전략

- 혁신교육지구 지정
- 지방자치단체의 교육특성화 사업 추진
- 새로운 교육협력 모델 구축

##### ■ 시책/사업계획

- 지역혁신교육협의체 설치·운영
  - 교육지원청, 기초자치단체, 교직원대표, 학부모단체, 시민사회단체, 기초자치단체 등이 참여하는 지역혁신교육협의체 운영
- 혁신교육지구 지정
  - 혁신교육지구 지정 : 구리시, 광명시, 안양시, 오산시 등 4개 시
  - 혁신학교 지정
- 청소년 교육특구 : 군포시(지식경제부장관 지정)
- 유·초 연계 교육케어(Edu-Care) 사업
- 학교시설복합화사업 추진
  - 학교부지 내 신·증축 시 지역주민을 위한 문화, 체육, 복지시설을 복합적·입체적으로 설치

※ 경기도교육청의 「2009 혁신교육지구 기본계획」 및 「2011 경기교육 기본계획」을 중심으로 작성됨.

➔ (계획과제 4-2-2) 저출산 고령사회 진입에 대응한 학교 및 지원시설의 확보와 정비

■ 현황과 과제

- 경기도 학령인구 감소와 초등·중학교 학생수 감소 추세 심화
  - 초등학교 학령인구는 '20년 74.2만명, '30년 70.8만명으로 감소, 중학교 학령인구는 '20년 36.8만명, '30년 35.1만명으로 감소될 전망(통계청 장래인구 추계 기준)
- 각종 개발에 따른 신도시 인구 집중으로 지역별 학생수 격차 심화

[표 3-28] 경기도 초등·중학교 학생수 및 학급수

(단위 : 명, 학급)

구 분	학 생 수			학 급 수		
	합 계	초등학교	중학교	합 계	초등학교	중학교
1990	895,702	656,022	239,680	19,585	14,806	4,779
1995	1,072,102	713,971	358,131	23,999	16,983	7,016
2000	1,248,254	889,034	359,220	30,127	21,921	8,206
2005	1,443,087	979,630	463,457	38,254	26,289	11,965
2009	1,364,797	880,141	484,656	41,359	28,252	13,107
2010	1,334,932	854,164	480,768	40,530	27,612	12,918

- 학교시설대수선, 내진보강사업 등 교육환경개선사업 등을 추진하고 있으나, 여전히 노후건물 보수 및 외부환경개선 필요

[표 3-29] 교육환경개선사업 추진현황(최근2년간, 기관별)

(단위 : 백만원)

구 분	도교육청	제2청사	교육지원청	합 계
2009년	39,591	14,206	143,999	197,796
2010년	14,269	3,967	43,348	61,584

자료 : 경기도교육청 학교시설과

■ 추진전략

- 교육시설의 적정한 유지·관리 및 개선을 통한 교육시설의 품질 향상
- 「녹색 New Deal 사업」의 핵심 프로젝트인 그린스쿨 사업 추진
- 학생 수요 전망에 따른 학교 설립 및 폐지 추진

■ 시책/사업계획

- 교육시설의 품질 향상을 위한 학교시설 대수선 지원
  - 정부의 녹색성장사업 과제 및 내진보강사업 추진계획과 연계 추진

[표 3-30] 2011년 교육환경개선사업 추진계획

(단위 : 백만원)

세부사업명	도교육청	제2청사	교육지원청	합 계
학교시설대수선등	10,052	1,866	22,122	34,040
그린스쿨사업(2교)	2,500	-	2,400	4,900
내진보강사업(2교)	520	-	520	1,040
합 계	13,072	1,866	25,042	39,980

자료 : 경기도교육청 시설과

- 학생 수요 전망에 따른 학교 설립 및 폐지 계획 추진
  - 경기도 학령인구 변화에 따른 학급당 학생수 지표와 학교당 학급수 지표를 산정하여 학교 설립 및 폐지 계획에 반영

[표 3-31] 경기도 학교 설립 및 폐지 계획(개교 기준)

(단위 : 개교)

구 분	설 립					폐지 및 개편
	소 계	초	중	고	특수	초
2011	48	21	13	12	2	2(폐 지)
2012	54	19	12	21	2	2(분교장개편)
2013	57	37	12	7	1	-
2014	125	72	36	17	-	-
2015	97	59	26	12	-	-
2016	57	30	19	7	1	-
합 계	381	208	99	69	5	4

주 : 2012년 2월 이후의 학교 폐지 및 개편 계획은 도교육청 계획 수립시 반영

자료 : 경기도교육청 학교설립과

➡ **(계획과제 4-2-3) 안심 교육환경을 위한 학교·학생 안전망 구축**

■ **현황과 과제**

- 학교 부적응 및 위기학생 매년 증가
- 학교폭력 및 성폭력 사건·사고로 학교생활 불안감 확산

■ **추진전략**

- 학교 안전시스템 구축 운영
- 학교폭력 예방교육 및 위기학생 지원 강화
- 학교 내 성희롱·성폭력 제로화
- 배움과 돌봄의 방과 후 학교 확대

■ **시책/사업계획**

- 안심 교육환경을 위한 학교·학생 안전망 구축
  - 학교 안전시스템 구축 및 학교폭력 예방교육 강화
  - Wee 센터 및 ‘경기 Wee 스쿨’ 운영
  - 성희롱·성폭력 예방 매뉴얼 개발 및 교사 연수

※ 경기도교육청 학교혁신과의 「5대 혁신과제 추진계획(2010)」을 중심으로 작성됨.

## 4. (세부전략 3) 평생교육 기반 조성

### ➔ (계획과제 4-3-1) 삶을 행복하게 만드는 평생교육 실현

#### ■ 현황과 과제

- 저출산·고령화에 따른 인구구조 변화로 평생교육기관의 학습대상자 타겟 그룹 변화
- 퇴직예정자 및 퇴직자 증가, 외국인 및 다문화가족 유입에 따른 교육프로그램 니즈 변화
- 과학기술의 발전, 모바일 환경의 발달 등으로 인해 첨단기술을 활용한 교육방법 필요

#### ■ 추진전략

- 평생학습 인프라 구축
- 경기도만의 맞춤형교육프로그램 운영
- 전방위 학습 네트워크 구축
- 평생학습기회 확대

#### ■ 시책/사업계획

- 경기도평생교육진흥원 설치 및 운영
  - 경기도 평생교육진흥원 설치 및 운영
  - 평생학습 프로그램 개발
  - 동아리 학습지원 확대
  - 온라인/모바일 학습프로그램 확대 운영
- 각 시·군에 31개 평생학습대학 설치 및 운영
- 행복한 학습마을 시범사업 추진
  - 1시·군별 1마을 운영으로 희망계층 지원 확대

## ➔ (계획과제 4-3-2) TV보다 책읽기를 즐기는 경기도민 만들기

### ■ 현황과 과제

- 도서의 형태 및 공급방법 다양화
- ‘디지털 유목민’ 급증으로 도서관 ‘건물’의 중요성 감소
- 도서관서비스의 수요 확대 및 다양화
- 정보소외계층(노인, 다문화) 증가로 인한 정보격차 심화

### ■ 추진전략

- 모바일 컴퓨팅 환경으로 설계된 디지털자료 확충
- 사이버 및 물리적 공간을 혼합한 ‘디지로그 도서관’ 공간 구축
- 그물망 협력서비스를 통한 정보제공서비스 품질 제고
- 지역사회 공동체로서 도서관 역할 강화

### ■ 시책/사업계획

- 공공도서관의 지속적 확충
  - 공공도서관 수를 2010년 156개에서 2020년 381개로 확대
  - 경기도 대표도서관 건립
  - 작은 도서관 건립 확대
- 경기도 디지털 지식정보 네트워크사업 추진
  - 경기문헌 디지털 파일 보관, 타기관 디지털정보 연계 서비스 추진
- 경기 독서도우미 양성사업 추진

## 5. (세부전략 4) 청소년 교육과 일자리 연계

### ➡ (계획과제 4-4-1) 도내 고등학교 기숙사 건립 지원

#### ■ 현황과 과제

- 도내 397개 고교 중 62개 고교, 14,440명(3.2%) 만 기숙사 시설을 확보하고 있으며<sup>8)</sup>, 2009년 학습성취도 평가 결과 경기도 고교는 전국 하위권으로 나타남
- 학력 신장을 위한 시설 투자 확대를 통해 학부모·학생이 만족하는 교육환경조성 필요

#### ■ 추진전략

- 고등학교 기숙사 건립 지원
  - 자기주도적 학습 환경 조성으로 학력신장과 숙식을 함께하는 또래집단 생활을 통해 사회성 및 인성함양 기대
  - 학생 수 감소로 발생하는 폐교사를 활용한 인성교육 및 특기적성 교육의 장으로 활용
- 민자 유치를 통한 기숙사 건립 활성화를 통해 재정부담 줄이면서 교육환경 개선

#### ■ 시책/사업계획

- 고교 기숙사 건립 지원
  - 2020년까지 50개소 건립 지원
  - 재원조달 계획이 우수하거나, 농·어촌 및 특성화 학교 등 우선
  - 저소득층, 군인·경찰·소방관·의사상자 자녀 일정비율 배정하고, 다문화 및 탈북학생 수용도 고려

8) 2010. 6월 현재 건립중인 9개교(1,210명)포함

## ➡ [계획과제 4-4-2] 대학생 학습 도우미(코칭) 사업

### ■ 현황과 과제

- 기존 학습도우미 사업은 추진기관 주도로 진행되어 대학생의 소극적인 대응과 학습대상자의 일방적인 집합교육이 대부분임
- 대학생이 프로젝트를 직접 기획 추진하는 적극적인 참여를 유도하고 학습대상자의 학습 장애 요인을 파악하고 해결점을 찾아 학습동기를 높이는 맞춤형 코칭 교육 추진

### ■ 추진전략

- 도내 대학생에게 주도적 사회공헌과 자긍심을 제공하고, 사교육으로부터 배제된 소외계층에게 교육기회 제공
- 대학생이 제안한 학습지원계획서를 심사해 소요비용 및 학습비 지원

### ■ 시책/사업계획

- 대학생 학습 도우미(코칭) 사업 운영
  - 운영기간 : '11년 3월~'12년 2월(상·하반기 : 2회)
  - 대상인원 : 강사 150개팀(1팀 2인기준), 학습대상 1,500명(1팀 10인기준)
    - ※ '10. 상반기 50개팀 500명(시범), 하반기 100개팀 1,000명 운영
  - 소요예산 : 연간 4억원

➡ (계획과제 4-4-3) 취업예약형 전문학과 및 과정 지원

■ 현황과 과제

- 2009년도 경기도 대졸자는 83,332명이며, 정규직 취업자는 40,169명(취업률 48.2%)
  - 4년제는 31,178명 졸업자중 12,331명 취업(취업률 39.6%)
  - 비정규직 및 자영업을 포함한 대졸자 전체 취업률은 78.1%
- 전체 취업자 65,068명중 대기업 7,228명(11%), 중소기업 37,394명(57%) 취업. '06년 이후 대졸 및 전문대졸 정규직 취업률은 감소하는 경향

■ 추진전략

- 도내 대학생의 취업난을 해소하고 중소기업 활성화를 위하여 대학의 취업예약형 학과와 과정의 운영지원
- 중소기업 취업 선호도 제고를 통한 취업률 제고 방안 제시

■ 시책/사업계획

- 취업예약형 전문학과 및 과정 지원사업
  - 대 상 : 경기도 내 대학(교)/4년제(기업이 원하는 인재양성을 위해 취업 예약형 전문학과를 설치하고자 하는 대학)
  - 지원학과 : 중소기업 구인 수요가 높은 분야 학과 [5개학과 내외 선정 : 건설, 기계, 전기·전자, 재료, 정보통신(IT), 디자인 등)
  - 지원방식 : 선정대학 프로그램을 취업예약형 전문학과로 지정하여, 재정지원. 도내 3~5개 대학을 선정하고, 10~20억원 범위 재정 지원
  - 소요예산(추정) : 연간 50억원

## 6. (세부전략 5) 대학 유치와 산학연 클러스터 조성

### ➔ (계획과제 4-5-1) 경기북부지역 대학 유치와 통일대학원 설립

#### ■ 현황과 과제

- 인구 대비 대학교육시설이 부족한 경기북부지역에 반환공여지 등을 활용하여 대학을 유치함으로써, 북부지역 고등교육 인프라 개선 및 우수인재 양성
- 경기 북부지역의 지역여건과 결부하여 북한연구와 통일대비 인재 양성을 위한 통일대학원 설립 추진

#### ■ 추진전략

- 서울 소재 대학 및 지방 소재 대학을 유치하여 산학연 거점으로 육성
  - 대학 연구기능을 활용한 지역 학술 기반 조성하고, 교육시설과 지역산업을 연계하는 교육 시스템 구축
  - 메디 클러스터, 바이오 연구소 등 부설기관을 유치하여 산업과 연계를 통한 대학 기능 확대
- 미군 반환공여지를 활용하여 통일대학원 대학을 설립
  - 북한, 통일, 평화, 환경분야 등의 전공 중심

#### ■ 시책/사업계획

- 경기북부지역의 대학 유치 및 산학연 거점화 추진
    - 유치 대학 : 4개(2010년) → 13개(2020년)
  - 통일대학원 설립
    - 성격 : 도립 대학원대학(석·박사)
    - 규모 : 3개전공, 정원 200명(통일정책, 북한연구, DMZ발전 등)
    - 위치 : 경기북부 반환공여지 활용
- ※ 도내 11개 대학원 대학중 일반과정은 고양시 소재 국제법률경영대학원(입학정원 106명)이며, 나머지 10개는 신학과정임

➡ (계획과제 4-5-2) 글로벌 대학경쟁력 강화를 위한 드림 캠퍼스 조성

■ 현황과 과제

- 경기도의 글로벌 지역경쟁력 강화를 위해서 세계 수준의 대학 유치와 산학연 체계 구축이 절실하나, 기존 대학의 경쟁력이 낮고, 신규 대학 유치는 수도권 규제에 따라 사실상 불가능함
- 수도권정비계획법상 대학시설의 지역 간 이전은 가능하므로 대학의 전문분야를 대상으로 한 범대학 캠퍼스를 조성하고, 관계 기업 연구시설을 클러스터링하여 글로벌 수준의 교육 및 R&D 거점 조성

■ 추진전략

- IT, BT, Robot, S/W 등 공학분야의 대학시설과 글로벌 대기업 연구시설을 집적한 Univ-R&D 거점 조성 추진
- Univ-R&D거점은 대학도시 기능을 위한 연합대학캠퍼스(Dream Campus), 대학타운, 학생 및 연구원 기숙사 등 교육·산업·문화시설도 복합적으로 조성하는 (가칭) ‘드림캠퍼스(Dream Campus)’ 건설 추진
- 대상지역은 반환공여지, 공공기관 이전부지, 수도권매립지 등 부지비용을 최소화할 수 있는 경기도 내 가용지를 활용

■ 시책/사업계획

- Univ-R&D거점 드림캠퍼스 조성 시범사업 추진
  - 대상지역 : 경기남부 2개소, 경기북부 1개소
  - 추진방식 : 공모사업

## 제5장 | (환경) 저탄소 녹색환경 기반 구축

### 제1절 현황과 과제

#### 1. 동향과 전망

##### ■ 여건과 동향

- 국가 온실가스 감축 목표 설정 및 저탄소 녹색성장 기본법 시행으로 지자체 온실가스 감축 노력 가속화 전망
  - 경기도 온실가스 감축 목표 설정 및 종합대책을 수립하였음
  - 에너지 자립도가 낮은 반면 높은 개발압력으로 에너지 소비의 지속적인 증가 전망
- 기후변화로 물 관리의 어려움은 가중되고 있으나, 친수 공간 확대에 대한 요구는 증대되고 있음
  - 기후변화로 홍수기/갈수기 수량 및 수질 편차 심화
  - 한강 살리기(4대강 사업)와 같은 하천 정비사업을 통해 수변구역의 친수구역화 추진
- 비무장지대 일원의 생태평화벨트 조성을 위한 다양하고 활발한 사업 추진
  - 남북교류 접경권 초광역개발계획, 평화생명지대 광역관광개발계획, DMZ 생태평화공원 조성 등 중앙정부 계획 발표
  - 경기도의 계획 추진에 적극적 반영과 활용 필요
- 도시녹지의 양적, 질적 확대 요구 증대와 자연환경 보전이용 인식 향상
  - 쾌적한 도시환경 조성을 위한 녹지면적 확대 요구 증가
  - 기후변화 대응을 위한 녹지의 기능 요구
  - 생태관광 활성화 등 자연환경의 보전이용 수준 향상
- 수도권 대기질, 유해화학물질, 산업단지 등 환경질 악화에 따른 사회 취약계층에 대한 고려, 환경성 질환관리 등 환경보건에 기반을 둔 선진 환경관리체계 필요

##### ■ 패러다임의 변화

- 에너지 다소비형 공급 중심의 양적 개발 ⇒ 에너지 절약형 저탄소 녹색 인프라 조성으로 삶의 질 향상
- 규제 위주 정책에서 행정, 기업, 시민의 그린 파트너십을 통해 온실가스 감축 및 녹색산업 활성화
- 하천 중심의 물 관리 ⇒ 유역을 중심으로 수질/수량/생태를 종합적으로 관리

- 수질, 대기질, 토양 등 매체 중심의 환경관리 ⇒ 환경위험, 공중보건 등에 기반을 둔 지역 및 사회계층에 특화된 환경관리
- 오염물질 사후처리 중심의 산업단지 관리 ⇒ 부산물 재활용, 에너지 다변화 등에 의한 저탄소 녹색산업단지 조성
- 낙후 규제지역인 접경지역에 대한 환경개선 수준의 지원 ⇒ 생태평화벨트로서 친환경적이고 지속가능한 지역개발의 동력 제공 및 기반구축
- 만들어준 조경공간으로서 도시녹지 환경 ⇒ 참여하여 만들어가는 생태적 도시녹지 환경

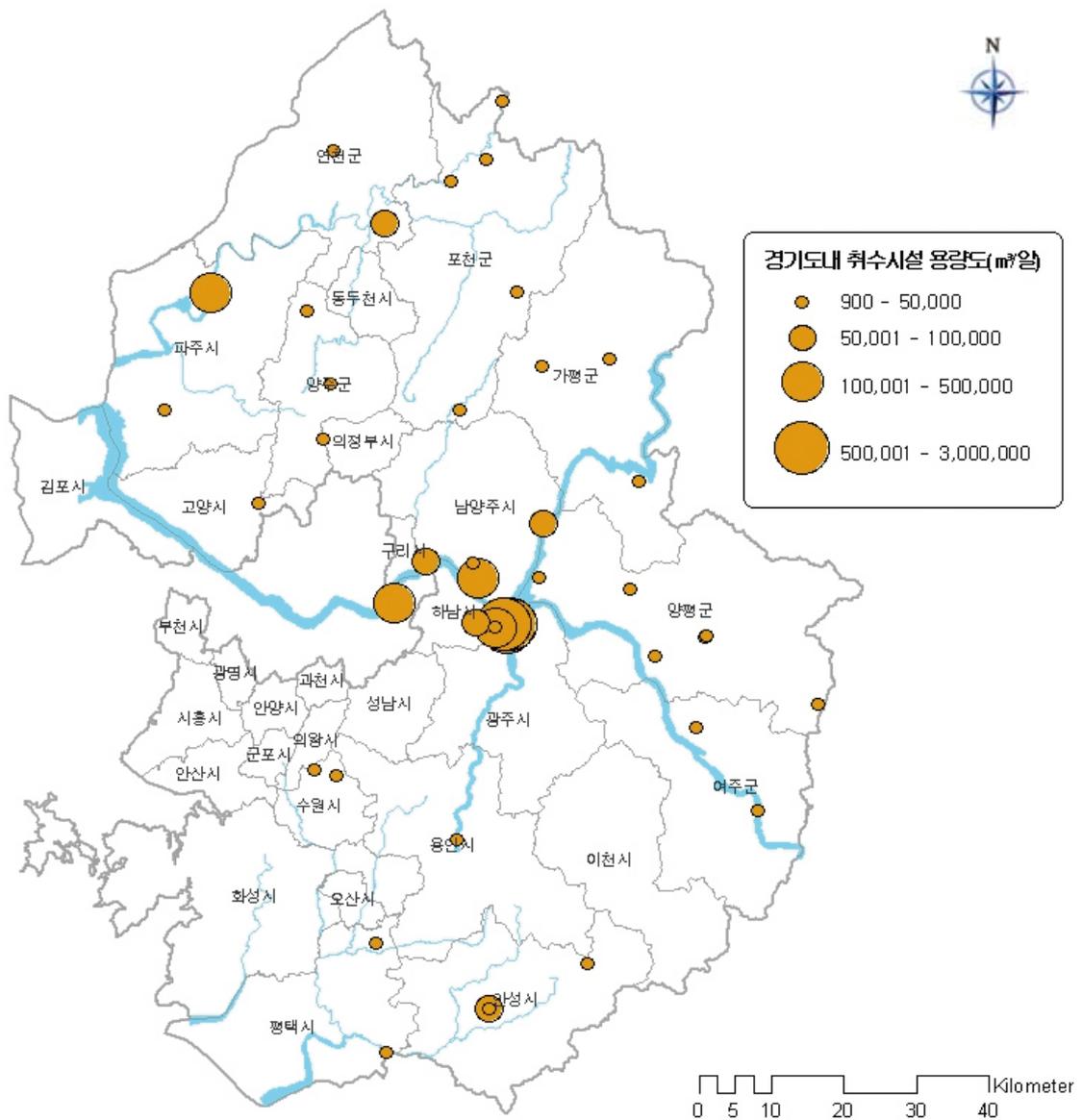
## 2. 현황과 문제점

- **인구 및 주택 증가에 따른 에너지 소비 및 온실가스 배출이 증가하고 있으며, 녹색사회구현 및 저탄소 생활양식으로의 전환을 위한 시민교육 및 폐자원에너지화가 이루어지고 있음**

  - 도시개발로 인한 인구 및 주택이 증가하고, 이로 인해 건물, 가정, 수송 등 각 부문에서 에너지 소비 및 온실가스 배출량이 증가하고 있음
    - 경기도의 최종에너지소비량은 전국 2위, 전력사용량은 전국 1위(21.25%)이나 전력자립도('08)는 21.7%로 전국에서 10번째임
  - 경기도에는 시민참여 및 거버넌스 기반이 우수하며, 민관협력형 캠페인인 '그린스타트운동'도 활발히 이루어지고 있음
    - 지방의제 21 추진기구가 경기도 및 30개 시·군에 구성되어 있고, 도내 28개 시·군이 그린스타트 구성을 완료함
  - 경기도의 폐기물 발생 및 처리에 대한 현황파악을 기반으로 폐자원 에너지 활용 방안을 모색해야함
    - 생활폐기물 중 가연성폐기물 에너지화를 통한 온실가스 배출량 저감 가능. 그 밖에 축산분뇨, 하수슬러지 등의 바이오매스를 통한 에너지화 사업과 도시광산업의 추진이 필요함
- **팔당상수원의 체계적인 수변관리와 기후변화에 따른 한강유역 강수 및 유출량의 변화 예측이 필요함**

  - 수변을 포함한 상수원 관리의 취약성이 증대하고 있으며, 기후변화에 따른 홍수기/갈수기 수량 및 수질 편차가 심화될 것으로 예상됨
  - 행정구역으로 이루어지는 유역관리로 인해 한강수계의 관리에 어려움이 있으며, 하천 관리에 관한 광역과 지자체의 역할 등이 각각 분리, 추진되고 있음

- 용수공급 비상상황에 대비한 상수원 관리 및 다변화 체계 구축이 필요하고, 수질오염사고에 즉각적이며 효율적인 대응 체계를 구축할 필요
- 경기도 내 취수시설
  - 경기도 내에 총 42개의 취수시설(시설용량 8,753,900m<sup>3</sup>/일)이 있는데, 이중 지방상수원 38개소(시설용량 1,098,800m<sup>3</sup>/일), 광역상수원 4개소(시설용량 7,666,000)임
  - 취수시설이 경기도 전역에 고루 분포하나, 규모면에서 광역상수원(팔당호 및 잠실권역)이 수도권 수자원의 근간이라 할 수 있음



[그림 3-36] 경기도 내 취수시설 및 용량(이기영, 2008)

- 광역상수원에 대한 지나친 의존
  - 택지지구와 같은 대규모 개발사업 시 필요한 용수는 대부분 광역상수도를 활용하는 것으로 계획되어 있고 지표수 취수 의존도가 커서 간접취수를 비롯한 수자원 확보의 다변화를 피하지 못함
  - 수도권 유일한 팔당상수원에 대한 의존도 제고를 위해 지역 취수시설 존치 및 관리 활용을 통해 돌발 상황을 포함한 기후변화에 대응 필요
  - 유역에서 발생한 수자원을 동일 유역내의 주민에게 공급하는 물 순환 건전화 정책 필요
- 수질개선을 위한 입지규제와 총량관리
  - 팔당광역상수원 수질개선을 위해 입지규제 위주의 정책이 시행되었으나, 저감시설 확충을 바탕으로 총량적 관리로의 전환이 이루어지고 있음
- **DMZ 일원은 한반도 생태축이자 국제적인 평화생태연구지로서 잠재력이 풍부하나, DMZ 내부 생태환경조사와 체계적 학술 연구가 미흡**
  - 남북 및 국제 학술연구 협력과 국제적인 민간단체와 국내 민간단체 간 파트너십 형성을 통한 국제기금 운영이 필요함
  - 생태자원의 역사, 안보자원이 풍부하나 접근성 제한으로 아직 생태관광이 활성화되지 못함. 생태자원 보전과 지역주민 참여 및 지역 활성화 위한 연계 부족
- **기후변화에 대비하고 도시의 생태성을 증진시키기 위한 녹지패러다임의 전환과 산림자원 및 녹지 환경 관리 필요**
  - 시군별로 진행되는 도시생태현황도의 비오톱유형 분류가 항목 수, 항목명칭 등 차이가 있어 경기도 차원의 통합이 어려움
  - 경기도의 1990년과 2006년 토지피복을 비교해 보면, 시가지는 2배 이상 증가하였고, 농지와 산림은 감소하는 추세를 보임
  - 산림면적도 매년 평균 14.6km<sup>2</sup>씩 감소하고 있으며, 면적 100만m<sup>2</sup> 이상의 광역분포를 보면, 서울을 중심으로 시가지지역이 많은 지역에 집중 분포되어 있음. 광역공원의 지역적으로 균등한 배치 필요

- 수도권 대기질을 선진국 대도시 수준으로 개선하기 위한 지속적인 노력이 필요하며, 환경보전 정책과 녹색산업단지 조성에 대한 요구가 증가하고 있음
- 최근 10년간 경기도에서 이산화황과 일산화탄소 등의 오염도는 개선추세이나, 오존, 질소산화물, 미세먼지 등은 뚜렷하게 개선되지 않고 있음
- 지금까지의 환경정책은 대기, 수질, 토양 등 매체중심으로 관리되어 왔음. 어린이, 노인 등 환경취약계층을 고려한 통합적 사전 예방적 수용체 중심의 환경관리 필요성 증대
- 1970년대 이후 조성되기 시작한 경기도 산업단지는 노후화와 인프라 취약, 산업입지 경쟁력 약화와 함께 대기질 및 수질 악화, 악취 및 유해물질 발생 등 광범위한 환경문제를 유발하여 지역적, 국가적 문제로 대두되고 있음
  - 2008년 말 현재 경기도 내 산업단지에는 약 15,000여개의 사업장이 조업 중에 있으며, 이 중 대기 및 수질 배출시설이 설치된 업소는 약 3,700여개로 경기도 전체 배출시설의 약 85%가 위치하고 있음

### 3. 지금까지 시행해온 정책, 계획에 대한 평가

- 기후변화 대응 및 저탄소 사회로서의 전환
  - 저탄소 녹색건물 및 도시계획에 관한 규정, 지침, 심의 기준 등 정책적 대응이 미흡함
  - 경기도에는 태양광, 수소·연료전지 등 관련 산업이 많이 입지하고 있으나 신재생에너지 전문 기업 이외에 녹색산업 및 기술에 관한 정보가 부족하여 선택과 집중에 의한 기업맞춤형 지원에 한계가 있음
  - 경기도 폐기물처리시설의 향후 10년 후 사용연한 만료에 따른 폐기물 에너지 시설로의 전환에 대한 평가 및 추진 필요
- 수변구역 관리 원칙의 재정립 및 통합유역관리 필요
  - 한강 수변 구역 관리 기본계획 및 설계(2001) 등이 시도된 바 있으나 실질적인 구속력을 가지고 시행되지 못하였음
  - 팔당지역의 경우 이미 총량제도의 승인을 통해 개발압력은 협의로 인해 해소되었으나, 총량제도가 단위유역별로 부하량을 할당하게 되면서 실질적으로 수변구역에 대한 총체적인 안배나 배려가 혹은 적극적인 관리는 미흡한 실정임
  - 한강하구는 담수와 염수가 교차하는 기수역으로 관리가 일반하천에 비해 어렵고 그 다양성이 인접한 유역은 물론 해양에도 중장기적으로 연동되는 지역이나 아직까지 국내에서는 하구 수변 관리에 대한 원칙이 부재함

- **“DMZ평화생태공원”의 단계적 추진과 접경지역지원계획과 남북교류·접경권 초광역개발계획 추진**
  - 1992년 「남북사이의 화해와 불가침 및 교류·협력에 관한 합의서」와 2000년, 2007년 남북정상 회담을 통하여 남북 간 환경협력을 위해 노력할 것을 합의하였으나, 실제 남북 간에 환경협력은 구체화되지 않았음
  - 문화체육관광부(2009)의 “평화생명지대(PLZ) 광역관광개발계획”, 행정안전부(2010)의 “남북 교류·접경권 초광역 개발 기본구상” 등 정부 주도의 관광개발 편중 계획을 수립함
  - 접경지역지원법에 따라 낙후된 접경지역을 지원하는 계획을 광역지자체가 수립하고 행정안전부가 사업을 지원하고 있으나 도로개설과 주거환경개선 등의 단편적 사업 위주로 진행되었음
  - 5+2광역경제권과 3대축 개발계획에 따라 접경지역에 대해서는 행정안전부가 남북교류·접경권 초광역 개발계획을 수립하는 중에 있으나, 시설계획 위주 사업 추진이 우려됨
  
- **경기도의 녹지환경에 대한 재평가 및 인프라 구축 필요**
  - 경기도의 녹지축(2003년)도 녹지의 양적 평가만이 포함되어 우수 생태계의 보전과 질적 평가를 통한 관리의 기준은 제공하지 못함
  - 기존의 다양한 체험마을 유형과 함께 저탄소 녹색마을, 산림탄소 순환마을, 평화빌리지 등 새로운 산림 및 농어촌 체험마을 조성 계획을 통합·관리하고 지원하는 체계가 필요함
  
- **건강한 생활환경 조성**
  - 수도권 대기환경개선 특별대책을 2005년부터 시행해 오고 있으나, 주요 대상물질인 미세먼지는 목표에 미치지 못하고, 질소산화물은 거의 변화가 없는 상태임
  - 국민이 건강영향을 직접 체감할 수 있고 어린이, 노인 등 환경취약계층을 고려한 통합적, 사전 예방적 수용체 중심의 환경관리 필요성이 증대되고 있으나 보건 및 복지에 기초한 통합 환경 관리는 추진되지 못하고 있음
  - 경기도에 산재한 100여개 산업단지에 대해 폐수처리시설 보완, 대기배출허용기준 강화, 사업장 대기오염물질 배출 총량관리제 등을 추진해 왔으나 환경개선은 만족할 만한 수준에 이르지 못하고 있음

#### 4. 해결과제

- **건물에너지, 신재생에너지, 녹색산업 등의 관리를 통한 저탄소 사회로서의 전환 필요 기후변화 적응 및 온실가스 30% 감축**
  - 건물 에너지 수요관리 및 에너지 이용 합리화 사업을 위한 다양한 자원의 발굴과 소비자 인식 변화가 필요함
  - 경기도는 적극적인 에너지 수요관리와 함께 지속적으로 증가하는 전력 수요, 즉 냉난방 에너지를 친환경적인 에너지원으로 대체하는 것이 중요한 과제임
  - 폐기물 에너지화 사업의 경우 태양광, 풍력 등 기타 사업에 비해 지원이 부족한 실정이며 폐기물 연료 및 회수 기준, 폐기물 에너지화 기술개발 및 CDM사업(청정개발체제) 연계 방안 제도적 보완 필요
  - 폐자원 및 바이오매스 에너지화의 고효율 공정개발과 다양한 수요처 확보 등 체계적인 로드맵 마련과 추진이 필요함
  
- **체계적인 수변관리 및 안정적 수자원 관리**
  - 팔당상수원 수변관리 체계 구축 및 다양한 수변관리를 위한 원칙과 세부 기준의 수립 및 제도화가 필요함
  - 용수공급 비상상황과 수질오염사고에 대비한 대응체계 구축이 필요함
  - 수질, 수량, 생태 분야 통합을 위한 관련 분야 도내 조직간 단계별 연계를 시도하고, 수생태계 건강성을 고려한 유역관리 기반을 구축
  
- **DMZ 일원의 지속가능한 발전 방안 마련**
  - 조성 추진 중인 DMZ 평화생태공원과 연계하여 국제 환경협력 단체 및 기구를 유치하고, 국제적 수준의 평화와 생태 연구 및 교류 프로그램을 활성화시켜 한반도 및 아시아 환경협력의 허브로 발전시킬 필요
  - 유네스코 생물권지역과 세계복합유산을 추진하여 핵심지역을 보호하고, 완충지역 및 전이지역에 생태마을 조성, 지역 친환경산업 육성 및 브랜드화, 평화생태체험관광 및 교육 활성화 등을 통하여 지역의 지속가능발전을 달성

■ 생태자원 보전 및 녹지 환경 관리 및 이용

- 주요한 생태자원을 보전하면서 도시개발 및 계획의 준거를 제공하기 위하여 경기도의 녹지 생태축을 설정하고 생태통로 조성 및 훼손된 생태계 복원을 위한 제도적 지원 및 사업 추진
- 탄소저감과 기후변화에 대비한 산림의 숲 가꾸기 사업, 수종갱신, 생태계 보전 등 패러다임 전환과 산림자원 관리 및 이용 필요
- 도시 열섬완화와 물 순환에 기여하고 도시의 생태성을 증진시키기 위한 녹지 환경 조성 및 관리 필요

■ 대기질 및 생활환경 관리의 선진화 및 낙후된 산업단지의 리모델링

- 사업장 총량관리제 확대 등 사업장관리 추진, 저공해자동차 확대 보급, 교통수요관리 등 녹색 교통정책 등 지속적인 추진과 PM2.5, 유해물질 등에 대한 모니터링 확충, 배출저감 정책 등 관리기반 마련 필요
- 다양한 환경오염 및 위해요인으로부터 위해성 및 건강영향평가를 통해 각 부문별 위험인구를 추산하고, 이를 줄이기 위해 건강영향에 기반을 둔 환경 기준안을 통합적으로 제시
- 낙후된 산업단지를 리모델링하고 산업단지의 관리 시스템 개선 필요

## 제2절 목표와 전략

### 1. 비전과 목표의 정립

#### ■ 비전의 정립

- 저탄소 녹색 환경기반 구축

#### ■ 목표의 정립

- 기후변화 적응 및 온실가스 30% 감축
- 풍부한 생태계, DMZ 등 자연자원의 지속가능한 관리
- 쾌적한 생활환경 조성 및 녹색생활양식 전화

### 2. 세부전략의 정립

#### ■ 저탄소 녹색도시 구현

- 저탄소 녹색 공조직 간으로 전환으로 기후변화 적응 및 온실가스를 30% 감축하며 지속가능한 에너지 체계 구축 및 관련 녹색비즈니스를 육성함
- 저탄소 생활양식 전환과 그린파트너십 활성화와 폐자원을 에너지화하거나 재활용하여 활성화 할 수 있는 방안 마련

#### ■ 사람과 생태계가 하나되는 물 관리

- 지속가능하고 체계적인 수변을 관리하며 기후변화 등 용수공급 비상상황과 수질오염사고에 대비한 대응체계 구축이 필요
- 수생태계 건강성과 연계한 통합유역 관리가 필요함

#### ■ DMZ 평화생태벨트 구축

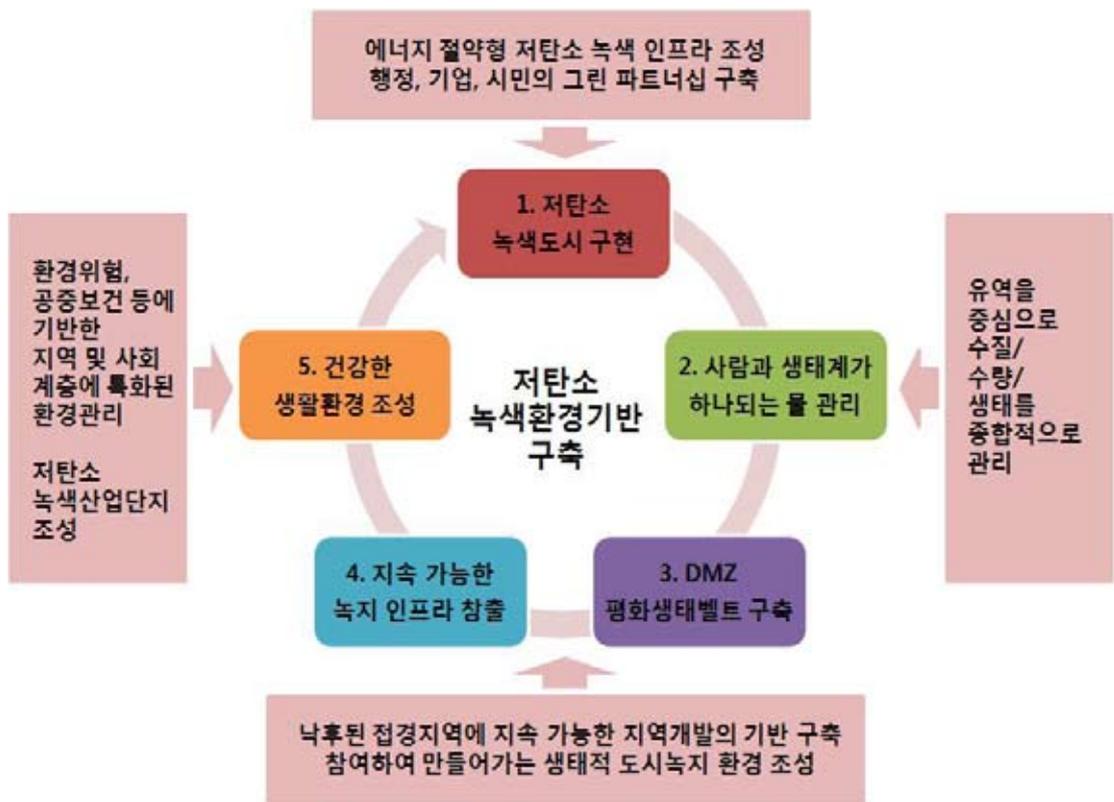
- 조성 추진 중인 DMZ 평화생태공원과 연계하여 국제 환경협력 단체 및 기구를 유치하고, 국제적 수준의 평화와 생태 연구 및 교류 프로그램을 활성화시켜 한반도 및 아시아 환경협력의 허브로 발전

■ 지속가능한 녹지 인프라 창출

- 주요한 생태자원을 보전하면서 도시개발 및 계획의 준거를 제공하기 위하여 경기도의 녹지 생태축을 설정
- 기후변화에 대비한 녹지 환경을 관리하고 이용하며 향유와 체험의 녹지 인프라 구축

■ 건강한 생활환경 조성

- 관악산에서 서해가 보일 만큼 맑은 공기를 위한 노력과 환경보전 및 복지에 기초한 생활환경 관리를 선진화
- 낙후된 산업단지를 리모델링하고 산업단지의 관리 시스템 개선



[그림 3-37] 환경 부문의 기본전략 설정

### 3. 계획지표의 설정

■ 계획지표의 설정과 지표별 전망

- 온실가스 감축목표를 경기도 온실가스 감축 목표에 따른 시나리오를 바탕으로 국가 목표와 동일 수준인 30% 감소
- 경기도 물관리 지표와 생태하천복원비율을 높임
- 지속가능한 녹지 인프라 창출을 위해 옥상녹화, 산림탄소순환마을 조성등 각종 지표 마련
- 미세먼지농도 지표 및 생태 산업단지를 조성

[표 3-32] 환경부문 계획지표

정책목표	계 획 지 표	지 표		
		2010년	2015년	2020년
저탄소 녹색도시구현	온실가스 배출량	109,939,070 (t/CO <sub>2</sub> , '07년)	BAU 대비 △20%	BAU 대비 △30%
	신재생에너지 보급목표	최종에너지 사용량의 3.44%	5	11
	탄소포인트제 참여가구	221,360 가구	100만 가구	전 가구
	폐금속자원 재활용율	36%	55%	75%
사람과 생태계가 하나 되는 물 관리	수변센터설치운영	1개소	1개소	2개소(총 4개소)
	수질사고 대응시스템	도입시작	운영	업데이트
	하수슬러지 재활용율	15%	20%	30%
	수생태계 건강성 지표도입	-	관련안 검토	도입적용
	건강성모니터링 대상 지방하천수	-	전체 지방하천의 20%	전체 지방하천의 50%
	생태하천복원비율(총연장대비)	-	도내 총연장의 10%	도내 총연장의 20%
DMZ평화생태벨트 구축	평화생태공원 조성	-	완료	-
	유네스코 생물권보전지역 등재	-	완료	-
	커뮤니티 비즈니스지원	0	10개소	20개소
지속가능한 녹지인프라 창출	보호지역(별도관리구역)	2.84%	2.90%	3.0%
	탄소중립숲	12ha	40ha	70ha
	산림탄소순환마을	0	2개소	6개소
	신규 식재수목(교목)(본수)	0	1,000천	3,000천
	옥상녹화면적	34,000m <sup>2</sup>	70,000m <sup>2</sup>	120,000m <sup>2</sup>
	1인당 공원조성면적(m <sup>2</sup> /인)	5.3	8.3	11.3
	도립 광역도시공원	0	1개소	3개소
	도시농업공원	0	5개소	10개소
건강한 생활환경 조성	미세먼지농도(μg/m <sup>3</sup> )	60	50	40
	생태산업단지	0	2개소	10개소

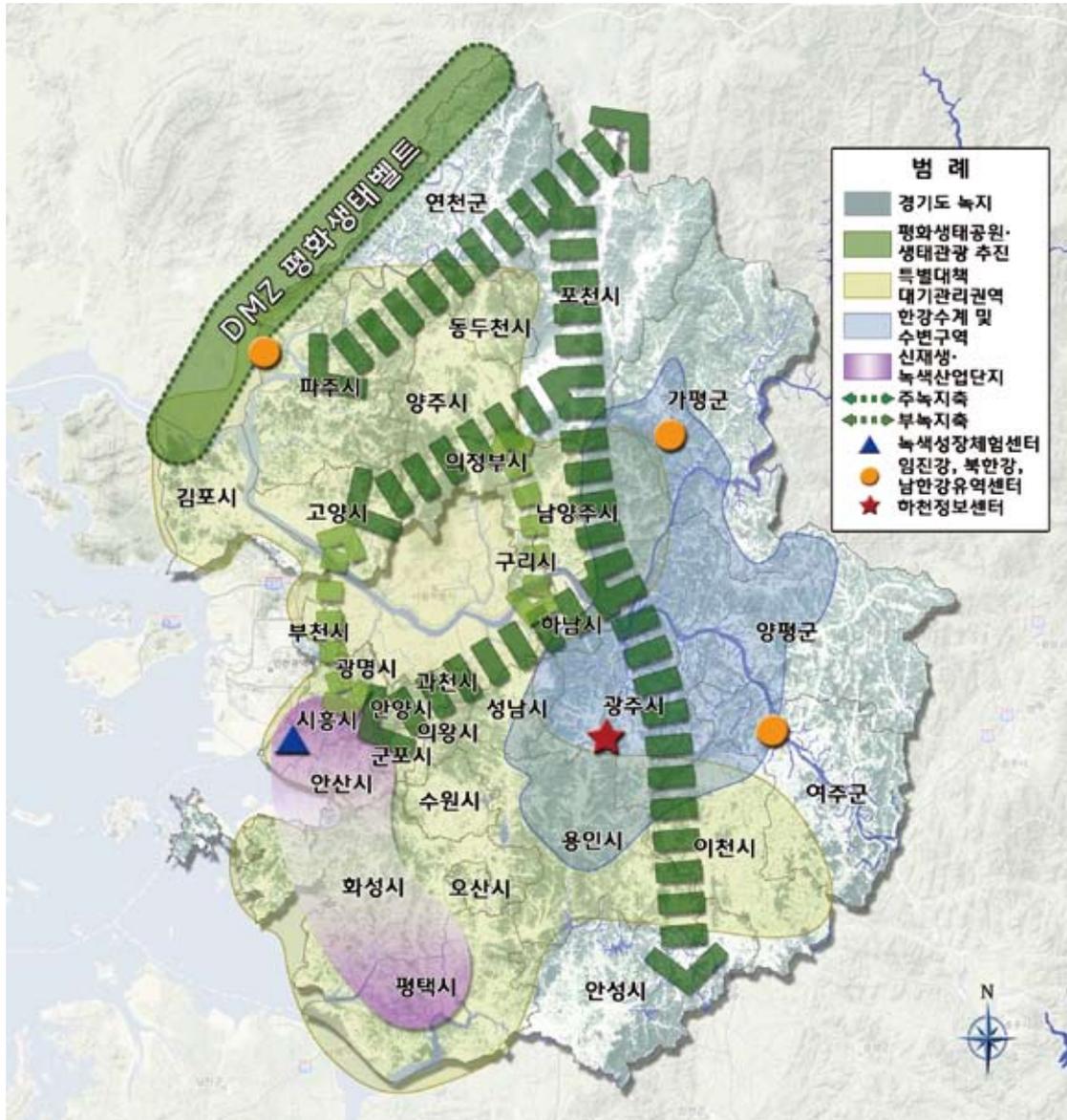
## 제3절 추진전략

### 1. 계획과제의 설정

■ 저탄소 녹색 환경기반 구축을 위한 기본전략과 계획과제

[표 3-33] 저탄소 녹색 환경기반 구축 위한 계획과제

비전	환경보전과 지구온난화 대응을 위한 저탄소 녹색 환경기반 구축										
목표	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기후변화 적응 및 온실가스 30% 감축</li> <li>• 풍부한 생태계, DMZ 등 자연자원의 지속가능한 관리</li> <li>• 쾌적한 생활환경 조성 및 녹색생활양식 전환</li> </ul>										
계획 과제	<table border="1"> <tr> <td style="background-color: #cccccc;">1. 저탄소 녹색도시 구현</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 저탄소 녹색 공간 전환으로 기후변화 적응 및 온실가스 30% 감축</li> <li>• 지속가능한 에너지 체계 구축 및 관련 그린비즈니스 육성</li> <li>• 저탄소 생활양식 전환과 그린파트너십 활성화</li> <li>• 폐자원 에너지화 및 재활용 활성화</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td style="background-color: #cccccc;">2. 사람과 생태계가 하나 되는 물 관리</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지속가능하고 체계적인 수변관리</li> <li>• 기후변화에 대비한 안정적 수자원 관리</li> <li>• 수생태계 건강성과 연계한 통합유역관리</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td style="background-color: #cccccc;">3. DMZ 평화생태벨트 구축</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 국제적인 환경협력 및 평화생태연구 허브 조성</li> <li>• DMZ일원의 지속가능발전과 생태관광 활성화</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td style="background-color: #cccccc;">4. 지속가능한 녹지인프라 창출</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 경기도의 생태자원 보전 및 녹지생태축 설정</li> <li>• 기후변화에 대비한 녹지환경 관리 및 이용</li> <li>• 향유와 체험의 녹지 인프라 구축</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td style="background-color: #cccccc;">5. 건강한 생활환경 조성</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 관악산에서 서해가 보이는 맑은 공기</li> <li>• 공중보건 및 복지에 기초한 생활환경 관리 선진화</li> <li>• 저탄소 녹색 산업단지 조성</li> </ul> </td> </tr> </table>	1. 저탄소 녹색도시 구현	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 저탄소 녹색 공간 전환으로 기후변화 적응 및 온실가스 30% 감축</li> <li>• 지속가능한 에너지 체계 구축 및 관련 그린비즈니스 육성</li> <li>• 저탄소 생활양식 전환과 그린파트너십 활성화</li> <li>• 폐자원 에너지화 및 재활용 활성화</li> </ul>	2. 사람과 생태계가 하나 되는 물 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지속가능하고 체계적인 수변관리</li> <li>• 기후변화에 대비한 안정적 수자원 관리</li> <li>• 수생태계 건강성과 연계한 통합유역관리</li> </ul>	3. DMZ 평화생태벨트 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국제적인 환경협력 및 평화생태연구 허브 조성</li> <li>• DMZ일원의 지속가능발전과 생태관광 활성화</li> </ul>	4. 지속가능한 녹지인프라 창출	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경기도의 생태자원 보전 및 녹지생태축 설정</li> <li>• 기후변화에 대비한 녹지환경 관리 및 이용</li> <li>• 향유와 체험의 녹지 인프라 구축</li> </ul>	5. 건강한 생활환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 관악산에서 서해가 보이는 맑은 공기</li> <li>• 공중보건 및 복지에 기초한 생활환경 관리 선진화</li> <li>• 저탄소 녹색 산업단지 조성</li> </ul>
1. 저탄소 녹색도시 구현	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 저탄소 녹색 공간 전환으로 기후변화 적응 및 온실가스 30% 감축</li> <li>• 지속가능한 에너지 체계 구축 및 관련 그린비즈니스 육성</li> <li>• 저탄소 생활양식 전환과 그린파트너십 활성화</li> <li>• 폐자원 에너지화 및 재활용 활성화</li> </ul>										
2. 사람과 생태계가 하나 되는 물 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지속가능하고 체계적인 수변관리</li> <li>• 기후변화에 대비한 안정적 수자원 관리</li> <li>• 수생태계 건강성과 연계한 통합유역관리</li> </ul>										
3. DMZ 평화생태벨트 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국제적인 환경협력 및 평화생태연구 허브 조성</li> <li>• DMZ일원의 지속가능발전과 생태관광 활성화</li> </ul>										
4. 지속가능한 녹지인프라 창출	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경기도의 생태자원 보전 및 녹지생태축 설정</li> <li>• 기후변화에 대비한 녹지환경 관리 및 이용</li> <li>• 향유와 체험의 녹지 인프라 구축</li> </ul>										
5. 건강한 생활환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 관악산에서 서해가 보이는 맑은 공기</li> <li>• 공중보건 및 복지에 기초한 생활환경 관리 선진화</li> <li>• 저탄소 녹색 산업단지 조성</li> </ul>										



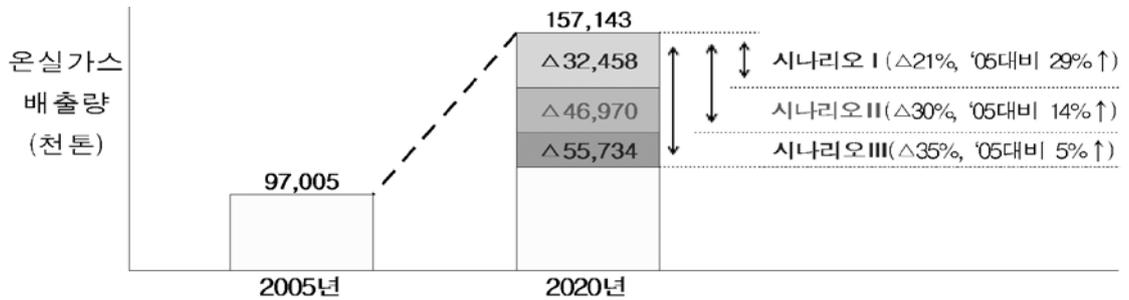
[그림 3-38] 저탄소 녹색환경 기반 구축을 위한 종합구상도

## 2. (세부전략 1) 저탄소 녹색도시 구현

### ➔ (계획과제 5-1-1) 저탄소 녹색 공간 전환으로 기후변화 적응 및 온실가스 30% 감축

#### ■ 현황과 과제

- 2020년 국가 온실가스 배출량 전망치(BAU) 대비 30% 감축목표 설정 및 저탄소 녹색성장 기본법 시행에 대비
  - 경기도는 에너지 부문 온실가스 배출량 중 건물 부문의 비중(약 40.7%)이 높고, 도시개발 압력으로 지속적으로 증가할 전망
  - 경기도 온실가스 감축목표를 기존계획을 바탕으로 2020년 배출전망치 대비 3가지 감축 시나리오 검토 결과 국가 목표 동일 수준인 30% 감축 목표 설정



[그림 3-39] 2020년 배출전망치 대비 3가지 감축 시나리오

자료 : 경기도(2010). 경기도 기후변화대응 종합계획

주 : 시나리오 I 은 2020년 BAU대비 CO<sub>2</sub> 21% 감축 시 시나리오이며, 시나리오II는 2020년 BAU대비 CO<sub>2</sub> 30% 감축 시 시나리오. 시나리오III은 2020년 BAU대비 CO<sub>2</sub> 35% 감축 시 시나리오임

- 녹색도시 및 건물 보급을 통해 기후변화 적응 및 온실가스 감축을 추진하고, 기존 도시 및 건물에 대한 에너지 효율 개선을 위해서는 인식 확산, 인센티브 제공, 재원 확보 등 필요

#### ■ 추진방향과 전략

- 그린빌딩 인증 확대 및 기존 건물 에너지 이용 합리화
- 기후친화적 도시개발 가이드라인 제정 및 온실가스 총량제 시행
- 테스트베드로서 시범사업 발굴 및 공공건물·시설의 온실가스저감
- 경기도 부문별 감축목표를 경기도 BAU 대비 감축잠재량 비중 : 산업 > 건물 > 수송 > 친환경 에너지 > 폐기물 > 산림녹지 > 농업 > 시민참여 순에 따라 설정

[표 3-34] 경기도 부문별 감축목표(안) (%)

산업공정	건물	수송	친환경에너지	산업	폐기물	흡수원	경기도
40.3	21.8	12.6	11.9	11.5	1.1	0.8	100

- 경기도 온실가스 감축효과 및 경제적 파급효과가 크고 지역사회의 참여 가능한 8개 부문 세부 전략에 따라 중점 추진

[표 3-35] 경기도 기후변화 대응 8대 부문 21개 전략

부 문	세 부 전략
건 물	<ul style="list-style-type: none"> <li>건물유형을 고려한 그린홈, 그린빌딩 확대</li> <li>도시개발로 인한 온실가스 배출 최소화</li> <li>공공건물 온실가스 저감</li> </ul>
산 업	<ul style="list-style-type: none"> <li>산업의 에너지 효율 향상</li> <li>중소기업 온실가스 감축 역량강화 지원</li> </ul>
수 송	<ul style="list-style-type: none"> <li>녹색 대중교통 체계 구축</li> <li>녹색 교통환경 구축</li> <li>교통수요 관리의 적극적 추진</li> </ul>
폐기물	<ul style="list-style-type: none"> <li>폐기물 발생의 원천 감소를 통한 온실가스 감축</li> <li>폐자원을 활용한 에너지화</li> <li>바이오매스 활용 및 폐자원 관련 산업 육성</li> </ul>
산림녹지	<ul style="list-style-type: none"> <li>산림 탄소흡수원 확충 및 관리</li> <li>도시 탄소흡수원 확충 및 관리</li> <li>도시녹지의 인식증진 및 제도 도입</li> <li>도시열섬완화 및 물순환 증진</li> </ul>
농 업	<ul style="list-style-type: none"> <li>온실가스 저감을 위한 저탄소 농업 확대 및 기술 개발</li> <li>바이오매스 자원의 에너지화와 신재생에너지의 농업적 이용</li> </ul>
친환경에너지	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역 특성에 맞는 신재생에너지 보급 및 미활용에너지 활용</li> <li>에너지 공급의 통합적 접근을 통한 효율 개선</li> </ul>
시민참여	<ul style="list-style-type: none"> <li>저탄소 생활양식 전환을 위한 경기도형 시민참여 사업 추진</li> <li>기후변화 교육홍보 확대</li> </ul>

■ 시책/사업계획

- 기존주택 단열 개선 등 에너지합리화 사업 20만호 추진
- 경기도형 저탄소 녹색마을 (가칭)그린 플러스 마을 조성 : 2020까지 20개소



[그림 3-40] 온실가스 30% 저하 개념도

➔ (계획과제 5-1-2) 지속가능한 에너지 체계 구축 및 관련 그린비즈니스 활성화

■ 현황과 과제

- 경기도 전력사용량은 전국 1위이나 전력자립도는 21.7%('08)로 전국에서 10번째임이며, 정부는 2030년까지 총에너지의 11%를 신재생에너지로 보급할 계획임
- 2020년까지 경기도 최종에너지 소비는 연간 약 1.6% 증가할 전망이나 '08년 최종에너지 대비 신재생에너지 생산은 3.43%에 불과함
- 신재생에너지 보급을 위한 민간 투자가 확대될 전망으로 경기도 에너지 자립도 향상 및 그린 비즈니스 활성화 기회로 활용할 필요가 있음

■ 추진방향과 전략

- 지역 특성에 맞는 신재생에너지 보급 및 미활용 에너지 활용
- 신재생에너지 복합단지 조성 및 스마트 그리드 도입
- 에너지 관련 그린비즈니스 육성 및 지원

■ 시책/사업계획

- 스마트그리드 연구단지 및 시범도시 조성
  - 스마트그리드 연구단지 조성
  - 광주시 등에 녹색에너지 클러스터 조성
- 그린비즈니스 센터 설치



[그림 3-41] 스마트그리드 실증단지 개념도



[그림 3-42] 그린비즈니스 센터(예)

➔ (계획과제 5-1-3) 저탄소 생활양식 전환과 그린파트너십 활성화

■ 현황과 과제

- 비산업 부문 온실가스 저감을 위한 시민의 역할과 저탄소 생활양식 전환의 중요성이 증가하고 있으며, 환경보전 및 기후 보호 관련 경기도 민관 거버넌스 실천 프로그램을 운영중
- 기후변화 교육 및 홍보 투자 확대 및 프로그램 개발을 통해 경기도 저탄소 녹색성장 대표 브랜드 사업으로 특화할 필요가 있으며, 다양한 주체 및 영역 간 그린파트너십 지원이 필요

■ 추진방향과 전략

- 탄소포인트제 다양화, 그린캠퍼스 등 경기도형 시민참여사업 발굴 및 지원
- 기후변화 교육센터 운영 등 교육 허브 구축 및 프로그램 개발

■ 시책/사업계획

- 기존 시설 활용한 기후변화 교육 거점 '기후변화 교육센터' 32개소 설치



[그림 3-43] 산청 대안기술센터 자전거 교육

➔ (계획과제 5-1-4) 폐자원 에너지화 및 재활용 활성화

■ 현황과 과제

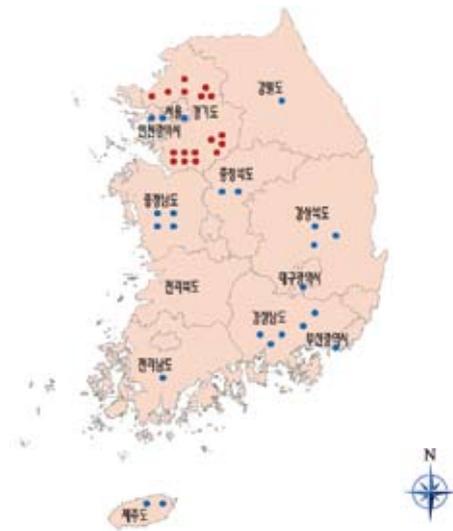
- 정부는 폐기물 고형연료화 및 바이오 가스화시설 등에 2020년까지는 약 10조 4천억 원의 투자할 계획으로 폐자원 에너지화 및 재활용을 기반으로 한 시장 수요 확대가 예상
- 폐기물처리시설의 폐기물 에너지 시설로의 전환 및 폐기물 에너지화 기술개발, 청정개발체제 (CDM : Clean Development Mechanism)<sup>9)</sup> 사업 연계 추진할 필요

■ 추진방향과 전략

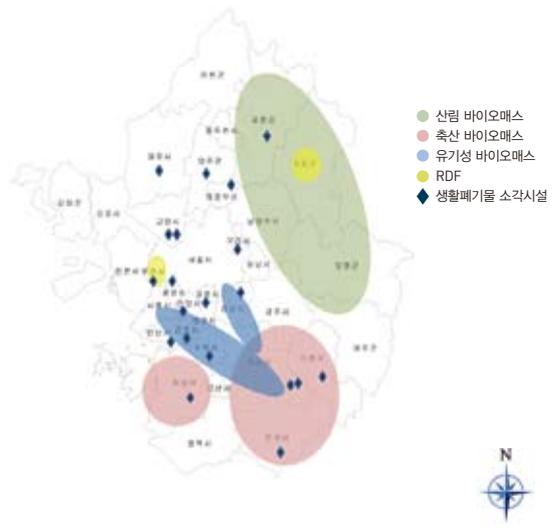
- 가연성폐기물 에너지화 시설 확충 및 생활폐기물 소각시설의 소각열 이용을 통한 온실가스 감축등록 사업의 지속적 추진
- 경기도 내 발생 축산분뇨, 음식물류폐기물, 하수슬러지의 활용을 통한 바이오매스 타운조성, “산림 바이오매스 클러스터” 구축

■ 시책/사업계획

- 경기도 자원순환 산업단지 조성
- 산림 바이오매스 클러스터 조성



[그림 3-44] 전국 폐전자제품 재활용업체 현황도



[그림 3-45] 폐기물·바이오매스에너지 활용

9) 교토의정서 12조에 규정된 것으로 선진국인 A국이 개발도상국 B국에 투자하여 발생한 온실가스 배출 감축분을 자국의 감축 실적에 반영할 수 있도록 함으로써 선진국은 비용 효과적으로 온실가스를 저감하는 반면 개도국은 기술적·경제적 지원을 얻는 제도

### 3. (세부전략 2) 사람과 생태계가 하나 되는 물 관리

#### ➔ (계획과제 5-2-1) 지속가능하고 체계적인 수변관리

##### ■ 현황과 과제

- 한강수계 등 수변지역은 환경규제와 지역개발 요구가 충돌하고 있으며, 향후 하구와 수변 등 물과 맞닿은 공간 활용 욕구 지속적 증대 예상
- 앞으로 다양한 생물자원을 활용한 팔당상수원 수변관리체계 구축이 필요하고, 수변관리를 위한 원칙과 세부 기준의 수립 및 제도화가 필요함

##### ■ 추진방향과 전략

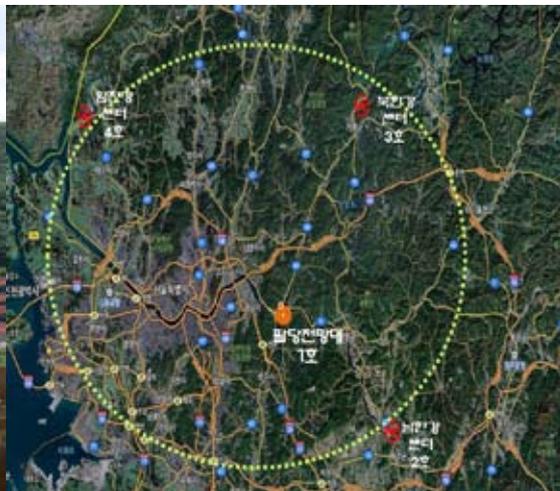
- 수환경을 둘러싼 다양한 수변지역의 체계적 관리 기반 구축
- 수변지역의 문제점 및 주요 쟁점 유형화와 조정방안 마련
- 수변센터 설치를 통한 수변관리 거점 확보 및 네트워크화
- 건전화 된 실개천을 복원하여 물순환형 수변도시 조성

##### ■ 시책/사업계획

- 수변과 인접지역 관리의 전산화 및 체계화
- 수변활용 습지와 인근 하천을 유지 관리하는 거점이자 교육 및 홍보 기능을 하는 수변센터 건립 : 남북한강, 임진강 각 3개소
- 물순환형 수변도시 시범사업지구 조성 : 여주군 소양천 등



[그림 3-46] 팔당본부 기존전망대

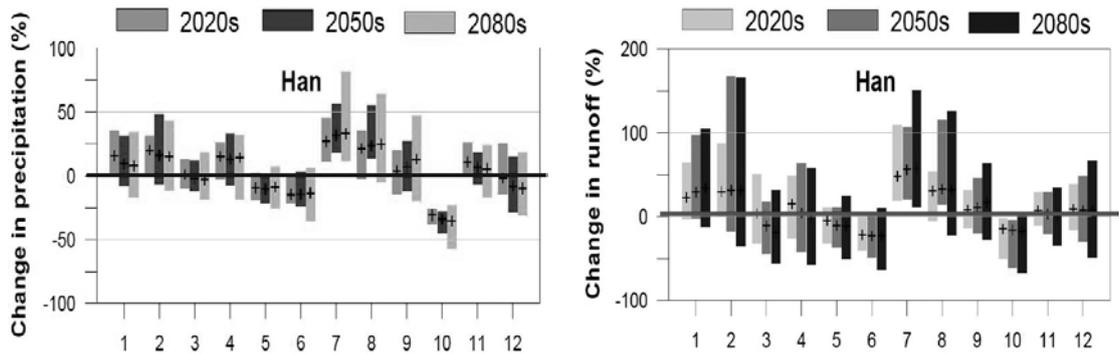


[그림 3-47] 수변센터 계획 구상

➔ (계획과제 5-2-2) 기후변화에 대비한 안정적 수자원 관리

■ 현황과 과제

- 기후변화에 따라 홍수기/갈수기 수량 및 수질 편차가 심화될 것으로 예상
  - 기후변화에 따라 한강유역의 강수량 및 유출량은 과거에 비해 7~8월은 증가하고 10월은 감소



[그림 3-48] 기후변화에 따른 한강유역 강수량 변화 예측(배덕호, 2008)

- 용수공급 비상상황에 대비한 상수원 관리 및 다변화 체계 구축이 필요하고, 수질오염사고에 즉각적이며 효율적인 대응 체계를 구축 할 필요

■ 추진방향과 전략

- 신규 택지개발지구에 간접취수방식을 통한 물 공급
  - 유역관리의 원칙하에 지표수 취수만으로 부족한 수자원은 간접취수법이나 대체 수자원 개발 등과 같은 다변화 방식을 도입

• 경기도 급수 인구 및 상수도 보급현황

[표 3-36] 경기도 급수 인구 및 상수도 보급현황(경기도 내부자료 2009년 기준)

	총인구 (인)	급수인구 (인)	보급률 (%)	시설용량 (m <sup>3</sup> /일)	급수량 (m <sup>3</sup> /일)	1일1인당 급수량(ℓ)
경기도	11,727,418	11,170,549	95.3	6,934,600	3,506,786	314
남부	8,723,622	8,347,231	95.7	5,240,900	2,641,409	316
수원시	1,098,449	1,097,464	99.9	620,000	332,401	303
성남시	979,035	978,045	99.9	635,000	326,054	333
안양시	623,511	622,913	99.9	392,000	180,477	290
부천시	884,976	884,976	100.0	475,000	265,985	301
광명시	318,154	317,518	99.8	220,000	85,481	269
평택시	421,231	383,328	91.0	344,000	129,941	339
안산시	739,493	736,687	99.6	679,200	252,888	343
과천시	72,382	71,934	99.4	50,000	22,033	306
오산시	163,498	162,795	99.6	86,000	54,834	337
시흥시	413,749	411,680	99.5	394,800	177,273	431
군포시	280,801	280,702	100.0	156,000	82,934	295
의왕시	142,161	139,693	98.3	78,000	40,234	288
하남시	150,345	140,572	93.5	70,000	40,531	288
용인시	854,054	813,000	95.2	348,000	247,007	304
이천시	201,285	168,355	83.6	98,000	38,597	229
안성시	177,007	155,406	87.8	84,900	46,745	301
김포시	237,566	181,684	76.5	137,000	63,226	348
화성시	515,162	470,476	91.3	202,000	147,094	313
광주시	247,957	216,659	87.4	84,000	69,388	320
여주군	110,277	73,895	67.0	51,000	23,762	322
양평군	92,529	39,449	42.6	36,000	14,525	368
북부	3,003,796	2,823,318	94.0	1,693,700	865,376	307
의정부시	435,401	432,353	99.3	211,000	116,056	268
동두천시	95,779	92,731	96.8	90,000	30,583	330
고양시	951,001	937,687	98.6	492,000	273,263	291
구리시	197,132	197,065	100.0	105,000	59,984	304
남양주시	530,699	509,468	96.0	298,000	136,067	267
파주시	331,504	302,818	91.3	225,000	106,024	350
양주시	189,492	170,567	90.0	128,500	56,800	333
포천시	168,246	99,882	59.4	83,200	32,048	321
연천군	46,002	41,908	91.1	33,000	34,934	834
가평군	58,540	38,839	66.3	28,000	19,618	505

■ 시책/사업계획

- 용수 수요 전망에 따른 안정적 용수공급체계 조정
  - 용수 수요는 용수이용량의 과부족, 주요하천별 수질상태, 수자원의 이용실태, 하천정보 상황, 생활·공업·농업용수 이용의 수급 등 모든 여건을 고려하여 종합적으로 적용
  - 장래 사회·경제 전망의 불확실성과 수요추정에 이용되는 자료의 한계를 고려하여 고수요, 기준수요, 저수요 시나리오 설정 후 생활용수, 공업용수, 공업용수 장래 물수요량 반영
  - 간접취수방식의 용수공급 시범지구 사업 추진(신규 택지개발사업에 우선 적용)
  - 경기 북부지역 용수 확보 방안 검토(임진강 수계 등)
  - 용수별 수요량 시나리오 결과

[표 3-37] 용수별 시나리오 수요량 산정결과(수자원장기종합계획(2006~2020), 2006)

생활 용수	목표연도별 수요량(백만㎥/년) 시나리오														
	2003			2006			2011			2016			2020		
	고 수요	기준 수요	저 수요	고 수요	기준 수요	저 수요	고 수요	기준 수요	저 수요	고 수요	기준 수요	저 수요	고 수요	기준 수요	저 수요
경기도	1,531			1,588	1,587	1,586	1,761	1,758	1,753	1,866	1,860	1,852	1,930	1,922	1,910
서울특별시	1,361			1,378	1,352	1,314	1,363	1,332	1,286	1,332	1,297	1,245	1,301	1,263	1,206
인천광역시	419			462	449	428	475	457	430	481	458	425	482	456	418
수도권	3,311			3,428	3,388	3,328	3,599	3,547	3,469	3,679	3,615	3,522	3,713	3,641	3,534
전국(합계)	7,627			7,987	7,877	7,711	8,241	8,103	7,896	8,348	8,180	7,929	8,384	8,195	7,912
공업 용수	목표연도별 수요량(백만㎥/년) 시나리오														
	2003			2006			2011			2016			2020		
	고 수요	기준 수요	저 수요	고 수요	기준 수요	저 수요	고 수요	기준 수요	저 수요	고 수요	기준 수요	저 수요	고 수요	기준 수요	저 수요
경기도	589			632	618	603	760	706	653	889	797	705	872	768	653
서울특별시	351			361	355	344	417	394	368	461	421	383	441	396	361
인천광역시	120			132	129	124	161	150	137	193	171	148	189	164	138
수도권	1,060			1,125	1,102	1,071	1,338	1,250	1,158	1,543	1,389	1,236	1,502	1,328	1,152
전국(합계)	2,601			2,845	2,787	2,698	3,390	3,178	2,921	3,952	3,562	3,128	3,864	3,422	2,900

[표 3-38] 시설용량현황(2009년 기준, 단위 : 천㎥/일)

권역	총계	총계			수도권광역								
		원수	정수	침전수	계	I 단계	II 단계	III 단계	IV 단계	V 단계	VI 단계		
												계	
수도권	8,231.5	4,570.0	3,321.5	340.0	7,858.5								
경기도	5,788.0	2,126.0	3,242.0	420.0	5,287.0	234.0	430.0	1,030.0	1,171.0	1,823.0	599.0		
한강하류권(경기)	5,750.0	2,126.0	3,204.0	420.0	5,287.0	234.0	430.0	1,030.0	1,171.0	1,823.0	599.0		
남한강권(경기)	38.0	-	38.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

배분계획량(계)은 2025 전국수도정비기본계획(안) '08년 자료를 기입한 것임

➔ (계획과제 5-2-3) 수생태계 건강성과 연계한 통합유역관리

■ 현황과 과제

- 하천의 건강성은 관련 부처와 법제의 파편화로 실질적인 건강성 회복이나 복원을 추진하기 어려운 실정임



[그림 3-49] 한강수계 단위유역과 행정구역의 차이

등급	하천수(개소)	하천연장(km)
계	5,687	6,996
국가하천	15	477
지방하천	502	3,202
소하천	2,170	3,317

- 유역관리는 수질, 수량관리를 포함 통합된 수생태계 건강성을 고려한 방향이 대세이고 이를 위해 행정 및 재원조달체계를 개편하고 관련 기구 등의 개편 유도가 필요한 시점임
- 정제 중인 수질, 수량관리 전략에서 지속가능성 회복으로 전환하고, 도 차원의 물 관리 전략의 일원화 통합화로 하천환경을 복원할 필요가 있음

■ 추진방향과 전략

- 통합유역관리를 위한 도정 및 유역관리기구 재편
- 통합유역관리의 원칙 및 기준 정립과 제도화
- 하천기본계획 재정비를 추진하고, 지방하천의 체계적·종합적 정비를 추진
- 에너지 효율이 높으면서 재이용이 가능한 녹색 오염저감시설의 확대

■ 시책/사업계획

- 도정 물 관리 조직 일원화 후 수생태계 건강성 지표 도입
- 수생태계 건강성 모니터링 : 2020년까지 지방하천의 50%까지 확대
  - 대상인 지방하천 비율 2015년까지 전체 지방하천의 20%, 2020년까지 50%, 소하천은 예산에 따라 별도 지표 시군과 협의 추진
- 생태하천복원비율 : 2015년까지 도내 총연장의 10%, 2020년까지 20%

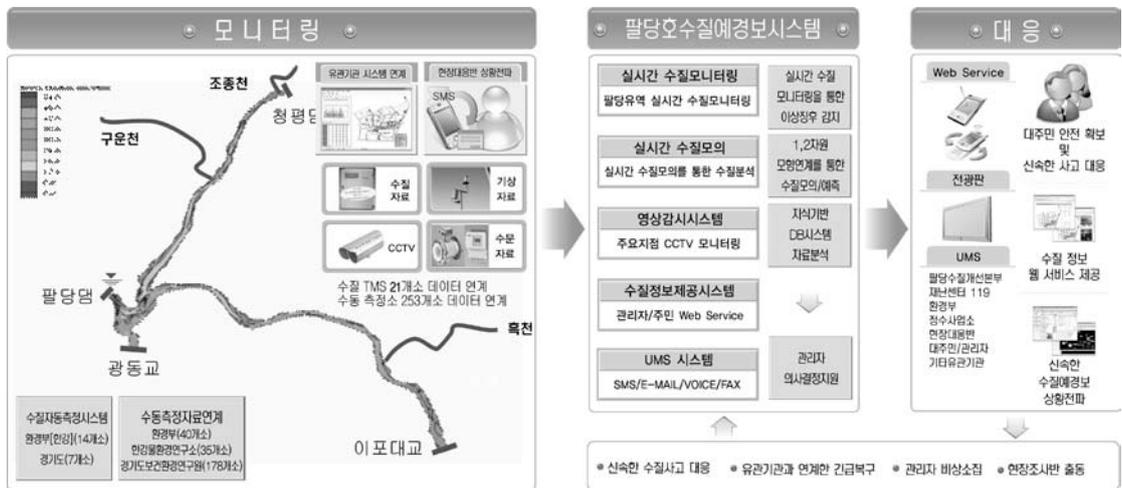
- 지방하천 정비사업 추진 : 47개 중점관리 하천

[표 3-39] 한강 수계 현황

구 분	한 강	
4대강 수계	핵심(1개 지류)	경안천
	보상류(6개 지류) BOD 3 미달	북하천, 청미천, 요도천, 원주천, 공지천, 묵현천
	보하류(9개 지류) BOD 5 미달	공릉천, 굴포천, 도심천, 안양천, 왕숙천, 중랑천, 탄천, 홍제천, 신천
기타수계 (BOD 5 미달)	독립수계(5개 지류)	안성천, 오산천, 황구지천, 진위천, 반월천
	연안지역	-

※ '09년 BOD 연평균 기준, 팔당댐을 보로 간주  
 ※ 전국 강 살리기 추진계획(안) 요약 중 발췌

- 에너지 생산형 하수시스템 구축
- 팔당광역상수원 수질오염사고 대응 시스템 마련 운용



[그림 3-50] 팔당 광역상수원 수질오염사고 대응 시스템

#### 4. (세부전략 3) DMZ 평화생태벨트 구축

##### ➔ (계획과제 5-3-1) 국제적인 환경협력 및 평화생태연구 허브 조성

###### ■ 현황과 과제

- 한반도 생태축이자 국제적인 평화생태연구지로서 잠재력 풍부하나 DMZ 내부 생태환경조사와 체계적 학술 연구는 미흡
- 남북합의서와 남북정상회담으로 남북환경협력을 합의하였으나 실행은 구체화되지 못한 상태로 남북관계에 따라 진전 전망
- 생태와 환경 연구협력은 가장 기초적이고 실현가능한 남북협력으로 국제적인 관심으로 확대될 수 있으며, 남북협력 기반조성 및 통일을 대비한 기초연구 활성화가 필요

###### ■ 추진방향과 전략

- DMZ평화생태공원을 조성하여 평화생태연구 기능을 강화하고 국제 환경협력 허브로 육성
- 학술조사와 모니터링 체계화 및 국제학술연구 활성화
- 민간단체의 전문성 강화 및 국제 네트워크 확대

###### ■ 시책/사업계획

- DMZ평화생태공원 내 평화생태협력연구센터와 국제환경협력사무소 설치 운영
- 국내외 협력연구 프로젝트 지원사업 추진
  - 공모사업으로 추진하고, 매년 5억 원 규모 지원



[그림 3-51] DMZ 평화생태벨트 개념도

➔ (계획과제 5-3-2) DMZ 일원의 지속가능발전과 생태관광 활성화

■ 현황과 과제

- 생태관광 중심의 친환경 지속가능지역발전 가능성 풍부하나 접근성 제한 및 안보관광 위주이며 지역주민 참여 연계 부족
- 유네스코 생물권보전지역과 초광역개발계획 등 실행 구체화 전망
- 지역역량 강화와 지역 생태환경자원 보전을 연계할 수 있는 사업을 추진하고, 지역주민 참여 운영체계 구축을 통한 지역 지속가능발전 사업을 발굴할 필요

■ 추진방향과 전략

- 유네스코 생물권지역 지정 및 관리지원 프로그램 제도화
- 커뮤니티 비즈니스 발굴 및 통합적 생태관광 운영 체계 구축
- 지역주민 인식증진 프로그램의 도입과 지역협의체 조직

■ 시책/사업계획

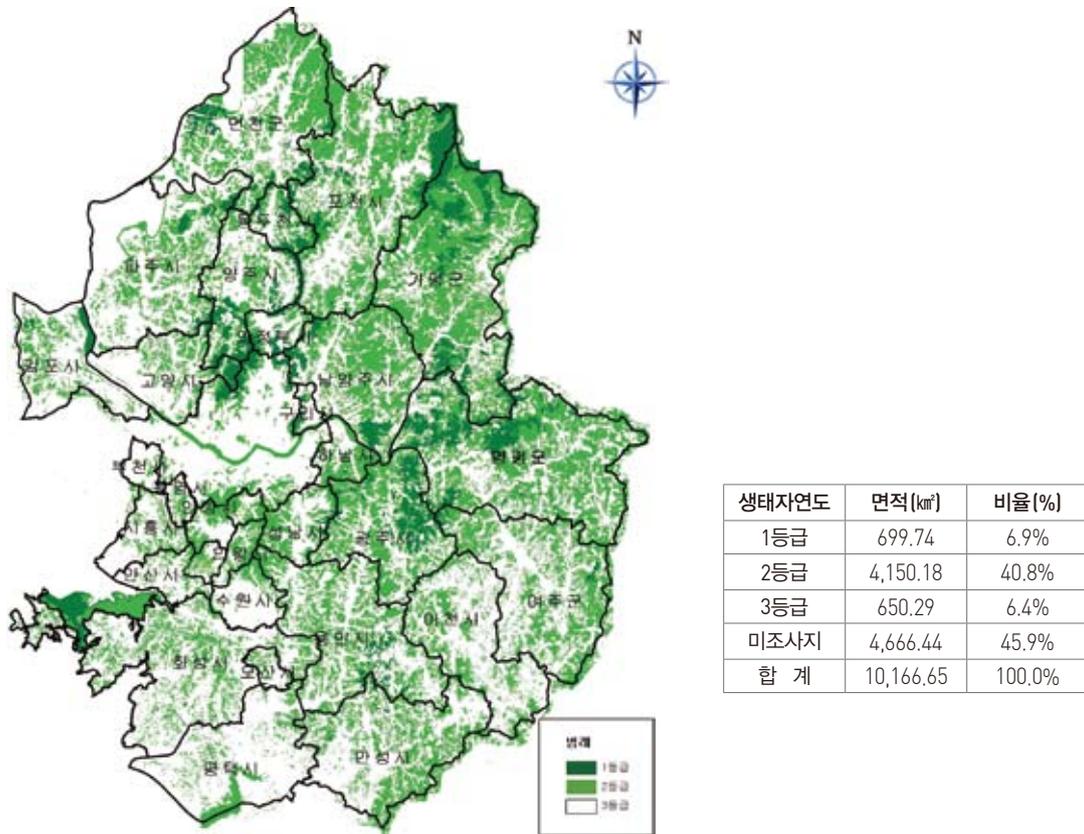
- 2013년까지 DMZ일원을 유네스코 생물권보전지역 등재
- DMZ생물권보전지역 관리조례 제정 및 제도적 지원방안 마련
- 대안마을로서 DMZ특화마을 조성 및 대안관광 활성화
- 2020년까지 커뮤니티 비즈니스 지원센터 설치 및 지역공동체 사업 20개소 지원

## 5. (세부전략 4) 지속가능한 녹지 인프라 창출

### ➔ (계획과제 5-4-1) 경기도의 생태자원 보전 및 녹지생태축 설정

#### ■ 현황과 과제

- 생태자연도 1등급 지역이 전체 면적의 6.9%로 개발면적 확대에 따른 생태우수지역 면적 감소 전망
  - 1등급 지역은 포천시 백운산, 의정부시·양주시·고양시의 북한산, 광주시 관산, 동두천시·양주시 천보산, 안산시 갯벌, 양평군 용문산 등이 해당



[그림 3-52] 경기도 생태자연도

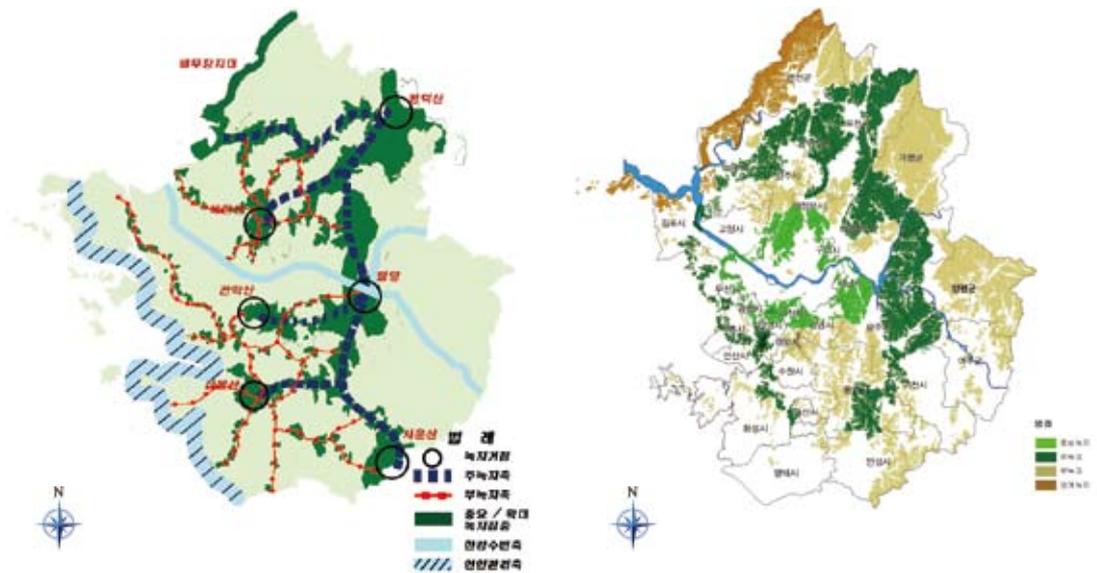
- 생태환경보호지역은 105개소, 289km<sup>2</sup>로 경기도 면적의 2.84%이며, DMZ 일원과 한강하구의 생태지역 우수지역에 지정되어 있음
- 시군 비오톱평가를 통합한 경기도 차원의 녹지생태축 구축
- 민감 지역 생태계와 보전자원 모니터링 인식 증진 및 재원 확보

■ 추진방향과 전략

- 경기도 공간계획의 기반이 될 수 있는 녹지생태축 구축 및 활용
  - 경기도 시군의 도시생태현황도 통합 시스템 구축
- 중요 생물종과 서식처에 대한 모니터링 체계 구축과 경기도 보호종 선정
  - 중요 생물서식처에 대한 조사와 보호지역 지정 확대

■ 시책/사업계획

- 경기도 녹지생태축 단절구간 조사 및 복원 : 2020년까지 10개소
- 경기도 보호종 선정 및 보호체계 구축



[그림 3-53] 한강수도권 생태녹지축 설정도

자료 : 국가환경종합계획, 환경부, 2005 ; 푸른경기 그린프로그램21, 경기도, 2003

➔ (계획과제 5-4-2) 기후변화에 대비한 녹지환경 관리 및 이용

■ 현황과 과제

- 1990년에서 2006년 사이 시가지면적 2배 이상 증가하여 불투수면 증가, 도시열섬 증가, 물순환 기능 저하 등 도시환경문제가 증가되었고 향후 기후변화와 함께 영향 심화 전망
- 기후변화에 대응하여 탄소흡수원 증대 및 기후변화 적응을 위한 녹지환경관리 패러다임 전환이 필요하고, 탄소흡수원 활용을 위한 산림바이오매스의 수거체계 효율화가 필요
- 또한 탄소흡수, 도시열섬완화, 물순환기능 증진 등 기후변화에 대응할 수 있는 녹지조성 기술 개발 및 보급이 필요

■ 추진방향과 전략

- 산림 바이오매스 이용 효율을 높이기 위한 인프라 구축 - 산림 바이오매스 수거체계 효율화, 목재펠릿 제조시설 확충, 산림탄소순환마을 조성 및 목재활용
- 탄소흡수원 확충 - 녹지공간 수목식재 확대
- 기후적응 녹지 조성 - 그린 스트리트 시스템(Green Street System) 도입, 빗물가든 조성, 옥상녹화, 벽면녹화 활성화

■ 시책/사업계획

- 경기 백만톤 탄소나무심기 사업 : 2020년까지 300만 그루 교목 식재
- 탄소중립숲 조성 : 2020년까지 70ha

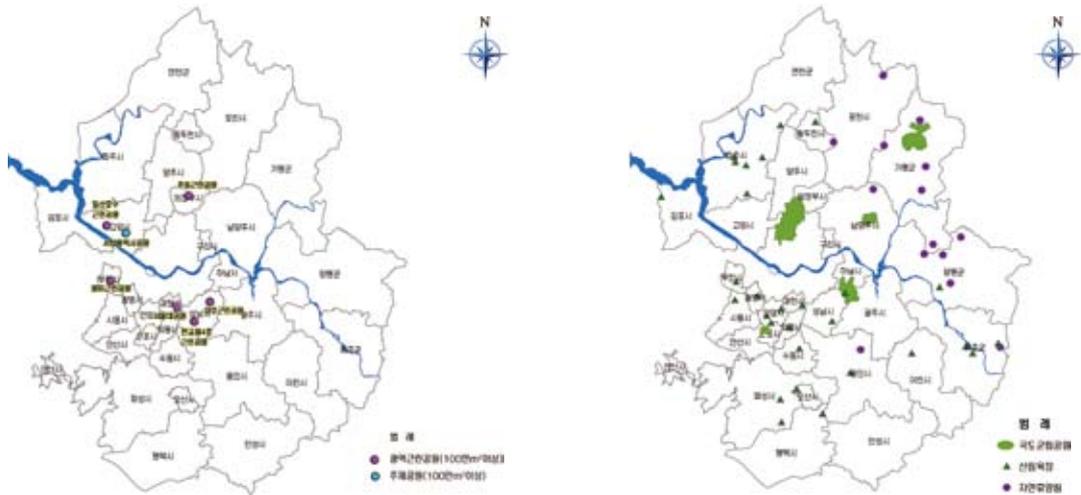


[그림 3-54] 뉴욕 탄소나무 식재사업과 기후적응녹지(옥상녹화, 빗물가든) 사례

➔ (계획과제 5-4-3) 향유와 체험의 녹지 인프라 구축

■ 현황과 과제

- 1인당 공원면적 5.29㎡/인, 규모가 큰 도시공원은 경기도 서남부의 시가화된 지역에, 산림휴양림은 동북부에 편중
- 웰빙문화 확산에 따른 생태체험 및 생태관광 등 자연체험활동 요구가 증대하고, 휴양공간 마련 시 도민의 요구도 반영이 필요함



[그림 3-55] 광역도시공원(100만㎡이상)과 산림휴양공간 분포

■ 추진방향과 전략

- 도심의 생태성을 증진시키면서 일상생활 속의 그린 라이프 실현을 위해 텃밭과 정원을 가꾸는 도시농업 활성화
- 1인당 공원면적 확대(11.3㎡/인) 및 도립 광역도시공원 조성
- 생태탐방로 조성 및 생태체험 프로그램 활성화, 생태마을 육성 지원 및 활성화

■ 시책/사업계획

- 도립 광역도시공원 조성 : 2020년까지 3개소
- 도시농업공원 조성 : 2020년까지 10개소
- 생태마을 조성 및 지원 : 2020년까지 10개소



[그림 3-56] 녹지 인프라

## 6. (세부전략 5) 건강한 생활환경 조성

### ➔ (계획과제 5-5-1) 관악산에서 서해가 보이는 맑은 공기

#### ■ 현황과 과제

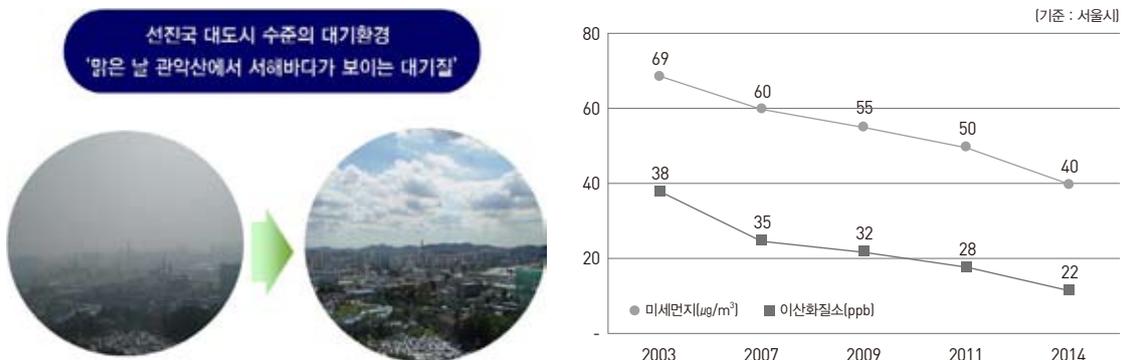
- 현재 '맑은 날 관악산에서 서해 바다가 보이는 대기질' 확보를 목표로 「수도권 대기환경관리 경기도 시행계획」을 추진중
- 이를 위해 지역 및 사업장 총량관리제의 도입, 제작차 배출허용기준 강화, 저공해 자동차 보급 등의 시책을 추진해 오고 있으나, 오존, 질소산화물, 미세먼지 등은 뚜렷하게 개선되지 않고 있음

#### ■ 추진방향과 전략

- 사업장 총량관리제 확대 등 사업장관리 추진
- 저공해자동차 확대 보급 등 녹색교통정책 등 지속적인 추진
- PM2.5, 유해물질 등에 대한 모니터링, 배출저감 정책 마련

#### ■ 시책/사업계획

- 저공해자동차 보급 확대와 제작차 배출허용기준 강화
- 사업장 총량관리제, 배출권거래제 확대 시행
- 지역 및 유해대기측정망 설치 운영



[그림 3-57] 관악산에서 서해바다가 보이는 대기질

➔ (계획과제 5-5-2) 공중보건 및 복지에 기초한 생활환경 관리 선진화

■ 현황과 과제

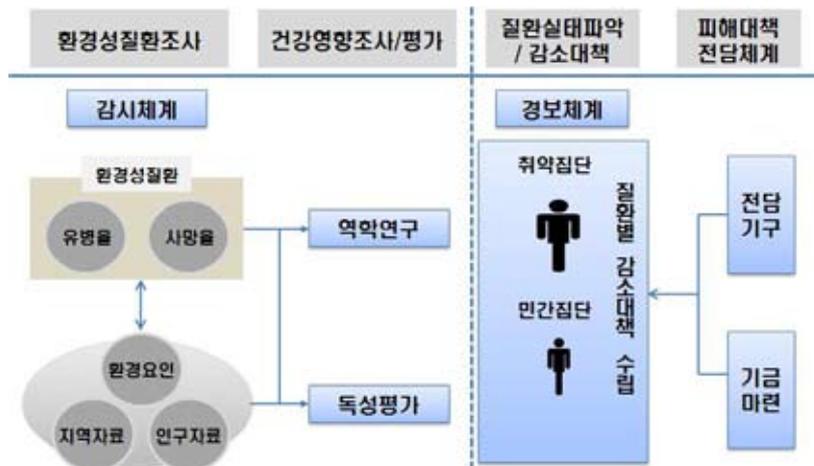
- 지금까지의 환경정책은 대기, 수질, 토양 등 매체중심으로 관리되어 왔으나 최근 환경오염 문제와 국민건강 문제를 연계하여 해결책을 모색하는 환경보건정책이 본격화되고 있음
- 국민이 건강영향을 직접 체감할 수 있고 어린이, 노인 등 환경취약계층을 고려한 통합적 사전 예방적 수용체 중심의 환경관리로 전환 필요
- 사전단계로는 환경매체 관리에서 사후단계로 질환의 치료까지 정책영역으로 포함시킬 필요가 있음

■ 추진방향과 전략

- 환경위해 노출 모니터링. 대기오염, 실내공기오염, 먹는 물, 화학물질, 소음, 악취 등 다양한 위해요인으로부터의 노출정도 정량화
- 위해 노출 평가를 통해 부문별 위험인구 추산, 위험인구 감소를 위한 정책 수립 및 조정

■ 시책/사업계획

- 환경성질환 조사 및 감시센터 설치
- 피해자 지원 및 예방(벽제화장장, 수원비행장 등)



[그림 3-58] 환경성질환 조사 및 감시센터



## 제6장 | (교통·물류) 수도권 광역·녹색 교통체계 완성

### 제1절 현황과 과제

#### 1. 동향과 전망

##### ■ 여건과 동향

- 동아시아 주도의 세계 경제권 재편과 동아시아 광역대도시권 무한경쟁시대의 도래
  - 수도권 경쟁력 강화를 위한 교통기반시설의 획기적 개선
  - 새로운 교통환경 패러다임에 맞는 교통시설 및 제도의 체질개선
- 고령화, 저출산 등 인구변화에 따른 1인 가구의 증가
  - 노인계층의 이동성 및 교통안전 강화를 위한 시설 및 제도 정비
  - 1인 가구 증가에 따른 통행행태의 변화
- 녹색교통의 도입 현실화
  - 친환경 교통수단의 상용화
  - 녹색 교통 환경을 위한 교통시스템의 변화
- 복지와 안전 우선의 교통정책 정착
  - 복지적 성격의 교통체계 확충
  - 소통보다는 안전을 우선하는 교통시설 개선

##### ■ 패러다임의 변화

- 도로중심의 통행, 물류수송 ⇒ 철도 및 해운의 수단분담 비율 증가
- 행정구역 및 도시단위 교통정책 ⇒ 수도권 통합 교통계획 및 정책 수립
- 속도, 통행량 위주의 도로시설 설계 및 운영 ⇒ 안전, 복지 위주의 교통시설 설계 및 운영
- 자동차 소통 중심의 교통문화 ⇒ 보행, 휠체어, 자전거 등 사람 동력수단 우선의 교통문화

## 2. 현황과 문제점

### ■ 승용차 의존도 과다

- 도보를 제외한 경기도의 승용차 수단분담률은 49.9%로 버스와 전철을 합한 대중교통 수단 분담률인 34.9%보다 큼

[표 3-40] 경기도 통행 수단분담률

(단위: 천통행/일)

구 분	계	승용차	버스	전철/철도	택시	자전거	기타
경기도 전체	22,547 (100%)	11,243 (49.9%)	6,092 (27.0%)	1,769 (7.9%)	1,212 (5.4%)	336 (1.5%)	1,891 (8.3%)
경기 서울간	6,102 (100%)	2,767 (45.3%)	1,431 (23.5%)	1,226 (20.1%)	227 (3.7%)	12 (0.2%)	437 (7.2%)
경기 경기간	14,512 (100%)	7,310 (50.4%)	4,352 (29.9%)	385 (2.7%)	968 (6.7%)	319 (2.2%)	1179 (8.1%)

주 : 도보제외, 환승미포함, 평일 전일 통행수단분담률 기준.

출처 : 수도권교통본부(2008). 「2006 수도권 가구통행실태조사 보고서」

- 승용차에 유리한 교통체계로 인해 각 수단별 평균통행시간에서 승용차의 통행시간이 가장 경쟁력이 있는 것으로 나타남

[표 3-41] 경기도 주수단별 평균 출근통행시간 비교(2006년 기준)

(단위: 천통행/일)

구 분	승용차	버 스	전철/철도	평 균
경기-경기	31분	40분	49분	33분
경기-서울	55분	67분	70분	62분
경기-인천	50분	64분	58분	53분

주 : 도보제외

출처 : 수도권교통본부(2008). 「2006 수도권 가구통행실태조사 보고서」

### ■ 수도권 환승 이용의 불편

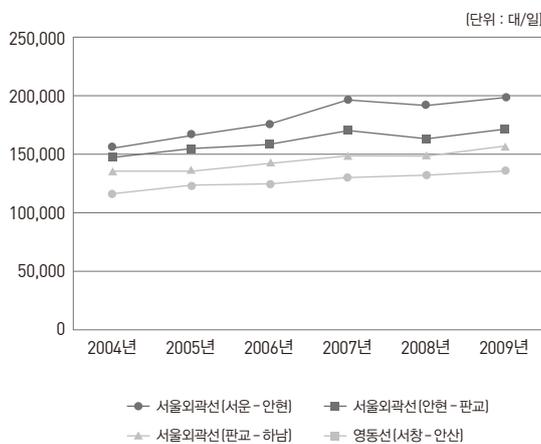
- 경기도 내 환승주차장은 33개소가 운영중이나 편의시설 미설치로 이동불편, 이용률 저조
- 민간자본유치에 의한 상업시설 위주의 공간배치로 교통연계 및 환승불편 초래

■ 버스교통체계의 효율화 및 서비스 개선

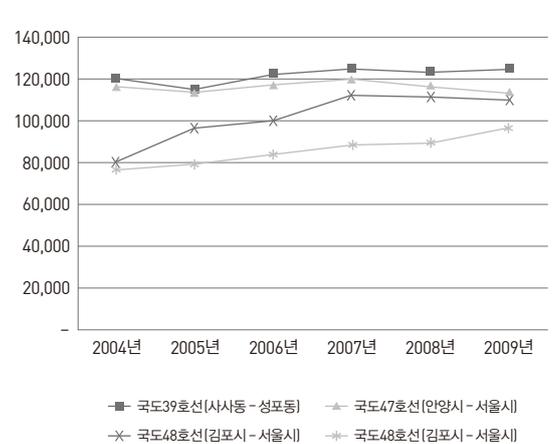
- 경기도의 버스노선체계는 노선 중복도가 높은 직결형(출발지와 목적지를 직접 연결하는 노선 형태)형태로 비효율적임
- 시·도간 광역통행은 장거리/시간 통행이나 광역버스는 차내가 혼잡하여 이용 시 입석이 불가피함

■ 도로인프라 확충 미흡

- 수도권지역 고속도로 교통량은 전체적으로 증가추세를 보이고 있으며, 제2중부선, 음성평택선, 서울외곽선은 연평균 3.5% 이상의 증가추세를 보임
- 지난 5년간 도로연장은 연평균 1.5% 증가에 그치고 있으나 수도권 가구통행실태조사에 의하면 2002년 이후 수도권지역의 수단통행량은 연평균 2.5%의 증가추세를 보임
- 도로서비스 수준 분석결과, 경부, 서해안, 영동, 서울외곽순환, 경인 고속도로, 국도 1호선, 3호선, 39호선, 42호선, 43호선, 48호선, 77호선 일부구간의 LOS는 'F'로 나타나 혼잡한 상태를 보이고 있음



[그림 3-60] 경기도 주요 고속도로 교통량 추이



[그림 3-61] 경기도 주요 국도 교통량 추이

■ **교통안전강화를 위한 시설 확충**

- 경기도의 교통사고 발생건수는 다행히 꾸준히 감소하고 있으나, 길가장자리구역 통행, 보도 통행 및 횡단 중 사고건수는 증가하고 있어 사고방지대책이 필요함

[표 3-42] 교통사고 발생건수 추이

(단위 : 건/만인)

구 분	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	연평균 증가율(%)
전 국	50.32	45.95	44.49	44.26	43.68	44.40	47.59	-0.9
서 울	40.22	38.63	38.57	38.22	39.31	41.57	44.16	1.6
인 천	52.48	47.14	45.41	42.02	40.12	40.41	41.62	-3.8
경기도	47.52	43.68	41.08	38.84	37.62	35.73	37.92	-3.7

자료 : 도로교통공단 교통사고분석시스템(TAAS)

■ **교통약자를 위한 교통대책 마련**

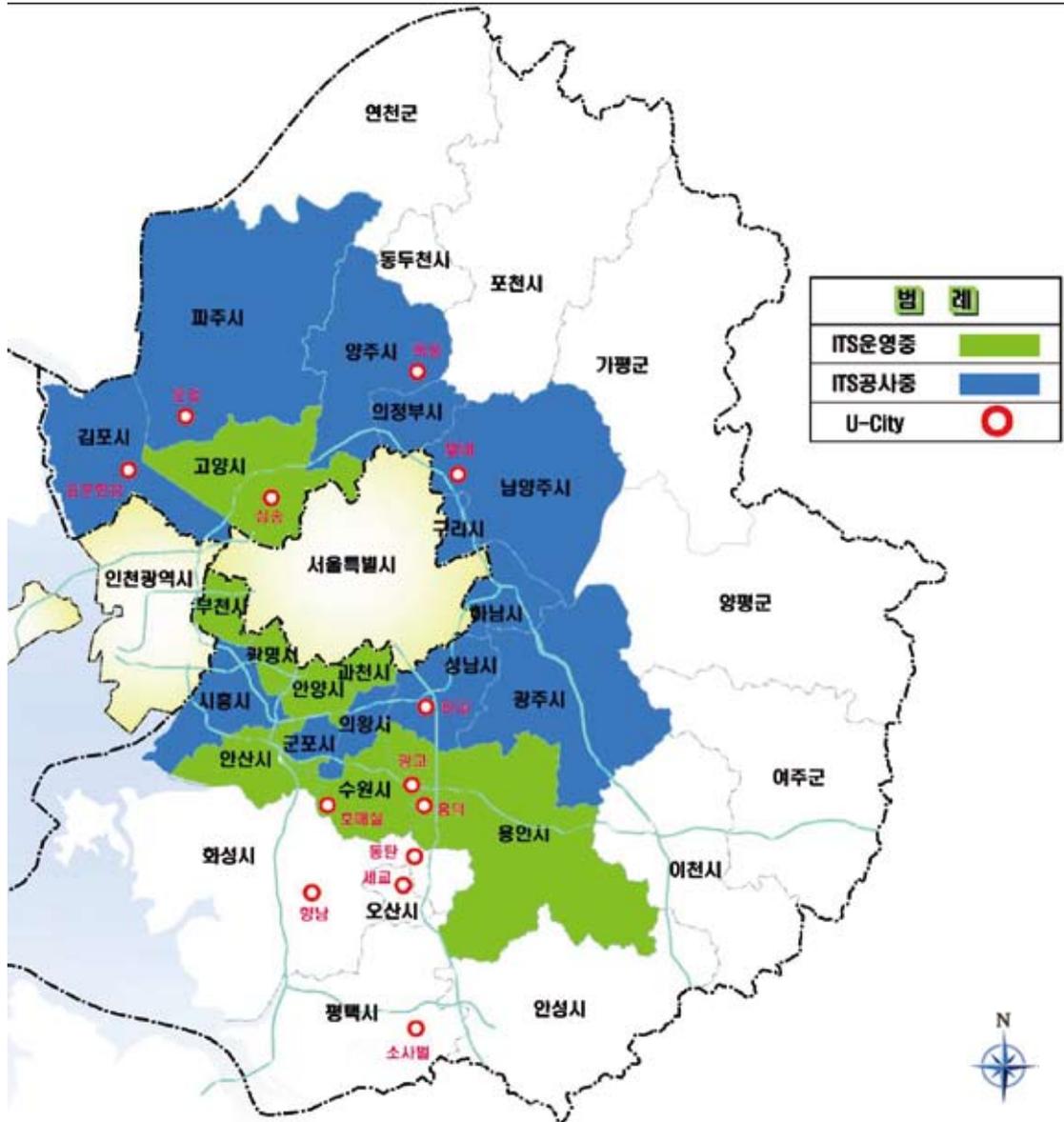
- 경기도의 시·군별 교통약자 수를 살펴보면 수원시, 성남시, 고양시, 용인시 등이 20만명 이상인 것으로 나타났으며, 부천시, 안산시, 안양시, 남양주시, 화성시, 평택시는 10만명 이상인 것으로 나타남
- 또한 경기도의 시·군별 인구대비 교통약자비율을 살펴보면 이천시가 33.4%로 가장 많았고, 가평군(32.7%), 연천군(31.3%), 양평군(30.2%), 여주군(30.0%)등의 순으로 나타남

■ **친환경 교통수단의 보급**

- 친환경 미래자동차에 대한 관심이 세계적으로 높아지고 있어 보급 활성화를 위한 제도적, 시설적 준비가 필요함
- 자전거도로는 대부분이 보도를 양분하여(87.1%) 설치되어 현실적으로 자전거이용 활성화에 도움이 되지 않으며 보행안전에도 위협요인이 되고 있음

■ 지능형 교통시스템 구축

- 지능형 교통시스템 구축 현황을 보면, ATMS 17개시, BIS 9개시, UTIS 9개시, 그리고 U-City 12개시에서 운영중이거나 계획 중에 있음



[그림 3-62] ITS 및 U-City 추진현황

### 3. 지금까지 시행해온 정책, 계획에 대한 평가

#### ■ 철도 사업

- 승용차와 속도경쟁력에서 우수한 표정속도 100km/h의 수도권광역급행철도(GTX)를 2008년 정부에 제안하여 광역철도사업으로 추진 중에 있으며, 국가 철도기본계획에 반영됨
- 중앙정부에서 건설비의 75%와 운영비 100%를 분담하는 광역전철은 수도권 각 시·군의 건설 요구 사례 증가로 향후 지자체 요구로 추진될 경우 운영비의 지자체 부담 증가 예상
- 최근 용인경전철, 의정부경전철 등 사업성 부족과, 도시경관 저해 등의 문제가 야기되어 원활한 추진이 어려울 듯함
- 도시철도사업은 그동안 시군 주도 사업으로 진행되었으나 향후 경기도에서 직접 계획하고 주관하는 사업이 증가될 것으로 예상됨

#### ■ 대중교통서비스 사업

- 환승주차장은 대부분 광역 및 일반 철도역에 위치하고 있으나 운영관리주체가 대부분 한국철도공사이고 일부는 시에서 운영하는 등 효율성이 저하되고 있음
- 경기도 내 환승센터는 자원부족으로 대도시권 광역교통관리에 관한 특별법에 의하여 광역교통 개선대책에 의존하고 있어 개발이 지연되고 있음
- 간선급행버스는 경기도 내 버스 정류장 4개소, MBUS는 정류장 8개소(경기 4, 서울 4)로 제한함으로서 통행속도가 향상되었으며, 버스정보시스템(BIS) 구축으로 버스정시성 35%개선, 대기 시간 평균 3분 감소, 버스교통사고 24% 감소 효과(국토부 자료)
- 수도권 통합요금제 시행으로 일평균 153만명에게 연간 4,000억원 이상의 요금 절감 혜택효과가 발생하였으며, 시행 후 경기도 버스분담률 2% 증가, 승용차분담률이 1% 감소하였음

#### ■ 도로 및 물류체계 구축사업

- 민자도로사업 침체와 도로투자재원 부족
  - 수도권지역 광역간선도로망의 확충에 대한 민간자본의 역할이 지대한 반면 제도적 지원기반 취약, 정책적 지원 불충분 등으로 자원조달에 어려움이 발생함
  - 2010년도 경기도 도로분야 사업비는 5천억원 수준이며, 이 중 국비는 2003년 대비 27% 증가한 반면, 도비는 2003년의 42% 수준으로 도로투자재원 절대 부족
- 물류체계 효율화
  - 경기도의 경제성장과 물류 수요에 대응한 물류센터 건설과 운영 합리화 필요
  - 또 화물차 552,088대를 대상으로 매연여과장치(DPF) 및 분해가능유기탄소(DOC) 장착, LPG 개조, 노후차 조기폐차에 대한 친환경 자동차 지원시책 추진 필요

■ **교통복지부문 사업**

- 선진교통문화 정착을 위한 정책 수립에 미흡함이 있으며, 단기적인 효과 달성을 위한 교통안전 시설 개선에 치중하는 경향이 있음
- 시군에서는 인구규모에 따라 일정 대수 이상의 특별교통수단을 운영하여야 하나 아직 「교통약자이동편의 증진법(‘05.1)」기준을 충족하는 시·군은 없음

■ **미래교통체계 도입을 위한 사업**

- 천연가스버스(CNG) 버스 보급 확대를 위해 기존 차량 대체차시 보조금을 지원하고 있음. 2010년은 버스 938대, 청소차 14대가 계획되어 있으며 비용은 26,121백만원이 소요될 것으로 예상됨
- 국토해양부 및 경찰청이 각각 교통정보 수집방식이 달라 경기도 및 31개시군과 중앙부처 등과의 교통정보연계 시 대책 필요
- 경기도형 교통수요관리가 도입되어야 하나, 승용차요일제에 참여 차량에 대한 인센티브가 적어 참여율이 저조하며, 참여자가 선호하는 인센티브(자동차세와 보험료 할인 등)를 경기도의 예산 부족으로 시행하지 못하고 있음
- 광역교통행정의 효율화를 위해 수도권교통본부가 설립되어 있지만 법적근거가 미약하고, 조합원의 사업 우선순위·운영제도 상이 및 이익대립, 자율적인 재원확보 및 운용의 한계, 조합 직원 전문성 확보가 미흡

**4. 해결과제**

■ **철도중심의 수도권 교통체계 구축을 위한 해결과제**

- 철도사업은 재정규모가 큰 대규모 사업으로써 건설 후 운영적자가 발생할 가능성이 크므로 건설비와 운영적자보전을 위한 재정확보가 관건임
- 효율적인 철도사업 추진을 위하여 중앙정부, 경기도, 시군간 합리적인 비용분담구조를 확보하여야 함

■ **대중교통서비스 제고를 위한 해결과제**

- 광역환승센터 구축을 위해 환승주차장 이용증대방안 조기수립, 민자역사나 광역철도 건설시 역사의 교통연계 및 환승시설 개선, 정부로부터의 재원지원방안 강구
- 버스노선의 합리적인 개편과 경기 간선버스 도입을 위해 적정요금수준 및 운행구간 선정과 손실금에 따른 재정지원 문제 해결
- 광역버스 혼잡완화를 위해 혼잡구간 분석을 통한 노선단축 지점 선정, 혼잡도에 대한 기준 정립 및 제도적 뒷받침 필요
- 광역 BRT 설치를 위해 적합한 간선도로 확보와 지능형교통체계(ITS)와의 연계를 통한 버스 정보안내시스템 등의 설치 필요

#### ■ 간선도로망체계의 완성을 위한 해결과제

- 수도권지역 내 고속도로 확충사업의 대부분이 민간투자사업방식으로 추진되고 있으나 신용경색에 따른 금융권의 투자기피로 사업성이 불투명한 민자도로사업 대부분이 고사위기에 처해있음
- 민자도로사업 활성화를 위한 특단의 대책이 추진되지 않을 경우 수도권 지역 내 고속도로망 확충사업은 당분간 표류할 가능성이 큼
- 경기도의 재정여건이 악화로 사업성 예산, 특히 도로부문에 대한 투자규모가 대폭 축소되고 있으므로 기추진 사업의 조기 완공에 가용 행·재정 능력을 집중 투입할 필요가 있음

#### ■ 교통복지 실현을 위한 해결과제

- 보행자사고 감소를 위한 쾌적하고 안전한 보행 공간 창출과 선진교통문화 정착을 위한 민간 주도형 추진주체의 설립, 교통안전을 확보를 위한 선진 교통시설 기준 마련 및 단속시스템의 구축이 이루어져야 함
- 특별교통수단 운영주체인 각 장애인단체의 운영현황과 문제점을 파악하여 합리적이고 효율적인 운영방식을 결정하고 운영범위도 시군단위와 경기도 차원의 장단점을 분석할 필요가 있음

#### ■ 미래교통체계 도입을 위한 해결과제

- 최근의 전기자동차, 수소연료차 등과 같이 새로운 내연기관 또는 운행방식을 채택한 교통수단의 보급 촉진을 위해 연료보급시설의 확충, 근거리저속차량 전용차로 확보 등이 필요함
- 자전거이용 활성화를 위해서는 자전거를 자동차와 동등한 교통수단으로서 격상하고 별도의 전용차로, 전용신호 등을 설치함
- 항공이용 활성화를 위해서는 공항을 혐오시설로 이해하여 발생하는 민원해소를 위한 제도적 보완, 필요성 홍보 등이 필요함
- 교통정보의 융합제공을 위해서는 ITS, U-City, 버스정보시스템(BIS), 도시교통정보시스템(UTIS), 고속도로 교통관리 시스템(FTMS) 등의 조기구축과 교통정보의 다양한 연계방안 강구, 최근 IT 환경의 변화에 따른 모바일 환경에 능동적으로 대응할 수 있는 방안들이 마련되어야 함
- 광역교통행정의 효율화를 위해서는 수도권교통본부를 초월한 수도권 광역행정기구 마련이 필요

## 제2절 목표와 전략

### 1. 비전과 목표의 정립

- 비전의 정립
  - 수도권 광역·녹색 교통체계 완성
- 목표의 정립
  - 선진 교통체계 확충
    - 편리한 철도기반시설 확충으로 승용차 의존도 대폭 저감
    - 수도권 항공교통수단 이용 편의 향상
  - 녹색교통환경 구축
    - 경기도형 교통수요관리의 개발 및 도입
    - 친환경 교통수단 보급 확대 및 물류체계의 녹색화
  - 복지교통체계의 마련
    - 교통안전 우선의 교통시설 확충과 운영방안 추진
    - 선진교통문화 정착

### 2. 세부전략의 정립

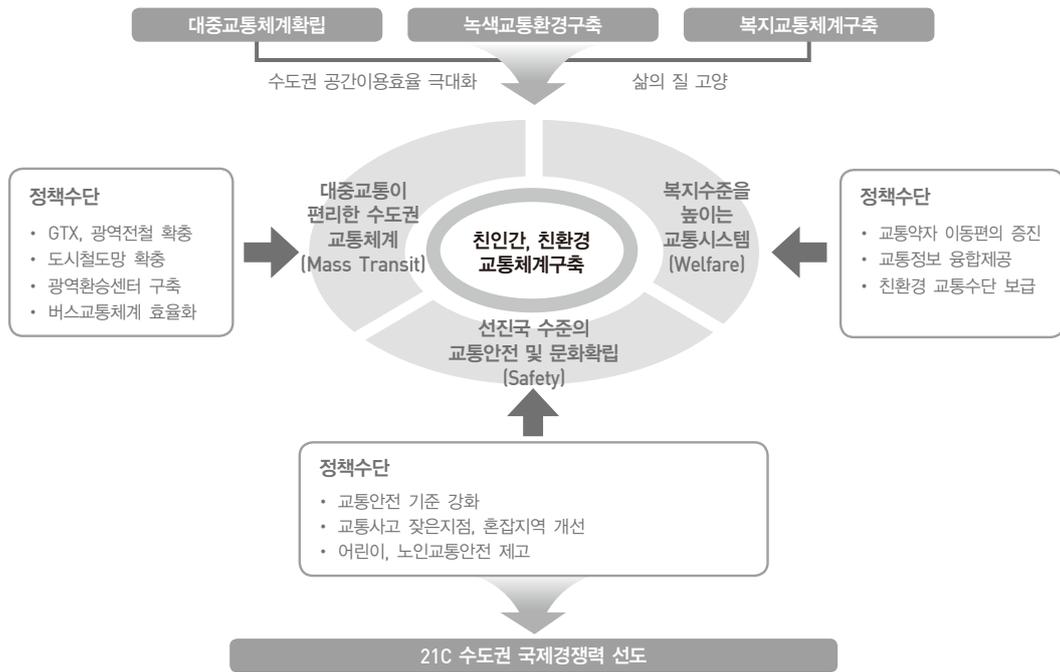
- 철도 중심의 수도권 교통체계의 구축
  - KTX, GTX, 광역철도, 도시철도 등이 유기적으로 연계되어 철도의 경쟁력이 한층 높아질 것 수 있도록 광역철도망 도시철도망 구축
  - 경전철(AGT), 트램, 자기부상열차 등 다양한 도시철도 시스템이 지역특성에 따라 도입될 것
- 대중교통서비스 제고
  - 대중교통수단 분담을 높이기 위해서는 승용차, 철도, 버스, 택시, 자전거 등 수단간 연계
  - 버스노선체계는 노선 중복도가 높아 비효율적이며, 차내가 혼잡하여 이용 시 입석이 불가피하므로 버스노선의 합리적인 개편
- 도로 및 물류체계의 완성
  - 대중교통 소외지역 간 통행권 확보와 글로벌 경쟁에서 수도권의 위상에 걸맞은 최소한의 도로 기반시설 확충
  - 경기도 물류수요가 지속적으로 증가하여, 효율적인 물류체계 구축

■ 교통복지 실현

- 국가적으로 선진교통문화 정착을 위한 정책을 추진하고 있으므로 경기도도 이에 부응하는 정책개발
- 교통복지 실현을 위해 교통약자에 대한 이동권 확보와 교통안전의 증진 대책 마련

■ 미래교통체계 도입

- 친환경미래자동차에 대한 관심이 세계적으로 높아지고 있어 보급 활성화를 위한 제도적, 시설적 준비



[그림 3-63] 교통·물류 부문의 기본전략 설정

3. 계획지표의 설정

■ 계획지표의 설정과 지표별 전망

- 경기도 전철수단분담률, 교통사고 사망자수, 고속화도로 확충 등 주요 교통지표 작성

[표 3-43] 교통·물류부문 계획지표

구 분	2010년	2015년	2020년
경기도 전철수단분담률	8%	10%	15%
출근시간 주요 광역축 버스차내 평균 혼잡률	180%	140%	100%
교통사고 사망자수	921명	544명	272명
광역 BRT 구축	150km	250km	300km
환승센터 구축	0개소	10개소	25개소
고속(화)도로 확충	538km	1,060km	1,356km
승용차요일제 확대 시·군	14개	31개	31개
교통 환경지역 지정	0개 지역	9개 지역	14개 지역

## 제3절 추진전략

### 1. 계획과제의 설정

- 수도권 광역, 녹색 교통체계 완성을 위한 세부전략과 계획과제 설정

[표 3-44] 수도권 광역·녹색교통체계 완성 위한 계획과제

비전	수도권 광역·녹색 교통체계 완성												
목표	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 선진 교통체계 확충                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 편리한 철도기반시설 확충으로 승용차 의존도 대폭 저감</li> <li>- 수도권 항공교통수단 이용 편의 향상</li> </ul> </li> <li>• 녹색교통환경 구축                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경기도형 교통수요관리의 개발 및 도입</li> <li>- 친환경 교통수단 보급 확대 및 물류체계의 녹색화</li> </ul> </li> <li>• 복지교통체계의 마련                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 교통안전 우선의 교통시설 확충과 운영방안 추진</li> <li>- 선진교통문화 정착</li> </ul> </li> </ul>												
계획 과제	<table border="1"> <tr> <td>1. 철도 중심의 수도권 교통체계의 구축</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 광역철도망 구축</li> <li>• 도시철도망 구축</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td>2. 대중교통서비스 제고</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 광역환승센터</li> <li>• 버스교통체계 효율화</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td>3. 도로 및 물류체계의 완성</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 간선도로망 체계완성</li> <li>• 물류체계의 효율화</li> <li>• 광역자전거도로망 구축</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td>4. 교통복지 실현</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 교통안전 기준강화와 시설확충</li> <li>• 교통약자 교통대책</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td>5. 미래교통체계 도입</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 친환경 교통수단 보급촉진</li> <li>• 교통정보의 융합제공</li> <li>• 경기도형 교통수요관리 도입</li> <li>• 광역교통행정의 효율화</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td>6. 차세대 정보통신 인프라 확충</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 차세대 정보통신 인프라 확충</li> </ul> </td> </tr> </table>	1. 철도 중심의 수도권 교통체계의 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 광역철도망 구축</li> <li>• 도시철도망 구축</li> </ul>	2. 대중교통서비스 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 광역환승센터</li> <li>• 버스교통체계 효율화</li> </ul>	3. 도로 및 물류체계의 완성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 간선도로망 체계완성</li> <li>• 물류체계의 효율화</li> <li>• 광역자전거도로망 구축</li> </ul>	4. 교통복지 실현	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교통안전 기준강화와 시설확충</li> <li>• 교통약자 교통대책</li> </ul>	5. 미래교통체계 도입	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 친환경 교통수단 보급촉진</li> <li>• 교통정보의 융합제공</li> <li>• 경기도형 교통수요관리 도입</li> <li>• 광역교통행정의 효율화</li> </ul>	6. 차세대 정보통신 인프라 확충	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 차세대 정보통신 인프라 확충</li> </ul>
1. 철도 중심의 수도권 교통체계의 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 광역철도망 구축</li> <li>• 도시철도망 구축</li> </ul>												
2. 대중교통서비스 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 광역환승센터</li> <li>• 버스교통체계 효율화</li> </ul>												
3. 도로 및 물류체계의 완성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 간선도로망 체계완성</li> <li>• 물류체계의 효율화</li> <li>• 광역자전거도로망 구축</li> </ul>												
4. 교통복지 실현	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교통안전 기준강화와 시설확충</li> <li>• 교통약자 교통대책</li> </ul>												
5. 미래교통체계 도입	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 친환경 교통수단 보급촉진</li> <li>• 교통정보의 융합제공</li> <li>• 경기도형 교통수요관리 도입</li> <li>• 광역교통행정의 효율화</li> </ul>												
6. 차세대 정보통신 인프라 확충	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 차세대 정보통신 인프라 확충</li> </ul>												

계획의 개요

계획의 기본방향

부문별 전략계획

지역별 전략계획

실행 계획

## 2. (세부전략 1) 철도중심의 수도권 교통체계 구축

### ➔ (계획과제 6-1-1) 광역철도망 구축

#### ■ 현황과 과제

- 경기도 전체 발생통행량 중 철도 통행은 약 8% 정도로 매우 낮은 수준이며, 경기내부 통행 중에서는 2.7%만이 철도를 이용함
- 향후에는 KTX, GTX, 광역철도, 도시철도 등이 유기적으로 연계되어 철도의 경쟁력이 한층 높아질 것으로 기대됨
- 철도사업의 특성상 건설비와 운영적자 보전을 위한 재정보험이 관건임

#### ■ 추진방향과 전략

- GTX는 제안된 노선의 동시착공을 위한 재정적, 행정적 협조가 필요하며, 역세권개발, 복합환승역 건설 등 공간개발전략과 함께 추진하도록 함
  - GTX사업 현실화를 위해 시·도간, 기관간 협의체를 구성하고, 역세권개발 및 대중교통 지향형 도시개발(TOD) 방식의 도시개발을 통하여 GTX의 사업타당성 높임
  - 지자체추진 광역전철에 대한 새로운 분담기준을 설정하고 노선타당성의 면밀한 검토 필요
- 광역철도는 향후 대부분 지자체추진 광역철도로 추진될 것으로 예상되므로 자원분담기준, 운영 방식 등에 대한 새로운 기준마련이 필요함
  - 경기북부지역 철도 인프라 확충을 위하여 의정부-양주 노선을 광역철도로 추진하도록 하며 이와 함께 제2차 국가철도망계획에서 제시된 철도에 조기 건설 방안 모색(의정부~철원 간 철도, 평택~안성~이천~원주 간 철도, 용문~춘천 간 철도)
- 향후 도시권 확장에 따른 철도이용 수요의 증가가 발생되면 GTX 연장노선에 대한 검토가 필요
  - GTX 연장노선과 기존에 추진하던 광역전철 연장안, 도시철도 계획안 등이 중복되는 지역에 대해서는 노선선정의 합리적 결정이 선행되어 결정된 노선에 대한 집중추진 필요

#### ■ 시책/사업계획

- GTX 건설 : 3개 노선 140.7km
- 광역철도 건설 : 14개 노선 278.9km
- 일반철도 건설
  - 고속철도 2개 노선, 일반 철도 13개 노선 총 15개 노선 679.9km

[표 3-45] 수도권 광역급행철도 확충계획

사업구간	사업내용	연장(km)
일산~수서(동탄)	복선전철	46.2
송도~청량리	복선전철	48.7
의정부~금정	복선전철	45.8

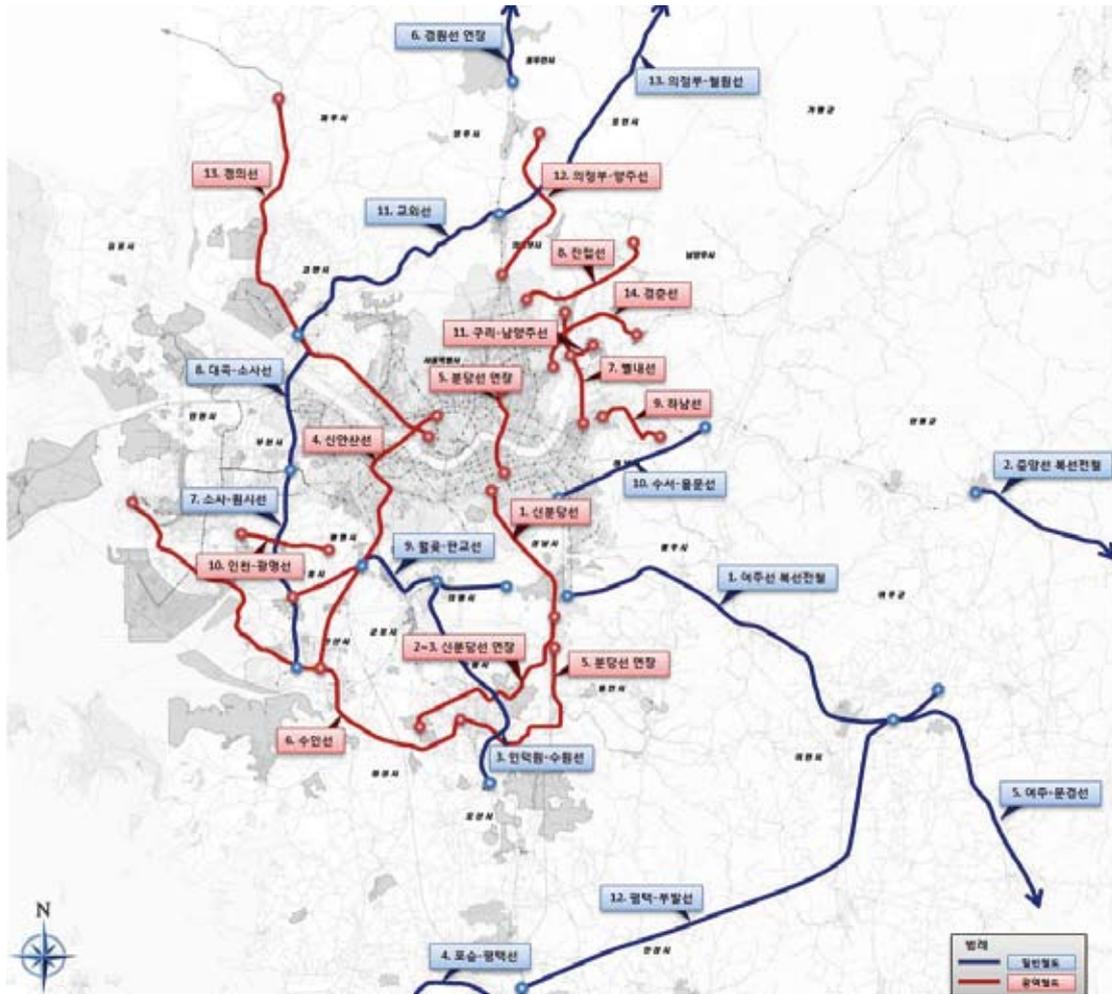
[표 3-46] 경기도 광역철도 추진사업

노선명	연장(km)	사업비(억원)	사업기간	비고
경의선(용산~문산)	48.6	22,477	'96~'14	추진중
수인선(수원~인천)	43.9	14,992	'95~'15	추진중
분당선 연장(오리~수원)	19.5	14,285	'00~'13	추진중
경춘선(망우~금곡)	16.9	5,964	'97~'12	추진중
신분당선(강남~정자)	18.5	15,808	'02~'11	추진중
신분당선 연장(정자~광교)	12.8	15,343	'05~'16	추진중
신분당선 연장(광교~호매실)	11.1	9,075	'14~'19	계획중
신안산선1단계(여의도~안산~원시)	41.2	31,293	'06~'18	계획중
별내선(암사~별내)	12.7	7,988	'06~'17	검토중
진접선(서울지하철4호선연장)	14.5	11,938	'11~'17	검토중
하남선(서울지하철5호선연장)	8.0	10,591	'09~'18	검토중
의정부·양주선(서울지하철7호선연장)*	14.1	7,590	'11~'16	구상중
구리·남양주선(서울지하철6호선연장)*	4.8	2,941	'08~'20	구상중
시흥·광명선(인천지하철2호선연장)*	12.3	6,952	'11~'17	구상중
합계	278.9	177,237		

\* 현재까지 해당노선은 광역철도로 미지정된 상태임

[표 3-47] 경기도 고속철도 사업(추진/계획/검토) 및 경기도 일반철도 추진사업

일반철도 건설				
고속철도	연장(km)	사업비(억원)	사업기간	비고
수도권 고속철도(수서~평택)	61.0	37,231	~'14	추진중
수도권 고속선(수색~서울~시흥)	31.3	18,211	추가검토	검토중
일반철도				
여주선 복선전철(성남~여주)	57.0	18,830	'02~'15	추진중
중앙선 복선전철(덕소~원주)	90.4	20,368	'97~'12	추진중
인덕원-수원 복선전철	35.3	24,735	'12~'19	검토중
포승-평택선	30.3	6,397	'04~'19	추진중
여주-문경선	95.8	19,248	'05~'21	계획중
경원선 연장(동두천~연천)	20.3	3,498	'10~'16	계획중
소사-원시선	23.3	17,882	'03~'16	추진중
대곡-소사선	19.5	14,468	'06~'16	계획중
월곶-판교선	28.8	16,458	'11~'18	검토중
수서-용문선	44.1	14,971	추가검토	검토중
교외선	29.9	16,345	'11~'18	검토중
평택-부발선	58.7	19,321	추가검토	검토중
의정부-철원선	54.2	26,571	추가검토	검토중
합계	680	274,534		



[그림 3-64] 경기도 광역철도 및 일반철도 추진사업 현황

➔ (계획과제 6-1-2) 도시철도망 구축

■ 현황과 과제

- 향후에는 KTX, GTX, 도시철도 등이 유기적으로 연계되어 철도의 경쟁력이 한층 높아질 것으로 기대되며 경전철(AGT), 트램, 자기부상열차 등 다양한 도시철도 시스템이 지역특성에 따라 도입될 것으로 예상됨
- 도시철도도 수도권 통합 환승환인 시스템을 적용할 필요가 있으며 이를 위한 재정보조 및 운영 수익 증대를 위한 부대사업, 역세권 개발 등이 필요함

■ 추진방향과 전략

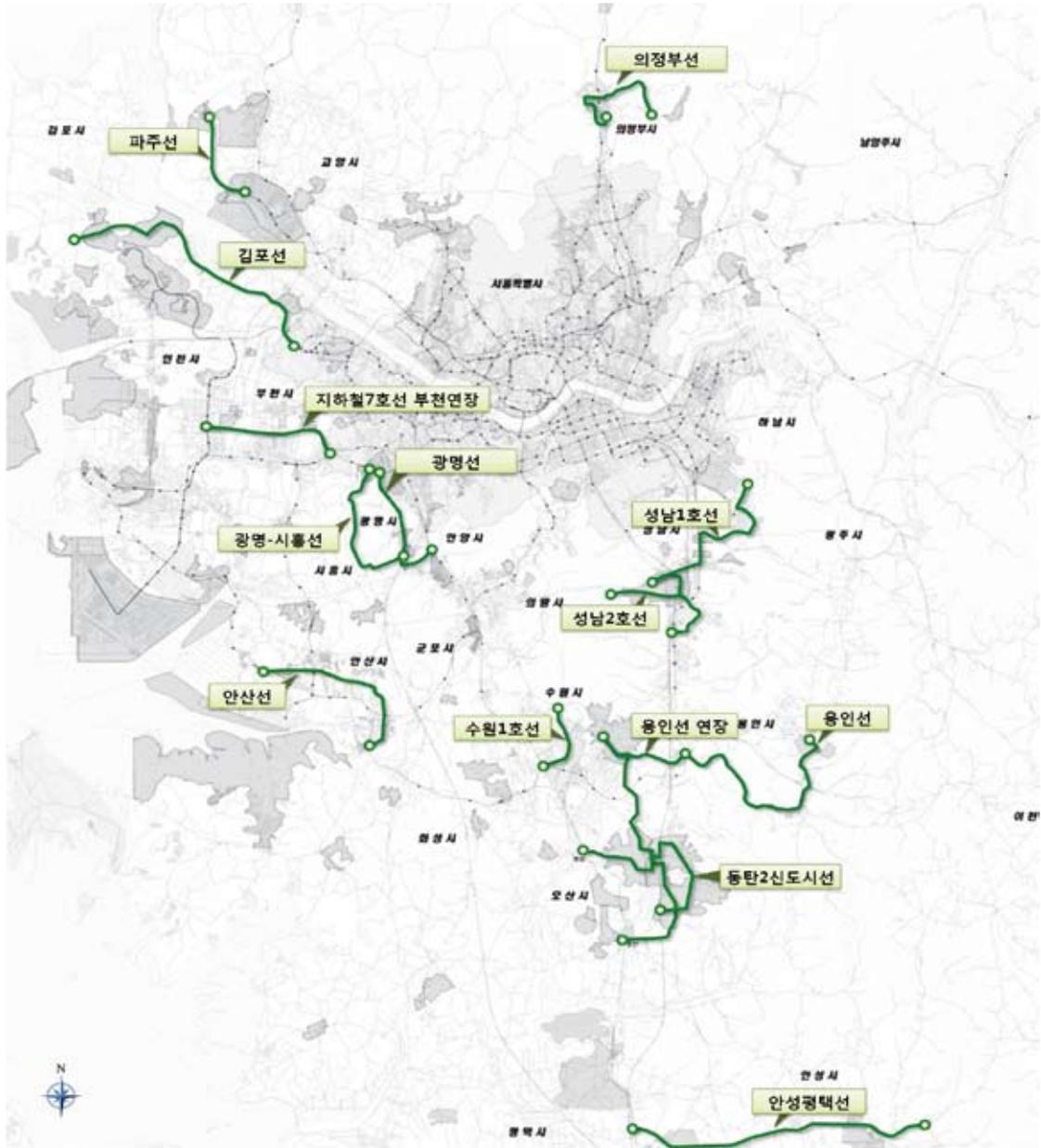
- GTX, KTX, 광역전철과의 연계를 통한 수도권 철도접근성 향상을 위한 지선기능 담당
- 경기도 내 도시철도사업의 면밀한 검토를 통한 합리적 노선 발굴
- 고가형 경전철에 대한 거부감으로 노면전차 등 새로운 시스템에 대한 요구가 급증하고 있어 경기도 시군별로 적합한 시스템에 대한 검토 필요

■ 시책/사업계획

- 도시철도 건설 : 14개 노선

[표 3-48] 경기도 도시철도 건설 현황 및 계획

노 선 명	노선연장	주요 경유지	관련 지자체	비 고
지하철7호선 부천연장	10.2km	온수~부평	부천시	공사중
용인선	18.1km	구갈~전대	용인시	공사중
의정부선	11.1km	송산~장암	의정부시	공사중
김포선	23.6km	김포한강신도시~김포공항	김포시, 서울시	계획중
광명선	10.3km	관악역~철산역	광명시, 안양시	계획중
성남2호선	13.7km	판교지구~정자	성남시	계획중
동탄2신도시 신교통시스템	47.3km	광교~동탄2신도시~오산, 병점~동탄2신도시	수원시, 용인시, 화성시, 오산시	계획중
광명-시흥선	12.9km	광명시흥 보금자리 주택지구~KTX광명역	광명시, 시흥시, 서울시	계획중
수원1호선	6.1km	수원역~장안구청	수원시	계획중
성남1호선	10.4km	판교~성남산업단지	성남시	계획중
안산선	15.1km	본오동~반월산업단지	안산시	계획중
용인선 연장	6.8km	구갈~흥덕~광교	용인시, 수원시	계획중
평택-안성선	22.5km	서정리역~안성터미널	평택시, 안성시	계획중
파주선	8.5km	대화역~운정지구	파주시, 고양시	계획중
합 계	216.6km	-	-	-



[그림 3-65] 경기도 도시철도 추진사업 현황



[그림 3-66] 도시철도 경전철역 역사 개발 조감도

### 3. (세부전략 2) 대중교통서비스 제고

#### ➔ (계획과제 6-2-1) 광역환승센터

##### ■ 현황과 과제

- 경기도 내 철도역, 버스터미널 등 이용률이 저조하며 현재 국내 환승시설의 평균환승거리는 300m로 유럽국가의 2배
- 대중교통수단 분담을 높이기 위해서는 승용차, 철도, 버스, 택시, 자전거 등 수단간 연계가 이루어져야 하며, 복합환승센터 건설을 정부에서 추진중

##### ■ 추진방향과 전략

- 기존 환승센터 개선으로 철도이용승객 증대 및 활성화 방안을 모색하며, 광역철도 및 신도시 건설시 환승센터설치 의무화
- GTX, KTX역을 국가기간 및 광역복합환승센터와 대중교통중심도시개발(TOD : Transit Oriented Development)
- 이용자 중심의 환승시설 구축, 다양한 연계교통수단 확충, 서비스 고급화로 대중교통 중심 친환경 비용절감형 교통 실현
- 종합문화공간 및 '365-24 언제나 민원실'을 설치 운영

##### ■ 시책/사업계획

- 2020년까지 대규모 복합환승센터 11개소 건설
- 소규모 일반환승센터 19개소 건설



[그림 3-67] 동탄(2)신도시 복합환승센터 기본구상안 조감도

## ➔ [계획과제 6-2-2] 버스교통체계 효율화

### ■ 현황과 과제

- 2010년 경기도 내 운행버스는 2,192개 노선 9,347대이며, 정류장 수 제한 노선은 27개 노선이 운행 중이며, 수도권 대중교통통합요금제 시행 중
- 버스노선체계는 노선 중복도가 높아 비효율적이며, 차내가 혼잡하여 이용 시 입석이 불가피하므로 버스노선의 합리적인 개편 필요

### ■ 추진방향과 전략

- 버스노선의 합리적 개편
  - 버스노선을 간·지선체계로 개편하고, 주요 거점을 운행하는 시·군 간 간선노선 신설
  - 경기순환버스 보안을 위한 경기도 시·군 간 직행좌석버스 도입
  - 광역버스 혼잡 완화를 위한 출퇴근용 맞춤형 광역버스의 도입
- 광역간선급행버스체계(BRT) 설치

### ■ 시책/사업계획

- 경기도 버스교통체계 효율화사업 추진
  - 2020년까지 버스환승센터 25개소
  - 간선버스노선 20개 노선, 출퇴근용 맞춤형 광역버스 30개 노선 설치
  - 간선급행버스체계(BRT) 수도권 광역환승요금제 시행
- 광역 BRT 사업 추진
  - 수도권 내 14개 노선 254.1km 구간 추진

## 4. (세부전략 3) 도로 및 물류체계의 완성

### ➔ (계획과제 6-3-1) 간선도로망체계 완성

#### ■ 현황과 과제

- 수도권 지역 내 간선도로의 서비스 수준은 E~F로 열악한 반면 자동차를 이용하는 교통수요는 지속적인 증가추세에 있음
- 중앙 및 지자체의 예산부족과 철도부문에 대한 투자확대로 도로부문에 대한 투자규모는 축소 경향을 보임에 따라 도로교통 혼잡은 가중될 것으로 전망됨
- 선진 대도시권은 경쟁력 강화 목적의 순환고속도로망 확충 중
- 대중교통 소외지역 간 통행권 확보와 글로벌 경쟁에서 수도권의 위상에 걸맞은 최소한의 도로 기반 시설 확충 필요
- 수도권의 경쟁력 강화를 위한 순환고속도로망 확충 필요

#### ■ 추진방향과 전략

- 8×4+3R(동서남북순환도로)<sup>10)</sup>의 수도권 고속도로망 조기확충
  - 경기만고속도로, 제2외곽순환고속도로 등, 28개 사업 936.85km의 고속도로 확충
- 신갈우회도로(국도42호선), 여주~양평간도로(국도37호선) 등 39개 사업 282.13km의 간선도로 건설
- 경관 우수 지역을 관통하는 도로는 경관도로로 지정·건설

#### ■ 시책/사업계획

- 지방도 확충사업
  - 국가지원 지방도 15개 노선 113.41km, 지방도 46개 노선 267.4km확충
- 경기도 내 고속(화)도로망 확충계획

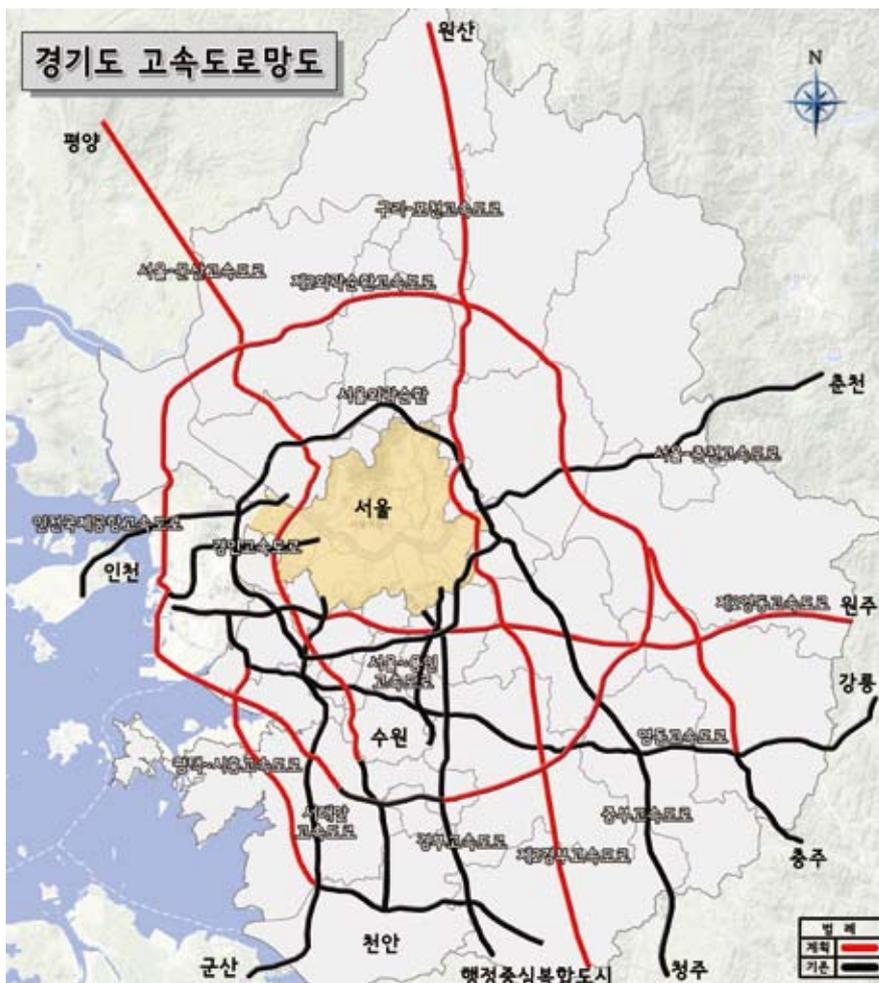
[표 3-49] 경기도 고속도로망 확충계획

사 업 명		사 업 량	사업기간	비 고
재정사업				
13개 사업		L=507.22km		
고속 국도	영동고속도로(신갈~호법)	L=33.56km(4,6→8,10차로)	'07~'12	'12 준공예정
	중부내륙(여주~양평)	L=36.6km(4차로)	'02~'12	'12 준공예정
	제2경부(서울~세종)	L=129.1km(6차로)	'08~'17	기본조사
	호원나들목	L=4.86km(교량 8개소)	'11~'14	'12 착공예정
	제2외곽순환(김포~파주)	L=25.5km(4차로)	60개월	기본설계
	제2외곽순환(파주~포천)	L=25.8km(4차로)	60개월	기본설계
	제2외곽순환(양평~이천)	L=23.4km(4차로)	60개월	기본설계
	경부고속도로(양재~기흥)	L=28.8km(8→10차로)	'03~'15	공사중
	서해안고속도로(안산~일직)	L=10.0km(6,8→10차로)	'10~'15	공사중
	경기만고속도로(당진~평택)	L=29.7km(4차로)	-	구상노선(경기도 제안)
	경기만고속도로(평택~대부)	L=37.6km(4차로)	-	구상노선(경기도 제안)
	경기만고속도로(대부~영종)	L=41.1km(4차로)	-	구상노선(경기도 제안)
	경기만고속도로(대부~영종)	L=38.2km(4차로)	-	구상노선(영종~김포~개성)
	L=43.0km(4차로)	-	구상노선(영종~강화~개성)	

10) 8개의 동서도로축과 4개의 남북도로축, 3개의 순환도로망

민 자 사 업				
15개 사업		L=429.63km		
고속 국도	광명~서울	L=19.95km(4~6차로)	60개월	실시협약 협상중
	구리~포천	L=50.54km(4~6차로)	'12~'16	실시계획 승인신청
	서울~문산	L=35.6km(4~6차로)	60개월	협약체결('11.8)후 실시설계중
	수원~광명	L=27.38km(4~6차로)	'11~'16	공사중
	평택~시흥	L=42.6km(4~6차로)	'08~'13	공사중
	제2영동(광주~원주)	L=56.95km(4차로)	'11~'16	공사중
	제2경인 연결(안양~성남)	L=21.86km(4~6차로)	60개월	실시계획 승인('10.3), '12 착공예정
	제2외곽순환(송산~봉담)	L=20.3km(4차로)	60개월	제3자 제안공고 준비
	제2외곽순환(안산~인천)	L=22.9km(4~6차로)	60개월	민자사업 반려, 재정사업 검토중
	제2외곽순환(이천~오산)	L=29.8km(4차로)	60개월	제3자 제안공고 준비
	제2외곽순환(인천~김포)	L=28.5km(4~6차로)	60개월	실시계획 승인('11.12), '12 착공예정
	제2외곽순환(포천~화도)	L=27.4km(4차로)	60개월	우선협상대상자 선정('11.12)
고속화 도로	제3경인	L=14.27km(4~6차로)	'06~'10	준공
	서수원~의왕	L=12.98km(4~8차로)	48개월	공사중

자료 : 경기도 도로계획과(2012) 내부자료



[그림 3-68] 수도권 고속도로망 확충계획

자료 : 경기도 도로정비기본계획 수립(안) 자료(2012)

• 경기도 간선도로망 확충계획

[표 3-50] 경기도 간선도로망 확충계획

사업명	위치	사업량	사업기간	비고
39개 사업		L=282.13km		
행주대교남단 (국도39호선)	김포시 고촌면 전호리 ~ 서울시 강서구 개화동	L=0.94km B=27m	'08~'13	
신갈우회 (국도42호선)	용인시 기흥구 영덕동 ~ 상하동	L=5.1km B=20m	'07~'16	
여주~양평 (국도37호선)	양평군 개군면 불곡리 ~ 양평읍 백안리	L=6.0km B=20m	'07~'14	
평성~오성 (국도43호선)	평택시 평성읍 노양리 ~ 오성면 길음리	L=5.6km B=27m	'08~'14	
오성~청북 (국도43호선)	평택시 오성면 길음리 ~ 양교리	L=5.68km B=27m	'09~'14	
성남~장호원1 (국도3호선)	성남시 중원구 여수동 ~ 광주시 태전동	L=10.9km B=27m	'04~'13	
성남~장호원2 (국도3호선)	광주시 태전동 ~ 초월읍 용수리	L=6.3km B=27m	'02~'13	
성남~장호원3 (국도3호선)	광주시 초월읍 용수리 ~ 실촌읍 부항리	L=7.72km B=27m	'04~'13	
성남~장호원4 (국도3호선)	광주시 실촌읍 부항리 ~ 이천시 백사면 모전리	L=10.15km B=27m	'04~'14	
성남~장호원5 (국도3호선)	이천시 백사면 모전리 ~ 부발읍 응암리	L=12.2km B=20~27m	'05~'14	
팔탄북부(A) (국도82호선)	화성시 팔탄면 가재리 ~ 양감면 요당리 평택시 용이동 ~ 안성시 공도면 승두리	L=9.56km B=20m, L=1.62km B=35m	'03~'12	'12 준공예정
두교리~죽산 (국도17호선)	안성시 죽산면 두교리 ~ 매산리	L=9.51km B=20m	'04~'13	
여주IC~장호원1 (국도37호선)	여주군 여주읍 점봉리 ~ 점동면 덕평리	L=8.32km B=20m	'05~'15	
여주IC~장호원2 (국도37호선)	여주 점동 덕평리 ~ 이천 장호원 와현	L=7.3km B=20m	'02~	실시설계완료
마산~신읍 (국도87호선)	포천시 군내면 마신리 ~ 구읍리	L=5.7km B=20~25m	'04~'12	'12 준공예정
적성~전곡1 (국도37호선)	연천군 청산면 장탄리 ~ 군남면 남계리	L=7.56km B=20m	'08~'15	
적성~전곡2 (국도37호선)	연천군 군남면 남계리 ~ 미산면 동이리	L=2.34km B=20m	'09~'15	
적성~전곡3 (국도37호선)	연천군 미산면 동이리 ~ 파주시 적성면 객현리	L=7.89km B=20m	'08~'14	

사업명	위치	사업량	사업기간	비고
전곡~영중1 (국도37호선)	포천시 영중면 양문리 ~ 창수면 오가리	L=6.6km B=20m	'09~'15	공사중지(2+1설계)
전곡~영중2 (국도37호선)	포천시 창수면 오가리 ~ 청산면 장탄리	L=7.3km B=20m	'09~'15	공사중지(2+1설계)
진관C~사능 (국도46호선)	남양주시 진건읍 진관리 ~ 사능리	L=2.8km B=18~20m	'09~'14	
설악~청평 (국도75호선)	가평군 설악면 신천리 ~ 청평면 고성리	L=4.26km B=10~11m	'08~'16	
의정부~소흘 (국도43호선)	포천시 소흘읍 이동교리 ~ 하송우리	L=8.25km B=32m	'09~'16	
퇴계원~진접 (국도47호선)	구리시 사노동 ~ 남양주시 진접읍 장현리	L=11.36km B=20~34m	'04~'12	'12 준공예정
장흥송추우회 (국도39호선)	양주시 장흥면 일영리 ~ 울대리	L=8.25km B=20m	'05~'13	
연천~신탄리1 (국도3호선)	연천군 연천읍 동막리 ~ 신서면 도신리	L=11.78km B=20m	'04~'13	
연천~신탄리2 (국도3호선)	연천 연천읍 현가리 ~ 연천 신서면 신탄리	L=7.0km B=20m	'01~	실시설계완료
진접~내촌 (국도47호선)	남양주 진접읍 연평리 ~ 포천시 내촌면 내리	L=4.2km B=20m, L=5.3km B=20~28m	'01~'16	발주준비중
방산-하중 (국도39호선)	인천시 남동구 도림동 ~ 시흥시 포동	L=6.08km B=20m	'01~'14	
분천-송산 (국도43호선)	화성시 봉담읍 왕림리 ~ 화성시 안녕동	L=7.3km B=20m	'04~'13	
송산-진안 (국도43호선)	화성시 안녕동 ~ 화성시 진안동	L=2.7km B=34m	'04~'13	
삼가-대촌 (국도42호선)	용인시 기흥구 상하동 ~ 처인구 남동	L=7.6km B=20m	'09~'17	
토당-원당 (국도39호선)	고양시 덕양구 토당동 ~ 원당동	L=5.8km B=20m	'04~'13	
원당-관산 (국도39호선)	고양시 덕양구 원당동 ~ 관산동	L=3.54km B=20m	'04~'13	
장암-자금 (국도3호선)	의정부시 장암동 ~ 자일동	L=8.1km B=20~40m	'00~'13	
자금-회천 (국도3호선)	의정부시 자금동 ~ 양주시 회천동	L=12.6km B=27m	'99~'12	
회천-상패 (국도3호선)	양주시 봉양동 ~ 동두천시 상패동	L=6.2km B=20m	'07~'14	
상패-청산 (국도3호선)	동두천시 상패동 ~ 연천군 청산면 초성리	L=9.82km B=20m	'09~'17	
진안-신리 (국도43호선)	화성시 진안동 ~ 수원시 영통구 영통동	L=4.9km B=27~45m	'03~'12	

자료 : 경기도 도로계획과(2012) 내부자료



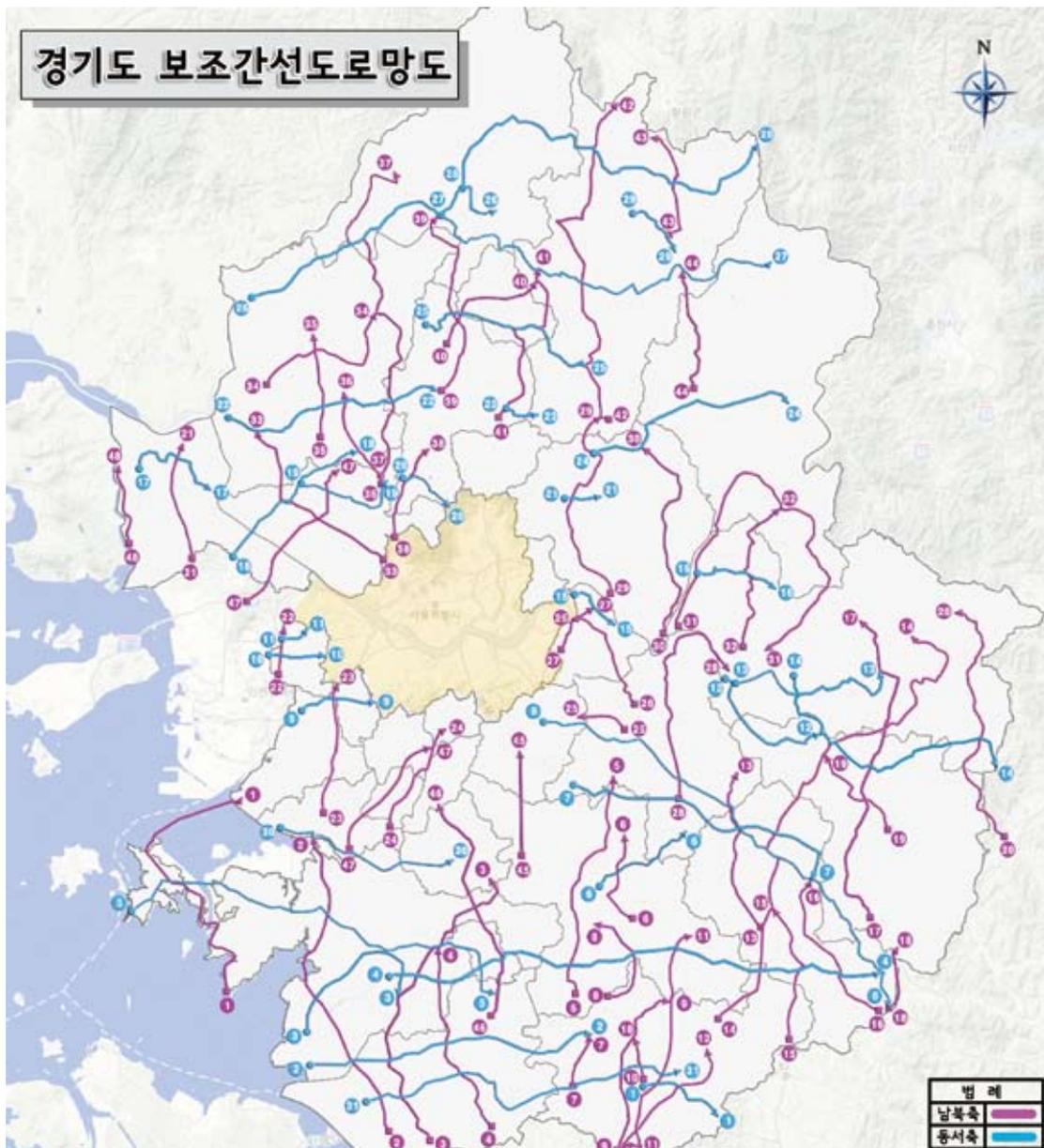
[그림 3-69] 경기도 간선도로망

자료 : 도로정비기본계획 수정계획(2007)

• 보조간선도로망

[표 3-51] 경기도 보조간선도로망

구 분	사 업 명	사 업 량
국지도사업	15개 사업	L=113.41km
지방도사업	46개 사업	L=267.40km



[그림 3-70] 경기도 보조간선도로망

자료 : 도로정비기본계획 수정계획(2007)

➔ (계획과제 6-3-2) 물류체계의 효율화

■ 현황과 과제

- 경기도 물류수요가 지속적으로 증가하여, 효율적인 물류체계 구축 필요

[표 3-52] 물류단지 수요면적(2022년)

(단위: ㎡, 개소)

구 분	물동량기준 수요	정책적인 기준수요		총면적	수요 개소	2022년 추가	
		영세창고	GB내 불법창고			면적	개소
경기동부	366,508	1,115,183	1,700,943	2,449,618	6	1,658,098	4
경기서부	1,513,077	400,246	91,438	2,004,761	5	1,455,761	3
경기남부	2,954,694	698,657	-	3,653,351	8	1,953,562	4
경기북부	1,243,130	795,482	223,989	2,262,602	5	948,778	2
합 계	5,344,394	3,009,568	2,016,370	10,370,332	24	6,016,199	13

- 2013년부터 온실가스 의무감축 대상국에 포함될 것으로 전망됨에 따라 에너지 효율적/자원/재생형 녹색물류체계로의 전환 시급

■ 추진방향과 전략

- 권역별 물류단지의 효율적 확충
- 녹색물류 인프라 확충을 위해 철도망 확충 및 물류수배송 공동화 추진
- 친환경 교통수단으로의 수송수단이전(Modal Shift)<sup>11)</sup> 추진하고, 친환경 화물차 도입
- 평택항의 동북아 거점항만 육성

■ 시책/사업계획

- 물류수배송 공동화 사업 : 2020년까지 5개소
- 친환경 교통수단 전환 사업
  - 친환경 화물차 도입 : 압축천연가스(CNG)청소차량 125대(~2014), LNG 화물차 충전소 건설 10개소(~2020), 경유차 관리(매연저감장치(DPF) 장착 지원 등) 242,099대(~2014)

11) 기존에 이용하던 운송수단을 보다 효율성이 높은 운송수단으로 변경하는 것

계획의 개요

계획의 기본방향

부문별 전략계획

지역별 전략계획

실행 계획

### ➔ [계획과제 6-3-3] 광역자전거도로망 구축

#### ■ 현황과 과제

- 초고령 사회로 진입 및 소득수준 향상으로 건강한 교통수단 선호, 유가 및 환경오염 증가로 인한 무동력 친환경 교통수단 선호도 증가 전망
- 무동력 친환경 교통수단인 자전거이용이 편리한 도시환경 조성
- 고령의 자전거이용자들이 쉽게 접근하여 안전하게 이용할 수 있는 환경 조성 필요

#### ■ 추진방향과 전략

- 수도권 전 지역을 연결하는 자전거도로망 구축
  - 방사/환상형 자전거도로망 완성
  - 단계별 경기도 자전거도로망(경기그린웨이) 완성
- 타 수단과 충돌없는 안전한 전용자전거도로 구축
- 폐철도 부지를 활용한 레일바이크와 자전거도로 구축

#### ■ 시책/사업계획

- 경기도 자전거도로망(경기그린웨이) 건설
  - 1단계 : 서울방향 5개 방사형 노선(297km)
  - 2단계 : 경기도 2개 환상형 노선(607km)
  - 3단계 : 경기도 지역연계형 노선(331km)
  - 4단계 : 경기도 관광지연계형 노선(145km)
- 중앙선 폐철도 활용 레일바이크와 자전거도로 구축(남양주, 가평군)

## 5. (세부전략 4) 교통복지 실현

### ➡ (계획과제 6-4-1)交通安全 기준강화와 시설확충

#### ■ 현황과 과제

- 경기도는 전 년도에 걸쳐 고르게 교통사고 건수가 감소하고 있으나 도로연장 당 사망자 수 등 일부 사고유형에서 높은 수치 기록
- 국가적으로 선진교통문화 정착을 위한 정책을 추진하고 있으므로 경기도도 이에 부응하는 정책 개발 필요
- 자발적 선진교통문화 정착을 위한 시민운동 유도, 교육, 홍보 및 단속 시스템 설치 필요

#### ■ 추진방향과 전략

- 자동차 1만대 당 사망자 수 2011년 1.6명, 2016년 0.7명 목표를 추진
- 보호 중심의 교통시설 마련
- 교통인프라의 질적 향상 및交通安全시설 개선, 정비사업 추진
- 대형차량에 대한 안전성 확보
- 첨단교통정보체계(ITS) 확대 구축을 통한交通安全 확보

#### ■ 시책/사업계획

- 보행자 중심의 교통시설 마련
  - 보행자 횡단시설 개선 및 무단횡단 방지시설 확대
  - 보행우선구역 사업 추진
- 교통 인프라의 질적 향상

## ➔ [계획과제 6-4-2] 교통약자 교통대책

### ■ 현황과 과제

- 2008년 기준 경기도의 교통 약자수는 전체 인구의 약 24.4% 차지
- 장애인 복지택시는 수원시를 포함, 6개시에서 총 31대 운영
- 65세 이상 인구 십만명당 129명 사상자 발생, 65세 미만 인구 십만명당 73명 사상자 발생, 거의 2배 가까운 차이
- 고령화사회 도래에 따른 특별교통수단 이용수요 급증 예상
- 교통복지 실현을 위해 교통약자에 대한 이동권 확보와 교통안전의 증진 대책 마련 필요

### ■ 추진방향과 전략

- 교통약자를 위한 보행환경 개선
- 특별교통수단 보급확대 및 대중교통 이동편의 제고
- 이동편의 거점 육성 및 교통약자에 대한 사회적 관심제고

### ■ 시책/사업계획

- 특별교통수단 운영
  - 2020년까지 특별교통수단(장애인 콜택시) 120대 도입
  - 도에서 권역별로 직접 운영 및 관리하며 소요비용은 도와 시군이 재정분담을 하는 방식 검토
- 통합 이동지원센터 운영
  - 시군별로 운영되고 있는 이동지원센터(콜센터)를 경기도에서 통합 운영하는 방안 검토
- 전자바우처 도입
  - 휠체어 없이 이동이 가능한 장애인들이 택시를 특별교통수단과 동일한 요금수준으로 이용할 수 있는 시스템 도입 검토

## 6. (세부전략 5) 미래교통체계 도입

### ➔ (계획과제 6-5-1) 친환경 교통수단 보급촉진

#### ■ 현황과 과제

- 친환경 미래자동차에 대한 관심이 세계적으로 높아지고 있어 보급 활성화를 위한 제도적, 시설적 준비 필요
- 항공교통수요는 지속적으로 증가할 것으로 전망되나 기반시설을 비롯, 제도적 준비 미흡
- 친환경저공해 자동차 보급을 위한 연료보급시설 확충, 근거리저속차량 전용차로 확보 필요
- 공항을 혐오시설로 이해하여 발생하는 민원해소를 위한 제도 보완, 필요성에 대한 홍보 필요

#### ■ 추진방향과 전략

- 친환경 저공해자동차에 대한 인센티브 부여와 시범사업을 통한 물류부분 친환경자동차 사용 가능성 검토
- 화군 공항의 대한 민간공용방안 검토와 수상비행기·경비행기를 위한 산업 및 공항 활성화

#### ■ 시책/사업계획

- 경량 항공기 활성화를 위한 에어파크(AIR PARK) 개발
  - 2011년~2015년, 대송3단지 50만평 규모
- 수상비행장 개발
  - 2011년~2015년까지 관광 레저 비행수요 증대에 대응하기 위한 수상비행장을 일산, 하남, 시화 3곳 추진
- 전기자동차 및 오토바이, 자전거 등을 이용한 배송차량 보급사업 시행
  - 경기도, 시군 등에서 일부 재정지원

➔ [계획과제 6-5-2] 교통정보의 융합 제공

■ 현황과 과제

- 경기도 내 첨단교통관리시스템(ATMS) 17개시, 버스정보시스템(BIS) 9개시, 도시교통정보시스템(UTIS) 9개시, U-City 12개시에서 운영중이거나 계획중
- 국토해양부(지능형교통시스템(ITS), 유시티(U-City)<sup>12)</sup>, BIS), 경찰청(UTIS), 한국도로공사(FTMS), 민간에서 추진하고 있으나 발주방식, 발주시기, 통신방식, 교통정보센터 등이 상이

■ 추진방향과 전략

- 국도, 지방도, 시군도 간선기능을 수행하고 신도시 및 신설도로(민자도로 포함)에는 교통정보 수집 및 제공 시스템 설치 의무화
- 신도시개발사업 시 U-City U-교통분야의 추진 의무화와 교통정보를 기관과 행정구역을 초월한 융합(Convergence) 제공

■ 시책/사업계획

- 신도시 U-City U-교통 사업
  - 신도시개발사업 시 U-City U-교통분야의 추진 의무화
- 스마트폰 및 트위터 교통정보제공
  - 1단계(2010~2014)는 기반조성 및 시스템 개발 단계, 2단계(2015~2020)는 시스템 통합 및 서비스 확장 단계, 마지막 3단계(2021년 이후)는 시스템을 안정화하고 서비스를 개선하는 단계



[그림 3-71] 경기도 BIS·BMS 센터 개념

12) 기존에 이용하던 운송수단을 보다 효율성이 높은 운송수단으로 변경하는 것

➡ (계획과제 6-5-3) 경기도형 교통수요관리 도입

■ 현황과 과제

- 경기도에서는 도심혼잡완화를 위한 교통수요관리정책 시행효과를 기대하기 어려우므로 통행량을 줄이거나 통행거리를 줄여 탄소배출량을 감소시키는 경기도형 교통수요관리정책의 시행이 필요함
- 경기도 승용차요일제는 자동차세 감면 혜택이 없으며, 단속시스템이 없어 참여율과 준수율이 낮음

■ 추진방향과 전략

- 2011년부터 승용차요일제의 확대 시행
  - 할인혜택 강화 및 관리시스템 확보, 전담조직 운영
  - 경기도 31개 시·군 전체 확대
- 기업체 수요관리 방안
  - 기업체 수요관리시책으로서 교통량 감축프로그램 추진하며 교통유발부담금 인센티브 부여
  - 2020년까지 2.5AVR (Average Vehicle Ridership = 출근인구수 / 회사진입 승용차수)
  - 교통 혼잡한 지역을 대상으로 우선 시범적으로 교통환경지역 지정

■ 시책/사업계획

- 승용차요일제의 전지역 확대 시행
  - 31개 시·군
- 기업체 교통량 감축 프로그램 시행
- 교통환경지역 지정
  - 2020년까지 인구 30만 명 이상 14개 도시에 의무적으로 교통환경지역을 1개 지역이상 지정
  - 통행 제한 대상 차량 진입 시 단속하기 위한 단속카메라의 설치(지역 당 2개소)사업을 진행

### ➔ (계획과제 6-5-4) 광역교통행정의 효율화

#### ■ 현황과 과제

- 수도권교통조합 설립 법적근거 미약, 조합원의 사업 우선순위·운영제도 상이 및 이익대립
- 자율적인 재원확보 및 운용의 한계, 조합직원 전문성 미흡
- 개별법에 설치근거를 두고 수도권 광역교통 전반에 대해 권한과 책임을 갖고 사업을 시행할 수 있는 광역교통행정청 설립 필요
- 수도권교통본부와 수도권광역경제발전위원회의 통합
- 교통시설 특별회계법 개정을 통한 재원확보
- 국고와 지방자치단체 지원금 및 기타수입금 등으로 충당

#### ■ 추진방향과 전략

- 국가와 지방자치단체가 연합해서 처리하는 일선 광역교통 행정기구 설치
- 국가사무인 광역교통 업무 처리비용 국비 지원
- 시·도시사의 협의에 의한 규약 등은 지방자치법 준용

#### ■ 시책/사업계획

- 수도권광역교통청 설치
  - 관할구역 : 수도권(경기·서울·인천) 광역자치단체 행정구역
  - 지도감독 : 국토해양부
  - 기 관 장 : 광역교통청장(차관급)
  - 수도권 교통 프로젝트 기획과 추진 : 수도권광역급행철도(GTX) 구축, 수도권광역도로(지하도로 포함) 건설, 경인 아라뱃길 등 광역주운체계 구축, 수도권 물류체계 구축, 광역교통정보 체계구축(ITS, UTIS, U-City, BMS/BIS 등), 수도권 대중교통 이용 촉진정책 추진 등

## 7. (세부전략 6) 차세대 정보통신 인프라 확충

### ➔ (계획과제 6-6-1) Wi-Fi 망 확대 및 차세대 통신망 구축

#### ■ 현황과 과제

- 스마트폰 가입자 증가 추이 : 722만명('10. 12월) → 1,002만명('11. 3월)
- 무선인터넷망(Wi-Fi)은 2011년에 공공기관(590개소), 문화·체육 등 다중집합시설(700개소)에 총 1,290개소 구축
- 2010년 7월 경기도, 통신사업자(KT), 무선인터넷 구축 협약 체결하여 무선인터넷 2,500개소 구축 완료
- 정보화 트렌드를 반영한 경기도 정보화 중장기 비전과 전략을 수립하고, 정보업체와 협력사업 추진 필요

#### ■ 추진방향과 전략

- 정보화 인프라 확대
  - 스마트폰 사용인구 증가에 따른 무선인터넷(Wi-Fi) 인프라 확대
  - 기술개발에 따른 차세대 정보통신 인프라 구축(기술발전이 빠르게 진행되기 때문에 정보 인프라 내용은 본 계획 재수립 시마다 반영)
- 정보화 마스터플랜 수립과 시행계획 수립
  - 경기도 정보화 정책의 비전과 전략 목표를 담은 마스터플랜 수립
  - 정보화의 거버넌스 체계 구축 및 세부 시행계획 제시
- 스마트폰용 어플리케이션 개발
  - 교통, 관광 등 도정 각 분야의 공공정보를 활용한 스마트폰용 어플리케이션 개발
  - 모바일 도정구현 및 도의 특성이 반영된 정보화 핵심사업 발굴

#### ■ 시책/사업계획

- 무선인터넷망(Wi-Fi) 확대 구축
  - 2014년까지 연차적으로 공공시설 등 다중집합장소에 설치(5,000개소)
- 스마트폰용 어플리케이션 개발 지원
  - 모바일 도정서비스 위해 공공정보를 활용한 스마트폰용 어플리케이션 개발 지원

## 제7장 | (문화·관광) 품격있는 문화, 창조산업의 선도지역 실현

### 제1절 현황과 과제

#### 1. 동향과 전망

##### ■ 여건과 동향

- 문화·여가·소비 생활 요구 증대와 취향의 다양화·고급화
  - 새로운 문화·여가 소비자 그룹의 형성과 취향의 다양화
  - 생활 속 문화 향유 요구 증대와 문화 복지 개념 도입
  - 예술적 창조성 및 문화예술교육의 중요성 강조
- 문화와 경제, 문화와 산업, 문화와 과학기술 융합 및 창조경제화
  - 경제의 문화화, 문화의 경제화 진전 및 창조경제 부문 성장
  - 방송·통신·인터넷·신문 등 미디어 융합 시대 도래
  - 일자리 창출 및 신성장동력으로서 문화·창조 산업 부각
- 새로운 관광산업 부문 형성 및 글로벌 시장 변화
  - 의료관광, 녹색관광, 문화관광, MICE 등 새로운 유망 관광부문 등장
  - 중국 등 새로운 인바운드 관광시장의 급성장 경향
  - 아시아 주요 관광목적지 간의 경쟁 심화로 차별화 및 브랜드 파워 중요
- 글로벌화, 다문화사회로의 진전으로 개방성과 관용 요구 증대
  - 글로벌화에 대응하는 개방적 의식과 제도 구축 요구
  - 다문화 사회에 걸맞은 문화기반 구축 요구
  - 관용이 통하는 사회적 분위기 조성

##### ■ 패러다임의 변화

- 생산중심에서 소비중심 사회로 전환에 따른 문화·여가계획 패러다임 도입
- 물리적 시설 위주 문화계획에서 프로그램 중심 문화계획
- 기능, 편의성 중심 관광개발에서 다양성과 차별성 중심의 관광개발 계획
- 엘리트 중심 문화예술에서 대중적 문화예술 역량 및 창의력 강화 중심 계획
- 단일민족 국가에서 다민족, 다문화 국가로 전환

## 2. 현황과 문제점

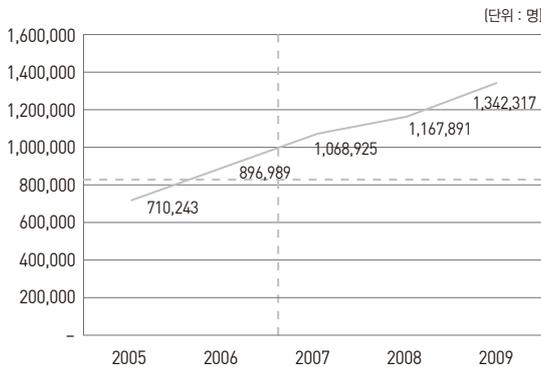
### 1) 관광

#### ■ 의료·레저 관광의 경제적 중요성 부각

- 기존의 대량관광시대에서 자기계발·외모변신·특별목적관광(SIT) 등 여가의 질적인 측면을 중시하는 경향
  - 체험, 레저스포츠, 모험관광, 학습 등 적극적 참여형 여가수요 증가
- 한국은 글로벌 헬스케어와 의료관광을 차세대 신성장 동력산업으로 선정
  - 국제 의료관광객수는 2010년 약 4천만명으로 증가할 것으로 전망(맥킨지&컴패니)
  - 2009년 국내 의료관광기관은 총 931개이고, 경기도는 10%의 비중을 차지

#### ■ 중국 아웃바운드 관광시장 확대 및 중국인 인바운드 시장 점유율의 확대

- 방한 외래객 중에서 중국인이 차지하는 비율은 2005년 11.8%였으나 2009년에는 17.2%로 증가
  - 정부는 2012년 중국인 관광객 300만명, 2020년 1천만명 유치 목표



[그림 3-72] 중국인 입국자 수 현황

국가명	입국자수(명)	성장률(%)	구성비(%)	순위
총 계	7,817,533	13.4	100.0	
일 본	3,053,311	28.4	39.1	1
중 국	1,342,317	14.9	17.2	2
미 국	611,327	0.2	7.8	3
대 만	380,628	18.9	4.9	4
필리핀	271,962	-1.7	3.5	5

[그림 3-73] 국적별 외래객 입국현황

#### ■ 세계적 산업강국으로서 면모에 걸맞지 않게 산업관광 미약

- 외래관광객 활동에서 산업시찰은 2005년 7.9%, 2006년 7.1%, 2007년 5.3%를 차지함

[표 3-53] 외래관광객 방한기간 중 활동

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007
산업시찰 구성비	4.6%	5.6%	7.3%	7.9%	7.1%	5.3%

자료 : 문화체육관광부, 2008

- 현재 산업관광에 참여하고 있는 기업은 경기도가 17곳(27.0%)으로 가장 많고, 충남(10), 경남(6), 강원·서울·인천·경북·울산(4) 등의 순으로 나타남

■ 경기도 관광의 이점과 개성, 가치를 반영한 관광브랜드 아이덴티티 미확립

- 경기도는 다양한 관광자원을 가지고 있지만 고객을 만족시키는 강력한 관광지 브랜드는 아직 소수에 불과
  - 현상태에서 강력한 관광브랜드는 방문율과 만족률이 함께 높은 관광지로서, 에버랜드 1곳에 불과

[표 3-54] 경기도 관광에 대한 지역별 평가

	전체	서울	경기	부산	대전	광주
사례 수	270	45	135	30	30	30
관광할 거리가 다양하다	37.4	55.6	31.1	36.7	23.3	53.3
자연경관이 우수하다	36.7	44.4	39.3	40.0	26.7	20.0
교통이 편리하다	34.4	55.6	31.9	33.3	20.0	30.0
관광지 관리가 우수하다	33.3	57.8	31.9	10.0	26.7	33.3
관광지로서 안전하다	31.1	46.7	31.1	23.3	16.7	30.0
관광종사자들이 친절하다	27.0	48.9	25.2	30.0	3.30	23.3
관광지로서 유명하다	26.7	60.0	21.5	20.0	23.3	10.0
관광지로서 발전가능성이 높다	21.1	42.2	17.8	10.0	13.3	23.3

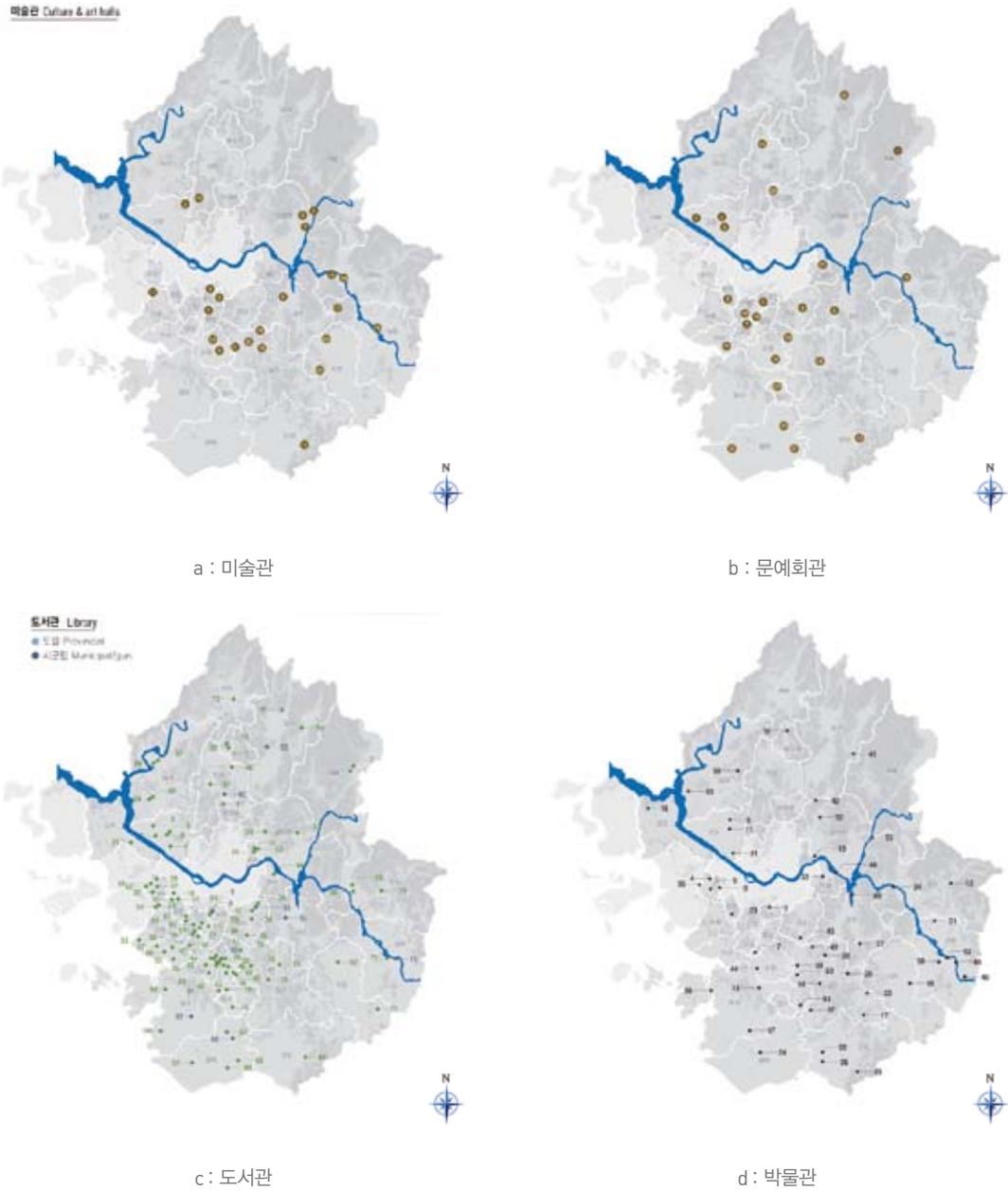
자료 : 이정훈 외, 2006, 경기도 브랜딩 로드맵 및 브랜드 자산평가 방법론 구축 연구, 경기개발연구원

- 한강 지역은 신석기 시대로부터 한반도 문화발달의 터전으로 많은 역사관광자원을 보유하고 있으나, 수변 공간의 문화공간 활용은 미흡
  - 경기도에 총 15개의 국가하천이 있으며, 한강, 임진강, 안성천 3개 권역으로 구분

2) 문화

■ 문화인프라 및 문화향유 기회의 지역별 편중화

- 문화 인프라는 주로 경기중북부, 남서부에 집중분포하고, 상대적으로 동북부지역에 문화시설 부족
  - 도서관과 문화원은 모든 시군에 있으나, 미술관 16개 시군, 문화의 집 17개 시군으로 나타남
- 전체적인 문화예술 관람률은 높으나 영화를 제외한 기초 문화예술 관람율은 18.1%(2007년)에 불과하여 이에 대한 대책 필요
  - 경기도 문화예술인의 과반수 정도만 지역에서 활동하는 것으로 나타남



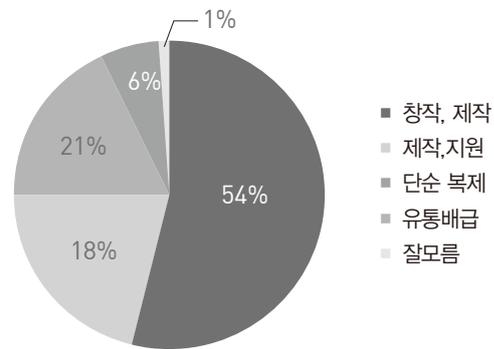
[그림 3-74] 문화시설 현황

자료 : 경기개발연구원(2009) 지도로 보는 경기도 2009.

■ 급속한 기술변화와 소비변화에 대응하는 문화산업 정책방안 마련 미흡

- 경기도 문화콘텐츠 산업은 매년 급속한 성장세
  - 2008년 경기도 콘텐츠산업 매출액은 5조 4천억원으로 전국대비 비중 14%로 비교적 높음
  - 경기도 문화콘텐츠 산업의 종사자수는 약 3만1천명

- 창조 시대에 대응한 콘텐츠 창의역량의 강화와 확산필요
  - 모바일, 인터넷과 방송통신 기술의 변화와 개인화, 쌍방향화되는 소비환경에 대응하여 다양한 사업 전개가 필요
    - ※ 홀로그램, 차세대 모바일 콘텐츠, 디지털시네마, 쌍방향방송콘텐츠 등 미래형 콘텐츠사업에 대한 정책 미흡
  - 창조화시대에 대응하여 창의성과 상상력을 제고하는 콘텐츠 정책 미흡
- 특정 기업에 대해 과도한 매출 의존도
  - 특정 기업에 의존도가 높아 주력기업 이탈 시 클러스터 형성에 상당한 위협
    - ※ NHN이 도내 전체 매출에서 차지하는 비중이 30%, 광고 산업에서 NHN광고 비중이 87%, 게임산업 비중이 81%
- 가치사슬상 제작부문에 편중
  - 경기도 콘텐츠 산업에서 창작·제작 54%, 제작지원 18% 등으로 제작 부문이 72%로 매우 높은 반면 유통 배급은 21%로 상대적으로 미미
- 해외수출의 경우 매출액 대비 비중이 낮고 특정장르나 특정지역에 편중
  - 전체 콘텐츠 산업 매출액 규모에 비하여 수출비중은 4.47%에 불과하여 수출 확대를 위한 글로벌 전략 요구
    - ※ 경기도 콘텐츠 수출액에서 게임이 차지하는 비중이 87%로 지나치게 편중되어 있으며, 성남, 고양시 전체 수출액의 90.87%를 차지

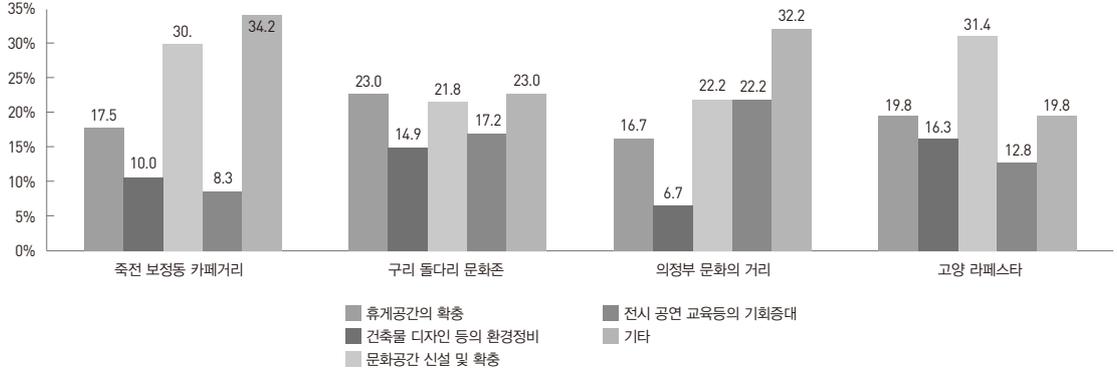


[그림 3-75] 경기도 콘텐츠 산업의 가치사슬별 사업 구성(2008)

■ 창조지역의 개념과 정책적 유용성

- 현대 지역·도시의 어려움을 해결하고 지속가능 성장을 가능케 하는 근원적 힘이 바로 ‘창조성’
  - 세계적으로 100여개 도시들이 창조도시 모델을 지향하고 있으며, 우리나라에서도 이천이 유네스코(UNESCO) 창조도시로 지정되었으며, 우리나라 10여개 도시가 창조도시 추구
- 경기도의 창조성 지표가 대단히 높아 창조도시 네트워크로 발전 할 수 있는 충분한 여건 구비
  - 서울 전체가 약 30%, 전국이 22%대 인 것에 비해서 경기도 수원이 약 30%, 성남, 안양, 고양시 28%대를 보이며 상대적 집중도를 나타냄
- 문화소비욕구가 증대되고 있으며, 현대 도시민은 소비·여가 생활에서 문화적 환경과 체험 중시
  - 서울의 고품격이며 문화적 의미가 담겨 있는 소비·여가 공간의 발전은 중요한 사례(청담동, 신사동, 명동, 홍대, 대학로, 인사동, 삼청동)
  - 경기도는 서울에 비해 품격 있는 문화적 소비공간이 부족
    - 문화적 소비공간으로서 잠재력 있는 지역이 다수 존재(용인 죽전(보정동), 고양 킨텍스 주변, 파주 북시티와 헤이리, 구리역 둘다리 문화존, 의정부 문화의 거리 등)

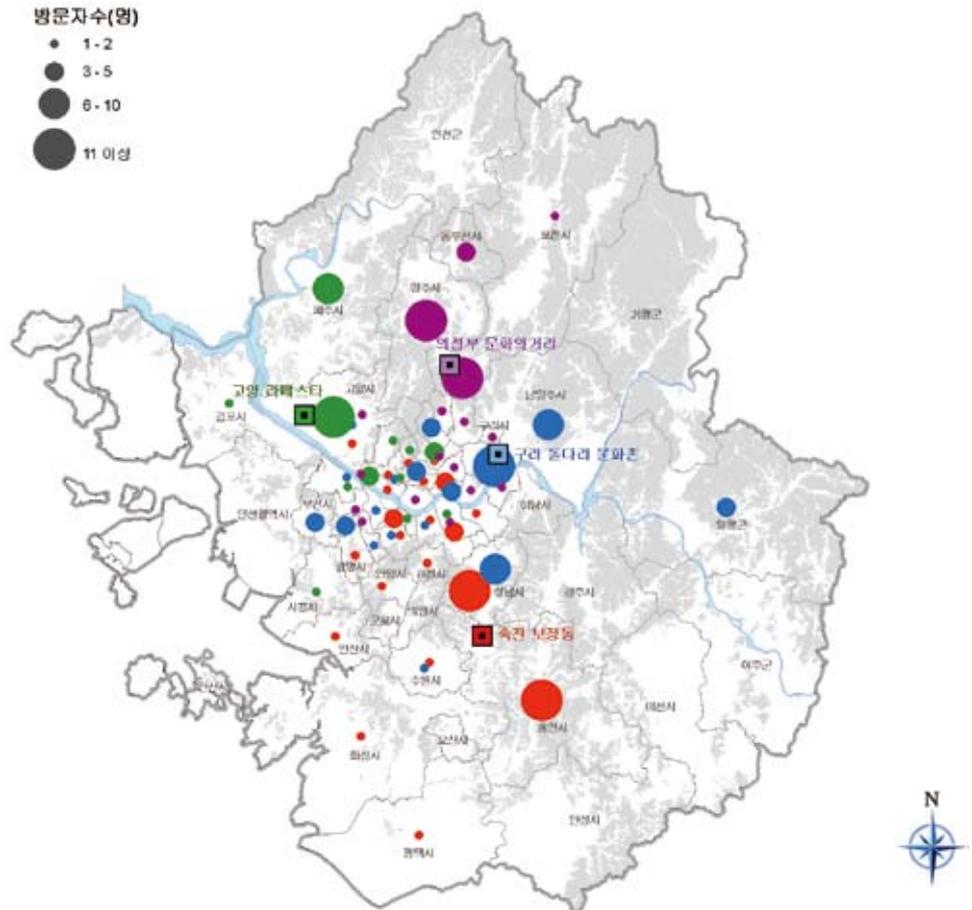
- 보정동 카페거리, 의정부 문화의 거리, 고양 라페스타 방문객 조사에서 가장 시급히 개선되어야 할 점을 ‘문화공간 신설 및 확충’이라고 응답



[그림 3-76] 경기도 주요 소비 중심지의 개선점

자료 : 설문조사

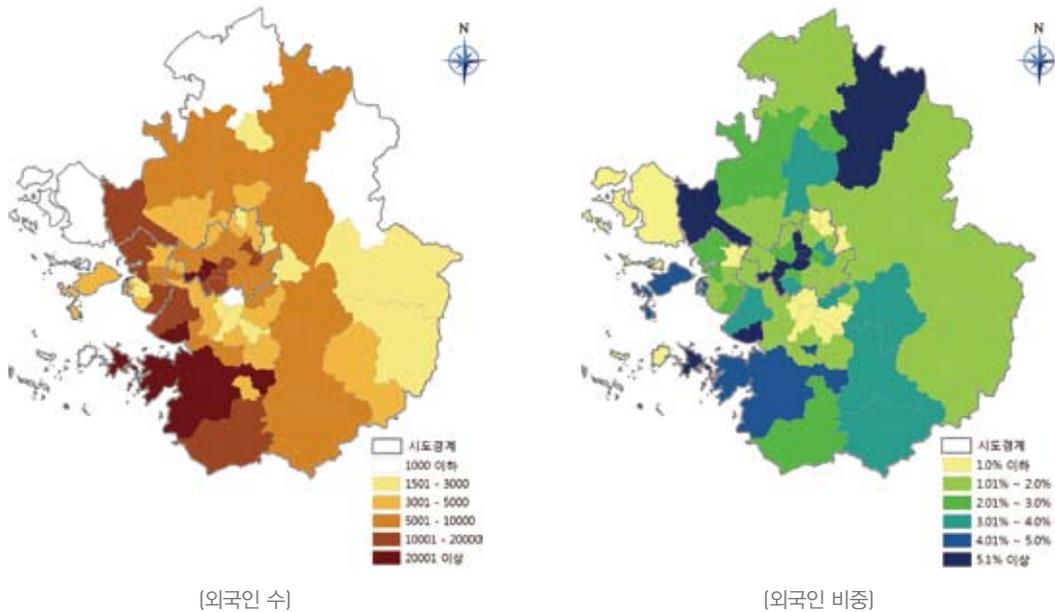
- 경기도의 주요 소비 중심지 방문객의 거주지 분포는 해당지역을 중심으로 인접 시군과 서울까지 비교적 광역화되어 있음



[그림 3-77] 경기도 주요 소비 중심지 방문객의 거주지 분포

■ 경기도 외국인 수의 급격한 증가에 따른 대책마련 시급

- 2009말 현재 국내 체류외국인(등록외국인+단기체류자)은 116만명이며, 그중 경기도 거주 외국인은 256,827명(30.1%)으로 가장 많으며 서울은 255,207명(29.9%)으로 경기도와 함께 주요 목적지로서 외국인 수가 급격히 증가



[그림 3-78] 수도권의 외국인 분포(2009)

- 외국인 밀집지역을 대상으로 기초적인 생활환경, 도로, 지원시설 등을 공급하여 슬럼화 방지 필요
- 다문화가정 출신 자녀들의 취학연령대 증가를 고려한 정책 필요
- 정주민과 이주민 간 이해와 소통 증진 필요

3) 체육

■ 경기도 시민 욕구에 부합하는 다양한 스포츠·레저의 보급 부족

- 소득수준 및 삶의 질 향상 욕구 증대에 따라 스포츠·레저 활동에 대한 참여 행태 다양화로 시설의 다양성 및 고급화 추세
  - 요트인구 저변 확대로 요트에 대한 수요증가 추세
  - 동호인 조직 활성화를 통한 생활체육 참여 확산
- 다양한 스포츠·레저시설 확충 미흡
  - 국민의 체육활동에 대한 참여 행태가 다양해지고 있으나, 신중·레저스포츠 시설이 부족한 형편임
- 지리적 여건을 고려한 체험형 관광·레저·스포츠 시설 구축 미약

### 3. 지금까지 시행해온 정책, 계획에 대한 평가

#### 1) 관광

- DMZ 개발, 보전 및 활용
  - DMZ 일원에 개관한 박물관, 남북교류타운, 광장조성사업, 자전거길 조성사업 등 여러 종류의 개발사업이 계획·추진 중에 있으나, 부실운영과 중복사업 등으로 인한 예산낭비와 환경파괴 우려
- 의료관광
  - 국내 의료관광 상품개발, 의료서비스 질 관리시스템의 취약함과 의료관광에 대한 국가통합 시스템 부족 등으로 큰 성과를 거두지 못하고 있음
- 수변관광
  - 4대강 사업은 각각의 강(江)마다의 차별화된 강문화의 특성이 부각되고 있지 않음
  - 권역별 자산과 잠재력에 입각하여 강별(한강, 금강, 영산강, 낙동강), 소권별 문화적 특성을 고려한 사업 필요
- 산업관광
  - 산업관광은 1970년대 후반 이후 현대중공업 등 특정 대기업을 중심으로 생산현장 방문형태의 산업관광이 이루어져 왔으나, 기업정보 유출 우려 등으로 부진하며, 정책적 지원도 취약했음
- 경기도 관광브랜드 파워 개선사업
  - 경기도 관광의 고유한 이점, 지속적인 조사, 평가, 분석체계 취약
  - 시행하고 있는 홍보 마케팅, 커뮤니케이션의 효과와 문제점, 개선점 등을 파악하여 평가·개선 시스템 구축 필요

#### 2) 문화

- (문화예술) 문화 인프라 확충, 문화·예술 향수기회 확대, 문화·예술 창작 진흥을 목표로 다양한 인프라 구축, 찾아가는 문화활동 확대, 문화예술 창작기반 조성 등 다양한 정책사업 수행
  - 지금까지 지역 문화정책에서 주민의 중요한 일상 생활공간인 도시의 소비중심지에 대한 고려 부족
  - 주요 소비공간과 격리된 곳에 대규모 문화시설을 조성하는 등, 문화활동이 소비·여가 중심지와 격리되어 정책의 효과 전달에 비효율성 발생
  - 주민의 만족을 극대화하기 위해서는 이제 소비·여가 중심지의 대중성과 예술성을 겸비한 문화기반 강화 필요
- (문화콘텐츠) 지역별로 균형 있는 클러스터 포트폴리오 구축
  - 파주(출판), 성남(게임, 지식정보), 부천(애니메이션) 등을 중심으로 클러스터화가 이루어지고 있으며 고양 방송영상클러스터 육성 추진
  - 남부와 북부 경기도 간 시너지 발휘를 어렵게 하는 지역단위의 분절된 사업전개 개선 필요

- (다문화) 다문화가족 정착 단계별 맞춤형 지원을 위해 다양한 지원프로그램을 마련하여 보급
  - 다문화가족 인프라 지원 강화
  - 외국인근로자 인권보호 및 지역사회 적응 지원
  - 외국인주민 지원 인프라 강화
- (국제문화교류) 기존의 국제 문화교류는 행정기관 주도로 상호방문, 이벤트 중심으로 추진 되었으나 지속성, 민간참여 부족
  - 국제적 교류협력 채널을 형성하고, 민간이 보다 적극적으로 참여할 수 있는 콘텐츠와 시스템 개발

### 3) 체육

- 다양한 생활체육 프로그램 보급(11개), 도내에 225명 생활체육지도자 일선 배치
- 전국체육대회 종합우승 9연패 달성 등 한국의 엘리트체육 선도
- Korea Match Cup 세계요트대회 개최 등 요트인구 확대와 요트산업 활성화 노력

## 4. 해결과제

### 1) 관광

- (의료관광) 서해안의 관광레저 자원개발과 의료, 미용, 휴양을 결합한 관광중심 의료관광모델 구축을 통한 틈새시장 공략 필요
- (녹색문화관광) 수변공간을 특성에 따라 세분화하여 체계적 수변규제관리 시스템을 마련, 문화 역사 자원의 복원과 활용을 극대화
- (산업관광) 기업들의 입장을 정확히 파악하여 자발적 참여를 유도하고 정부가 측면에서 지원하는 시스템 마련

### 2) 문화

- **(문화예술 창조 및 소비) 생활·소비·여가 중심지에 문화인프라 조성 및 문화예술 향수 기회 확대**
  - 문화인프라, 전문인력, 프로그램의 지역 간 격차 해소
  - 도민의 창의성 제고 위한 문화예술교육 프로그램 확대
  - 연령, 소득, 지역 등 문화소외계층에 대한 체계적 접근
  - 경기도 내 문화예술 창조계층 확대
  - 주요 소비중심지에 문화시설과 프로그램 공급을 위한 정책지원을 통해 문화 향유 정책 효과의 극대화

■ (문화콘텐츠) 콘텐츠 창의역량의 강화와 확산

- 콘텐츠산업에 내재된 창의성과 다양성 등의 DNA를 지역 창조적 혁신에 활용 및 확산
- 지역 콘텐츠산업의 육성을 통하여 역내에 문화예술 창의인력의 유입
- 콘텐츠의 소비 측면에 초점을 맞춘 문화향유형 콘텐츠 사업 도입
- 해외시장 진출을 위한 글로벌 사업의 적극적인 지원
- 정부의 광역화 정책에 대응하여 규모의 경제를 실현하고 거점사업 전개

■ (창조도시) 경기도 특성에 맞는 정책지표 개발

- 창조성 강화 등 정책 목표와 지표가 추상적이어서 우리나라, 경기도의 특성에 맞는 정책 지표 및 사업수단 개발 필요

■ (다문화) 다문화 가족 및 외국인 노동자를 배려한 사회통합 시스템 마련

- 중앙정부의 리더십과 하향식 정책집행
  - 다문화 정책은 중앙정부의 역할이 큰 것으로 조사되었으며, 여성부의 다문화가족지원센터가 지역에서 가장 큰 비중 차지
  - 안산시, 수원시 등 지자체는 상대적으로 적극적 역할 수행
- 통합된 정책 추진 체계필요
  - 안산시처럼 전담조직을 가지고 있는 경우는 거의 없으며 보통 총무과, 기업지원과, 여성정책과 등 담당부서가 나누어져 있음
  - 이는 정부의 외국인 정책이 행안부, 여성부, 노동부로 나뉘어진 것에 대응하기 위한 것으로, 통합된 정책 추진체계 구축이 필요
- 다문화 가족 중심의 지원체계의 한계
  - 외국인의 대다수가 노동자임에도 불구하고 정책의 초점은 노동자보다는 결혼이주여성과 그 가족에 맞추어져 있음
  - 이는 여성부가 외국인 정책(‘다문화’ 정책)을 주도하고 있으며, 노동자를 ‘임시 체류자’로 보는 정부의 관점도 작용
- 민간단체와의 네트워크 구축필요
  - 외국인 지원에 노하우를 보유하고 있는 민간단체와 공공의 협력이 제한적 → 네트워크 강화 필요

3) 체육

■ 가족 및 지역사회를 위한 스포츠·레저활동 프로그램 개발 및 시설 다양화·확충 및 고급화

- 체류가 가능한 차별화된 스포츠·레저 프로그램 개발 및 운영
- 다양한 스포츠·레저시설 확충 및 시설의 복합화, 고급화 추구
- 지자체간 중복 사업 억제 및 무분별한 개발 방지 위한 정부, 도 차원의 조정 체계 마련 필요

## 제2절 목표와 전략

### 1. 비전과 목표의 정립

#### ■ 비전의 정립

- 품격있는 문화, 아시아 창조산업의 선도지역

#### ■ 목표의 정립

- 문화소비와 창조업의 일상생활화
- 아시아를 대표하는 관광레저 거점
- 독창적 문화콘텐츠 생산과 창조산업 기반 구축
- 글로벌 개방사회, 다문화 생활환경 구축

### 2. 세부전략의 정립

#### ■ 생활속 문화예술 창조 및 소비 기반 강화

- 문화예술 창조 및 향유 기회를 확대하며 주요 소비중심지에 문화 기반을 강화
- 생활체육 및 다양한 레포츠 기회를 확대

#### ■ 아시아적 매력과 편의성을 갖춘 글로벌 관광레저 거점 구축

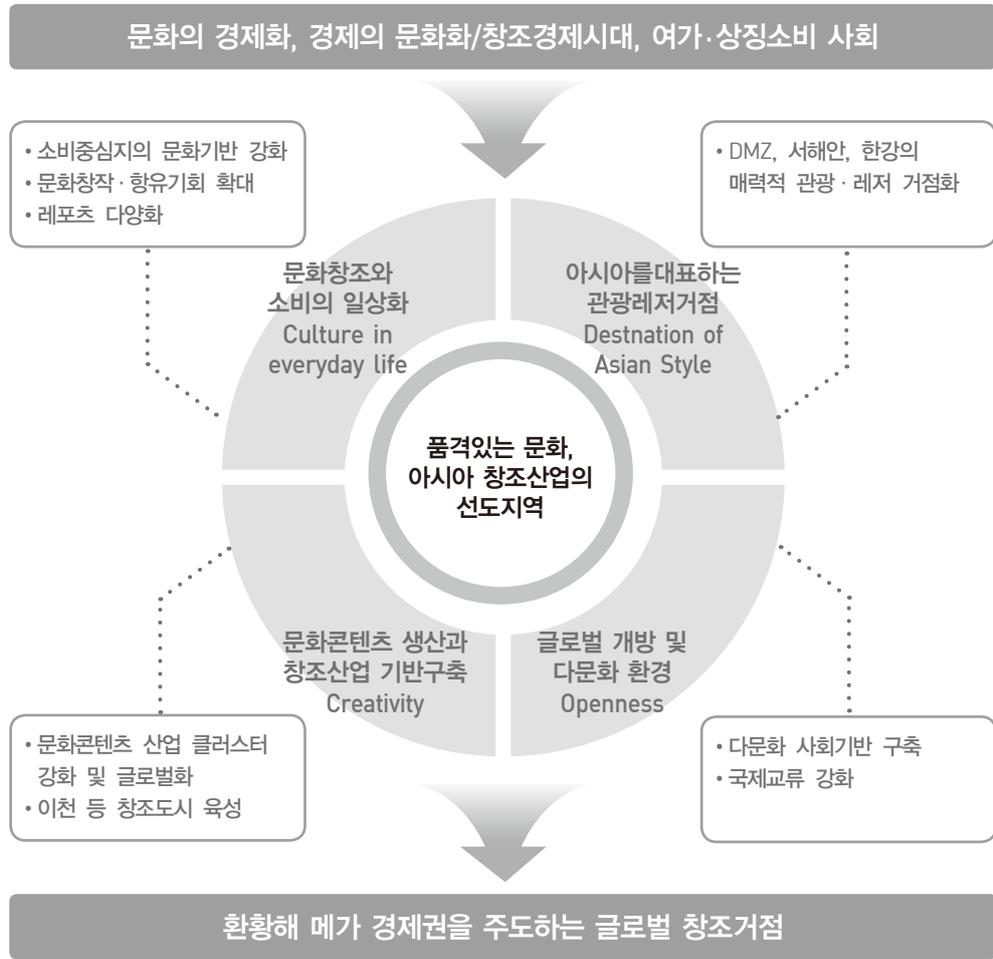
- DMZ 평화 생태 콤플렉스 조성
- 서해안 레저·의료 관광벨트 조성
- 한강변 녹색 문화관광 콘텐츠 개발

#### ■ 문화콘텐츠산업 클러스터 강화 및 창조도시 육성

- 문화콘텐츠산업 클러스터 거점 조성
- 경기도 창조도시 육성

#### ■ 다문화사회 기반 구축 및 국제 교류 강화

- 다문화 사회 경기도를 실현하며 동북아 한·중 문화교류 활성화



[그림 3-79] 문화·관광 자원개발 및 진흥 부문의 기본전략 설정

### 3. 계획지표의 설정

#### ■ 계획지표의 설정과 지표별 전망

[표 3-55] 문화·관광부문 계획지표

구 분		2010	2015	2020	
문화예술 관람률(연극, 미술, 음악, 전통예술, 문학, 무용, 영화, 연예)		75.6%	80%	85%	
문화산업	매출액(백만원) 및 비중	6.1조(14.9%)	8.6조(17.9%)	11.3조(20.0%)	
	종사자수(명) 및 비중	3만7천명(14.7%)	6만8천명(17.6%)	10.3만명(20.7%)	
소비중심지의 문화소비-창조 복합거점(오감만족 상상플라자)		0개	6개	12개	
관광객 수	경기도 내국인 방문 총량	69,545천명	86,362천명	107,491천명	
	한국 외래 관광객	외국인 전체	850만명	1,300만명	2,000만명
		중국인	200만명	500만명	1,000만명

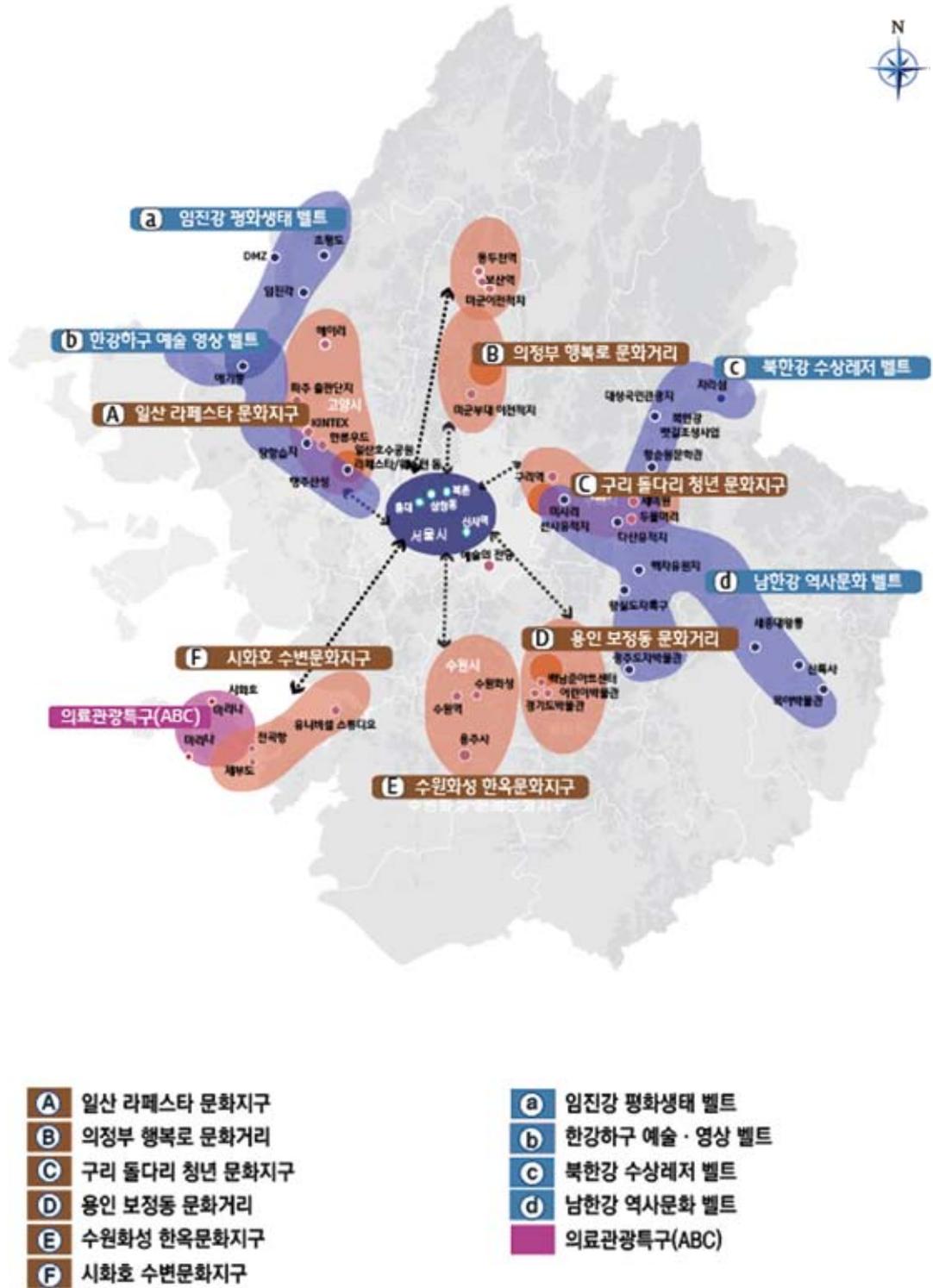
## 제3절 추진전략

### 1. 계획과제의 설정

- 품격 있는 문화, 아시아 창조산업의 선도지역 조성을 위한 기본전략과 계획과제

[표 3-56] 품격있는 문화, 창조산업의 선도지역 실현 위한 계획과제

비전	품격 있는 문화, 창조산업의 선도지역 실현	
목표	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화소비와 창조의 일상생활화</li> <li>• 아시아를 대표하는 관광레저 거점</li> <li>• 독창적 문화콘텐츠 생산과 창조산업 기반 구축</li> <li>• 글로벌 개방사회, 다문화 생활환경 구축</li> </ul>	
계획 과제	1. 생활속 문화예술 창조 및 소비기반 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화예술 창조 및 향유 기회 확대</li> <li>• 문화야 놀자 : 주요 소비중심지에 문화기반 강화</li> <li>• 생활체육 및 다양한 레포츠 기회 확대</li> </ul>
	2. 아시아를 대표하는 글로벌 관광레저 거점화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• DMZ 평화생태 콤플렉스 조성</li> <li>• 서해안 레저·의료 관광벨트 조성</li> <li>• 한강변 녹색 문화관광 콘텐츠 개발</li> <li>• 산업관광 활성화</li> <li>• 경기도 관광브랜드 파워 강화</li> </ul>
	3. 문화콘텐츠산업 클러스터 강화 및 창조 도시 육성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화콘텐츠산업 클러스터 거점 조성</li> <li>• 形形色色 경기도, 창조도시 육성</li> </ul>
	4. 다문화사회 기반 구축 및 국제 교류 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 다문화사회 경기도 실현</li> <li>• 동북아 한·중 문화교류 활성화</li> </ul>



[그림 3-80] 아시아를 대표하는 창조적 문화와 매력적 관광레저 거점 구축

계획의 개요

계획의 기본방향

부문별 전략계획

지역별 전략계획

실행 계획

## 2. (세부전략 1) 생활속 문화예술 창조 및 소비기반 강화

### ➔ (계획과제 7-1-1) 문화예술 창조 및 향유 기회 확대

#### ■ 현황과 과제

- 경기도 예술인들의 지원금 수혜율은 높으나 지역 외에서 활동하는 경우가 많으며 창작 공간, 발표 공간 부족을 호소하고 있음
- 문화예술 관람·교육 강화 등 문화향유의 질·양적 개선과 문화창작 공간 강화 등으로 지역 내 활동비율을 늘리고 우수한 문화예술 인재를 유치

#### ■ 추진방향과 전략

- 문화 향유와 참여 향상을 통해 도민의 문화창의성 향상
- 30분 이내 문화시설 접근 체계를 구축하여 문화에 대한 접근성 제고
- 문화예술가, 문화매개집단 등 유치를 통해 문화 창조계층의 저수지화

#### ■ 시책/사업계획

- 도민 문화예술 향유 프로그램 확대 및 거점 구축
  - 소외지역과 다중집합장소까지 공연 확대, 박물관·미술관 지역복합문화시설 거점화
  - 장애인·농산어촌·교정시설 등의 문화예술 향유 및 이주민의 자국 문화예술 향유 지원 : 300개소(연간 30개소)
  - 문화시설 확충·개선 및 서비스 향상 : 동북부 문화시설 확충, 기존 시설 업그레이드, 전문인력 확충 및 우수 프로그램 기획
- 예술단체 문화진흥사업 지원 및 민간인 문화활동 지원 확대
  - 어린이 예술놀이·청소년 예술캠프 지원 : 500단체(연간 50단체)
  - 문화예술 동아리·자원봉사 활성화 : 500단체(연간 50단체)
  - 문화 예술인 유치 및 도내 활동 강화 : 도내 창작 기반 강화 및 문화예술인 정착 지원, 민간재원 개발 지원제도 마련

➔ (계획과제 7-1-2) 문화야 놀자 : 주요 소비중심지에 문화기반 강화

■ 현황과 과제

- 문화예술 창작과 일상생활화는 더욱 중요한 과제로 대두되었으며, 홍대, 삼청동, 신사동 등 소비·여가 공간은 미래 소비 중심지의 트렌드로 자리 잡음
- 경기도의 소비 중심지는 서울에 비해 문화적 기반이 질·양적으로 부족하지만 잠재력 있는 지역이 다수 존재하므로 정책적 지원 필요

■ 추진방향과 전략

- 권역별 소비 중심지에 문화 소비-창조거점 구축
  - 용인(보정), 고양, 구리, 의정부 등에 지역성을 감안한 문화 플랫폼으로 조성
  - 공공, 기업, 대학, 주민 공동설립-운영(커뮤니티 문화비즈니스 모델 개발)
  - 문화예술 창작 기반을 조성하여 창조기업 창업으로 일자리 창출
- 복합문화 공간 ‘오감만족 상상플라자’ 건립 및 운영모델 개발
  - 주요 소비중심지 방문객 설문조사 결과, 상상플라자 건립에 대해 76.3%가 긍정적이며, 2015년까지 6개, 2020년까지 12개 조성

■ 시책/사업계획

- (용인) 보정동 카페 문화거리 조성(오감만족 상상플라자 건립 등)
  - 시범사업으로 추진하고, 백화점, 백남준 미술관 등 상업·문화시설 연계 벨트화
- (고양) 일산 라페스타 문화지구 조성
  - 파주, 고양 킨텍스, 한류월드와 연계된 생활문화지구로 육성
- (구리) 구리 돌다리 청년 문화지구 조성
  - 경기 동부의 창의적인 청소년·가족 문화 중심지로 육성
- (의정부) 의정부 행복로 문화거리 조성
  - 경기북부지역의 문화적 소비중심지로서 육성하고 미군공여지 계획과 연계
- (수원) 수원화성 문화지구 조성
  - 화성 복원·성역화와 한옥 보존, 문화거리 조성을 통한 문화소비 거점화
- (화성) 시화호 수변문화지구
  - 유니버설 스튜디오, 송산그린시티 등과 결합된 클럽문화 등 문화소비 공간 조성

### ➡ (계획과제 7-1-3) 생활체육 및 다양한 레포츠 기회 확대

#### ■ 현황과 과제

- 소득수준 및 삶의 질 향상 욕구 증대에 따라 스포츠·레저 활동에 대한 참여 행태가 다양해졌으며, 요트인구 저변확대, 각종 동호인 활동 등 생활체육 참여 확산
- 가족 및 지역사회 공동체 복원을 위한 스포츠·레저 활동 프로그램 개발 및 보급 상시화
- 다양한 스포츠·레저시설의 복합화, 고급화 요구 증대

#### ■ 추진방향과 전략

- 스포츠복지 구현을 위한 생활체육 활성화
  - 누구나 함께 참여할 수 있는 스포츠캠프 프로그램 운영
  - 지역 내 동호인 조직 및 스포츠클럽 활성화
- 지역별로 특화된 레저스포츠 인프라 구축
  - 동부 지역 수상 및 산악레저 복합레포츠벨트 조성

#### ■ 시책/사업계획

- 지역 특화 레저스포츠 인프라 구축
  - 주말 가족 스포츠캠프 운영 : 2020년까지 62,000가족
  - 동호인 사랑방 확충 : 2020년까지 93개소
  - 지역체육단체를 도민 스포츠복지구현의 거점센터화 추진 : 31개소
  - 수상 및 산악레저 복합레포츠벨트 조성 지원 : 1벨트(4-5개 지역) 지원
- 복합해양레포츠시설 확충 지원
  - 복합해양레저벨트 조성 지원 : 2015년까지 1벨트(3-4개 지역) 지원
  - 레저형 에어포트 및 수상비행장 설치·운영 : 2015년까지 2개소

### 3. (세부전략 2) 아시아를 대표하는 글로벌 관광레저 거점화

#### ➔ (계획과제 7-2-1) DMZ 평화생태 콤플렉스 조성

##### ■ 현황과 과제

- 경기·강원도 10개 시·군의 DMZ 총 방문객은 외국인 834천명을 포함한 19,491천명(2008년)으로, 매년 증가추세임
- 10년 후 DMZ는 남북교류 확대 혹은 통일 등 격변의 중심에 있을 가능성이 높으며, 냉전시대의 마지막 유산으로 세계적 관심지역으로 부상할 것임
- DMZ는 우리나라에서 가장 글로벌한 문화·생태관광자원의 하나로 관광거점과 이미지, 연계루트 구축 등이 시급한 과제

##### ■ 추진방향과 전략

- 평화생태공원, 야생동물리조트 등을 조성하여 DMZ 관광거점으로 구축
  - 생태보전연구소, 생태탐방로, 야생동물치료사, 보호 휴양소, 전시관 등 조성
- DMZ 탐방루트 개발
  - 평화·누리길 탐방 편의시설 및 스토리 개발, 체험프로그램, 걷기대회, 사진전·공모전 개최 등
- DMZ 안보·통일·생태·문화 주제 연구·체험프로그램 강화
  - 전쟁분단 유적 및 스토리 복원 콘텐츠화
- DMZ 관광 네트워크 구축
  - 각 분야에서 활동하는 전문가, 활동가, 시민단체, 기업, 관이 협력하는 조직 구축, 커뮤니티 비즈니스 지원·컨설팅, DMZ 관리·마케팅 전담조직 설립

##### ■ 시책/사업계획

- 평화생태공원(파주)·야생동물리조트(연천) 조성
  - 생태보전연구소, 생태탐방로, 야생동물치료사, 보호 휴양소, 전시관 등 건립
- DMZ 관광 네트워크 구축
  - 평화·누리길 탐방 편의시설 및 스토리 개발
  - 새터민과 함께하는 청소년 교류 캠프, DMZ 다큐멘터리 제작, 설치미술대전
  - DMZ 관리·마케팅 전담조직 설립

## ➔ [계획과제 7-2-2] 서해안 의료관광 클러스터 조성으로 중국 관광객 유치의 교두보 마련

### ■ 현황과 과제

- 서해안의 다양한 해양레저 관광 개발과 결합하여 의료, 미용, 휴양 관광 수요를 흡인할 수 있는 '관광중심 의료관광' 모델 구축
- 한국보건산업진흥원(2011)에 따르면, 국제 의료관광객 수는 '외국인 환자 유치 등록제도' 시행 첫 해인 2009년 외국인 환자 유치실적은 60,201명에서 2010년 81,789명으로 집계되었으며, 2011년은 약 11만명을 목표로 하고 있음
- 고급 레저스포츠 및 의료관광 벨트 조성을 통해 중국 관광객을 전략적으로 유치하기 위한 교두보 마련의 필요성 대두

### ■ 추진방향과 전략

- 의료중심 의료관광단지를 광교신도시에, 관광휴양중심의 의료관광특구(ABC)를 대부·시화 지구에 조성함으로써 치료중심과 관광휴양중심의 기능이 연계되는 의료관광벨트 조성
- 국내외 웰빙·한류·레포츠 관광객을 겨냥한 의료관광특구와 의료단지 조성
  - 미용 및 의료, 요트 등 수상레포츠, 휴양(수목원), 오락 기능+임상연구센터·의약품·의료기기·연구소 등 집적화
- 중국인 관광객 대상 5대 대책 마련
  - 관광숙박시설 확충 위해 한류월드사업 개발기본구상 컨셉 수정
  - 중국인 관광객 가이드 양성과정 신설
  - 중국 단체관광객 전문 대형식당 개설, 쇼핑인증제 도입
  - 한류열풍에 힘입은 미용관광 진흥을 위한 뷰티컴플렉스(Beauty Complex) 조성
- 요트, 경비행기 등 고급 레저스포츠 활성화 위한 인프라 강화

### ■ 시책/사업계획

- 의료관광특구와 의료단지 조성
  - 의료관광특구(ABC) : 2016년까지 총면적 100만㎡에 미용 및 의료단지, 수상레포츠시설, 휴양 시설 등 조성
  - 의료단지 : 광교 신도시에 2016년까지 의료 R&D 단지 조성 및 의료관광 기반 형성

➔ (계획과제 7-2-3) 한강변 녹색 문화관광 콘텐츠 개발

■ 현황과 과제

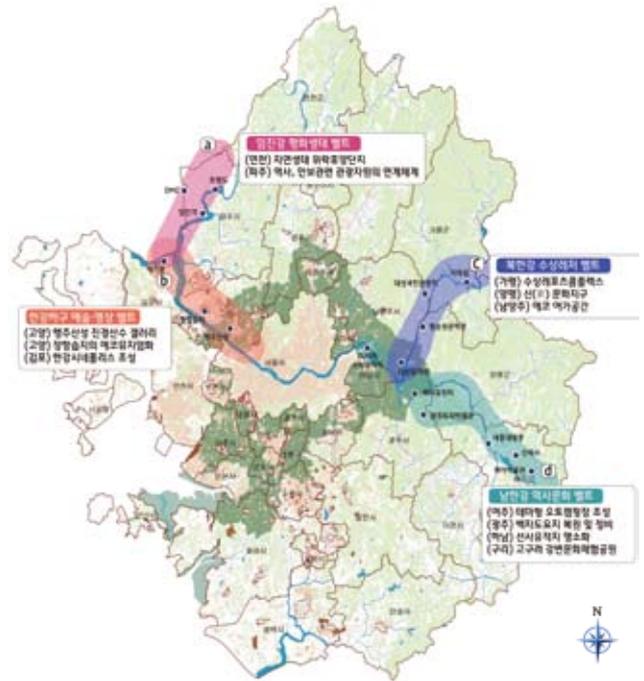
- 여가·관광 개발은 주로 국토의 해안축과 산악축을 중심으로 진행되어, 강은 오랫동안 단절과 소외대상
- 한강지역은 신석기시대로부터 한반도 문화발달의 터전으로 많은 역사관광자원을 보유하고 있어 발전가능성이 높음

■ 추진방향과 전략

- 한강변 문화실크로드 개발
  - 한강하구 예술·영상벨트(고양, 김포, 과주)
  - 북한강 수상레저벨트(가평, 양평, 남양주)
  - 도자벨트 등 남한강 역사문화벨트(여주, 이천, 광주, 구리, 하남)

■ 시책/사업계획

- (고양) 행주산성 진경산수 갤러리 및 탐방로 조성
- (여주) 이포보 주변 관광지구 조성
- (가평) 북한강 수상스포츠 체험지구 조성



[그림 3-81] 한강변 녹색 문화관광 콘텐츠 개발

## ➔ [계획과제 7-2-4] 산업관광 활성화

### ■ 현황과 과제

- 방한 외국관광객 활동중에서 산업관광은 아직 높은 비중을 차지하고 있지는 않지만 그 중요성은 점차 높아지고 있음
- 산업관광은 새로운 성장동력이자 산업강국 코리아(Korea) 브랜드 강화를 통한 관광객 유치 증대와 국격 향상에 기여할 것으로 전망
- 국제관광의 경쟁이 심화되고 있는 상황에서 잠재력이 있는 산업관광에 대해 이를 현실화할 수 있는 체계적인 방안강구 필요
- 산업관광 성장가능성의 불확실성과 기업의 (신)기술보안 유출 등의 문제로 기업이 적극적이지 않은 점에 대한 대처방안 강구

### ■ 추진방향과 전략

- 산업관광에 대한 긍정적 인식 및 활성화 기반 조성
  - 산업관광을 지원하고, 산업관광 코스 개발, 지원기업을 선정, 산업역사 박물관 등 산업기술관련 문화공간 건립
- 서해안 초광역 개발 사업을 총체적, 종합적, 그리고 효율적으로 홍보하고 관광과 연계하기 위한 Sea & Land 페스티벌 개최

### ■ 시책/사업계획

- 산업관광 지원
  - 보안기준 마련, 인센티브 제도 도입 등 지원
  - 산업관광 코스 개발 : 체험성과 엔터테인먼트 요소 결합
  - 지원기업 선정 : 생활소비재와 미래첨단분야(IT, BT, CT산업) 등 경쟁력 있는 사업부터 우선 지원
  - '산업박물관' 등 산업기술관련 문화공간 건립
- 서해안 Sea & Land 페스티벌 개최

➔ (계획과제 7-2-5) 경기도 관광브랜드 파워 강화

■ 현황과 과제

- 경기도는 다양한 관광자원 보유하고 있지만 고객을 만족시키는 강력한 관광지 브랜드는 아직 소수에 불과
- 경기도는 서울 시민들에게 관광목적지로서 좋은 이미지를 가지고 있다는 점에서 발전 잠재력은 충분
- 가치를 정확하게 제시하기 위해 도시 관광브랜드 업그레이드할 필요가 있고, 교통 및 안내체계에 대한 집중적인 대책 필요

■ 추진방향과 전략

- 경기도 관광 브랜드 핵심가치 파악 및 자산의 정기적 측정
- 경기도 관광지 매력도 강화, 경기도 관광브랜드 지수 '10년 80 ⇒ '20년 100  
 ※ 서울의 관광브랜드를 100으로 볼 때 경기도의 지수
- '경기도 관광지 브랜드 및 랜드마크 집중 육성 및 홍보사업' 추진
- 기존 관광지 확대개발 및 노후시설 리모델링 추진과 지역 특성화 관광자원 개발

■ 시책/사업계획

- 경기도 관광지 브랜드 및 랜드마크 집중 육성 및 홍보사업 추진
  - 수원화성, 조선왕릉, 남한산성, DMZ, 에버랜드 등 경기도 대표 관광자원의 글로벌 관광 브랜드화
  - 모바일 관광시대 대응, 소프트웨어 및 콘텐츠 구축
- 지역 특성화 관광자원 개발
  - 평택호, 유니버설스튜디오(USKR) 등 관광단지 개발 촉진
  - 신륵사, 대성리, 소요산, 용문산 등 관광지 및 동두천 관광특구 리모델링 추진
  - 포천 아트밸리 활성화
  - 광명 가학 폐광산 개발
  - 지역의 역사적 정체성 회복(안산 단원 김홍도 및 표암 강세황 유적지 복원)

#### 4. (세부전략 3) 문화콘텐츠산업 클러스터 강화 및 창조도시 육성

##### ➔ (계획과제 7-3-1) 문화콘텐츠산업 클러스터 거점 조성

###### ■ 현황과 과제

- 2008년 경기도 콘텐츠산업 매출액 5조 3천억원으로 전년대비 42% 증가. 문화콘텐츠 기업체수는 788개이며, 종사자수는 약 3만1천명
- 콘텐츠산업은 지식·노동집약형 고용구조(80%이상이 20~30대 청년층)로 청년층이 선호하는 일자리
- 콘텐츠의 소비 측면에 초점을 맞춘 문화 향유형 콘텐츠 사업을 도입하고, 해외시장 진출을 위한 글로벌 사업의 적극적인 지원 필요

###### ■ 추진방향과 전략

- 창의인력 육성(문화산업 종사자수 '20년까지 10.3만명, 전국 비중 20.7%)
  - 1인 창조기업 육성과 콘텐츠관련 교육지원 대학생 콘텐츠 경연대회 운영
- 게임·영상·만화·애니메이션산업 클러스터 지원 및 기반 강화
  - 문화산업진흥지구 활성화 추진
- 공연영상산업 활성화
  - 영상제작 유치 강화 및 창작공연 지원 및 DMZ 국제다큐멘터리영화제 개최
- 글로벌인재 양성 : 교육 및 실습, 지원 프로그램 운영

###### ■ 시책/사업계획

- 콘텐츠산업 육성을 위한 문화콘텐츠 시설 확충
  - 무한창작스튜디오 설립 : 1개소(GDCA와 연계)
  - 스토리텔링연구센터 설립 : 1개소(GDCA와 연계)
  - 경기콘텐츠글로벌센터 추진 : 1개소(GDCA와 연계)
- 경기도 문화산업진흥지구 활성화 추진
  - 부천(영상단지 및 주변지역, 애니메이션), 고양(브로맥스, 방송·영상), 파주(출판단지, 방송·영화·출판), 성남(게임, IPTV)
- DMZ 국제다큐멘터리영화제 개최

➔ (계획과제 7-3-2) 形形色色 경기도, 창조도시 육성

■ 현황과 과제

- 세계적으로 100여개 도시들이 창조도시 모델을 지향하고 있으며, 우리나라에서도 서울, 부산, 대전, 광주, 이천 등 10여개 도시들이 정책적으로 창조도시 추구
- 경기도 창조성 지표가 대단히 높아 창조도시 네트워크로서 발전할 수 있는 충분한 여건을 갖추고 있음
  - 창조계급의 비중, 특허출원 건수, 지역·사회·문화적 다양성, 하이테크 지수, 진정성과 정체성, 창조산업 역량 등
- 수원, 성남(분당), 고양(일산), 안양(평촌) 등 창조계급이 집적된 지역으로 가능성 발전 가능성 높음

■ 추진방향과 전략

- 지역 여건에 부합하는 창조적 정책 아이디어의 토양 조성
  - 시민의 창조적 정책 아이디어 공모
  - 지역 이미지와 정체성 강화를 위한 브랜딩 사업 지원 : 매년 공모
  - 구도심 등 스토리와 장소성이 풍부한 지역 보존 및 재생 : 10곳
- 지역의 장소자산을 활용한 발전계획 수립, 지역 이미지 및 산업 육성
  - 지역의 창조역량 강화를 위한 컨설팅 및 교육 지원 : 시군, 시민단체, 교육, 워크숍 연 2회
  - 유네스코 세계창의도시 등록 추진
- 창조계층 유치 및 창조역량 강화

■ 시책/사업계획

- 경기도 창조도시 육성 지원
  - 창조적 정책 아이디어 공모사업 : 연 4회 공모, 시상
  - 지역 이미지와 정체성 강화를 위한 브랜딩 사업 지원
  - 유네스코 세계창의도시 등록 지원 : 안성, 성남 등

## 5. (세부전략 4) 다문화사회 기반 구축 및 국제 교류 강화

### ➔ (계획과제 7-4-1) 다문화사회 경기도 실현

#### ■ 현황과 과제

- 국내 체류외국인(등록외국인+단기체류자)은 2007년 100만명을 넘어섰으며, 2009말 현재 116만명에 이르며 경기도는 서울시와 함께 외국인의 주요 목적지가 되고 있으며 최근 외국인 수가 급격히 증가하고 있음
  - 안산(34,147명, 13.3%), 화성(18,010명, 7.0%), 김포(11,761명, 4.6%) 등에 외국인 밀집거주
- 외국인 밀집지역을 대상으로 기초적인 생활환경, 도로, 지원시설 등을 공급함으로써 슬럼화 방지 필요
- 다문화가정 출신 자녀들의 취학연령대 증가를 고려한 정책 및 정주민과 이주민간의 이해와 소통을 증진시킬 필요성 대두

#### ■ 추진방향과 전략

- 함께하는 다문화사회 인식 개선과 다문화 네트워크 구축
- 외국인 밀집지역 인프라 지원 확대
- 다문화 급식 지원
- 이주노동자 생활체육 지원(클럽, 동호회)
- 다문화 이동도서관 및(대표)도서관 운영
- 글로벌 다문화센터 건립, 다문화가족지원센터 및 외국인주민복지센터 확대
- 다문화가정 주민과 자녀를 대상으로 다양한 형태의 수준별 맞춤형 한글교육 실시
- 다문화가정 자녀의 한국어 학습 지원을 통한 기초학력 증진

#### ■ 시책/사업계획

- '톨레랑스 경기도 사회'의 다문화사회 지원사업 추진
  - 다문화 네트워크 구축 : 기업, 대학, 외국인·한국인 대표자 협의체
  - 외국인 밀집지역 인프라 지원 확대 : 도로, 생활환경, 지원시설
  - 다문화 급식 지원 : 음식문화 공유, 다문화 급식지원단 구축 등
  - 이주노동자 생활체육 지원(클럽, 동호회) : 200개 클럽(연간 20개)
  - 다문화 이동도서관 및(대표)도서관 운영 : 다문화 관련 장서 집중
  - 글로벌 다문화센터 건립, 다문화가족지원센터 및 외국인주민복지센터 확대

➔ (계획과제 7-4-2) 동북아 한·중·일 문화교류 활성화

■ 현황과 과제

- 현재 대외교역의 약 20%를 차지하고 있는 중국이 향후 우리나라 발전에 미치는 영향력은 점점 더 커질 것으로 판단되며, 특히 경기도-산동성간 교류 확대는 점점 증대
- 경제적, 인적 교류는 급증하고 있지만, 양국, 경기도-산동성 간 이해 증진과 신뢰를 위한 문화 교류협력은 상대적으로 부진
- 동북아 친선과 평화를 위해서는 한-중-일 간 문화교류 활성화, 특히 청소년 국제문화교류가 반드시 필요

■ 추진방향과 전략

- 문화교류의 프로그램과 콘텐츠 강화를 통해 지속성과 효과 극대화
  - 교류 방문 프로그램을 개발·운영
- 과거 교류 역사의 복원을 통해 현재·미래 교류의 매개체화
  - 장보고 관련 유산 복원을 위한 연구
  - 화성시 당성 교류 관련 유적 복원·연구 및 교류의 콘텐츠화
  - 쓰보시와 경기도의 광주 등 도자 도시 간 교류 협력 강화
- 문화교류 네트워크 구축 강화
  - 교류 전담기구(담당자) 설치를 통해 네트워크 강화
  - 화교 인적 네트워크 강화

■ 시책/사업계획

- 동북아 한·중·일 문화교류 활성화 추진
  - 한·중·일 문화교류 방문 프로그램 개발·운영 : 공무원, 기업연수, 수학여행 등

## 제8장 | (도시·주택) 매력 있고, 살고 싶은 신생활지역 조성

### 제1절 현황과 과제

#### 1. 동향과 전망

##### ■ 여건과 동향

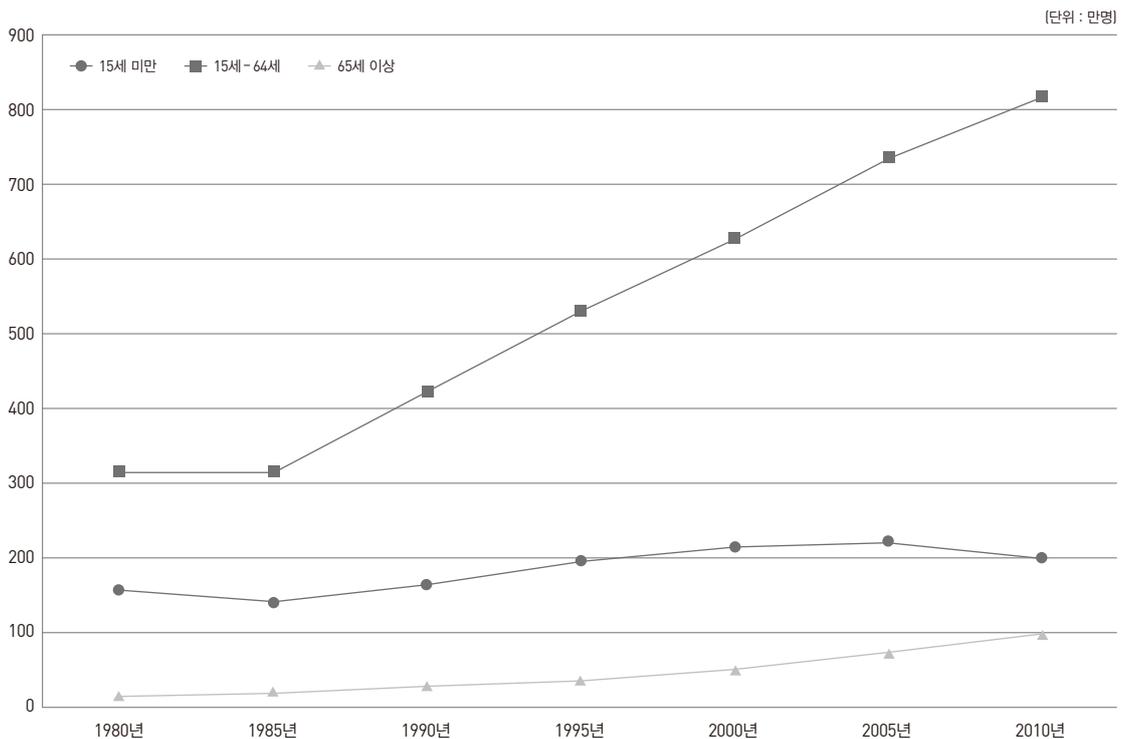
- 글로벌 지역 간 경쟁의 심화
  - 지역 간 경쟁시대에서 지역경쟁력의 중요성 증대하고 있으며, 특히 대도시권 경쟁력이 핵심 과제
    - ※ world city system : class 1 동경권, class 2 한국수도권, 상하이권, 베이징권
  - 도시 내 국제기능의 중요성 증대, 경기도 내 외국인 비율 증대
  - 선진 도시들의 창조도시 프로젝트 추진 사례
- 수도권 인구증가의 정점 도달과 신규 주택수요량의 감소
  - 통계청 인구추계 : 수도권 인구 2010년 24,336천명, 2020년 25,786천명, 2030년 26,316천명, 경기도 인구 2010년 11,637천명, 2020년 13,107천명, 2030년 14,048천명
  - 인구감소에 따른 신규 도시개발 및 주택수요의 정체와 복지지출 증대에 따른 지역개발 재정 지출 여력 축소로 경기도 내 지역개발사업 추진 동력의 약화
- 정보화, 기술발달에 따른 생산 및 생활방식의 변화
  - IT, BT, NT 등의 기술발전에 따라 사회경제적 변화 초래
  - 모바일 기기의 대중화에 따른 직주, 친교, 문화 활동의 방식의 변화
  - 차세대 교통수단의 발전 : 모노레일, 스마트 하이웨이, 개인교통수단 등
- 저탄소 녹색사회로의 요구 증대
  - 석유중독 사회에서 향후 녹색도시, 패시브 오피스 및 하우스(passive office & house), 탈석유 도시의 등장이 요청되고 있음
  - 저탄소 녹색사회로의 요구 증대에 따라 집적도시(Compact City), 역세권 도시개발정비 확산

##### ■ 패러다임의 변화

- 도시 단위의 도시, 주택 계획 ⇒ 광역 대도시권 단위의 도시, 주택계획 중시
- 수요초과 시대에서의 신도시 위주 개발 ⇒ 수요정체 시대에서의 도시재생 도시의 질적 개선 중심
- 자동차 중심의 도시계획 ⇒ 궤도, IT기기 활용, 녹색 중심의 도시계획으로 전환
- 수요초과 시대에서의 주택공급 지상과제식 정책 ⇒ 수요정체 시대에서의 주거권 개념의 정책으로 전환
- 지시적, 규제적 도시계획 ⇒ 합의적, 거버넌스형 도시계획으로 전환

## 2. 현황과 문제점

- 저출산 고령사회 진입, 인구증가의 정점 도달 등 사회경제변화에 따른 도시개발 및 정비 환경 변화
  - 도시개발 수요가 넘치는 시대에서 적정 도시개발과 도시관리 시대로의 진입
    - 그동안 수도권 인구는 1980년 1,594만명에서 1990년 1,647만명, 2000년 2,145만명, 2005년 2,225만명으로 늘어남
    - 수도권의 전국대비 인구비중은 1960년 20.7%, 1970년 28.2%, 1980년 35.5%, 1990년 42.8%에서 2005년 48.1%로 지속적 증가
    - 그러나 기간별 증가율은 80년대 3.4%, 90년대 1.4%에서 2000년대 1.2%에 그쳐 수도권의 인구증가율은 점점 감소하고 있음
    - 도내 외국인 등록 인구는 2010년 28만명에 달하여 앞으로 도시주택정책에도 반영 필요
  - 저출산 고령사회 진입, 인구증가의 정점 도달에 따른 경기도 도시, 주택문제 양상 변화
    - 도시와 주택의 물리적 노후화에 따른 기성 시가지의 쇠퇴 문제에 더하여 저출산 고령사회 진입, 인구증가 시대의 종언이 가까워옴에 따라 기성시가지 정비 의지와 정비 재원의 부족 문제가 점점 심각해지고 있음
    - 경기도는 기성시가지 정비를 위해 뉴타운사업을 역점적으로 추진 중이나 자원 부족과 사업 타당성 부족이 문제되어 일부 지구를 제외하고는 제대로 진행되지 못하고 있는 실정임



[그림 3-82] 경기도 연령별 인구 변화

- 경기도의 광역적 도시 및 주택행정체제의 미비로 그동안 개발수요와 계획적인 개발을 관리해오지 못함
  - 도시개발관리의 중요 정책수단인 계획인구 지표에 의한 도시 관리체제가 작동하지 못함으로 가용 토지의 비효율적 이용과 도시기반시설 및 공공시설이 과다 투자 됨
  - 수도권 광역화와 경기도 도시들의 성장에 따른 도시개발, 택지공급, 산업용지 수요에 대응한 체계적인 토지이용관리가 미흡함
  - 무분별한 개발을 대처하기 위한 방안으로 시행중인 규제중심의 도시계획체제로 인하여 기업과 토지소유자와 시민운동가 및 환경운동가로부터 민원과 지탄을 받음
- 산업기반 취약과 각종 규제(군사시설 보호구역, 상수원 보호구역 등)로 인해 지역 간 격차 발생
  - 각종 규제 및 보호구역으로 둘러싸인 연천군, 가평군, 여주군 등은 노후주택비율이 높으며 시간이 지남에 따라 그 비율이 점차 증가 추세에 있음
  - 이러한 지역(가평군, 연천군, 양평군, 여주군 등)은 제조업 등의 산업기반도 취약하여 기초생활보장수급자 비율 또한 높음
  - 이외 시군별 1인당 GRDP는 기개발된 지역에도 소득간 격차가 존재하며, 일부 도시에서는 다양한 형태(기반시설 낙후, 경제적 낙후 등)의 낙후지역이 존재함을 보여줌
- 지하철역, 대중교통환승센터 등을 이용한 개발계획이 아닌 선 개발 후 교통인프라 구축으로 토지이용의 효율화 저해 및 지역 중심축 미약
  - 현재 경기도에서 추진 중인 개발사업의 경우 광역교통인프라가 미약한 도시근교 개발제한구역 해제지역이나 도시외곽지역이 다수를 이루므로 불필요한 교통수요를 초래함
  - 또한 개발사업지 내 도시지원시설용지 등의 자족시설용지가 계획되었으나 인접지역과 접근성 결여 및 구체적인 연구기능과 산업 등이 설정되지 않아 일반적인 상업·업무용지로 전략할 가능성이 높음
- 장래 경기도 인구증가율이 점차 둔화될 것으로 예상되기 때문에 신도시개발보다는 도시재생 위주의 계획 필요
  - 특히 장래 인구증가율이 점차 둔화될 것으로 예상되고 있어 현재와 같은 교외지역 택지개발보다는 노후 도심지역을 이용한 도시재생(뉴타운사업 포함)을 추진하는 정책전환이 필요함

■ 경기도 내 지역 간 불균형과 도시개발의 편중에 따른 저발전지역 도민의 상실감 극심

- 도시 내, 지역 간 불균형 심화
  - 1980년대 이전부터 진행되어 온 토지구획정리사업을 통하여 조성된 구도심과 1980년대 말부터 조성된 신도시 지역 간의 생활환경의 격차가 심화
  - 정부축을 중심으로 한 도시개발 편중
- 배드타운 중심의 신도시 건설
  - 서울 중심의 공간구조가 계속 유지되고 있으며, 과도한 서울로의 출퇴근 규모와 비율은 인프라 건설 비용과 교통혼잡 및 비용을 초래

■ 그동안 급속한 인구증가, 도시화와 광역화에 대응하여 양적 도시성장 중심의 도시개발관리 체제를 유지해 왔으나, 이제부터는 도시경쟁력 강화와 질적 도시발전을 추진할 필요

- 도시경쟁력 강화 및 브랜드 가치 제고를 위해 경기도 경관관리 및 디자인 가이드라인의 필요성 대두
  - 최근 경기도 경관관리계획이나 건축기본계획 등이 수립 중에 있으며, 시·군에서도 경관계획이 수립되었거나 수립예정에 있음
  - 시흥, 군포, 의왕, 김포시 등의 일부 지자체에서는 경관조례 및 자연경관보전 조례가 수립되어 운영 중에 있음
  - 경기도 31개 시·군 중 7개 시·군에서 23.95km<sup>2</sup>의 경관지구가 지정(2007년 기준)되어 있으며, 미관지구는 19개 시·군에서 19.10km<sup>2</sup>의 미관지구가 지정(2007년 기준)

■ 주택 보유율은 높아졌으나, 인구 천명당 주택 수 등에서는 아직 OECD 국가 수준에 미달

- 2008년 12월 기준 인구 천명 당 주택 수는 타 시도에 비해 낮지만 아파트 중심의 주거유형 탈피 및 주택재고 관리는 필요함
  - 2030년 경기도 가구원수별 가구의 구성비는 2005년 보다 1인 가구와 2인 가구의 구성비가 높아지고, 3인 이상 가구의 구성비는 낮게 전망됨
  - 수도권 1기 신도시개발과 더불어 1980년 말부터 아파트 건설은 급증하기 시작하였고, 이후 연평균 전체 건설호수의 80% 이상을 차지하는 절대 우위를 나타내고 있음



[그림 3-83] 주택유형별 공급비율 변화

- 2008년 12월 기준 국내 주택재고 가운데 경기도 비중은 21%(352만호)로 가장 많은 주택을 보유하고 있으나 인구천명 당 주택 수는 313호로 다른 지자체에 비해 낮은 수준임

### 3. 지금까지 시행해온 정책, 계획에 대한 평가

#### ■ 택지개발사업의 추진과 평가

- 장래 경기도 인구증가세가 점차 둔화될 것으로 예상되어 신도시개발보다는 도시재생 위주의 계획 필요성 대두
  - 2011년 6월 현재, 경기도에서 추진된 택지개발 사업지는 총 196개 지구로 총면적으로는 344,629천㎡에 달하며, 준공된 사업지는 131개 지구, 130,366천㎡로 수용인구가 341만 명에 육박하며, 추진 중인 택지개발 사업지는 총 65개 지구 214,263천㎡로 수용인구가 294만명임.

[표 3-57] 택지개발사업 추진현황

구 분		지구수(개소)	면적(천㎡)	세대수(호)	수용인구(인)	비고
경 기 도	합 계	196	344,629	2,012,213	6,351,119	
	준 공	131	130,366	923,526	3,411,831	
	추진중	65	214,263	1,088,687	2,939,288	
지 자 체	계	37	17,511	169,274	634,533	
	준 공	37	17,511	169,274	634,533	
	추진중	-	-	-	-	
경 기 도시공사	계	3	15,779	57,635	149,237	
	준 공	-	-	-	-	
	추진중	3	15,779	57,635	149,237	
한국토지 주택공사	계	156	311,339	1,785,304	5,567,349	
	준 공	94	112,855	754,252	2,777,298	
	추진중	62	198,484	1,031,052	2,790,051	

※ 출처 : 경기도 도시주택실 택지계획과 집계 자료, 2011. 6월 말

※ 해당법령 : 택지개발촉진법, 국민임대주택특별법, 보금자리특별법

- 장래 인구증가율이 점차 둔화될 것으로 예상되고 있어 현재와 같은 교외지역 택지개발보다는 노후 도심지역을 이용한 도시재생(뉴타운사업 포함)을 추진하는 정책전환이 필요함

■ 뉴타운사업의 추진과 평가

- 2011년 9월 현재 뉴타운사업 지구는 20개시 18개 지구에 지정, 이 중 촉진계획 결정이 이루어진 곳은 9개시 15개 지구임

[표 3-58] 경기도 뉴타운사업 추진을 위한 촉진계획 결정지구

촉진계획 결정지구	촉진계획 현황				사업 추진현황						
	계	촉진 구역	준치 정비 구역	준치 관리 구역	계	추진위 구성	조합 설립	사업 시행 인가	관리 처분 계획 인가	착공	분양
15개지구 <sup>13)</sup>	239	154	22	63	73	56	16	0	0	0	1

자료 : 경기도 내부자료 [2011. 9. 1 기준] 뉴타운사업 등 도시정비사업 552개 지구, 총면적 50km<sup>2</sup>가 추진 중이며, 이중 뉴타운사업은 10개 시에 총 18개 지구가 추진 중에 있음

- 기성시가지 정비를 위해 뉴타운사업을 역점적으로 추진 중이나 재원 부족과 사업타당성 부족이 문제되어 일부 지구를 제외하고는 제대로 진행되지 못하고 있는 실정임

■ 경기도 주택정책의 추진과 평가

- 주택정책 권한 부족으로 중앙정부와 차별화되는 주택정책 추진 불가능
- 대도시, 중소도시, 농촌지역 등 지역별 특성, 지역별 인구 및 가구 특성, 대학캠퍼스 주변 주택시장 특성, 대규모 공장 입지에 따른 지역주택시장 변동 등의 지역특성에 맞는 주택정책 추진 부족
- 정부 시책사업과의 중복, 경기도 재정능력 부족에 따라 주거복지지원 시책사업은 별로 없었음
  - 경기도 내 임대주택 공급은 주로 LH공사(구 주택공사)가 수행하였고 지방공사 실적은 미흡
  - 주거복지시책은 별로 없었으며, 7개동(수원시 등 7개 시·군)의 소외계층 주거환경개선 「G-Housing 리모델링」사업 추진 정도임

13) 고양(원당, 능곡, 일산), 부천(소사, 원미, 고강), 남양주(덕소, 지금·도농), 의정부(금의, 가능), 평택(신장), 시흥(은행), 광명(광명), 군포(군포), 구리(인창·수택)

## 4. 해결과제

- **글로벌 지역 간 경쟁의 심화에 대응한 도시경쟁력 강화 필요**

  - 지역 간 경쟁시대에서 지역경쟁력의 중요성 증대되고 있으며, 특히 대도시권 경쟁력이 핵심 과제
  - 도시단위 도시, 주택 계획 ⇒ 광역 대도시권 단위 도시, 주택계획 수립 및 실시
  
- **경기도 인구의 정점 도달과 저출산 고령사회 진입에 대응한 새로운 도시, 주택정책 추진**

  - 수도권 인구증가의 정점 도달과 신규 주택수요량의 감소되고 있으며, 인구감소에 따른 신규 도시 개발 및 주택수요의 정체에 대비한 새로운 도시개발, 정비전략과 새로운 주거공급체제를 모색해야 하고, 저출산 고령사회에 대응한 유니버설 디자인 도시정책 개발과 추진
  - 수요초과 시대에서의 신도시 위주 개발 ⇒ 수요정체 시대에서의 도시재생 중심, 주거복지체제의 정립 등 질적 개선 중심의 전략
  
- **경기도 도시와 지역의 무질서한 토지이용과 경관 개선을 개선하고, 도시 이미지 제고 필요**

  - 도시 주변의 난개발과 중요 경관자원의 관리 강화와 함께, 경기도 도시의 매력성을 높이기 위한 도시와 건축물 디자인의 혁신이 필요
  - 개발과 이용 중심의 양적 공간관리정책 ⇒ 지역사회 공동체 이익도 고려하는 질적 공간 관리 정책으로 전환
  
- **정보화, 기술 발달에 대응한 경기도 도시, 지역공간의 혁신 필요**

  - 정보화, 기술발달에 따른 생산 및 생활방식의 변화에 대응하는 공간이용전략 필요
  - 자동차 중심의 도시계획 ⇒ 친환경 교통, IT기기 활용 중심의 스마트 도시계획으로 전환
  
- **경기도 도시의 녹색화 전략 필요**

  - 지금까지 조성된 경기도 도시들은 대부분 자동차 중심의 공간구조와 교통시설을 중심으로 계획되어 석유 등 탄소자원 중독형 도시의 특성을 가짐
  - 이와 같은 공간구조와 토지이용패턴은 직주분리의 심화, 고용중심지 기능의 취약, 문화시설의 부족 등의 문제점을 안고 있음
  - 기후변화에 대응하고, 탄소에너지 고갈에 대비하여 탄소 중독형 도시 ⇒ 저탄소 녹색도시 모델로 전환
  
- **경기도 도시 개발과 관리 혁신을 위한 거버넌스의 혁신**

  - 계획적 도시개발 및 정비를 추진하기 위한 제반여건 미비
  - 지시적, 규제적 도시계획 ⇒ 합의적, 거버넌스형 도시계획으로 전환

## 제2절 목표와 전략

### 1. 비전과 목표의 정립

#### ■ 비전의 정립

- 경기도 도시와 지역들의 문제점과 과제들을 극복하고, 경기도민들의 염원을 담아 경기도의 도시와 지역들이 지향하는 미래 비전을 설정함
- 경기도 지역의 도시화, 교외화 추세 속에서 지금까지 경기도 공간정책의 중심이 되어 왔던 공급 중심의 비전을 탈피하여 질적 중심의 발전을 도모하기 위해 경기도 도시와 지역의 미래 비전을 “매력있고, 살고 싶은 신생활지역”으로 설정함

#### ■ 목표의 정립

- 생산과 생활공간이 효율적이고, 편리한 우리나라 최고 수준의 도시경쟁력을 확보한 도시지역 실현
- 성장의 과실이 저발전지역, 서민계층 등에도 전달되고, 저출산 고령사회에 적극 대응하며, 지역 사회가 화합하는 신·구도시, 청·장·노년층이 다함께 하는 상생도시 조성
- 정보화기기 등 과학기술 발달과 모바일 사회 진입에 부합하며, 녹색 도시, 문화도시, 창조도시 건설

### 2. 세부전략의 정립

#### ■ 광역적 도시성장관리와 토지이용관리 추진

- 수도권과 경기도 도시권의 경쟁력을 높이기 위해 공간구조와 토지이용 효율성을 높이며 이를 위해 주요 성장축과 거점도시 중심의 집적도시(Compact city) 공간구조 형성
- 경기도지역의 무분별한 개발을 지양하고, 공간이용의 질서를 부여하기 위해 광역 단위에서 토지 이용관리를 추진

#### ■ 공간구조 개편과 역세권 개발, 신규 거점지역의 복합기능도시 건설을 통한 새로운 지역생활거점 조성

- 경기도 내 추진 중인 재개발, 재건축, 뉴타운 사업을 GTX 및 전철 건설사업과 연계하여 역세권 중심의 지역생활거점을 조성
- 대규모 간척용지, 개발제한구역 등의 개발가능한 용지에 주·산학·여가 등의 복합공간으로 조성하여 도시경쟁력 확보의 거점뿐만 아니라 경기도민의 생활거점으로 육성

■ **구도시 및 농촌 소도시의 도시재생 활성화를 적극 추진**

- 점점 쇠퇴해가는 경기도 내 구도심, 구시가지, 농촌 중소도시의 부활을 위한 도시재생전략을 적극 추진
- 기존 재개발, 재건축, 뉴타운사업을 GTX 및 도시철도 건설사업과 연계한 역세권 개발 개념으로 전환하여 현재의 사업 부진을 탈피하도록 사업 추진방식을 개선

■ **경기도 동북부지역의 저발전지역 개발전략을 재정립하고, 문화도시, 창조도시 개념에 의한 대안적인 지역개발방식 추진**

- 경기도 동북부지역의 낙후지역 개발을 위한 지금까지의 전략인 산업단지 조성, 택지개발사업 추진 등의 한계를 넘는 대안적인 지역개발전략 추진
- 단순 관광보다는 문화관광, 생태관광 개념으로 전환하고, 규모가 작더라도 지역의 고유문화나 자원을 활용하는 창조도시 개념을 도입하여 신발전거점으로 조성

■ **정보화기기 등 과학기술 발달과 모바일 사회에 부응하는 스마트 워킹 공간전략 추진**

- 모바일 인터넷, 스마트 폰 등의 보급 확대에 따른 도민의 생활패턴 변화에 대응하여 경기도 도시공간을 재구성하는 스마트 공간전략 추진
- 일하는 방식의 변화 요구에 대응하여 생활중심지와 고용중심지 간의 연계를 강화하고, 스마트 워킹 타운을 시범적으로 조성

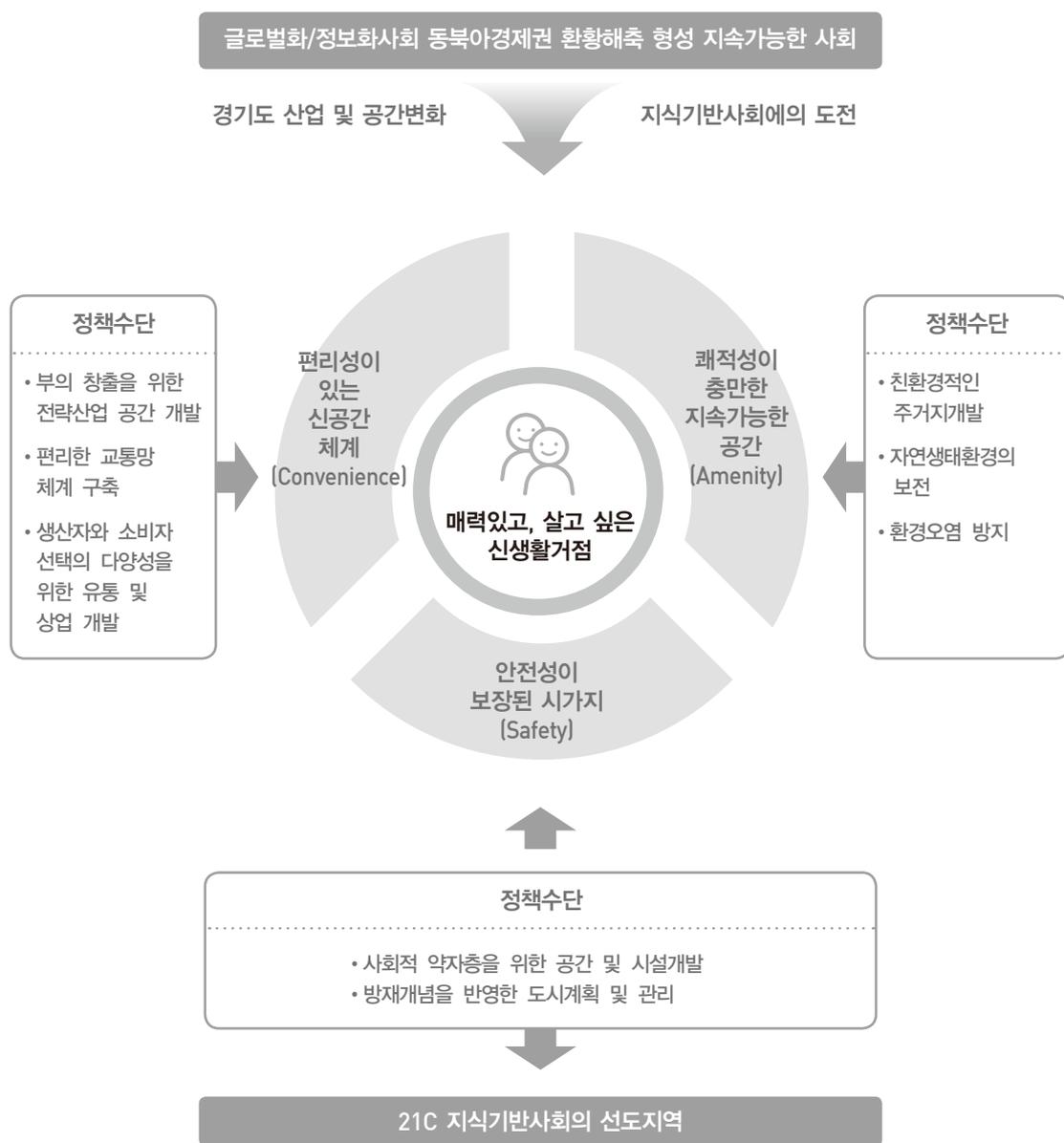
■ **탄소소비를 줄이고, 교통거리 및 교통시간을 절감하는 녹색도시화 전략 추진**

- 기후변화에 대응하고, 탄소에너지 고갈에 대비하여 경기도 도시들을 탄소 중독형 도시에서 저탄소 배출형 녹색도시로 구조 전환하고, 구체적 실천을 위해 지표 설정
- 저탄소 배출형 녹색도시 조성전략은 앞의 공간구조 형성, 역세권 개발, 저소득 서민 주택공급 전략과 연계해서 추진

■ **통합 디자인 도입을 통한 도시, 건축물의 명품화 추진**

- 무질서한 개발과 인공 및 자연경관의 훼손을 치유하고, 경기도 도시와 건축물의 디자인을 혁신하기 위한 통합디자인 정책 추진
- 경기도 도시와 건축물의 디자인을 혁신하고, 한강변, 서해연안지역, 역사문화자원 집적지역 등의 지역 특성에 맞는 경관관리정책을 추진하는 도시의 매력성 증진정책을 중점 추진

- 저소득 서민층의 주거 안정화를 적극 추진하고, 아파트 중심의 주택공급체제를 탈피하는 삶의 질 중시의 주거복지 선진화 추진
  - 도시생활패턴 변화와 도내 대학캠퍼스 주변 주거변화에 따른 1인 가구 증대, 노령사회 진입에 따른 노인 가구 증가 등 지역특성과 삶의 방식에 맞춘 지역 맞춤형 주거공급체계 구축
  - 주택시장체제에서 주거 안정화가 어려운 저소득 서민층에 대해서는 임대주택, 주거비 지원 등 주거복지체제를 구축
  - 도시 내 아파트 중심의 주택공급체제에서 탈피하여 타운하우스, 단독주택 등 주거수요의 다양화에 대응한 다양한 주거유형 공급체제로 전환



[그림 3-84] 도시·주택 부문의 기본전략 설정

### 3. 계획지표의 설정

#### ■ 계획지표의 설정과 지표별 전망

- 광역 도시성장관리를 위해 권역별 계획인구지표 설정
- 경기도 도시의 녹색도시화 추진을 위해 녹색시범도시 조성 개수 설정
- 주거복지 개선을 위해 1인당 주거면적(m<sup>2</sup>), 최저주거기준 미달가구비율(%), 소득대비 주택가격 수준(배) 설정
- 모바일 사회 대비를 위해 스마트 워킹타운 조성(개소), 모바일 워킹 비율(%) 설정
- 경기도 도시의 질적 성장을 촉진하기 위해 세계 100대 살기 좋은 도시 수 설정

[표 3-59] 도시·주택부문 계획지표

구 분	2010	2015	2020
경기도 시군 계획인구 (관리인구지표 기준)	1,177만명	1,320만명	1,450만명
택지 신규 공급	-	110km <sup>2</sup>	210km <sup>2</sup>
주택 신규 공급	-	-	116만호
1인당 주거면적	25.0(2008)m <sup>2</sup>	27.5m <sup>2</sup>	30.0m <sup>2</sup>
녹색시범도시 조성	0	1개	5개
소득대비 주택가격수준	5.0(2008)배	4.5배	4.0배
스마트 워킹타운 조성	0	15개소	18개소
모바일 워킹 비율	-	15.0%	20.0%

## 제3절 추진전략

### 1. 계획과제의 설정

- 매력 있고, 살고 싶은 신생활지역 조성을 위한 목표와 계획과제 추진

[표 3-60] 매력 있고, 살고 싶은 신생활지역 조성 위한 계획과제

비전	매력 있고, 살고 싶은 신생활지역 조성										
목표	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생산과 생활공간이 효율적이고, 편리한 최고 수준의 도시경쟁력을 확보한 도시지역</li> <li>• 저출산 고령사회에 적극 대응하며, 신·구도시, 청·장·노년층이 다함께 하는 상생도시</li> <li>• 정보화기기 등 과학기술 발달과 모바일 사회 진입에 부합하는 녹색·문화·창조도시 건설</li> </ul>										
계획 과제	<table border="1"> <tr> <td style="vertical-align: top;">1. 광역 도시성장관리와 토지이용관리 합리화</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시성장관리를 위한 경기도 관리인구 운용</li> <li>• 토지수급계획에 의한 도시성장관리</li> <li>• 토지자원의 체계적 이용과 중요 환경자원의 보존을 위한 광역 토지이용관리</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td style="vertical-align: top;">2. 도시경쟁력 확보를 위한 신지역생활거점 조성</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 공간구조 개편과 역세권 개발을 연계한 지역생활거점 조성</li> <li>• 공공기관 이전 및 군부대 이전부지의 전략적 개발 추진</li> <li>• 개발제한구역 해제지역의 체계적 개발과 관리</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td style="vertical-align: top;">3. 구도시의 재생과 낙후지역 신발전 거점 조성</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 구도시 및 도심의 도시재생 활성화</li> <li>• 경기도 동북부 낙후지역 개발 활성화를 위한 신발전 거점 조성 추진</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td style="vertical-align: top;">4. 모바일 사회, 녹색·문화사회 실현을 위한 창조적 도시 조성</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ‘모바일 오피스에서 일하자’ 모바일 워킹타운 조성</li> <li>• 탄소소비를 줄이고, 교통거리 및 교통시간을 절감 하는 녹색도시화 추진</li> <li>• 우수 경관관리와 건축물 명소화 추진</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td style="vertical-align: top;">5. 삶의 질 중시의 주거 선진화 추진과 고령 사회에 대응한 주거지원체계 구축</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 주택의 안정적 공급과 주택재고의 체계적 관리</li> <li>• ‘아파트 없는 경기도’ 새로운 주택유형 확대</li> <li>• 경기도형 주거복지체계 확립</li> <li>• 고령사회에 대응한 주거지원체계 구축</li> </ul> </td> </tr> </table>	1. 광역 도시성장관리와 토지이용관리 합리화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시성장관리를 위한 경기도 관리인구 운용</li> <li>• 토지수급계획에 의한 도시성장관리</li> <li>• 토지자원의 체계적 이용과 중요 환경자원의 보존을 위한 광역 토지이용관리</li> </ul>	2. 도시경쟁력 확보를 위한 신지역생활거점 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공간구조 개편과 역세권 개발을 연계한 지역생활거점 조성</li> <li>• 공공기관 이전 및 군부대 이전부지의 전략적 개발 추진</li> <li>• 개발제한구역 해제지역의 체계적 개발과 관리</li> </ul>	3. 구도시의 재생과 낙후지역 신발전 거점 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 구도시 및 도심의 도시재생 활성화</li> <li>• 경기도 동북부 낙후지역 개발 활성화를 위한 신발전 거점 조성 추진</li> </ul>	4. 모바일 사회, 녹색·문화사회 실현을 위한 창조적 도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ‘모바일 오피스에서 일하자’ 모바일 워킹타운 조성</li> <li>• 탄소소비를 줄이고, 교통거리 및 교통시간을 절감 하는 녹색도시화 추진</li> <li>• 우수 경관관리와 건축물 명소화 추진</li> </ul>	5. 삶의 질 중시의 주거 선진화 추진과 고령 사회에 대응한 주거지원체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주택의 안정적 공급과 주택재고의 체계적 관리</li> <li>• ‘아파트 없는 경기도’ 새로운 주택유형 확대</li> <li>• 경기도형 주거복지체계 확립</li> <li>• 고령사회에 대응한 주거지원체계 구축</li> </ul>
1. 광역 도시성장관리와 토지이용관리 합리화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시성장관리를 위한 경기도 관리인구 운용</li> <li>• 토지수급계획에 의한 도시성장관리</li> <li>• 토지자원의 체계적 이용과 중요 환경자원의 보존을 위한 광역 토지이용관리</li> </ul>										
2. 도시경쟁력 확보를 위한 신지역생활거점 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공간구조 개편과 역세권 개발을 연계한 지역생활거점 조성</li> <li>• 공공기관 이전 및 군부대 이전부지의 전략적 개발 추진</li> <li>• 개발제한구역 해제지역의 체계적 개발과 관리</li> </ul>										
3. 구도시의 재생과 낙후지역 신발전 거점 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 구도시 및 도심의 도시재생 활성화</li> <li>• 경기도 동북부 낙후지역 개발 활성화를 위한 신발전 거점 조성 추진</li> </ul>										
4. 모바일 사회, 녹색·문화사회 실현을 위한 창조적 도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ‘모바일 오피스에서 일하자’ 모바일 워킹타운 조성</li> <li>• 탄소소비를 줄이고, 교통거리 및 교통시간을 절감 하는 녹색도시화 추진</li> <li>• 우수 경관관리와 건축물 명소화 추진</li> </ul>										
5. 삶의 질 중시의 주거 선진화 추진과 고령 사회에 대응한 주거지원체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주택의 안정적 공급과 주택재고의 체계적 관리</li> <li>• ‘아파트 없는 경기도’ 새로운 주택유형 확대</li> <li>• 경기도형 주거복지체계 확립</li> <li>• 고령사회에 대응한 주거지원체계 구축</li> </ul>										

## 2. (세부전략 1) 광역 도시성장관리와 토지이용관리 합리화

### ➔ (계획과제 8-1-1) 도시성장관리를 위한 경기도 관리인구 운용

#### ■ 현황과 과제

- 통계청은 2020년 경기도 인구를 1,311만명으로 추정하였으며, 본 계획 수립과정에서도 자체 추정했으나 결과는 비슷하게 추정되었음
- 경기도 31개 시군의 도시기본계획 계획인구를 합칠 경우, 1,626만명에 달하며, 이에 따라 기반 시설과 공공시설의 과잉 투자를 유발하고, 체계적인 도시성장관리가 부재
- 정부의 수도권정비계획에서는 2020년 수도권 인구를 추세인구 2,613만명(52.3%), 목표인구 23,752천명(47.5%)으로 설정하였고, 경기도 목표인구를 1,450만명으로 설정(서울 980만명, 인천 310만명)
- 2020 수도권광역도시계획에서는 제3차 수도권정비계획에서 제시한 2,375만명 이하가 되도록 유도하고, 관리인구로 설정된 2,740만명을 초과하지 않도록 관련계획 등을 관리하는 목표 설정

#### ■ 추진방향과 전략

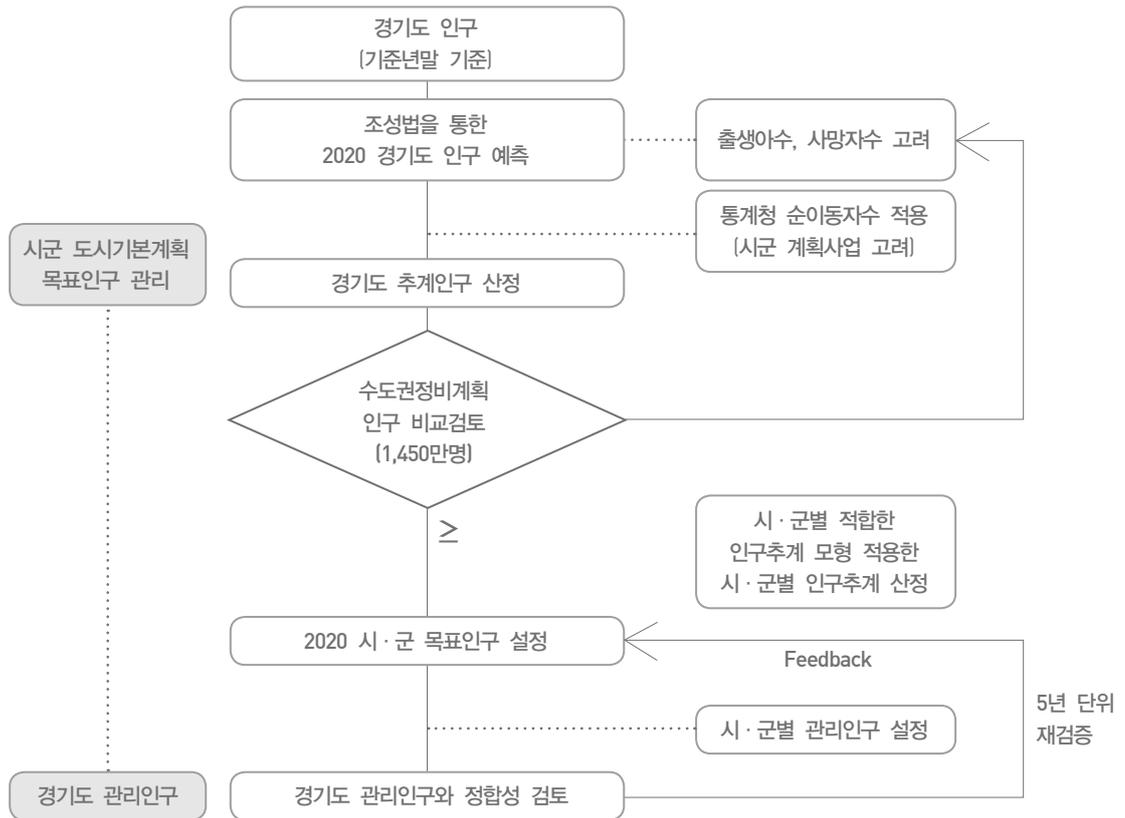
- 도 종합계획 상 2020년 경기도 인구지표는 제3차 수도권정비계획과 2020 수도권 광역도시계획에서 제시한 1,450만명을 관리인구로 설정하여 운용함
- 인구지표는 저출산·고령화 시대의 경기도 내 인구변화와 여건변화에 능동적으로 대응하고 시·군의 도시기본계획 상 계획인구를 인위적으로 통제하기 위한 지표로 활용하지 않고 관리인구로 설정된 1,450만명을 초과하지 않도록 관련계획 등을 관리해야 하는 정책목표로 활용함

#### ■ 시책/사업계획(도종합계획 인구관리방안)

- 관리인구의 설정의 기본 원칙
  - 시·군별 추계인구는 통계청 인구전망을 우선하여 적용
  - 시·군별 적합한 인구추계 모형을 적용(추세모형은 가급적 배제)하여 시·군별로 전망인구를 산정
  - 사업이 유보·지연되거나 취소된 사업은 사전검토 단계에서 배제
  - 자연증가에 의한 인구증가 외에 사회적 인구증가는 사업시행자, 수요예측, 타당성 등을 제시하여 도시기본계획 사전검토를 통한 검증절차를 거친 후 반영여부를 결정

- 유입률은 사업유형별로 과거 5년치 유입률을 제시(같은 기간 유출인구도 함께 제시)
- 시·군의 승인된 개발사업 수용인구를 우선 수용하고, 경기도 도종합계획에서 제시하는 전략구상과 국가에서 추진하는 국책사업을 반영하여 별도의 정책적 인구를 부여

[표 3-61] 시·군 계획인구 설정 절차와 방법



• 도 종합계획 인구관리 방침

- 지정 시·군 도시기본계획 인구를 존중하되, 단계별로 경기도 내 시군별 적정 인구관리를 추진하여 수요에 맞는 토지이용계획과 도시기반시설 및 공공시설 투자를 유도
- 협력적 거버넌스의 계획인구 지표관리체계 구축하기 위해 향후 도시기본계획 재정비 시 시·군과 사전 협의하고, 관리인구를 정책지표 성격으로 운용
- 향후 시·군의 도시기본계획(변경) 수립시 도 종합계획의 관리인구에 부합되게 목표연도 계획 인구를 설정·관리하도록 함
- 이러한 방침을 실천하기 위해 관리인구 지표를 유연하게 운영하고 도시성장관리로 연결시킬 수 있는 경기도 정책지침을 수립 운영

➔ [계획과제 8-1-2] 토지수급 계획에 의한 광역 도시성장관리

■ 현황과 과제

- 경기도 개발가능지 분석 결과, 현행 법규 내에서 개발 가능지는 1,370km<sup>2</sup>, 토지이용규제 해소 시 3,832km<sup>2</sup>로 분석됨

구 분	면 적					
	(km <sup>2</sup> )	(백만평)	(km <sup>2</sup> )	(백만평)	(km <sup>2</sup> )	(백만평)
경기도(U)	10,399	3,125	기개발지(a)+ 불능지(b) (E)		개발가능지 U-(E)	
	[100%]					
기개발지(a)	1,832	554	6,497	1,965	3,832	1,159
	[17.7%]					
개발불능지(b)	4,665	1,411	[62.9%]		[37.1%]	
	[45.2%]					
U-	개발억제지(c)	2,462	745	토지이용규제 해소시 개발가능지 면적		
		[23.3%]				
(a + b + c)	개발가능지(d)	1,370	414			
		[13.3%]				

↗  
현실적인 개발가능지 면적

[그림 3-85] 경기도 개발가능지 분석

■ 추진방향과 전략

- 개발수요와 공급량의 권역별 배분원칙
  - 실제적인 시장수요 및 일자리와 인구·주택간 비율(Job Housing Balance) 균형 등을 고려한 택지개발수요의 발생, 향후 경기도의 성장기반산업의 고용증가량과 소요 용지량 추정, 주요 교통축별 교통수요 발생 및 광역교통시설 용량 등을 고려하여 계획권역별로 수급계획을 수립
  - 예비물량의 설정을 통해 권역별 수급량의 경직성을 보완

■ 시책/사업계획

- 토지수급 계획에 의한 광역 도시성장관리 추진

[표 3-62] 경기도 신규산업용지계획

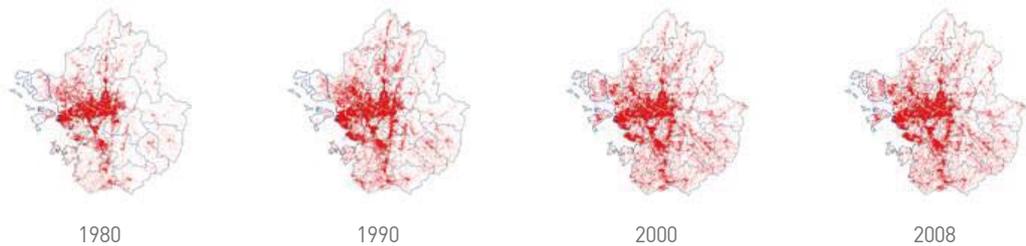
공급 방식	신규 시가화면적(km <sup>2</sup> )			신규 택지개발면적(km <sup>2</sup> )				신규 산업용지(km <sup>2</sup> )
	합계	택지	산업 용지	합계 (100%)	신도시 (70%)	소규모 택지 (20%)	주거 단지 (10%)	합계 면적
수도권	366	366	-	366	256.2	73.2	36.6	-
경기도	272	210	62	210	147	42	21	62

주 : 1. 재개발 재건축 등의 기성시가지 정비를 통한 물량은 수도권과 경기도 모두 30%로 배분함.  
 2. 교통시설의 혼잡도를 고려하여 경부축권역의 개발량중 일부를 감축하고, 예비물량으로 확보함.

➔ (계획과제 8-1-3) 토지자원의 체계적 이용과 중요 환경자원의 보존을 위한 광역 토지이용관리

■ 현황과 과제

- 수도권 광역화와 경기도 도시들의 성장에 따른 도시개발, 택지공급, 산업용지 수요에 대응한 체계적인 토지이용관리가 미흡
  - 1994년 준농림지역 도입 등 토지이용규제 완화 이후 토지이용관리체제가 부실하여 1990년대 ‘난개발’ 사회문제화를 초래
  - 시가지 확산에 대응하여 신도시 개발지역이나 도시 주변부 지역의 토지이용관리를 체계적으로 달성하는데 실패



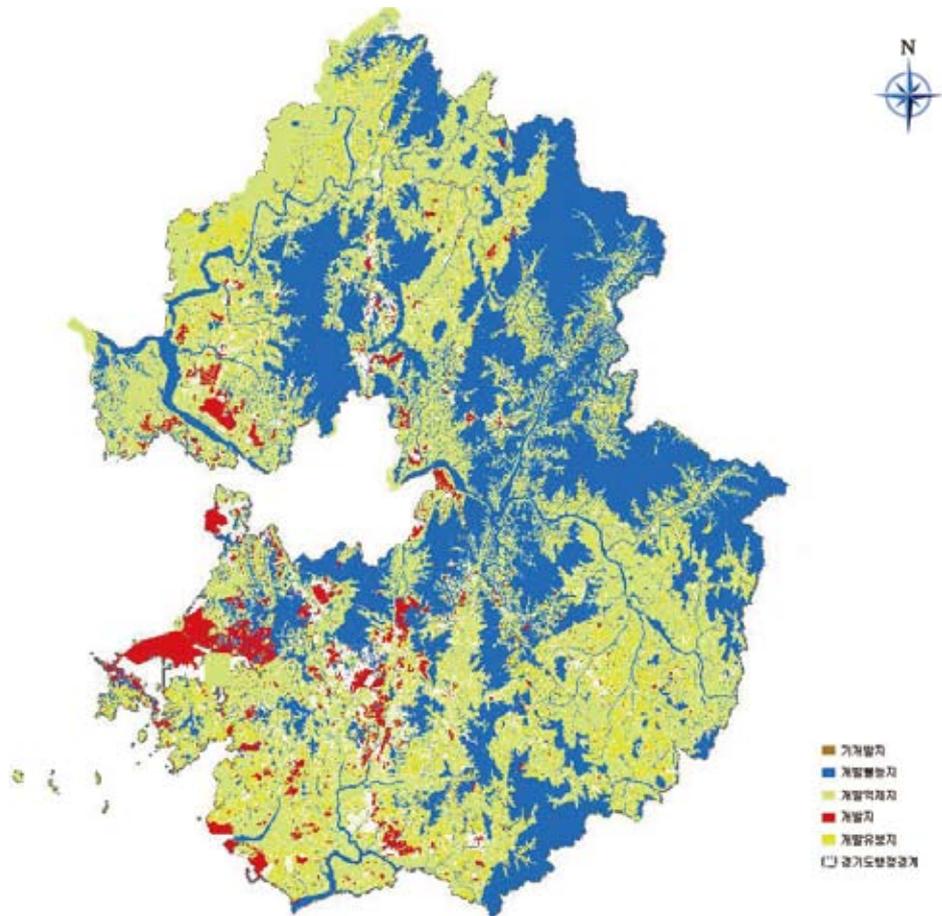
[그림 3-86] 수도권과 경기도의 도시적 토지이용 변화

■ 추진방향과 전략

- 광역 토지이용관리 정책도(Provincial Land Use Management Policy Map)의 작성과 운영
  - 경기도의 체계적 개발과 중요 환경민감지역, 우량농지, 산림을 보전하기 위해 광역적 토지이용관리체제 구축
  - 토지이용구분에 따른 용지별 보전 지역은 엄격히 개발을 통제하고, 개발지역은 체계적 개발 추진
  - 난개발 방지를 위해 도시주변지역, 신도시 주변지역의 엄격한 개발 통제·관리를 위한 용도구역제 운용 확대
  - 이를 실천하기 위해 구속력 있는 규제도면이 아닌 권고적 정책도면을 작성하고, 시군 도시기본계획의 토지이용계획과 정합성을 가하도록 추진
- 경기도 개발행위허가제 운용
  - 보전용지는 개별법에 의해 최대한 보존목적의 용도지역으로 지정하고, 중요 환경자원 및 환경민감지역은 토지 매입, 개발권 매수 등을 통해 영속성 있는 보전장치 마련하며, 보전용지내 개발사업에 경기도의 동의 또는 경기도도시계획위원회 심의사항으로 엄격히 관리
  - 관리용지 중 전략개발지는 체계적으로 개발하고, 그 주변지역은 시가지조정 구역으로 지정하여 난개발 방지하며, 그 외 지역은 개발행위허가제의 엄격한 운영

■ 시책/사업계획

- 광역 토지이용관리 정책도(Provincial Land Use Management Policy Map) 운용
  - 경기도이 광역 토지이용관리를 정책적으로 시행할 수 있는 정책도면 작성
    - ※ 뉴저지주 사례 참조
  - 경기도에서 현재 운용중인 경기도지도시스템(GMS)에 탑재하여 운용하며, 향후 국토공간계획 지원체계(Kopss) 시스템과도 연결시킴



[그림 3-87] 광역 토지이용관리 정책도

### 3. (세부전략 2) 도시경쟁력 확보를 위한 지역생활거점 조성

#### ➔ (계획과제 8-2-1) 공간구조 개편과 역세권 개발을 연계한 지역생활거점 조성

##### ■ 현황과 과제

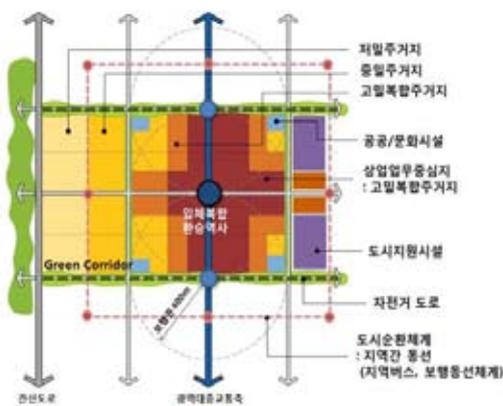
- 현재 건설 중인 도시철도 및 광역철도망 확충과 정부계획에도 반영된 GTX 건설 구상에 따라 경기도 내의 교통망도 철도 중심으로 전환 예정
- GTX 건설과 연계하여 광역생활권 형성을 위한 고용, 생활거점 조성 필요
- 도심 접근성이 중요한 1인 가구 및 고령자 주택을 역세권 지역에 집중 공급 필요

##### ■ 추진방향과 전략

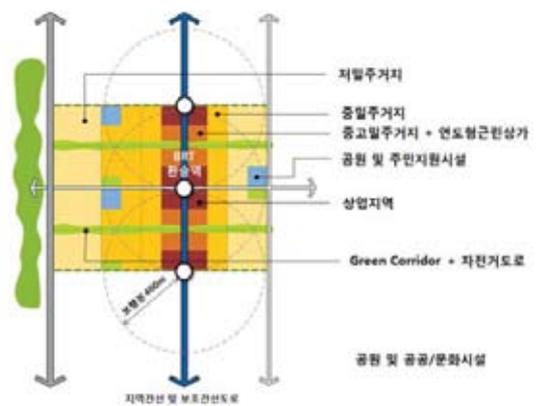
- 역세권에 1인 가구, 고령자 주택 중점 공급하고, 도심형 일자리창출지구를 지정 개발 추진
- GTX 역을 중심으로 한 역세권 개발을 통해 새로운 고용 및 생활거점으로 조성하여 공간구조 개편전략을 실현

##### ■ 시책/사업계획

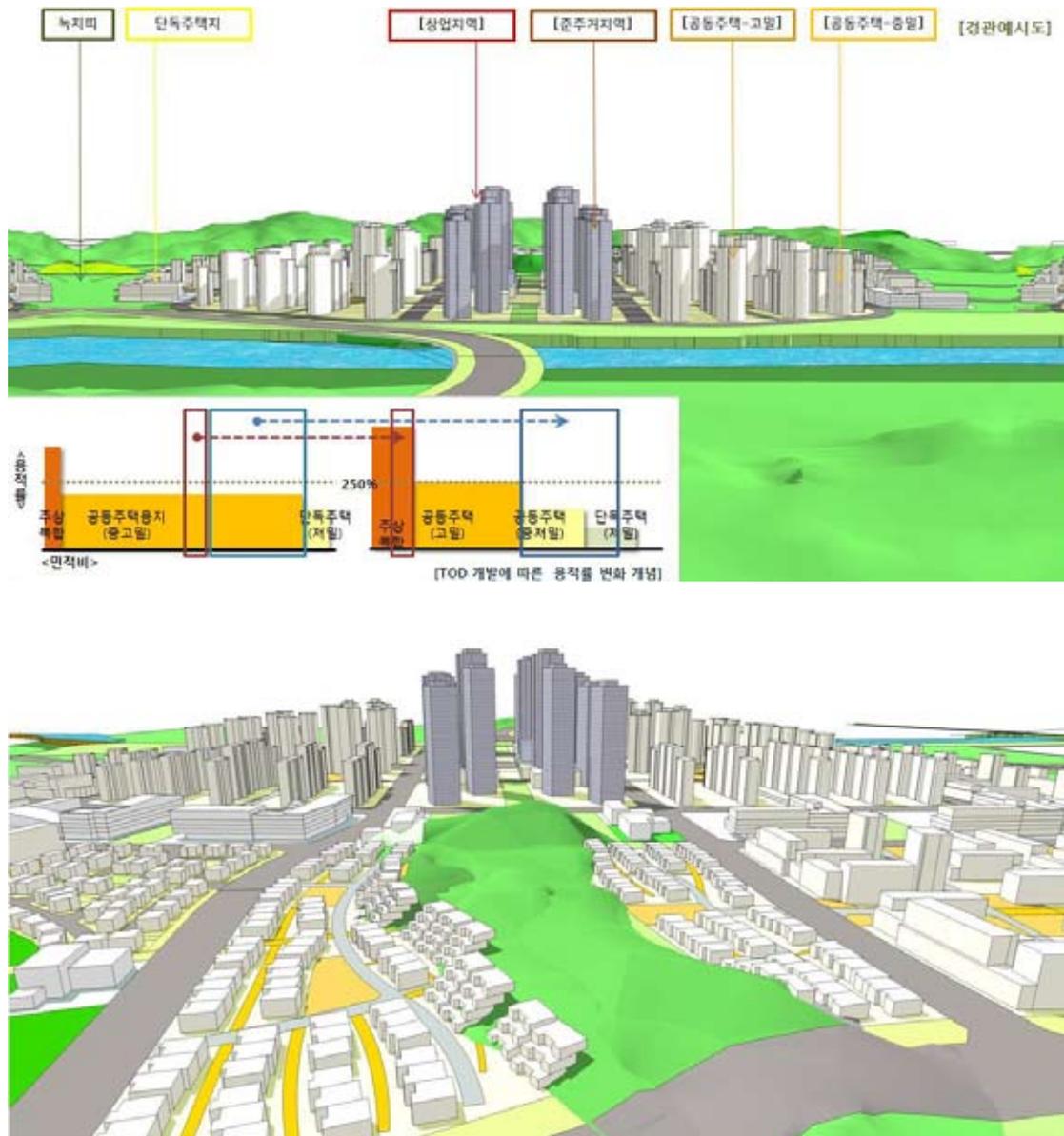
- 역세권 개발 시범지구 조성사업 : 2020년까지 5개소



[그림 3-88] TOD기반 광역 및 지역형 모델



[그림 3-89] TOD 기반 근린생활형 모델



[그림 3-90] TOD기반 역세권 개념 시뮬레이션 예시안 : 신시가지 개발 유형

➔ (계획과제 8-2-2) 공공기관 이전 및 군부대 이전 부지의 전략적 개발

■ 현황과 과제

- 수도권 공공기관 이전대상은 154개소이며, 이 중 경기도가 52개소, 서울시가 99개소, 인천시가 3개소임
- 주한미군 이전으로 인한 경기도 내 반환공여구역은 34개소 173km<sup>2</sup>이며, 경기북부지역에 29개소 145km<sup>2</sup>, 남부지역에 5개소 28km<sup>2</sup>임
- 경기도 내 450여개 군부대 중 140여개가 이전 재배치될 예정이며, 이에 따라 약 3,450만m<sup>2</sup>의 가용지가 발생
- 대규모 이전부지 활용 시 주거 중심의 개발을 방지하기 위해 이전부지에 대한 전략적 개발과 관리 방안 필요

■ 추진방향과 전략

- 도심에 위치해 있으며 접근성이 양호한 부지는 자족성을 확보할 수 있는 업무·생활 용도로 개발
- 공공시설이 부족한 지역은 민간개발용도 보다는 공원, 문화시설 등 공공시설 용도로 개발
- 시·군 및 부지별로 이전부지의 개발방향을 설정하고, 시행 계획 수립 시 반영

■ 시책/사업계획

- 공공기관 이전부지 52개소 활용계획 시행
  - 공공기관 이전부지 활용계획은 향후 국토해양부의 활용계획 확정 및 매각 조건에 따라 활용 용도가 최종 확정됨
- 미군 반환공여구역 34개소 활용계획 시행
- 군부대 이전 후 부지 140개소 활용계획 시행(비공개)

[표 3-63] 이전 대상 공공기관 부지 활용계획

시·군		기관명		부지면적(㎡) <sup>1)</sup>	예시적 활용계획 <sup>2)</sup>
총계		52개 기관		7,455,555	-
수원시 + 화성시 (10)	수원 파장동	지방행정연수원*		50,222	교육, 연수, 관광, 숙박, 문화, 복지 (지정매각)
	수원 파장동	국세공무원교육원*		90,559	교육, 연수, 관광, 숙박, 문화, 복지 (일반매각)
	수원 서둔동	농촌진흥청*		356,513	친환경주거단지, 농업관련 국제교류시설, 농업테마공원, R&D시설, 공원 (공공매각)
	수원 서둔동	국립농업과학원*		388,043	R&D 기능 및 생물벤처 유치, 농업테마공원, 국제교류기능 등 (공공매각)
	수원 서둔동	국립식량과학원*		422,941	주거편입, R&D, 근린공원 등 (공공매각)
	수원 서둔동	농업연수원*		40,621	친환경주거단지, 농업관련 국제교류시설, 농업테마공원, R&D시설, 공원 (공공매각)
	수원 서둔동	국토해양인재개발원*		(농업연수원내)	농진청계획과 연계 (공공매각)
	수원 이목동 (+탑동, 화성, 여주)	국립원예특작과학원*		701,797	주거 및 편입, R&D, 공원 (공공매각)
	수원 오목천동 화성 수영리	국립축산과학원*		1,083,614	주거 및 편입, R&D, 공원 (공공매각)
	화성 봉담 동화리	한국농수산대학		144,251	문화예술타운 (시 매입계획)
성남시 (6)	성남 금토동	한국도로공사*		202,094	메디바이오밸리 또는 외국대 분교 (일반매각)
	성남 구미동	NH* 공사	(대한주택공사)	37,998	디지털콘텐츠산업 (일반매각)
	성남 정자동		(한국토지공사)	45,728	고령친화클러스터 (일반매각)
	성남 정자동	한국가스공사*		16,726	고령친화클러스터 (일반매각)
	성남 금곡동	한전KPS*		6,812	일반매각
	성남 백현동	한국식품연구원*		112,861	일반매각
	성남 정자동	중앙토지수용위원회		(토지공사내)	일반매각

시·군	기관명	부지면적(㎡) <sup>1)</sup>	예시적 활용계획 <sup>2)</sup>
안양시 (8)	안양 안양6동	국립농산물품질관리원*	비즈니스시설, R&D센터 (일반매각)
	안양 안양6동	국립종자원* [안양 5,424, 수원 57,387]	비즈니스시설, R&D센터 (일반, 공공매각)
	안양 안양6동	국립식물검역원*	비즈니스시설, R&D 센터 (일반, 공공매각)
	안양 안양6동	국립수의과학검역원	매각완료
	안양 부림동	국토연구원*	R&D센터, 업무 및 비즈니스 시설 (일반매각)
	안양 관양동	한국석유공사*	업무 및 비즈니스 시설 (일반매각)
	안양 호계2동	전파연구소	유상관리 전환
	안양 안양6동	노동부종합상담센터	(건물임대) 임대건물 사용 중
안산시 (3)	안산 본오동	국립특수교육원	장애인재활센터 (부지잔류)
	안산 사2동	한국해양연구원*	경기테크노밸리연계 연구센터/ 사동주거문화복합단지 (공공매각)
	안산 고잔동	교통안전공단	공공청사 (시매입계획)
용인시 (6)	용인 언남동	경찰대학	의료관광, 복지타운, 종합스포츠허브센터 (매각완료)
	용인 언남동	법무연수원	의료관광, 복지타운, 종합스포츠허브센터 (LH매각 예정)
	용인 마북동	한국전력기술(주)*	민간업무용으로 활용 (일반매각)
	용인 죽전1동	한국정보사회진흥원*	공원, 녹지 등 (일반매각)
	용인 풍덕천2동	에너지관리공단*	대형판매시설 유치 (일반매각)
	용인 동천동	조달청 품질관리단	매각완료
시흥시 (1)	시흥 대야동	한국가스안전공사	매각완료
의왕시 (2)	의왕 내손동	에너지경제연구원*	연구시설 또는 교육시설 활용 (일반매각)
	의왕 포일동	한국농어촌공사*	R&D 첨단산업단지 (일반매각)

시·군		기관명	부지면적(㎡) <sup>1)</sup>	예시적 활용계획 <sup>2)</sup>
과천시 (10)	과천 중앙동	기술표준원	58,782	-
	과천 주암동	정보통신정책연구원	22,321	매각완료
	과천 중앙동	중앙공무원교육원	114,996	부지잔류
	과천 중앙동	전기위원회	[지식경제부 내]	-
	과천 중앙동	중앙환경분쟁 조정위원회	[환경부 내]	-
	과천 중앙동	경제자유구역기획단	[기획재정부 내]	-
	과천 중앙동	복권위원회	[기획재정부 내]	-
	과천 중앙동	무역위원회	[지식경제부 내]	-
	과천 중앙동	광업등록사무소	[기술표준원 내]	-
	과천 중앙동	지역특화발전특구기획단	[기획재정부 내]	-
고양시 (4)	고양 중산동	국립수산물품질검사원	4,549	매각완료
	고양 덕은동	국방대학교*	314,673	일반매각
	고양 대화동	한국시설기술공단*	[한국건설 기술연구원 내]	일반매각
	고양 대화동	한국교통연구원*	[한국건설 기술연구원 내]	일반매각
남양주시 (2)	남양주 조안	영화종합촬영소*	1,336,409	영상대학 및 종합관광, 레저타운 (일반/공공매각)
	남양주 별내	중앙119구조대	59,130	교육연구시설 및 특성화고등학교 (부지잔류)

주1) : 부지면적은 매각대상 부지기준(잔류부지 제외)

주2) : 예시적인 활용계획이며, 향후 국토해양부의 활용계획 확정 및 매각 조건에 따라 활용용도가 최종 확정됨. 또한 민간과 공공기관 우선 매각부지에 대한 용도는 향후 심의에 의해서 결정될 예정

\* 공공/일반매각의 경우 매각대상기관(기업체 등)과 매각용도에 따라 활용계획이 달라질 수 있음

[표 3-64] 미군 반환공여구역 활용계획

시군	반환공여구역	위 치	반환면적 (천㎡)	반환예정 시기	활용방안
동두천시	캠프 케이시	보산동	14,145	2012	- 외국인전용국가(임대)산업단지, 국내 대학 및 외국대학, 연구단지 조성 - 글로벌21 평화기념공원 조성사업
	캠프 호비	불현동	14,054	2012	- 골프장 및 골프빌리지, 세계문화타운조성, 승마공원 등
	캠프 님블	상패동	67	2007	- 수변녹지 및 복합용지 조성
	캠프 캐슬	소요동	207	2008	- 산업단지 및 배후 주거시설 조성
	캠프 모빌(H-220)	보산동	209	2008	- 유통상업시설 및 공원 조성
	짐볼스 훈련장	광암동	11,946	2008	- 골프장 및 기타 체육시설 조성
파주시	불스아이#1	진동면, 군내면 등	78,121	2008	- 남북 경제협력지 건설
	캠프 게리오웬	문산읍	285	2007 (1단계)	- 주거시설 및 수변공원
	캠프 자이언트	문산읍	171	2007 (1단계)	- 대학교 유치
	캠프 스탠튼	광탄면	271	2007	- 대학교 유치 및 연구시설 조성
	에드워드	월릉면	252	2007 (1단계)	- 대학 및 연구시설 유치
	캠프 하우스	조리면	636	2007	- 문화공원 조성
	캠프 그리브스	군내면	237	2007	- 남북 및 국제교류단지
의정부시	캠프 레드클라우드	가능동	836	2012	- 대학교 및 연구단지
	캠프 에세이온	금오동	307	2007	- 경기도 제2교육청 및 레포츠 공원
	캠프 카일	금오동	145	2007	- 경기 북부 광역행정타운 조성
	캠프 시어즈	금오동	90	2007	- 경기 북부 광역행정타운 조성
	캠프 라과디아	가능동	137	2007	- 도로, 체육공원
	캠프 홀잉워터	의정부동	238	2007	- 공원
	캠프 스탠리	고산동	2,457	2012	- 4년제 대학유치
	캠프 잭슨	호원동	1,642	2012	- 예술공원
포천시	건트레이닝 에리어	영중명 영송리	34	지속 공여	- 바이오가스 플랜트 사업부지
	건트레이닝 에리어	창수면 오가리	71	지속 공여	- 축산타운 및 첨단 R&D 단지 조성
연천군	건트레이닝 에리어	미산면 우정리	163	2008	- 지방산업단지 조성
	건트레이닝 에리어	미산면 동이리	465	2008	- 생태공원 조성
하남시	캠프 콜번	하산곡동	307	2007	- 대학교 조성
	성남골프코스	학암동	931	2012	- 골프시설 존치 활용
화성시	쿠니 에어레인저	우정읍 매향리	23,795	2007	- 평화공원 및 레저용지 조성

주 : 반환공여구역 중 활용계획 수립대상 지역임.

### ➔ [계획과제 8-2-3] 개발제한구역 해제지역의 체계적 개발과 관리

#### ■ 현황과 과제

- 2008년 말 경기도 내 개발제한구역의 면적은 1,213km<sup>2</sup>, 경기도 행정구역의 24.6%를 차지 (약 90,573명 거주)
  - 2009년 5월 '2020년 수도권광역도시계획' 변경에 따라 향후 수도권 전체 141km<sup>2</sup>가 해제(국가 보금자리주택건설용으로 78.8km<sup>2</sup>, 경기도 지역현안사업용으로 55.3km<sup>2</sup> 사용 및 추진)
- 개발제한구역 중 훼손지역을 산업용지 및 주택용지로 활용하고, 토지소유자의 재산권 보호도 필요

#### ■ 추진방향과 전략

- 경기도 공간구조 개편과 연계한 광역권 거점도시 및 비즈니스파크 개발을 위한 개발제한구역 해제 추진
  - 광역개발축과 연계한 거점도시 및 비즈니스파크 개발 추진
  - 보금자리 주택지구의 자족기능 강화와 임대주택 비율 조정
  - 개발이 부진한 시·군 지역현안사업 부지의 개발 촉진
- 자연생태환경 보존과 도시민의 이용 활성화를 위한 개발제한구역의 공원화 추진
  - 개발제한구역의 그린네트워크 구축 및 친환경적 이용 방안 마련
  - 교통인프라 개선을 통한 접근성 제고로 활용도가 높은 사회체육공원화 추진
- 개발제한구역 내 토지이용규제 완화 및 해제 추진
  - 적합한 토지이용을 통한 수익 모델 창출
  - 불합리한 경계선 관통대지 및 소규모 단절토지의 해제 방안 마련
  - 개발제한구역 관련 제도개선 법제화 방안 추진

#### ■ 시책/사업계획

- 개발제한구역 지역현안사업 개발 활성화 추진
- 개발제한구역 공원화사업 추진

### 4. (세부전략 3) 구도시의 재생과 낙후지역 신발전거점 조성

#### ➔ (계획과제 8-3-1) 구도시 및 도심의 도시재생 활성화

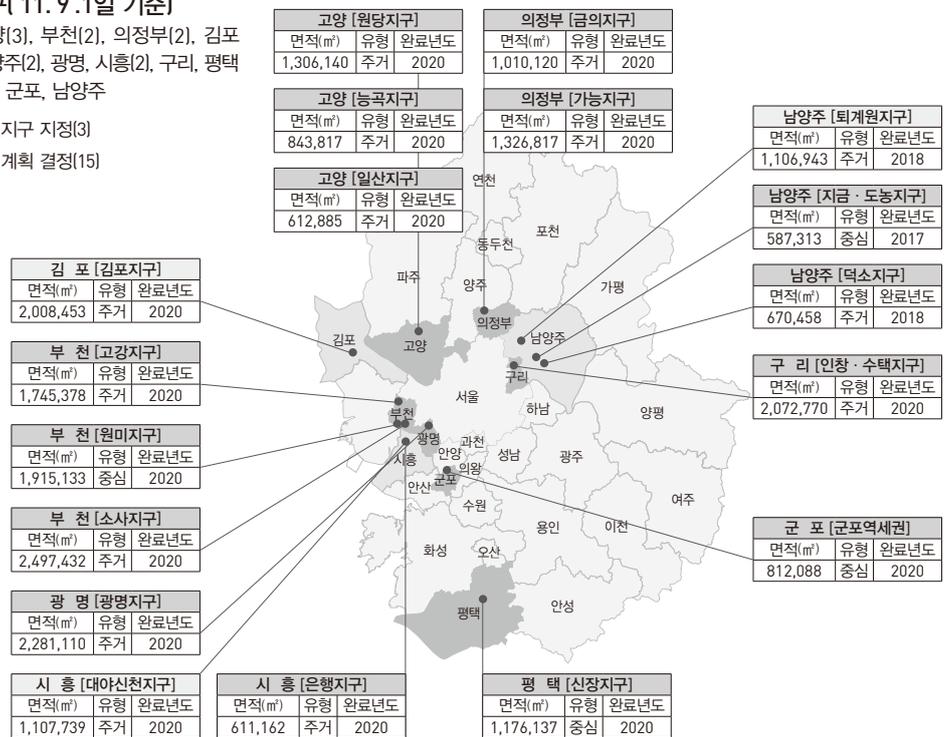
##### ■ 현황과 과제

- 경기도 내 재정비촉진지구(뉴타운)는 한때 12개시 23개의 재정비촉진지구가 지정되어 추진되던 경기도 뉴타운사업은 현재 10개시 18개 지구에서 추진 중

##### 10개 시 18개지구('11. 9. 1일 기준)

- 주거지형(15) : 고양(3), 부천(2), 의정부(2), 김포, 남양주(2), 광명, 시흥(2), 구리, 평택
- 중심지형(3) : 부천, 군포, 남양주

- 촉진지구 지정(3)
- 촉진계획 결정(15)



[그림 3-91] 경기도 뉴타운사업 현황

출처 : 경기도 뉴타운사업과 자료(2011. 9월 현재)

- ‘89~’95년에 개발된 1기 신도시도 노후화되어 도시재생 필요
  - 준공 후 15년이 경과되어 대부분 리모델링 대상(분당의 경우 전체 아파트의 93%)

■ 추진방향

- 도시재정비촉진사업(뉴타운사업) 활성화를 위한 지원 확대
  - 기반시설 설치 공공지원 확대
  - 주민과 시(市)가 원하지 않는 지역에 대한 계획 조정(해제)
  - 주민참여형 사업협의회 운영 및 정기적 간담회를 통한 의견수렴
  - “뉴타운 시민대학” 지속운영 및 “도시분쟁조정위원회” 활성화
  - “공공관리제도” 도입을 통한 도시재생사업의 투명성 확보
  - 소득분위별 이주수요 및 공공임대주택 공급예측을 통한 순환정비 활성화
- 경기도 실정에 맞는 개량 수복형 도시재생사업 모델 개발 및 적용
- 중장기적 시각에서 제1기 신도시의 리모델링 추진
  - 시설개선(대수선) ⇒ 재건축에 이르는 단계별 정비추진 유도
  - 유사 리모델링 수요는 재건축으로 전환하도록 유도하고, 이를 위해 경기도조례의 재건축 연한 완화 조정 검토

■ 시책/사업계획

- 도시재정비촉진사업(뉴타운사업) 기반시설 설치 지원
  - 도로, 공원, 주차장 설치 지원 확대
  - 경기도 도시정비기금 확충
- “(가칭) 경기 희망마을 조성” 시범사업 실시
  - 대상지역 : 뉴타운 유보구역 또는 존치구역
  - 사업내용 : 주택 개량 및 도시형 생활주택 건립, 골목상권 및 도심산업 육성, 공용주차장 건립 및 보행환경개선 등을 패키지로 추진하는 사업모델
- 경기도 도시분쟁조정위원회 설치 운영
  - 각종 도시정비사업 추진 시 갈등 중재 및 관리

➡ (계획과제 8-3-2) 경기도 동북부 낙후지역 개발 활성화를 위한 신발전거점 조성 추진

■ 현황과 과제

- 동북부지역 국민기초생활보장 수급자비율 경기도 평균보다 높음(가평군 6.7%, 연천군 5.8% 등)
- 시·군 재정자립도 중 동두천시 24.2%, 양평군 24.4%, 가평군 26.9% 등 동북부지역 재정자립도가 서남부에 비해 낮음(경기도 평균 59.3%, 전국평균 52.5%)

■ 추진방향

- 인접 시·군·구까지 통합한 광역적 체계적 개발시책을 수행할 수 있는 낙후지역 활성화를 위한 신발전지역 거점 개발 추진
- 재낙후화를 방지하기 위해 자생적 활성화가 가능한 지역 산업체계 구축 및 특화산업을 발굴 육성
- 신발전거점 조성을 실질적으로 이끌어낼 수 있는 특정지역제도, 정비발전지구 제도 도입

■ 시책/사업계획

- DMZ·임진강 역사문화벨트 특정지역 지정 및 개발
  - 대상지역 : DMZ 및 임진강 유역
  - 사업내용 : 역사문화시설 이용 및 복원 시설
- 경기북부지역 정비발전지구 지정 및 개발
  - 대상지역 : 접경지역, 미군반환공여구역 등
  - 사업내용 : 산업시설, 대학교육시설 등

## 5. (세부전략 4) 모바일 사회, 녹색·문화사회 실현을 위한 창조적 도시 기반 조성

### ➔ (계획과제 8-4-1) '모바일 오피스에서 일하자' 모바일 워킹타운 조성

#### ■ 현황과 과제

- 일하는 방식을 변화시켜 일자리의 15%를 모바일 업무(Mobile Working) 방식으로 수행
  - 유연한 업무(Flexible working) 참여비율 : 미국 ⇒ 09년 17%, 일본 ⇒ 08년 15%
- 경기도 도시의 녹색도시화 실현과 대기오염총량제 준수를 위해서는 출퇴근 방식의 혁신과 공간 이용 방식의 혁신이 불가피
- 공간구조와 연계하여 광역권별로 모바일 업무를 지원하기 위한 원격근무센터를 개발

#### ■ 추진방향과 전략

- 모바일 업무수행 지원을 위한 모바일 워킹타운 시범 조성
  - 업무공간(화상회의시스템 등), 휴식공간, 보육시설, 교통시설의 복합 콤플렉스 건설
- KT 등 민간자본을 유치하여 와이파이존(WiFi Zone) 등 재택근무(H/W : Home Working) 지원

#### ■ 시책/사업계획

- 모바일 워킹타운 시범지구 조성사업 : 2020까지 18개소



[그림 3-92] 모바일 워킹타운 개념도

➡ (계획과제 8-4-2) 탄소소비를 줄이고, 교통거리 및 교통시간을 절감하는 녹색도시화 추진

■ 현황과 과제

- 2008년 기준 경기도 탄소배출량은 산업 7.1백만 톤, 수송 7.4백만 톤, 가정상업 8.5백만 톤 등 총 23.9백만 톤 배출
- 토지이용, 교통 등 다양한 측면을 융합할 수 있는 녹색도시계획 부재
  - 도시계획적 측면이 아닌 에너지, 환경, 건축 중심의 녹색도시 추진 → 전 분야를 융합 관리 할 수 있는 도시계획적 접근 필요
- 정부 및 공공정책 위주의 녹색 사회, 녹색성장 추진 → 시민주도형 녹색성장, 녹색도시로 변환 필요

■ 추진방향

- 녹색도시 조성을 위한 경기도 및 시·군 조례 제정
- 녹색도시에 맞는 건축물 인증제도 도입
  - 에너지 절약형 건물 신축
- 저탄소 녹색교통수단 확대 및 대중교통지향형도시개발(TOD) 중심의 도시개발
  - 저탄소 에너지절감을 위해 철도 및 버스 중심의 도시계획 수립
  - 녹색 교통수단 보급 확대

■ 시책/사업계획

- 녹색도시 시범사업 추진 : 총 6개소(1차 1개소, 2차 5개소)

➔ (계획과제 8-4-3) 우수 경관관리와 건축물 명소화 추진

■ 현황과 과제

- 최근 경기도 경관관리계획이나 건축기본계획 등이 수립 중에 있으며, 시·군에서도 경관계획이 수립되었거나 수립예정에 있음
- 경관 및 미관지구의 지정이 미흡하고, 시·군의 경관관리 체계 구축 미흡

■ 추진방향과 전략

- 디자인 가이드라인 보급과 우수 경관관리 시범사업 추진
  - 우수 경관관리지구 지정과 간판이 아름다운 거리 조성
- 지역별 특성화 경관관리를 위해 북한강변은 우수경관 보호 및 경관개선, 남한강변은 시가화지역 정비 및 보전지역 경관 개선, 서해안권은 해안경관자원 상품화 추진

■ 시책/사업계획

- 우수 경관관리 시범사업 추진
  - 우수 경관관리 시범지구 지정 및 지원 사업 : 10개소
  - 간판이 아름다운 거리 조성 사업 : 52개소
- 경기도 건축정책기본계획 핵심사업 추진
  - 경기도 공공건축 디자인 향상 사업, 경기도 신개발사업지 내 건축디자인 시범사업, 특별관리 대상지역의 건축디자인 개선 시범사업, 경기도 지역건축지원센터 설립 시범사업, 경기도 지역 명소화 시범사업, 건축문화, 녹색건축 및 도시환경 교육사업도-시군-민간 공동추진기구 구성 및 운용



[그림 3-93] 경관관리 예시 : 수변축 북한강 경관계획도



[그림 3-94] 해당 지역 해안축 서해안 경관계획도

## 6. (세부전략 5) 삶의 질 중시의 주거 선진화 추진과 고령사회에 대응한 주거지원 체계 구축

### ➔ (계획과제 8-5-1)주택의 안정적 공급과 주택재고의 체계적 관리

#### ■ 현황과 과제

- 국토연구원의 국가 토지수요 전망(2009)에 의하면, 2011 ~ 2020년까지 주택수요는 수도권 190만호, 경기도 116만호로 추정. 택지수요는 수도권 366km<sup>2</sup>, 경기도 210km<sup>2</sup>로 추정

[표 3-65] 수도권 토지수요 전망

구 분		2011-2015	2016-2020	계
수도권	소계	193,172	172,374	365,546
	서울	61,205	51,954	113,159
	인천	21,711	20,815	42,526
	경기도	110,256	99,605	209,861

주 : 택지수요 추정은 주택수요에 택지원단위 200m<sup>2</sup>/호를 적용. 주택수요 추정은 장래인구 추정과 호당 주택면적 산정을 통해 추정.

자료 : 국토도시연구원(2009), 국가 토지수요 전망 연구

- 기존 주택재고 중 단독주택 재고는 2008년 말 현재 52.4만호이고, 2016년 이후 단독주택 정비 대상은 주택 재고의 67% 예상
- 2014년 리모델링이 가능한 아파트는 전체 아파트 재고의 54.8% 차지 예상(아파트 기준 성남 7만호, 고양, 부천, 안양 5만호 이상)

#### ■ 추진방향

- 주택공급량의 축소와 안정적 공급 추진
  - 2020까지 수도권 신규 택지공급은 366km<sup>2</sup>, 주택공급은 190만호로 설정
  - 경기도 신규 택지공급은 210km<sup>2</sup>, 주택공급은 116만호로 설정(매년 11.6만호 수준)
  - 2011년 6월 현재 경기도 택지개발 총면적은 279.3km<sup>2</sup>에 달해 과잉개발, 사업이 부진한 곳은 사업 철회 및 지구지정 해제 추진
  - 보금자리 추가지정 동결, 택지개발사업 및 도시개발사업 구조조정 추진
- 기존 주택재고의 관리 강화
  - 낙후지역 주거지 단계적 재생 추진
  - 경기도 내 단독주거지에 대한 조사 기록화
  - 공동주택 리모델링 가능지역에 대한 광역적 종합관리

#### ■ 시책/사업계획

- 경기도 주택의 안정적 공급 : 2011~2020 116만호, 매년 11.6만호 공급
- 기존 주택재고 관리 강화
  - 기존 주택 수명 연장화 사업 추진
  - 역사자원 보존형 정비추진 : 기획공모를 통해 추진하며, 주민·공공·전문가(시민단체) 협의체에 대한 지원을 통해 사업 추진

➔ [계획과제 8-5-2] ‘아파트 없는 경기도’ 새로운 주택유형 확대 보급

■ 현황과 과제

- 1980년대 말부터 5개 신도시개발과 더불어 아파트 건설이 급증한 후 연평균 전체 건설호수의 80% 이상을 아파트로 공급
- 2030년 경기도 가구원수별 가구 구성비 1인 가구 21.1%, 2인 가구 24.8%, 3인 가구 19.5%, 4인 가구 29.9%로 예상됨

■ 추진방향

- 다양해지는 주택소요에 대해 지역적 전략을 기초한 주택공급
- 기성시가지 주택공급확대 및 신규 택지개발 물량 조정
- 저층저밀 단독주택, 타운하우스 건설 확대를 통한 아파트 없는 주거단지 개발 확대

■ 시책/사업계획

- 탈 아파트 주거유형 공급 확대
  - 택지개발업무지침 개정 및 경기도 지원 조례 제정
  - 주택평면 개발 및 경기도 건축상 제도 운영



[그림 3-95] 아파트 없는 주거단지 개발 사례

- ‘아파트 없는 주거단지’ 시범사업 추진
  - 대상지역 : 역세권, 교외형 등(양평 국수지구 등)
  - 사업내용 : 단독주택, 땅콩주택, 타운하우스, 저층고밀 공동주택 시점단지 조성

➡ (계획과제 8-5-3) 경기도형 주거복지체계 확립

■ 현황과 과제

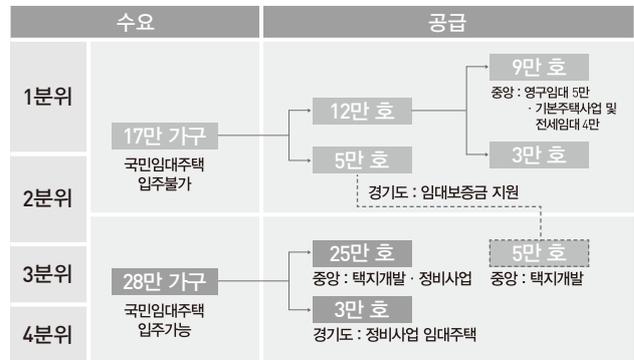
- 2000년 이후 공급된 국민임대 전국 물량의 31%(수도권의 60%)가 경기도 공급
- 경기도 내 4분위 이하 임차가구(공공지원소유 가구)는 56.6만 가구로 추정, 공공지원 실소요 가구는 약 45만 가구로 추정
- 경기도 6~8만 가구 주거지원 소외계층 발생

■ 추진방향

- 소득수준에 맞는 맞춤형 주거공급과 수요자가 있는 곳에 임대주택 공급
- 택지개발과 정비 사업을 연계한 임대주택 공급
- 소외계층의 최소화를 위해 저소득 가구의 주택 공급 확대
- 중앙정부와 중복되는 부문을 최소화하고 경기도 자체적인 임대주택정책 추진

■ 시책/사업계획

- 임대주택의 임대보증금 지원
  - 지원대상 : 1, 2분위 5만 가구
- 희망주택 공급 추진
  - 2020년까지 4만호



[그림 3-96] 저소득층 주택정책 체계도

## ➡ (계획과제 8-5-4) 고령사회에 대응한 주거지원체제 구축

### ■ 현황과 과제

- 노인가구 비중이 2010년 12.6%에서 2030년 27.5%로 증가 예상
- 노인가구의 주거수준은 양호한 편이나 주거빈곤 노인가구 상존
- 주거환경에 대한 만족도는 높으나 시설접근성, 이용편의성에 대한 불만족 상존
- 1인 노인가구의 비중확대 → 노인 자립적 거주할 수 있는 서비스 필요

### ■ 추진방향

- 제도마련 및 계획 수립 : 고령자 주거안정법안 마련, 주거빈곤 노인가구 파악, 고령자 주거지원 계획 수립
- 다양한 주택 공급 : 영구임대주택 내 주거복지동 건립, 저렴한 노인용 임대주택 및 분양주택 공급, 다양한 노인 주택 공급
- 주거비 부담 감소 : 주택 바우처, 주거급여 현실화 시행
- 사회복지서비스와의 연계 : 노인부양가구 가족지원 정책 마련, 주거지원센터 및 주거관련 상담사, 생활보조사 연결
- 주택 및 주거환경 : 최소 안전기준 설정 및 무장애시설 보급, 최소 안전기준에 준하여 주택개조 지원 방안 마련, 주택관리 시스템 마련, 그린홈 등 고령자용 미래형 시니어하우스 공급

### ■ 시책/사업계획

- 경기도 지원주택(supportive housing) 제공
  - 공공임대주택 중 일정비율을 지원주택으로 확보하고, 민간 병원주택도 검토
  - 장애인, 노인, 노숙인 등 취약집단 대상 시범사업 추진
- 통합 주거지원서비스 위한 주거복지센터 설립 운영 : 10개소 설치 지원
- 공공지원 실수요 가구에 대한 맞춤형 공공임대주택 추가 공급
  - 경기도에 추가할 지원사업 : ① 단신계층용 매입임대주택 지원사업(노숙인, 쪽방거주자, 주거 불안정 계층 등), ② 주거취약계층 주거지원사업(쪽방, 비닐하우스촌 거주가구), ③ 탈시설 장애인 주거지원사업(체험홈 등), ④ 대학생 임대주택 지원사업

## 지역별 전략계획

제1장 권역별 발전전략 총괄

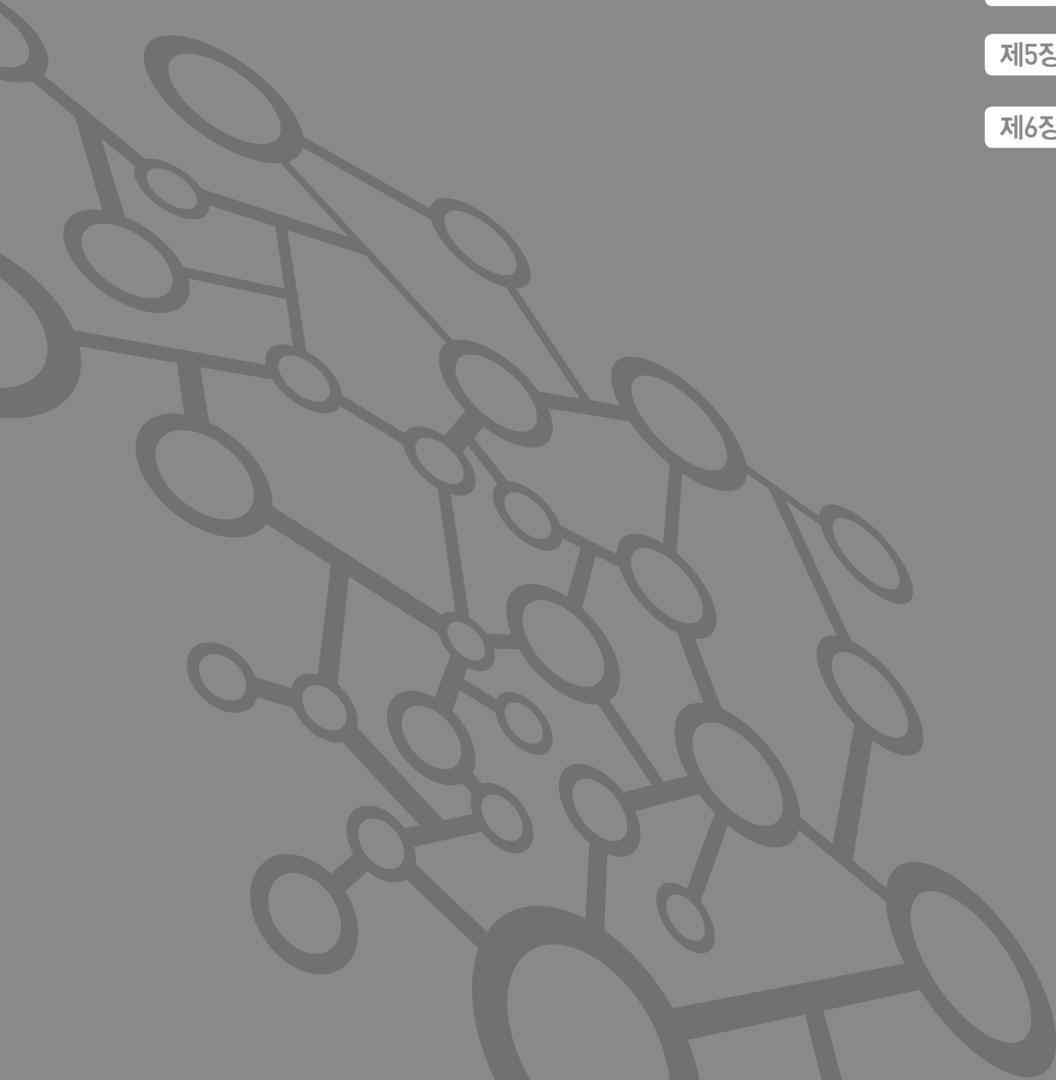
제2장 경부권 발전전략

제3장 서해안권 발전전략

제4장 경의권 발전전략

제5장 강원권 발전전략

제6장 동부권 발전전략





# 제1장 | 권역별 발전전략 총괄

## 1. 계획권역 설정원칙

- 상위 및 관련계획, 민선5기 공약 등 검토
  - 상위 및 관련계획, 민선5기 공약 등 검토
    - 제3차 수도권정비계획, 2020년 수도권 광역도시계획, 수도권 계획관리 기본계획, 경기비전 2020(2006), 민선5기 공약 등 검토
  - 현재의 활동권역, 성장축 및 하위 지역경제권역 파악
    - 지역통근 및 인구이동 등의 활동네트워크 구조 파악
  - 경기도의 공간정책과 경기도종합계획(2012-2020)의 공간구조구상과 기본전략을 고려
    - GTX 및 서해안 골드코스트 개발정책, 메가경제권 거점화전략, 인구안정화 도래시대의 스마트 성장관리전략 등을 반영

## 2. 계획권역의 설정

- 경부권역, 서해안권역, 경의권역, 경원권역, 동부권역 등 5개 계획권역 설정

[표 4-1] 계획권역의 설정

계 획 권 역	해당 시군	비 고			
		제3차 수도권정비계획 권역과 비교	수도권 3대 권역과 비교		
			과밀억제권역	성장관리권역	자연보전권역
경 부 권 역	수원, 성남, 용인, 과천, 안양, 군포, 의왕, 안성	수원 - 화성권, 안양 - 군포 - 의왕권	수원, 성남	용인, 화성, 오산, 안성 일부	안성일부
서해안권역	안산, 부천, 광명, 시흥, 화성, 오산, 평택	안산 - 시흥권, 평택 - 안성권(일부)	광명, 시흥, 안양, 군포, 의왕, 과천	안산, 평택	-
경 의 권 역	고양, 김포, 파주	인천 - 부천 - 김포권, 파주 - 고양권	부천, 고양	김포, 파주	-
경 원 권 역	의정부, 양주, 동두천, 포천, 연천군	의정부 - 양주 - 동두천권	의정부	동두천, 양주, 포천, 연천군	-
동 부 권 역	남양주, 광주, 이천, 구리, 하남, 양평, 여주, 가평	남양주 - 구리권, 이천 - 광주 - 여주권	구리, 남양주, 하남	-	남양주(일부), 가평, 이천, 광주, 양평, 여주

계획의 개요

계획의 기본방향

부문별 전략계획

지역별 전략계획

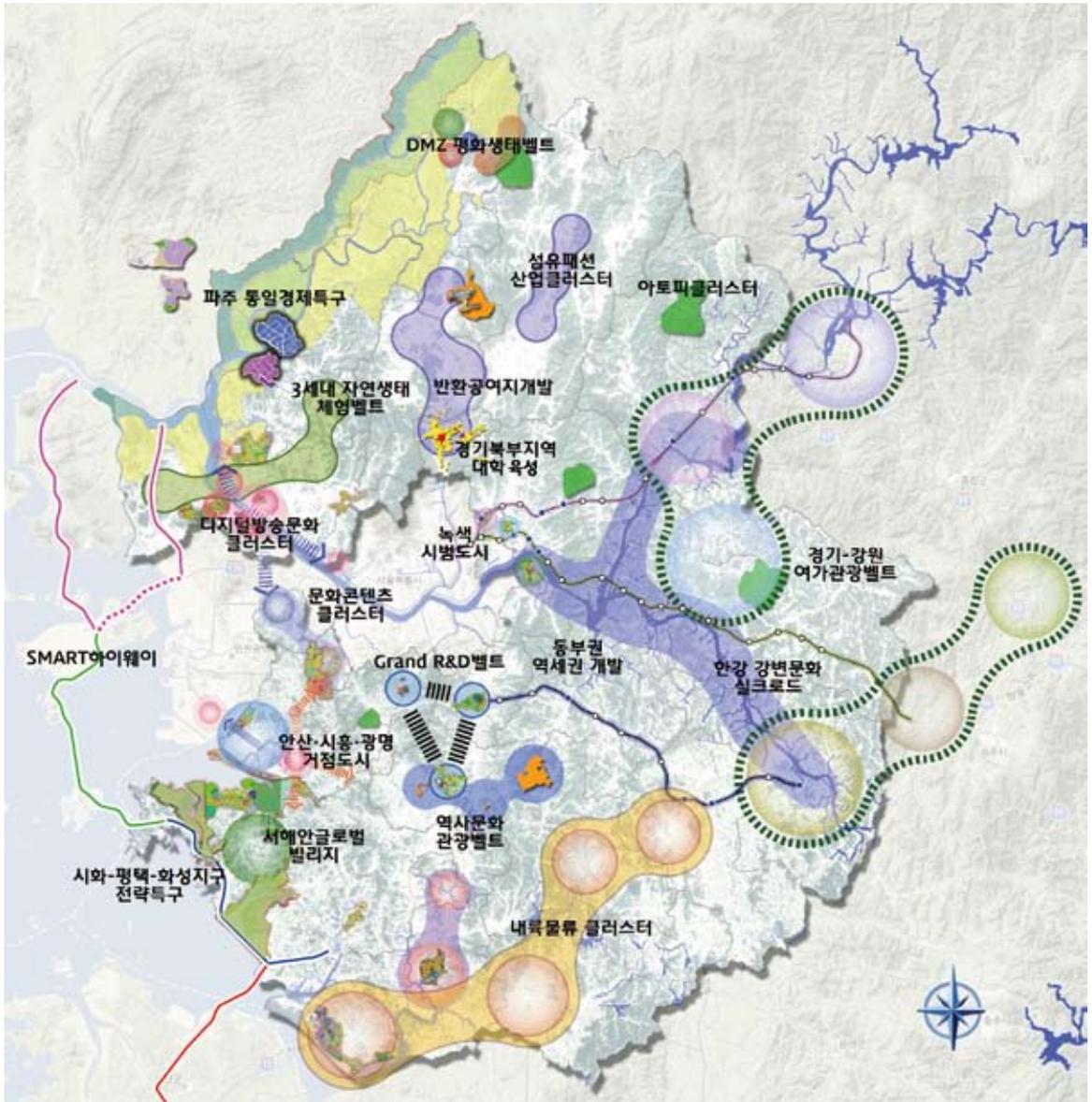
실행 계획

### 3. 권역별 발전전략 총괄

- 경부축권역, 서해안권역, 경의축권역, 경원축권역, 동부권역 등 5개 권역에 대해 현황 및 장래여건 변화, 성장축별 개발전략 등을 고려하여 총 25개의 핵심전략을 수립함
- 또한 권역 내 관련 시·군의 장기발전계획 등을 고려하여 권역별로 기타 시, 군별 전략계획을 반영함

[표 4-2] 권역별 핵심전략구상

계 획 권 역	발 전 전략
경 부 권 역	1. 수도권 Grand R&D 벨트 2. 수원화성-용인민속촌-에버랜드 역사문화관광 벨트 3. 제2경부고속도로(성남-용인-안성) 주변지역 개발 4. 경기 남부지역 내륙 산업·물류 클러스터 5. 향유와 체험의 녹지인프라 구축
서 해 안 권 역	6. 시화-평택-화성지구 전략 특구 7. 안산-시흥-광명권 광역권 개발과 거점도시 조성 8. 경기만 SMART Highway 건설 9. KTX 광명역세권 활성화 10. (시흥·안산·화성·오산·평택) 서해안 글로벌 빌리지 조성
경 의 권 역	11. 고양일산-장항-김포한강-(상암) 디지털방송문화 클러스터 조성 12. 파주 문산 통일경제특구 개발 13. 생활 속 문화·소비 거점 조성 14. 김포, 고양·파주 녹색 교통체계(철도망) 및 환승센터 구축 15. 3세대 자연·생태 체험벨트 구축
경 원 권 역	16. 동두천-양주-의정부 신발전거점(미군반환공여지 개발) 17. 경기 북부지역 SOC 확충 18. 경기북부지역 대학 육성 19. DMZ 평화생태벨트 조성 20. 섬유·패션 산업클러스터 조성
동 부 권 역	21. 경기-강원 여가관광벨트 공동개발(경기-강원 Win-Win 프로젝트) 22. 미래세대 건강관리 '아토피 클러스터' 조성 23. 한강 강변문화 실�크로드 개발 24. 동부권(경춘선, 중앙선, 성남-여주선) 역세권 개발 25. 구리-남양주-하남 녹색시범도시벨트 조성



[그림 4-1] 권역별 발전 총괄도

## 제2장 | 경부권 발전전략

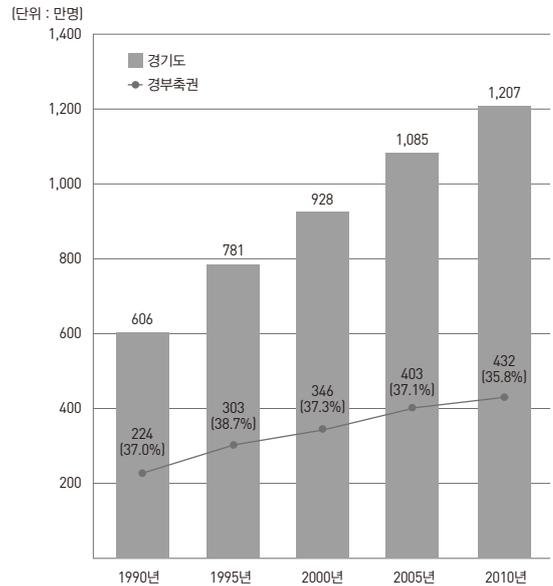
### 제1절 현황과 과제

#### ■ 여건과 동향

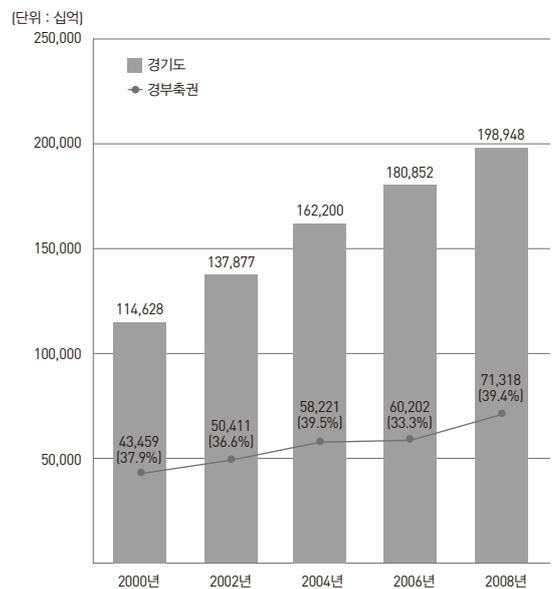
- 경쟁력 향상을 위해 산업구조 다변화
  - 제조업 산업 중심이 경부권에서 서해안권으로 이동
  - 경부권 산업구조가 제조업 중심에서 IT, BT, NT 등으로 산업구조 다변화
  - 신도시나 교통요충지를 중심으로 R&D, 지식정보산업 입지 증가
- 삶의 질 향상을 위한 생활문화·예술 및 관광 수요 증대
  - 서울중심의 소비생활거점이 분당·죽전 등 경기도 지역거점으로 확산
  - 교통망이 잘 구축된 경부축 중심의 문화예술시설 입지가 증가
  - 수원 화성, 용인 민속촌 등 역사·전통문화와 용인 에버랜드 등의 테마파크가 잘 갖추어져 관광객이 많음
- 신도시 개발 위주에서 구시가지 재생 중심의 도시개발
  - 경부권은 기개발지가 많고 가용 토지가 많지 않음
  - 노후 주거단지를 중심으로 GTX, 지하철 역세권형 등의 도시개발정비 확산
  - 과거 대비 유입인구 증가폭이 크지 않고, 주거의 양적 개선보다 질적 개선 중시(경부권 인구 1990~1995년 79만 증가, 2005~2009년 20만 증가)

■ 현황과 문제점

- 2010년 경부권역 면적은 1,592km<sup>2</sup> (경기도 면적의 15.6%), 인구는 약 432만명 (경기도 인구의 35.8%)으로 타권역 대비 인구밀도가 높음
- 현재에도 인구는 꾸준히 증가하고 있으나 1990년대 대비 증가추이 및 증가 폭이 점차 감소함
- 경부권 당해년도 GRDP (2008년 기준)의 경우 71,318십억원으로 도 전체의 39.4%를 점유하고 있으나, 2006년까지 성장세가 둔화되었다 2008년 다시 성장함
- 경부권 교통망은 서울과 지방을 잇는 사통팔달형 광역교통망이 구축되어 있으며, 권역내부를 서비스할 수 있는 다양한 광역기반망 (과천-의왕-봉담간 고속화도로, 분당선 등)이 갖추어져 있음
- 도시개발과 관련해 경부권은 지속적인 택지개발 및 신도시개발 정책 추진으로 기성시가지 및 수도권 1기 신도시의 시설노후화에 대한 대응 전략 부족
- 또한, 서울 및 주변 중심지와 대중교통 서비스가 뒷받침되지 않는 개발계획으로 교통체증 및 에너지소비가 증가하고 있으며, 향후 막대한 비용의 대중교통건설비가 소요될 것으로 보임



[그림 4-2] 경부권 인구추이



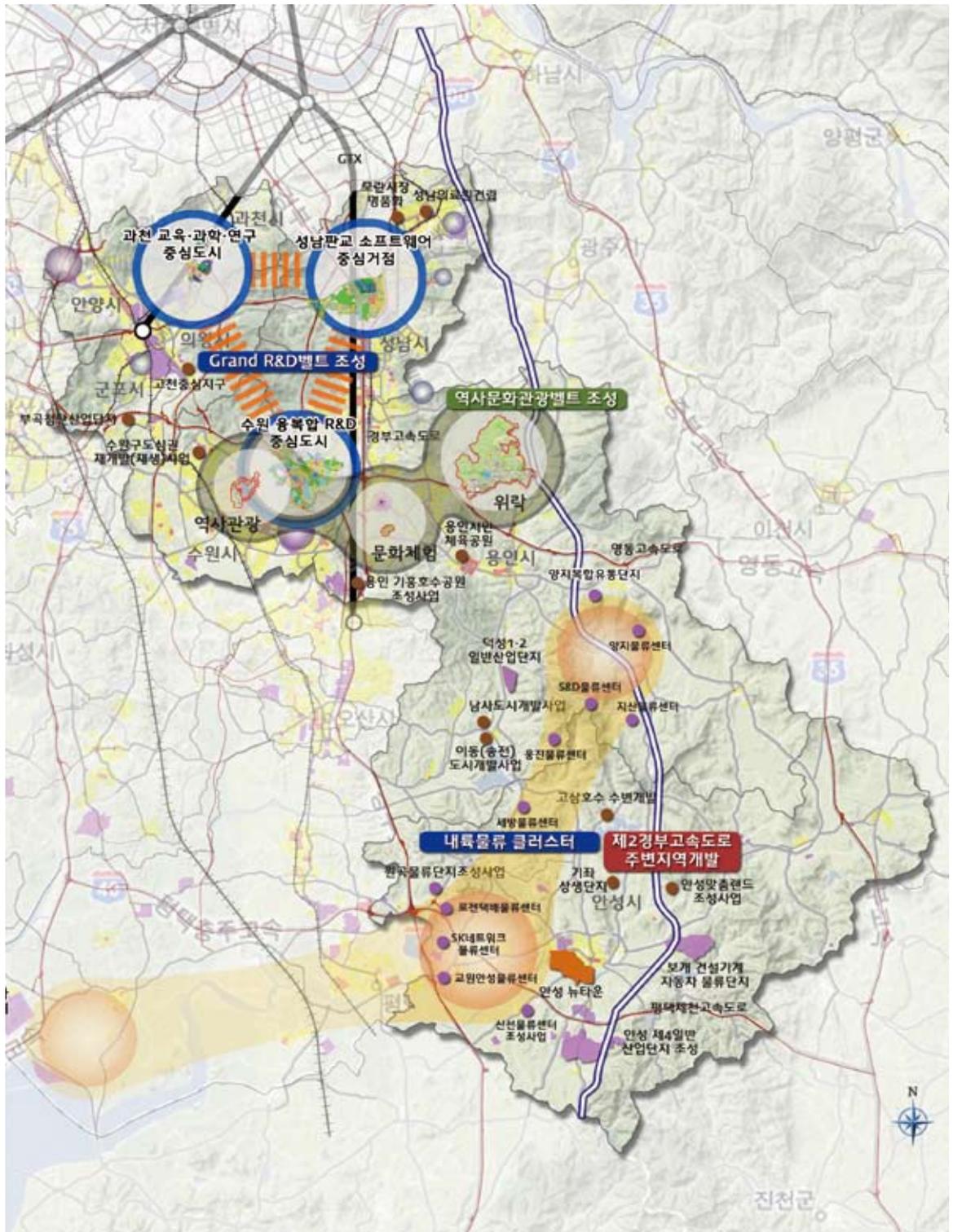
[그림 4-3] 경부권 GRDP추이

## ■ 해결과제

- 양적인 성장에서 질적인 성장으로 전환
  - 통계청에 의하면 2018년 국내 인구는 정점을 도달한 후 감소하며, 경기도 인구는 2030년경 감소할 것으로 예측되고 있으며, 실제 경기도 인구 증가율도 점차 감소 함에 따라 인구 및 경제 등 양적인 팽창 정책에서 질적인 성장을 추구하는 정책으로 전환필요
  - 경부권은 반도체 등의 제조업이 발달해 있고 이를 뒷받침할 수 있는 고급 인적자원이 타 권역에 비해 풍부하므로 이를 활용한 성장 추진
- 삶의 질 향상을 위한 다양한 프로그램 개발 및 접근 시도
  - 주민의 욕구를 충족시킬 수 있도록 주거유형의 다양화, 교통수단 다변화를 통한 접근성 향상 등 삶의 질 개선을 위한 시설 확충 및 보완
  - 과거에는 공원 및 도서관, 문화시설 등 주민을 위한 다양한 시설적 투자가 이루어졌다면 이제는 이를 활용할 수 있는 프로그램 즉 소프트웨어적 접근 추진
  - 경제적 성장을 넘어 정신적 풍요로움을 추구할 수 있는 예술·문화, 여가·레저, 생활소비 인프라 및 관리 프로그램 개발
- 에너지 절감 및 기후변화에 대응한 녹색사회 구축
  - 경부권은 꾸준한 신도시 및 택지개발을 추진해 왔으나 기존도심의 노후화로 인해 도심공동화가 발생하는 등 여러 가지 문제점이 발생하고 있으므로, 환경파괴 방지 및 기존 도심의 활성화 측면에서 도시개발정비 필요
  - 기존 도심 지하철 역세권형 도심 재개발·재정비 또는 신교통수단을 중심으로 한 녹색도시 추구

## ■ 발전방향

- 권역 내 지식산업거점을 특화기능별로 집적화하고 거점 간 상호연계하여 클러스터화 함으로써 광역경제권으로 발전할 수 있는 기반 강화
- 기존 역사문화관광자원을 활용하여 지역관광산업을 발전시키고, 주민 소득수준 향상에 따른 여가·문화생활·소비거점 개발
- 기존의 택지개발지구 중심의 도시개발에서 벗어나 기존 시가지와 연계한 통합적인 정주생활권 형성으로 지역정체성 확립 및 대중교통 중심의 정비를 통해 녹색도시 구축



[그림 4-4] 경북권 전략계획 구상도

## 제2절 경부권 핵심 전략구상

### 1. 수도권 Grand R&D 벨트 조성

#### ■ 개요

- 서울인접 경기남부 대도시권인 안양, 판교, 성남 등에 소프트웨어산업(SW) 기반이 형성되고 있어 벨트형 클러스터로의 성장가능성이 큼
- 개별적으로 개발·관리·운영되고 있는 R&D 및 지식정보관련 기업을 연계·집적시킴으로서 경쟁력을 강화하고 지식산업 시너지효과 제고
- 기존 R&D단지를 신규 택지개발 업무지구나 공공기관 이전부지 등과 연계하는 활용방안 강구

#### ■ 기본방향

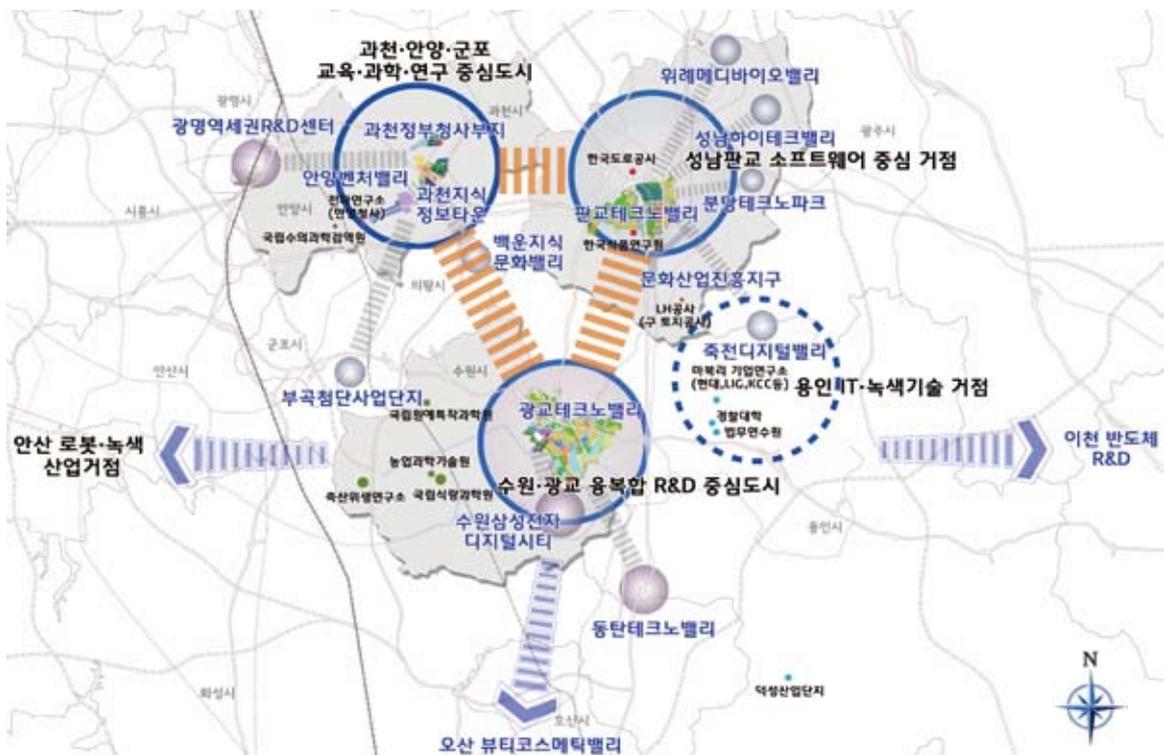
- 경부축 상의 과천·안양, 성남, 수원에 입지해 있는 R&D시설(과천 지식정보타운, 안양 벤처벨리, 판교 테크노벨리, 광교 테크노벨리 등과 서울 테헤란벨리, 양재 벨리를 연계한 지식산업 집적지 형성)을 연결하는 삼각 R&D 클러스터 조성
- 수원, 성남, 과천 등 공공청사 이전에 따른 이전적지에 대한 활용을 지식기반 R&D단지로 유도하여 광역 R&D벨트 조성

#### ■ 사업계획

- 과천·안양거점 : 인재육성, IT벤처기업 중심
- 성남 판교거점 : 민간 R&D기능, 게임과 콘텐츠 및 주문형 반도체 클러스터
- 수원 광교거점 : 공공 R&D기능, 모바일기기 및 IT융합기계 특화

[표 4-3] 수도권 Grand R&D벨트 개발방향

구 분	R&D 특화거점	이전부지 연계와 부지의 예시적 활용방안
교육·과학·연구 (과천/안양/군포)	- 과학지식정보타운 - 안양벤처밸리	- 과천종합청사 : 교육·과학·연구중심
콘텐츠, SW (성남 판교)	- 판교 테크노밸리 - 분당 IT밸리	- NH공사, 한국가스공사 이전부지 : 분당 IT밸리 확대 - 한국도로공사, 한국식품연구원 : 판교테크노밸리 확대
융복합 R&D (수원 광고)	- 광고 테크노밸리	- 국립농업과학원, 국립원예특작과학원 등 : 대규모 R&D 복합



[그림 4-5] 수도권 Grand R&D 벨트 구상도

개발의 개요  
계획의 기 방향  
부문별 전략 계획  
지역별 전략 계획  
실행 계획

## 2. 수원화성~용인민속촌~에버랜드 역사문화관광벨트

### ■ 개요

- 수원화성, 용인 한국민속촌, 에버랜드 등은 수도권 내 대표적인 문화관광지로 국·내외적으로 인지도 보유
- 지자체 중심의 시티투어 등 개별적 관광자원 탐방 위주로서 경기도 관광산업으로 성장하는데 한계
- 풍부한 역사문화관광자원과 우수한 교통인프라를 기반으로 자원간 연계 벨트화를 통한 국제적 관광거점으로 발전

### ■ 기본방향

- 수원화성, 한국민속촌, 에버랜드를 거점으로 하는 역사+문화·예술+위락 관광벨트 구축, 경기도 역사문화관광의 아이콘화
  - 관광거점을 중심으로 역사관광자원, 문화·예술관광자원, 위락관광자원 등 특성화된 관광자원을 패키지(Package)화하여 개발·육성



### ■ 사업계획

- 역사문화관광자원 간 광역연계프로그램(상품) 구축
  - 역사문화체험탐방 프로그램 : 수원화성, 용인민속촌, 경기도 박물관, 백남준 아트센터 등
  - 휴양·위락 프로그램 : 에버랜드, 쇼핑시설 등
- 구갈역세권에 역사문화관광벨트의 방문센터(Visitor Center) 기능 부여
  - 분당선 연장, 용인경전철 환승역 이용, 시티투어버스를 환승시설과 연계 수원 화성~용인 관광벨트로 집객 유도
  - 구갈 상업기능에 관광숙박·위락기능 부여
  - 광역관광안내센터 설치 및 운영, 수원과 용인 시티투어버스의 기착지 활용

- 호텔 등 숙박시설, 대규모 쇼핑센터 등과 연계하여 개발하는 등 관광체류형의 인프라 구축
  - 구갈역세권, 에버랜드 리조트 내 숙박시설 및 위락시설 개발
  - 거점별 주제별 투어 프로그램 다양화
  - 소프트 인프라 구축(도로표지판, 브로슈어, 가이드맵)



[그림 4-6] 역사문화관광벨트 구상도

### 3. 제2경부고속도로(성남-용인-안성) 주변지역 개발

■ 개요

- 경기도 도시개발은 서울과 직접 연계되는 간선도로(경부고속도로, 국도 1호선 등) 주변에 신도시(판교, 광교 등) 및 택지개발 등이 추진되었음
- 현재 개발이 미진한 용인시 및 안성시 동부축에 계획중인 제2경부고속도로축상 광역간선도로(제2경부고속도로) 구축과 함께 주변지역을 개발함
- 제2경부고속도로 주변지역 개발은 자연적, 지리적 여건을 고려해 택지개발 중심이 아닌 산업 및 관광 중심의 개발을 추진함

■ 기본방향

- 침체된 지역경제 활성화를 위해 고속도로 주변 산업단지 조성
- 구축된 골프장 및 리조트와 계획중인 사업을 통한 제2경부고속도로변 관광벨트 구축
- 관광시설(양지, 지산 등)+계획사업(고삼호수, 안성맞춤랜드 등)

■ 사업계획

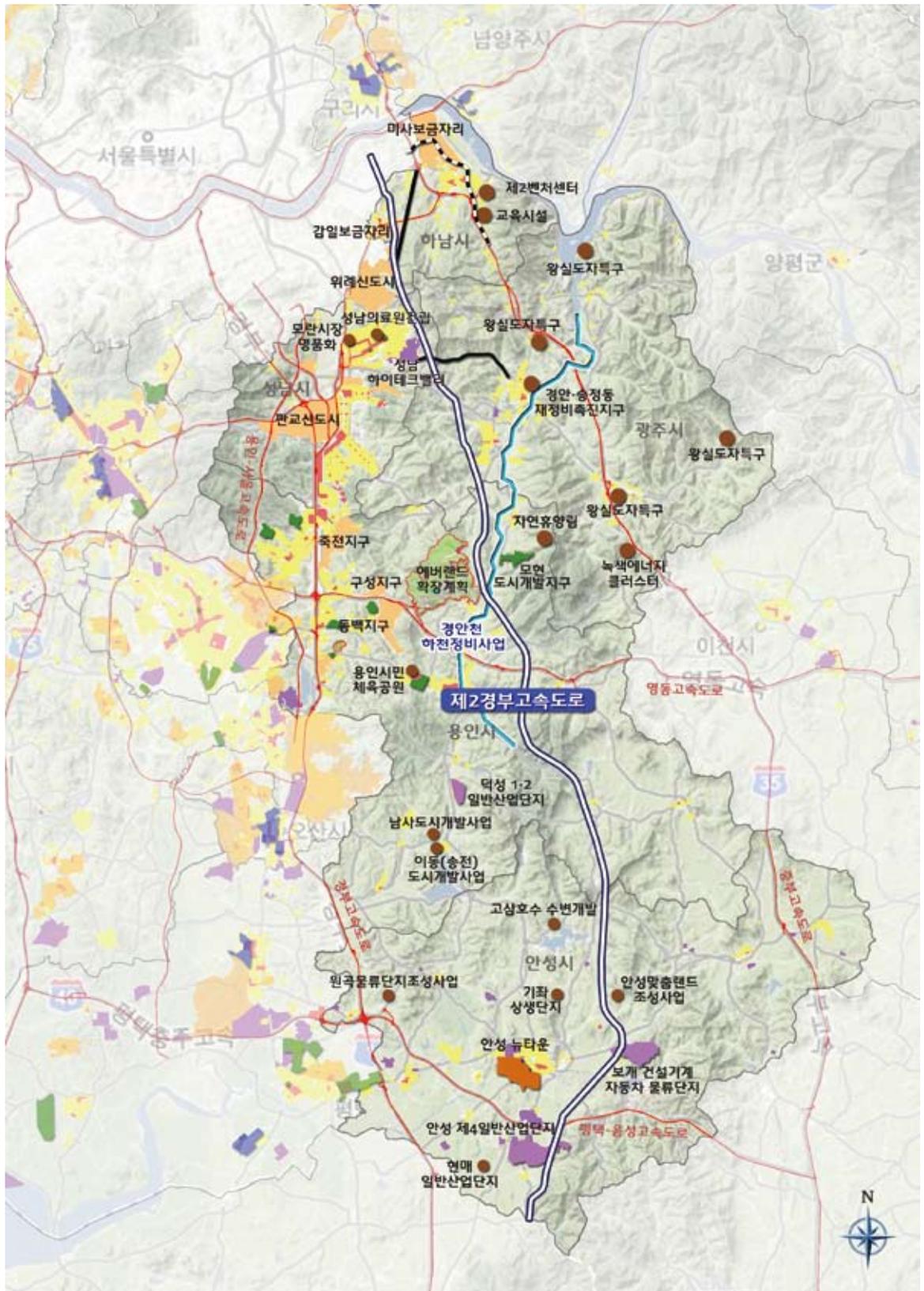
- 리조트 및 골프장 등 관광인프라에 지역 역사·문화자원, 자연환경자원을 이용한 제2경부고속도로 축 관광벨트 구축
- 지역경제 활성화와 인접 경제권과 상생발전을 위한 산업기반 조성을 위해 산업단지 개발 확대

[표 4-4] 관광단지 조성계획

구 분	대 상	면적(㎡)	사업내용
역사·문화·자연 환경자원 활용	안성맞춤랜드	336,774	- 바우덕이 축제, 안성장터 재현
	고삼호수 수변개발	560,516	- 바이가든 : 수변레스토랑, 펜션, 포도정원 등 - 바인팜 : 연수원, 팜랜드&농촌펜션 - 버퍼존 : 오토캠핑장

[표 4-5] 산업·물류단지 조성계획

구 분	대 상	면적(천㎡)	사업내용
지역 경제 산업단지	덕성 1·2 산업단지	1,381	- 금속가공제품 제조업, 전자부품·컴퓨터 등 고부가가치 첨단산업
	안성 제4일반 산업단지	3,142	- 첨단, 영상, 음향 등
	기좌 일반산업단지	750	- 제조업 등 고부가가치 산업
	성남 하이테크밸리	-	- 위례지구 의료바이오 복합시설



[그림 4-7] 제2경부고속도로 주변지역 개발 구상도

#### 4. 경기 남부지역 내륙 산업물류 클러스터

##### ■ 개요

- 경기도와 충청도 접도주변에 산발적으로 입지해 있는 산업기능 연계를 통해 시너지 극대화 및 경쟁력 강화 필요
- 기업의 물류비 절감노력과 홈쇼핑 및 인터넷 구매증가, 외국계 물류기업의 국내 진출 등으로 국내 위탁 물류비중 증가 추세
- 경기남부에 산재되어 있는 물류시설 집적화를 통해 유통단계와 물류비용을 줄임으로써 동북아 물류 허브 중심지 형성

##### ■ 기본방향

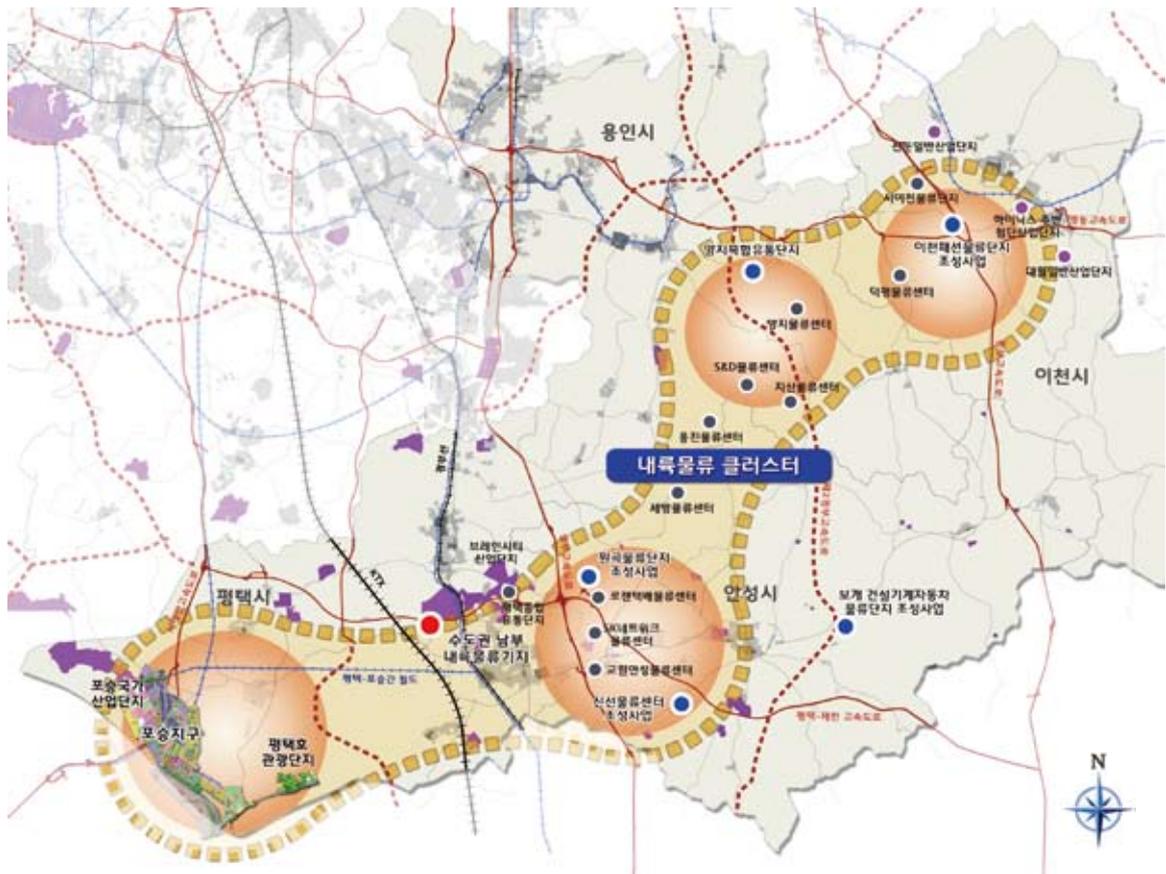
- 경부·중부·평택-음성 간 고속도로, 평택-포승 산업철도 등 광역 교통망을 활용한 수도권 남부 산업·내륙물류기지(평택) 연계
- 수도권과 충청권의 산업·물류를 연계하는 거점 기능 수행
- 지역주민의 고용효과 및 부가가치 물류활동을 통한 지방세수 증대효과 기대

##### ■ 사업계획

- 포승국가산업단지~고덕신도시~안성 제4일반산업단지~하이닉스를 잇는 산업축을 뒷받침하는 물류센터 조성
- 평택항을 중심으로 한 국제물류거점과 안성·이천 지역을 중심으로 하는 지역물류거점을 잇는 물류클러스터 조성

[표 4-6] 산업물류단지 조성계획

구분	대상	면적(천㎡)	사업내용
물류단지	양지 복합유통단지	491	출판물류 등
	원곡물류단지	676	냉동물류 등
	보개 건설기계·자동차 물류단지	948	자동차 물류 등
	이천패션물류단지	798	의류 물류 등
	여주물류단지	264	의류 물류 등
	평택종합물류단지	486	농산물 물류 등
	평택청북물류단지	828	자동차부품 등 일반물류 등
기타	신선 물류센터	30	농산물 물류 등



[그림 4-8] 경기남부 내륙 산업물류 클러스터 조성계획

개발의 개요  
개발의 기본방향  
부문별 전략계획  
지역별 전략계획  
실행 계획

## 5. 향유와 체험의 녹지인프라 구축

### ■ 개요

- 경기도 내 산림 휴양공간은 자연공원(국립, 도립, 군립), 자연휴양림, 삼림욕장 등 총 52개소가 운영중
- 자연공원은 주로 경기도 북동부에 지정되었으며, 자연휴양림은 증가하는 수요에 비해 숙박시설 등이 부족한 상태
- 현재 운영중이거나 계획중인 다양한 테마의 체험마을 조성계획을 통합관리하는 지원체계 필요
- 직접 가꾸고 체험하는 녹지로서 도시 농업과 다양한 공원 녹지 이용 프로그램을 활성화 시켜 생태 정서를 자극하고 삶의 질 향상 도모

### ■ 기본방향

- 미조성 공원조성 추진, 자투리땅 소공원화 등을 통한 1인당 도시공원면적 확대
- 도립 광역도시공원을 조성하여 시군별 공원분포 격차를 해소하고 경기도의 정체성 및 역할 강화
- 도시농업공원의 조성으로 시민의 여가·취미생활로서의 농업참여 기회 확대
- 우수한 생태자원의 보존과 지속가능한 이용을 위한 생태마을 조성 및 지원

### ■ 사업계획

- 도립광역도시공원 조성
  - 사업기간 : 2011년~2020년
  - 사업대상 : 광역공원 분포 고려 대상지 선정(3개소)
  - 사업내용 : 경기도 광역도시공원녹지계획 수립, 우선사업지역 선정, 사업추진계획 수립, 조성공사 시행 및 준공
- 도시농업공원 조성
  - 사업기간 : 2011년~2020년
  - 사업대상 : 시군별 기존공원 또는 유휴지 이용이 가능하고 교통이 편리하여 시민들의 접근이 용이한 신규지역(10개소)
  - 사업내용 : 도시농업 체험장 및 교육장, 지원시설 및 지원프로그램



## 제3절 시·군별 발전방향

### 1. 수원시 : 문화와 경제로 번영하는 행복한 도시, 수원

#### ■ 발전방향

- 세계와 교류하는 역사문화 관광도시
- 수도권 남부의 행정·업무 중추도시
- 고부가가치를 창출하는 지식기반산업도시
- 자연과 함께 지식을 높이는 환경·교육도시
- 더불어 사는 건강복지도시

#### ■ 발전전략

- 지식기반 산업도시
  - 전문화된 부품산업, 고급서비스산업 육성
  - 수원 산업단지 조성, 중소기업 및 벤처기업육성
- 역사문화 관광도시
  - 숙박시설, 안내소 등 관광기반시설의 정비
  - 도시환경 및 건축공간의 배리어프리(Barrier free) 디자인 추진
- 환경·교육도시
  - 생태하천 가꾸기와 특성 있는 공원화 사업추진을 통한 그린네트워크 조성
- 건강복지 도시
  - 고령화 사회에 대비한 노인복지기반 확충
  - 자원봉사, 평생학습 등을 통해 생애에 걸쳐 자기실현이 가능한 사회환경 조성

## 2. 성남시 : 정착하고 싶은, 기업하고 싶은, 방문하고 싶은 도시

### ■ 발전방향

- 지식산업 중심의 기업하기 좋은 성남
- 균등한 삶의 보장과 문화정체성이 있는 성남
- 아름답고 쾌적한 푸른 성남
- 시민이 참여하는 자치행정도시 성남

### ■ 발전전략

- 융복합 및 지식산업 중심의 기업하기 좋은 성남
  - 게임, 콘텐츠, 모바일, 시스템반도체, 의료기기 등 산업의 민간 중심의 산업융복합 기반 강화
  - 소프트웨어 산업의 지식기반화와 경쟁력 강화
  - 기업정보 네트워크 및 교통 물류 인프라 구축
- 균등한 삶의 보장과 문화정체성이 있는 성남
  - 지역 간·계층 간 균등 복지 실현
  - 도시정체성 확립을 통한 주민화합 실현
  - 사회적기업 육성
- 아름답고 쾌적한 푸른 성남
  - 풍부한 공원·녹지를 통한 고품질의 주거환경 조성
  - 개발과 환경의 조화를 통한 녹색성남 구현
- 시민이 참여하는 자치행정도시 성남
  - 여성·노인의 인적자원 개발 및 육성
  - 자율적 자치행정체계 구축

### 3. 용인시 : 자연과 인간이 공존하는 일류도시 용인

#### ■ 발전방향

- 도농간 균형발전
- 첨단산업 육성
- 관광문화 진흥
- 환경생태 보전

#### ■ 발전전략

- 비교 우위의 지역경쟁력 확보
  - 디지털 시대의 지식기반 산업도시
  - 역사문화·관광·레저가 공존하는 도시
  - 역량 있는 인재 육성의 교육도시
- 인간중심의 삶의 질 우선
  - 사회적 행복이 최적화된 복지도시
  - 지속 가능한 생태도시
- 주거 및 경제활동의 편리성 제고
  - 품격있는 균형개발 계획도시
  - 사통팔달 친환경 첨단교통 도시
- 지역발전 추진역량 강화
  - 자치역량 보유 행정 혁신도시
  - 유비쿼터스 실현 정보중심도시

## 4. 안양시 : 건강한 시민 따뜻한 안양

### ■ 발전방향

- 균형있고 힘찬 자족도시
- 경쟁력 있는 활기찬 경제도시
- 아름답고 따뜻한 공동체 선진문화복지도시
- 자연과 인간이 공존하는 푸른환경도시

### ■ 발전전략

- 균형있고 힘찬 자족도시
  - 지식기반산업의 확대
  - 동안구 만안구의 균형적인 개발계획을 토대로 경제 활력 제고를 위한 지식산업의 첨단정보체계의 구축 및 산업네트워크의 완성
- 경쟁력 있는 활기찬 경제도시
  - 21세기의 정보화, 지방화 시대에 맞는 산업구조로 전환
  - 지식기반산업 등의 도시형 산업기반을 확대하며, 정보화시대를 선도 할 수 있도록 산업 간 네트워크를 강화하고 첨단정보체계 구축
  - 산업 간 네트워크 및 산업기반시설의 확충으로 기업 활동이 편리한 도시
- 아름답고 따뜻한 공동체 선진문화복지도시
  - 지역문화의 근간이 되는 역사와 전통에 대한 발굴 및 보존으로 지역사회의 자긍심 제고와 문화 생활환경을 갖춘 도시
  - 삶의 질적 수준을 제고할 수 있도록 각종 문화 및 복지시설을 확충하여 도시민에 대한 서비스 수준 향상
  - 여성, 노인, 청소년 등 사회적 약자를 배려하는 복지도시를 지향하며, 시민참여 활성화를 통한 도시 정체성 확보
- 자연과 인간이 공존하는 푸른 환경 도시
  - 산악지역을 보전하고 안양천 및 학의천 등 주요하천을 자연형 하천으로 정비하여 안양시 경관 보호
  - 시민의 휴식 및 여가생활에 필요한 공원, 유원지 등의 확충 및 정비를 통하여 사람과 자연이 공생하는 살고 싶은 도시로 전환

## 5. 군포시 : 살고싶은 도시, 찾고싶은 도시 군포

### ■ 발전방향

- 청소년 교육특구 완성으로 전국 제일의 교육도시
- 더불어 어우러지는 상생공존의 화목한 복지도시
- 쾌적하고 살기 좋은 숲속의 웰빙도시
- 지역경제 활성화와 군포시민 일자리 창출
- 문화와 예술의 향기가 살아있는 도시 군포

### ■ 발전전략

- 전국 제일의 교육도시
  - 책임는 군포, 공부하는 도시로 군포의 정체성 확립
  - 청소년교육특구 확대, 어린이·청소년 안전도시(Safe City)구축, 청소년들의 건강한 성장 및 학교 급식 질 향상
  - 시립보육시설 확충 및 보육환경 개선지원, 평생교육도시 조성
- 더불어 어우러지는 상생공존의 화목한 복지도시
  - 어르신, 여성, 장애인, 저소득층, 다문화가족 모두 행복한 복지도시 조성
- 쾌적하고 살기 좋은 숲속의 웰빙도시
  - 도시속에 공원이 아닌 공원속의 도시조성(철쭉의 도시)
- 지역경제 활성화와 군포시민 일자리 창출
  - 산업공간구조 재정비, 소상공인 지원 및 일자리 창출
  - 상가 및 전통재래시장 활성화 지원
- 문화와 예술의 향기가 살아있는 도시 군포
  - 문화예술 활성화 지원, 자연과 어우러진 살아있는 문화예술도시 조성
  - 생활체육 인프라 구축 및 활성화를 통한 시민건강 증진 및 엘리트 체육 육성

## 6. 안성시 : 시민이 행복한 맞춤형 도시 안성

### ■ 발전방향

- 일자리 풍부한 도약하는 「경제도시」
- 미래 인재양성 「교육도시」
- 생활 속에 녹아있는 「복지도시」
- 세계인이 향유하는 살기 좋은 「문화도시」
- 친절하게 소통하는 함께하는 「시민도시」

### ■ 발전전략

- 도약하는 경제도시
  - 대기업 유치를 통한 일자리 창출과 고부가가치 농축산업 육성
  - 개발공사 설립, 안성천 개발을 통한 맞춤형 도시개발 추진
- 인재양성 교육도시
  - 시민장학재단 설립을 통한 인재 양성 시스템 구축
  - 원어민 교사 지원 등 창의적인 교육정책 실행
- 생활속에 복지도시
  - 장애인, 다문화가정 등 소외계층과 더불어 사는 복지시책 실행
  - 안성의료원 신축, 세자녀 출산가구 지원 등 사회적 안전망 구축
- 살기좋은 문화도시
  - 고삼저수지 개발, 안성맞춤랜드 조성, 문화 관광 상품 개발
  - 스포츠센터 설립, 생태하천 개발 등 선진국형 도시환경 조성
- 함께하는 시민도시
  - 시민시책협의회 발족, 시민회관 신축 등 시정 협치 체계 구축
  - 시민 아이디어 공모 등 소통체계 활성화

## 7. 의왕시 : 희망찬 미래도시, 생동하는 푸른 의왕

### ■ 발전방향

- 참여하는 시민중심도시
- 특색있는 명품창조도시
- 꿈이있는 교육 으뜸도시
- 활력있는 첨단자족도시
- 함께하는 문화복지도시

### ■ 발전전략

- 시민중심도시
  - 시민 눈높이에 맞는 맞춤형 서비스 행정 구현
  - 주민 참여와 소통의 시정 확대
- 명품창조도시
  - 도심재개발 프로젝트 생활권 통합을 위한 도시개발 가속화
  - 명품주거단지 등 그린벨트(GB)해제 · 조정가능지 시범개발
- 교육 으뜸도시
  - 교육환경의 개선 및 평생교육시스템 구축
  - 공교육 정상화 및 글로벌 인재양성을 위한 교육기반 구축
- 첨단자족도시
  - 고부가가치의 첨단 신산업 유치 및 일자리 창출
  - 공업지역 재개발 촉진 및 물류 유통망 구축
- 문화복지도시
  - 사회적 약자 복지서비스 질적 개선 및 확충
  - 건강휴양산업의 전략적 유치 및 특색 있는 관광자원의 개발

## 8. 과천시 : 자연속에 미래를 열어가는 「아름다운도시 과천」

### ■ 발전방향

- 살기 좋은 친환경도시
- 아름다운 문화·관광도시
- 첨단·교육·지식 기반도시

### ■ 발전전략

- 살기 좋은 친환경도시
  - 온실가스 발생 저감대책 수립
  - 에너지 절약과 신·재생에너지 활용기반 조성
  - 신·재생에너지 시설 설치 및 이용확대
  - 수려한 자연경관 보전, 지속가능한 자연 복원
  - 풍부한 자연과 쾌적한 환경에 살고 싶고 쾌적한 주거여건을 갖추어, 도시민의 건강을 찾게 해주는 도시
- 아름다운 문화·관광도시
  - 과천시 기존 관광자원의 연계활성화 방안 모색
  - 관광자원체계 및 기반시설의 고도화
  - 지역 문화형 관광상품 개발
- 첨단·교육·지식 기반도시
  - 지식정보타운의 조성으로 지식기반산업의 육성을 통해 자족형 테크노벨리형 도시형성 유도
  - 21세기형 정보도시화에 부응한 산업정보화 시스템 구축
  - 화훼산업 유통거점형 도시시스템 구축
  - 과천시 차세대 성장동력의 창출을 위해 산·학·연 클러스터 및 혁신환경 조성

## 제4절 경부권 시·군 사업

- 수원시
  - 전통시장(영통, 팔달문, 역전시장) 문화 콘텐츠 개발
  - 공공기관 지방이전 부지 개발 및 활용
  - 구도심권 재개발(재생) 사업
  - 수원화성 성역화사업
  - 농수산물 도매시장 이전 건립
  
- 성남시
  - 수정·중원구 도시정비(재개발) 사업
  - 성남의료원 설립
  - 공동주택 리모델링 활성화
  - 성남지식기반사업 육성
  - 사회적 기업의 성공모델 개발
  
- 용인시
  - 시민체육공원 건립
  - 평온의 숲 건립
  - 덕성일반산업단지 조성
  - 상갈동 문화관광 인프라 조성
  - 기흥호수공원 조성
  
- 안양시
  - 지식산업복합단지 조성
  - 관양스마트타운 조성
  - 박달하수처리장 지하화
  - 인덕원 복합단지 조성
  - 공공디자인 시범도시 조성

- 군포시
  - 부곡첨단산업단지 조성
  - 공업지역 재정비 사업
  - 초막골 근린공원 조성
  - 친환경적 대야 특화개발 사업
  - 노인종합복지관 건립
  
- 안성시
  - 제4일반산업단지 조성
  - 고삼호수 수변개발
  - 신세계 복합 테마랜드 조성
  - 안성 아양지구 택지개발사업
  - 안성시 버스터미널 주변 개발
  
- 의왕시
  - 고천중심지구 도시개발사업
  - 왕송호수 철도테마파크 조성
  - 국도1호선 지상공간 테마공원 조성
  - ICD주변 산업단지 조성
  - 백운지식문화밸리 개발
  
- 과천시
  - 과천지식정보타운 조성
  - 과천시 복합관광단지 조성
  - 과천시 화훼종합센터 건립
  - 과천~우면산간 연결도로 확장공사
  - 과천시 국도47호선 우회도로 개설공사

## 제3장 | 서해안권 발전전략

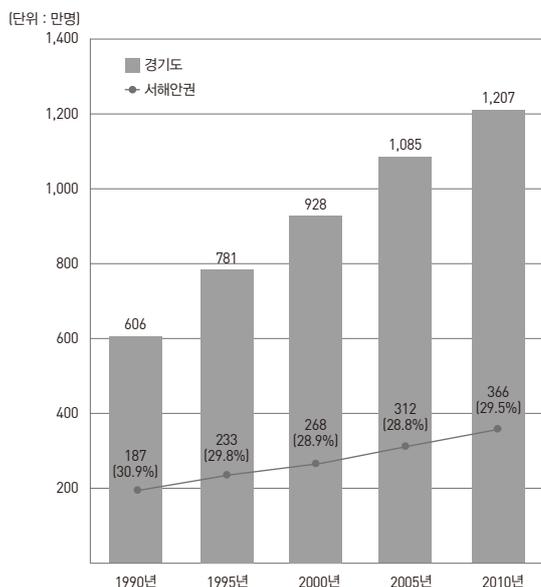
### 제1절 현황과 과제

#### ■ 여건과 동향

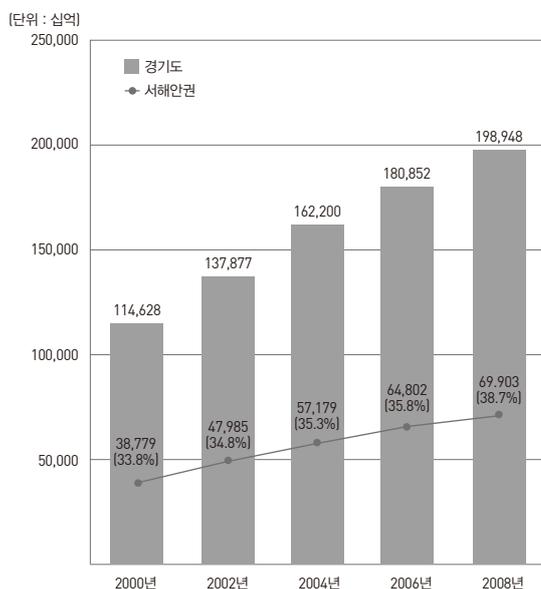
- 간척지 개발을 통한 새로운 토지수요 증대
  - 간척사업을 통해 70년대 이후 현재까지 약 9만ha의 농지조성 완료 및 4만5천ha의 간척공사 진행 중
- 서해안 일대 친환경 농업 및 첨단녹색산업 활용 필요
  - 일시적 쌀 과잉공급으로 인해 당초 논 위주의 농지 조성사업에서 채소 등의 친환경농업, 말 산업 등 활용 필요성 증대
  - 서해안권의 그린에너지, 그린자동차 등 첨단녹색산업과 같은 새로운 활용 필요성 대두
- 환황해권 중심지로서의 지정학적 위상 강화
  - 수도권 산업 및 물류의 중추기능을 담당하며 환황해권 시대의 전개에 따라 서해안권의 중요성 부각
  - 서해안권의 2008년 교역량 총액은 1999년 대비 3.8배로 확대되었으며, 특히 한국과 중국 간 교역은 연평균 25%씩 증가
- 신성장산업 동력거점 및 동북아 물류·관광허브로서 위상 보유
  - 시화반월공단, 시화MTV, 황해경제자유구역 등 첨단산업 입지
  - 유니버설 스튜디오, 국제요트대회, 해양수목원 등 해외관광객 유치에 위한 기본적인 관광인프라 풍요
  - 시화조력발전소, 바람이나 태양광을 이용한 신재생 에너지 개발여건 풍부

■ 현황과 문제점

- 서해안권 면적은 1,561km<sup>2</sup> (경기도 면적의 15.3%)이며, 2010년 인구는 약366만명 (경기도 인구의 29.5%)임
- 전체 인구는 꾸준히 증가하고 있으며, 1990년대 이후 증가추이 및 증가 폭이 점차 감소하다 2010년도에 이르러 다시 상승하는 추세임
- 2008년 기준 당해년도 GRDP는 69,903십억원 으로 경기도에서 가장 높은 38.7%를 차지하고 있으며, 2000년 이후 꾸준히 성장세에 있음
- 서해안권의 주요 도로는 서해안고속도로, 평택 화성고속도로 등 남북축 도로의 연결은 양호 하나 동서축 연결 및 주요 거점 간 연계성이 미흡함
- 직주원격화에 따른 통근문제와 도로교통의 혼잡문제가 대두됨에 따라 서울예속화를 탈피한 자족적 기반 마련이 시급함



[그림 4-10] 서해안권 인구추이



[그림 4-11] 서해안권 GRDP추이

## ■ 해결과제

- 국제물류·비즈니스, 신산업, 해양관광 등 미래성장기반 마련
  - 기존산업의 구조고도화 등을 통한 서해안권의 국제적인 산업경쟁력 제고
  - 녹색성장 잠재력을 발현시키기 위해 조력, 태양광, 풍력 등 신재생에너지 생산기반 확충 및 관련 부품소재의 연구개발·생산기능 강화
  - 동북아 대표적 관광지로서의 이미지 구축과 외국인 관광객 유치 촉진을 위하여 해양 및 연안자원을 활용한 수준 높은 해양레저 단지 조성
- 대외·서해안권내 연계 인프라 구축
  - 환황해 주요거점을 연계하는 초고속 수송체계(SMART Highway, 열차 페리, 한-중 해저터널 등)를 단계적으로 구축하여 역내·외 초국경적 연계발전 도모
  - 서해안권의 남북축 기간교통시설과 동서축 간선교통시설의 효율적 연계 및 내륙권과의 연계 발전 도모
- 지역거점도시 육성 및 정주생활권 구축
  - 역세권 개발 및 간선도로망 등 광역기반시설 확충을 통한 광역거점 형성
  - 경제자유구역, 광명·시흥지구 등 서해안 발전거점과의 기능적 연계 강화

## ■ 발전방향

- 서해안의 대규모 간척농지로 조성되고 있는 경기만 일대 가용지를 지역경제 활성화거점 및 녹색 성장산업 등 미래 경기도의 전략사업지구로 활용
- 시화, 반월산업단지 등 산업중심의 도시공간구조에서 탈피하여 상업문화, 관광, 교육의료기능 강화를 통해 광역생활권을 구축하고 지역거점도시 육성
- 대규모 개발사업지와 고속도로, 철도 등 광역교통망 연결을 통한 지역 간 연결성 제고



## 제2절 서해안권 핵심 전략구상

### 1. 시화-평택-화성지구 전략특구 조성

#### ■ 개요

- 쌀의 일시적 과잉 공급으로 인한 대규모 농지 확보의 비효율성
  - 쌀 보관 비용 증대 문제가 발생하여 간척지의 논농사 활용 필요성 감소
  - 채소와 같은 친환경농업, 말 산업 등의 농축산업 등 새로운 토지이용 필요성 증가
- 저탄소 녹색성장시대 도래, 문화관광수요 증가 등 트렌드 변화에 따른 신 토지수요 증대
  - 그린에너지, 자동차, 디스플레이 등 첨단녹색산업의 집적 필요
  - 수도권 지역의 질 높은 여가수요 반영 필요
- 동북아 경제권 성장과 환황해권의 지리적 중심에 위치한 서해안권의 선도적 역할 필요
  - 중국 광역경제권 성장으로 제휴강화 전망
  - 황해에 연접한 한·중·일 3국의 지리적 중심부에 위치

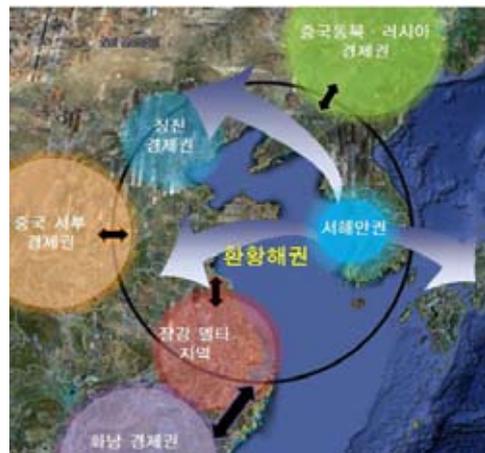
#### ■ 기본방향

- 동북아 환황해경제권을 선도하는 “녹색복합 신성장동력산업 허브”



[그림 4-13] 녹색복합 신성장동력산업 허브

- 녹색농업 : 친환경농업, 첨단농업, 도시농업
- 녹색산업 : 녹색건축/도시, 녹색에너지, 첨단산업
- 녹색관광 : 녹색체험, 관광농업, 여가문화



■ 사업계획

- 효율적이고 생산적인 첨단녹색농업지역 조성
  - 첨단수출원예단지, 친환경 축산단지, 관광농업단지, 복합곡물단지, 저탄소 녹색마을, 생태환경 단지, 애니멀 팜 랜드, 지식농업연구단지, 스카이팜, 클라이가르텐
- 환황해권 경제를 선도하는 신성장산업 육성
  - 신성장동력산업 : 태양전지, LED, 자동차용 전지, 바이오산업, 첨단의료기 등
  - 첨단녹색기술 적용시설 : 스마트그리드(Smart Grid), 첨단녹색교통시스템, 패시브 주택(Passive House), 태양광 및 풍력, 지열에너지 등
  - 녹색산업 전시시설 : 녹색산업 박람회 및 전시장, 회의장, 숙박시설 등
- 동북아지역 해양 레저·관광의 중심지 형성
  - MICE관광, 의료관광, 쇼핑관광, 한류관광, 역사관광, 생태문화회랑, 요트장 및 관련 위락시설, 에어파크, 리조트시설, 해양레포츠 특화시설, 승마공원, 복합돛구장

[표 4-7] 화성 평택 일대 컨셉 및 도입기능

구분	컨셉	도입기능/시설
시화·화성	친환경농업 및 그린에너지 연구단지	- 태양광, 연료전지 등 그린에너지 연구단지, 녹색기술 테마파크, 녹색 신재생에너지 테마파크 - 유니버설스튜디오(USKR)과 연계한 경기권 해양관광거점 - 친환경농업 시설
	친환경 농업 및 관광휴양 거점	- 친환경 농업단지, 농업연구용지 - 목장용지, 테마농원 등 농업관광 및 해양생태휴양시설 - 그린에너지 연구개발단지 - 차세대전자산업
평택	항만물류산업 거점	- 항만 배후 산업물류단지 및 관련 시설(자유무역지역, 경제자유구역)

## 2. 안산-시흥-광명-부천 광역권 개발과 거점도시 조성

### ■ 개요

- 개발제한구역, 지형적 여건 등으로 개별도시중심의 공간체계를 지역거점도시 육성과 광역기반조성을 통해 정주생활권 구축
- 기존의 지역중심도시를 광역생활권의 거점도시로 육성하기 위한 광역 기능 강화 방안 강구

### ■ 기본방향

- 광역도시권 개발 및 거점도시 형성으로 지역경쟁력 강화
- 철도, 도로 등 지역 간 연결 교통체계망 강화 및 역세권 개발
- 거점도시의 상업, 문화, 교육, 의료 등 광역생활권 기능 보완

### ■ 사업계획

- 서해안권 도시 지원축 및 산업지원축 형성 위한 광역권 개발
  - 도시지원축 : 남북 간 중심도시 간 기능보완(시흥~안산~송산그린시티)
  - 산업지원축 : 전략지구 간 기능보완(시화/반월~군자~송도)
  - 광명·시흥지구 개발 : 광역서비스 지원(상업, 업무, 문화 등)
  - 토취장부지 개발 : 산업지원(신성장산업, 물류 등)
  - 유니버셜스튜디오(USKR) 건설 : 레저 관광시설



[그림 4-14] 광역권 개발과 광역거점도시 형성

- 환승거점의 오피스, 호텔, 문화시설 복합개발
  - 소사~원시간, 4호선, 신안산선 환승거점인 안산 화랑역 역세권 개발



[그림 4-15] 안산-시흥-광명-부천 거점도시 구상도

### 3. 경기만 스마트 하이웨이(SMART Highway) 건설

■ 개요

- 서해안 지역의 발전을 선도하기 위해 건설된 서해안 고속도로는 급격한 교통량 증가를 보이며 상습 정체가 발생하고 있음
- 서해안고속도로의 교통량을 분산시키면서, 경기만 지역의 경제발전을 촉진시킬 수 있는 고규격 도로의 건설 필요성 대두
- 반도체 · 자동차부품 · 물류 · LCD산업의 핵심기능을 수행하는 경기만이 향후 중국경제의 고도화 전략에 대응하기 위해서는 경기만 지역의 산업클러스터를 고도화 하는 SOC시설 확충 필요

■ 기본방향

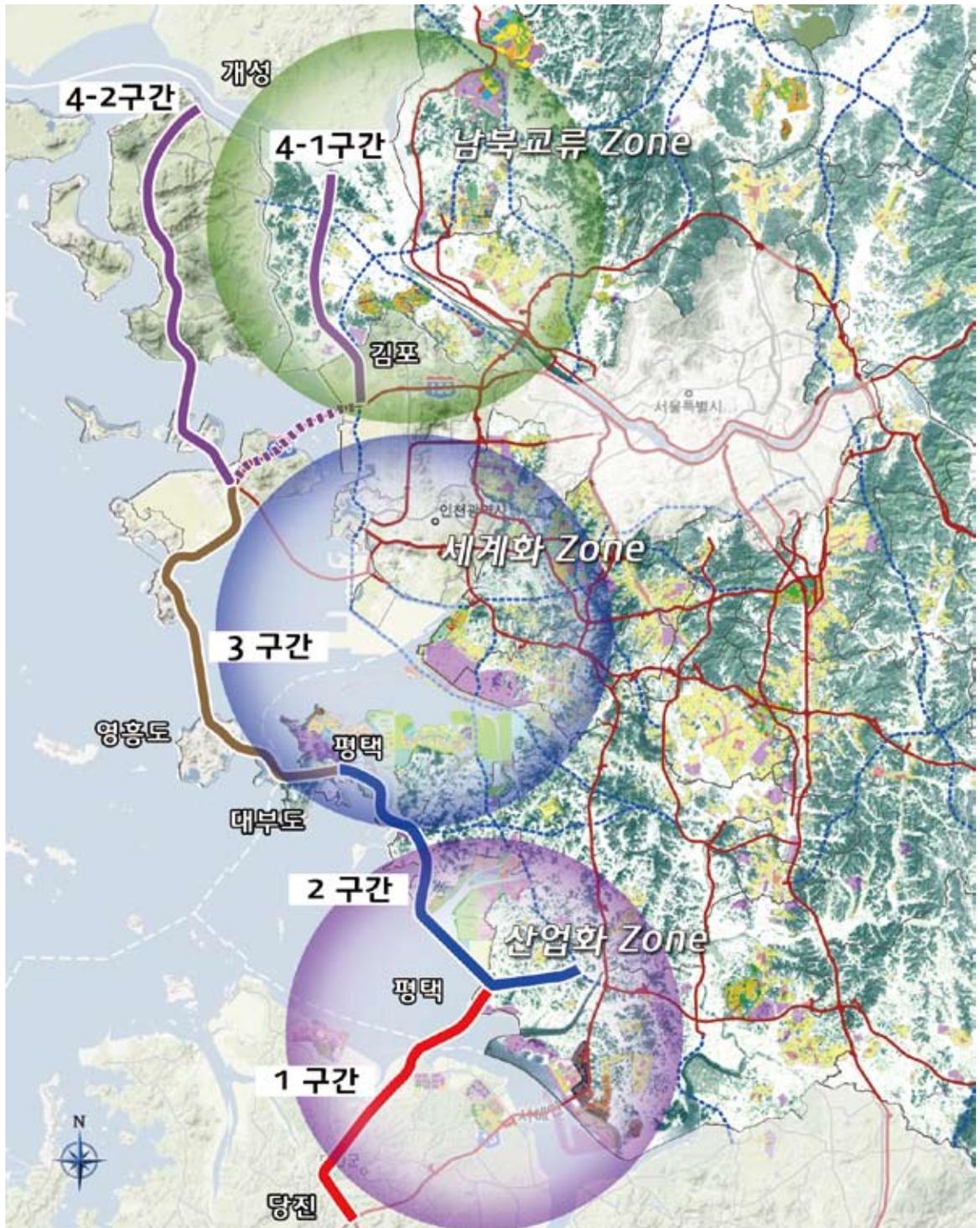
- 첨단기술이 융복합된 무정체 · 무사고의 지능형 고속도로 건설로 경기만의 신성장 동력으로서의 역할 수행
  - 지능형도로 : 언제어디서나 실시간 제공되는 도로 · 교통 정보 환경
  - 안전한도로 : 전천후 안전하고 쾌적한 주행환경 (사고율 60%)감소
  - 신속한도로 : 지정체가 없고 정시성 확보
- 경기만의 대권역을 남북교류Zone, 세계화Zone, 산업화Zone의 3개 영역으로 구분하여 경기만 스마트 하이웨이(SMART Highway)의 역할 및 기능 차별화

■ 사업계획

- 경기만 스마트 하이웨이(SMART Highway)의 노선은 당진과 개성을 연결하며, 노선구간은 크게 당진~평택, 평택~화성~대부도, 대부도~영흥도~영종도, 영종도~김포(강화)~개성 등 4개 구간으로 계획

[표 4-8] SMART Highway 노선구간별 개요

구분	경유지	노선연장	노선의 특징
1구간	당진, 평택	29.7km	- 대전~당진, 평택~음성 고속도로에 연결 - 제2서해대교의 건설
2구간	평택, 화성, 대부도	37.6km	- 기존 서해안 고속도로의 정체 완화 - 수도권 서부 산업단지, 관광지 접근성 강화
3구간	대부도, 영흥도, 영종도	41.1km	- 인천국제공항과 수도권 남부지역 및 서해안 지역을 직접 연결
4구간	영종도, 김포, 개성	38.2km	- 인천국제공항과 김포(강화), 개성을 연결 - 4-1구간은 인천국제공항고속도로(14.4km) 공용
	영종도, 강화, 개성	43.0km	



[그림 4-16] 스마트 하이웨이(SMART Highway) 노선구상도

## 4. KTX 광명역세권 활성화

### ■ 개요

- KTX 광명역은 지방과 수도권을 잇는 광역교통수단이 잘 구축돼 있으며, 지리적으로 서울과 인접해 있어 개발 수요가 높음
- 현재 역사 주변으로 자족할 수 있는 기능 및 기반시설이 부족하며 인접지역에 시흥-광명 보금자리가 계획되어 있어 주거중심 개발이 될 가능성이 높음
- 광명역세권(주변지역 포함)에 업무, 첨단산업, 문화기능 등을 조성하여 자족할 수 있는 기반 구축이 필요함

### ■ 기본방향

- 간선교통 거점을 활용한 대중교통중심개발(TOD) 중심개발
- 상업·업무·문화 등 지역경제의 중심이 될 수 있는 역세권 개발 추진
  - KTX광명역은 광역교통 연계지점이 아닌 주거, 상업, 문화, 교류기능의 중심지가 될 수 있도록 고밀 복합개발 추진

### ■ 사업계획

- KTX 광명역세권 복합타운 개발
  - 위치 : 광명역세권 택지개발지구 내(일반상업지역)
  - 용도 : 업무, 숙박, 판매, 교육연구, 문화 및 집회시설, 공동주택
  - 면적 : 72,472㎡
- 광명역세권지구 내 지식산업센터 건립
  - 위치 : 광명역세권내 도시지원시설용지
  - 유치업체 : 400여개 업체
  - 면적 : 31,496㎡
- 외국기업(차이나텔 그룹) 투자유치
  - 위치 : 광명시 광명역세권지구내 도시지원시설용지
  - 투자시설 : LED클러스터단지(아파트형공장 및 R&D시설)
  - 면적 : 141,526㎡



[그림 4-17] 광명 KTX역세권 활성화 구상도

## 5. (시화-화성-평택) 서해안 글로벌 빌리지 조성

### ■ 개요

- 외국인 거주 지역에 대한 부정적 이미지 개선
  - 산업단지 및 공장에 인건비가 낮은 외국인 노동자가 급속히 확산되고, 국제적 교류를 통해 결혼 이민자가 증가 추세에 있음
- 각국 문화·예술 체험 및 이용시설 확충
  - 또한 미군기지 평택이전으로 관내 외국인이 지속적으로 증가할 것으로 예상되나 이들이 소비·여가 등을 이용(수용)할 수 있는 시설 및 기반이 취약함
- 외국인의 부정적 이미지를 개선하고 삶의 질을 향상하는 한편, 외국인 간, 내국인과 외국인 간 교류를 위해 거주 목적(유형)에 맞는 마을 조성이 필요함

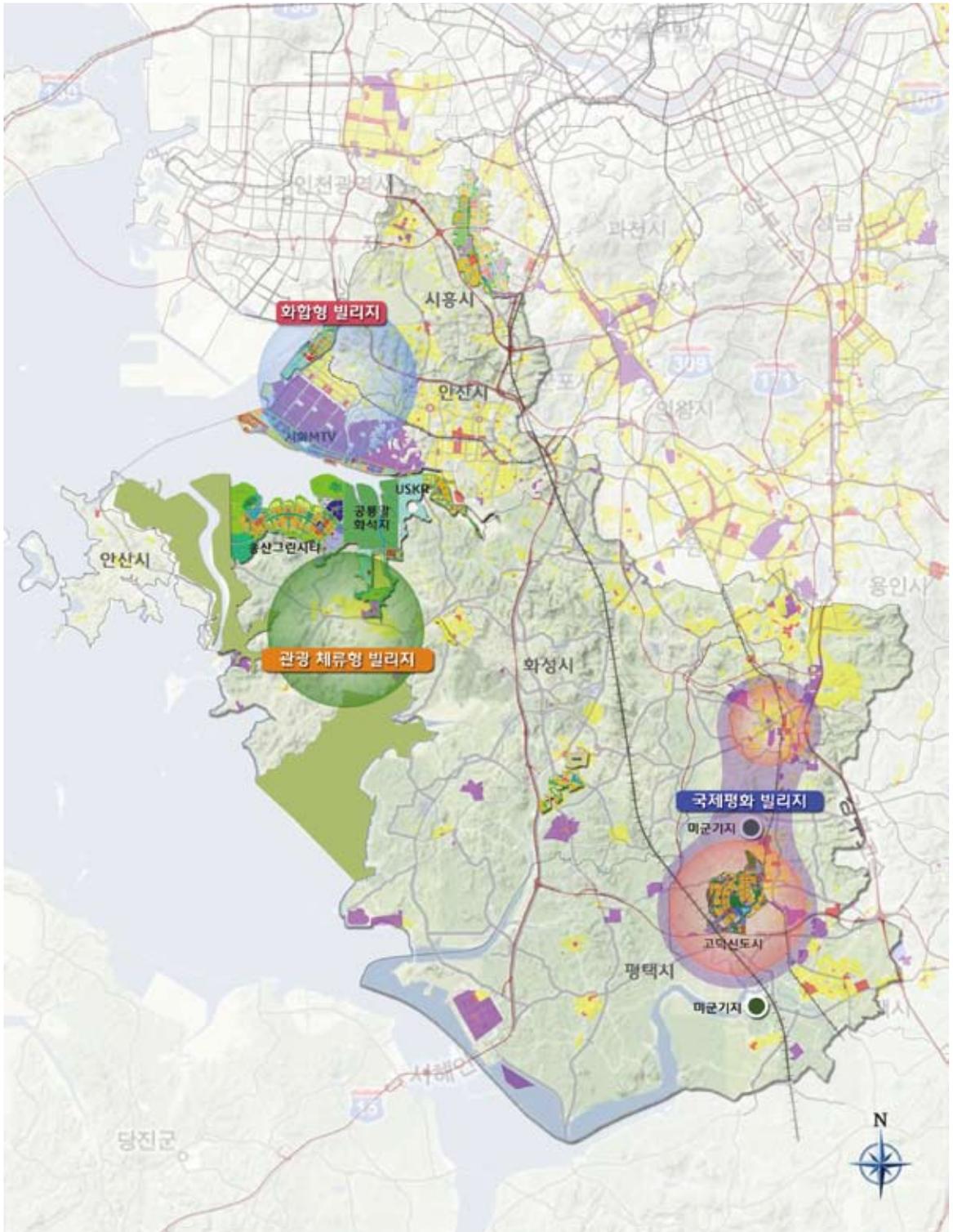
### ■ 기본방향

- 비즈니스·문화·여가·휴양·관광 등 다양한 목적을 위해 이민 및 체류 중인 외국인이 거주할 수 있는 글로벌 빌리지 조성
  - 산업노동자, 이민자, 다문화가정을 위한 화합형 글로벌 빌리지
  - 미군기지 등 특수 목적을 이유로 국내에 대규모 거주 중인 외국인을 위한 국제평화 빌리지
- 서해안 글로벌 빌리지 화성, 안산, 시흥, 평택거점 조성
  - 화성 일대 비즈니스·여가·관광산업 등을 중심으로 다양한 외국인이 체류할 수 있는 글로벌 빌리지
  - 안산·시흥 시화산업단지 주변 산업 노동자 및 이민자, 다문화가정 등을 수용하고 각 문화를 구축·체험할 수 있는 빌리지
  - 평택·오산 미군기지 내 거주하는 내·외국인과 이들을 서비스할 수 있는 시설, 이로 인해 발생하는 유·무형 인프라를 통해 구축된 빌리지

### ■ 사업계획

- 글로벌 빌리지 시범 조성
  - 안산, 시흥, 화성, 평택, 오산 등 5개소 시범 조성(공모사업)
  - 국제교류, 다문화 전시 체험관, 공연장, 쇼핑 거리 조성

- 고덕 국제화도시 건설
  - 국제평화도시 조성 : 17,480천㎡
  - 다문화특구 조성



[그림 4-18] 서해안 글로벌 빌리지 구상도

## 제3절 시·군별 발전방향

### 1. 부천시 : 소통으로 창조하는 문화도시 부천

#### ■ 발전방향

- 특화산업의 고도화와 전략적 육성
- 원활한 교통망과 정보망의 구축
- 녹지공간의 체계적 정비와 확충
- 사회·문화 사업을 위한 인프라 조성

#### ■ 발전전략

- 특화산업의 고도화와 전략적 육성
  - 금형·조명·로봇·패키징 산업의 집적화 및 산·학·연 네트워크 구축
  - R&D기능 중심의 지식기반형 제조업 육성
- 국내 최고 문화도시로서 명품·명소화
  - 문화적 인프라 확충과 경쟁력 있는 문화콘텐츠 육성  
(특히 영화, 음악, 만화 등 3대 문화사업 집중 육성)
- 녹지공간의 체계적 정비와 확충
  - 녹지의 연결성을 제고하고 체계적인 정비를 통한 녹지축 형성
  - 자연형 하천 정비를 통해 친수공간 확보
- 안전하고 쾌적한 생활환경 조성
  - 뉴타운 사업을 통해 고품격 주거환경 조성
  - 미래지향적 교통망 확충으로 빠르고 편리한 교통체계 구축

## 2. 안산시 : 산업·문화·해양이 어우러진 인간중심의 도시

### ■ 발전방향

- 첨단산업 기반도시
- 문화복지 중심도시
- 녹색청정 해양도시

### ■ 발전전략

- 첨단산업 기반도시
  - 첨단산업도시 조성으로 미래형 자족도시의 기반 마련(경기테크노파크, 시화MTV와 산·학·연·관의 유기적 협력)
- 문화 복지 중심도시
  - 국제마을, 특수교육원 설립, 원곡동 다문화공동체, 부문별 사회복지 서비스시설의 연계를 통해 다양한 지원
  - 의료서비스를 받을 수 있는 복지환경 조성
  - 의료시설 체계 및 조직화의 도모로 진료체계 확립
- 녹색청정 해양도시
  - 대기, 수질, 폐기물, 하천의 지속적인 개선 및 적극적인 관리
  - 대중교통 및 자전거 도로의 정비계획
  - 도시 성장축과 연계된 공원녹지축의 조성
  - 자연형 하천 정비를 통해 친수공간 확보

### 3. 화성시 : 과거와 현재 그리고 미래가 함께하는 서해안권 중심도시

#### ■ 발전방향

- 미래 신산업 육성을 통한 첨단산업·연구·교육도시
- 종합적인 관광개발 추진을 통한 역사·문화·관광도시
- 해안 및 간석지 보존 등을 위한 친환경·생태도시

#### ■ 발전전략

- 첨단산업·연구·교육도시
  - 기반산업 및 자동차부품산업 클러스터 활성화
  - 동탄 U-City와 동탄 2기 신도시의 연구 및 자족기능 활성화로 광역적 시너지효과 확보
  - 산·학·관 협력 인재기반 네트워크 구축 및 다수 대학 입지 여건과 택지개발을 연계한 교육도시 조성
- 역사·문화·관광도시
  - 자연자원·전통문화·관광을 활용·연계하는 클러스터 구축
  - 특색있는 관광자원 적극 발굴·활용을 통한 테마형 관광 활성화
  - 신해양관광 수요 대비를 위한 해양관광 인프라 및 휴양 클러스터 구축
- 친환경·생태도시
  - Green & Blue Networking : 습지 및 간석지의 보전과 개발, 산림휴양 기능의 강화
  - 중·저밀도의 쾌적한 거주 환경 지향

#### 4. 평택시 : 시민 모두가 행복한 일류 문화도시

##### ■ 발전방향

- 신산업 육성을 통한 지식산업·연구도시
- 세계로 뻗어가는 무역·물류 중심도시
- 평택시 여건과 연계한 국제교류 문화·관광도시
- 시민 모두가 행복한 복지·교육도시

##### ■ 발전전략

- 첨단산업 기술도시
  - IT·BT·자동차 등 첨단산업의 클러스터화 조성
  - U-인프라, U-통합운영센터 등을 통한 첨단도시 건설
- 항만물류 거점도시
  - 평택항, 광역교통망을 갖춘 무역·물류 중심도시
  - 도시 간선도로망 및 도시 철도망 구축
- 국제교류 문화·관광도시
  - 황해경제자유구역 및 고덕국제신도시 조성을 통한 국제교류 기능 강화
  - 평택항과 연계한 평택호 관광단지 조성
- 시민 모두가 행복한 복지·교육도시
  - 대규모 여가활동 공간 및 편익시설 조성
  - 인재육성을 위한 교육기반 확충

## 5. 시흥시 : 자연과 인간, 미래가 조화로운 으뜸도시

### ■ 발전방향

- 환경친화적 정주환경을 갖춘 생명도시
- 광역 접근성이 뛰어난 교통이 편리한 생명도시
- 첨단 R&D 기능을 연계한 지역경제의 중심의 생명도시
- 매력적인 해양·관광 중심도시로 나아갈 생명도시
- 평생학습이 가능한 교육 생명도시

### ■ 발전전략

- 환경친화적 정주환경을 갖춘 생명도시
  - Green Culture, Green City, 자전거 도로 등을 통한 녹색도시
  - 안전도시(CPTED), 건강 인프라 구축을 통한 건강도시 조성
- 광역접근성이 뛰어난 교통이 편리한 생명도시
  - 광역교통망(도로, 철도)의 확충으로 수도권 접근성 향상
  - 서해안 신 사업벨트 조성으로 서해안 중심도시로서 역할 수행
- 첨단 R&D 기능을 연계한 지역경제 중심의 생명도시
  - 첨단 지식기반산업 육성으로 지역경제 중심도시 육성
  - 시화MTV, 토취장(태양광 R&D) 첨단 연구도시 육성
- 매력적인 해양·관광 중심도시로 나아갈 생명도시
  - 서해안 해양관광자원과 조화된 수도권 해양위락전진기지 육성
  - 갯골생태공원, 오이도, 월곶포구 등 매력적인 해양·관광도시 건설
- 평생학습이 가능한 교육 생명도시
  - 자아실현, 경쟁력 제고를 통한 삶의 질 및 경쟁력 향상
  - 서울대 국제캠퍼스(메디컬시티) 등과 연계한 교육프로그램 추진

## 6. 광명시 : 머물러 살고 싶은 알찬 도시

### ■ 발전방향

- 자립할 수 있는 경제기반 확보
- 지속가능한 도시개발의 실현
- 새로운 생활양식에 걸맞은 도시 서비스 제공
- 더불어 누리는 도시 공동체 형성

### ■ 발전전략

- 자립할 수 있는 경제기반 확보
  - 수도권 서남부지역 중추기능 분담
  - 신산업 유치
- 지속가능한 도시개발의 실현
  - 개발축 및 보전축의 합리적 설정
  - 개발제한구역 해제지역의 계획적 친환경적 개발
  - 자연자원의 보전
- 새로운 생활양식에 걸맞는 도시 서비스 제공
  - 주거환경 정비
  - 편익시설 확충 및 서비스 공급체계 개선
- 더불어 누리는 도시 공동체 형성
  - 사회적 약자에 대한 지원체계 확대
  - 생활권 간 연계 및 교류 강화

## 7. 오산시 : 이사 오고 싶은 행복도시, 오산

### ■ 발전방향

- 희망을 키우는 교육·보육 도시
- 도시기능을 완비한 자급자족도시
- 환경을 중시하는 환경산업도시
- 미래사회 도약을 대비하는 첨단산업도시
- 향수가 있는 전통 상업도시

### ■ 발전전략

- 희망을 키우는 교육·보육도시
  - 공교육 혁신 성공모델 구축
  - 다양한 보육서비스 제공으로 모범적인 보육도시 구현
- 도시기능 완비와 산업기반을 통한 자급자족도시 건설
  - 세교지구 및 세교2지구 등 대규모 택지개발지구 조성
  - 가장산업단지 조성
- 친환경생태도시 육성
  - 자연경관을 보호, 녹색교통수단 도입, 생태공원의 조성 등을 통해 자연과 사람이 공존할 수 있는 쾌적한 Green city 조성
- 첨단·산업도시 육성
  - 기존산업을 IT·BT 등의 고부가가치산업으로 업종전환
  - 국내·외 화장품 기업을 유치하여 화장품 산업의 메카로 발전
- 향수가 있는 전통시장 육성
  - 100년 역사의 유일한 전통시장 특성화

## 제4절 서해안권 시·군 사업

- 부천시
  - 부천 공업지역 대체지정
  - 부천종합운동장일원 역세권 개발사업
  - 영상문화단지 일원 문화관광자원 개발
  - 부천오정 물류단지 조성
  - 굴포천 환경개선사업 추진 및 국가하천 지정
  
- 안산시
  - 농어촌공사 연구원부지 개발
  - 시화호 북측간석지 개발사업
  - 소사~원시선 석수골 역사 건설 및 역세권 개발
  - 흘곶지구 마리나 항만 및 배후주거지 조성
  - 시화호, 대부도 해양레저관광 특구 조성
  
- 화성시
  - 자연사박물관 건립
  - 화성요트허브조성(전곡해양산업단지, 전곡항, 고렘해양레저콤플렉스)
  - 유니버설 스튜디오(USKR) 추진
  - 매향리 평화생태공원 조성
  - 경기화성 바이오밸리 조성
  
- 평택시
  - 평택·당진항 개발
  - 브레인시티 산업단지 조성
  - 평택호관광단지 개발
  - 황해경제자유구역 포승지구 개발
  - 고덕국제신도시 개발

- 시흥시

- 옛염전지구 개발
- 행정타운 잔여지구 개발
- 수변생태관광벨트 조성
- 도심 속 생활체육벨트 조성
- 종합 스포츠타운 조성

- 광명시

- 광명·시흥 보금자리 주택사업
- 광명 재정비촉진지구 사업 추진
- 청소년 수련관 건립
- 도덕산터널 개설공사
- 가학 폐광산 테마파크 추진

- 오산시

- IT 기업유치 및 뷰티/코스메틱벨리 조성
- 세교2지구 택지개발사업
- 문화-역사-관광벨트 구축
- 자전거도로 연계망 구축
- 오산천 생태하천 조성사업

## 제4장 | 경의권 발전전략

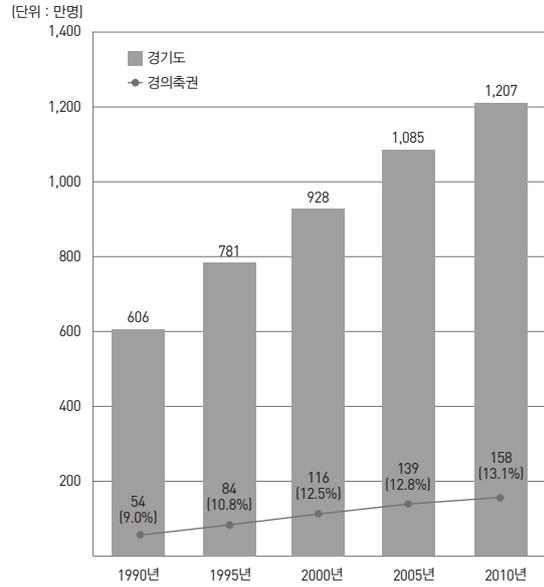
### 제1절 현황과 과제

#### ■ 여건과 동향

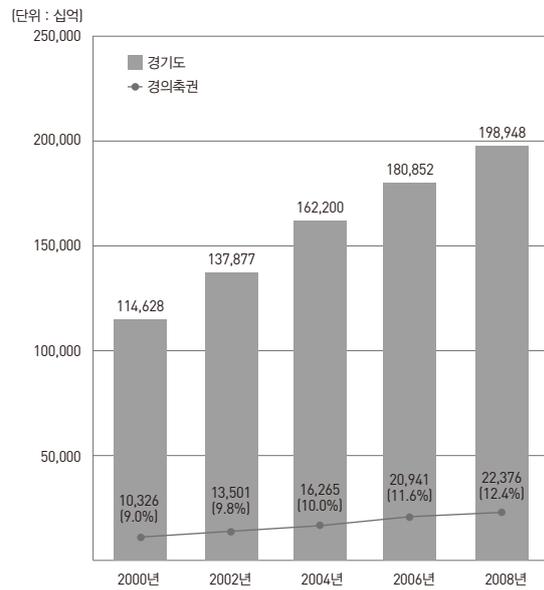
- 파주시를 중심으로 한 남북교류의 거점지역으로서 역할 증대
  - 입지적으로 개성과 서울의 중간지점에 위치하여 인적, 물적 교류거점으로서의 중추적 역할 수행 용이
  - 개성산업단지와 파주 LCD단지조성으로 관련 부품 제조산업의 물류/유통수요의 증가예상
  - 남북교류의 기반마련을 위한 접경지역 내 개발거점 조성 등 접경지역에 대한 적극적 개발정책 대두
- 대규모 개발 사업으로 인한 도시공간구조의 재편
  - 경기북부 지역에서 가장 개발이 활발한 지역이며, 일산, 김포 등 신도시와 연계된 지속적인 택지 조성으로 광역 신주거벨트 형성
  - 개성공단조성, 경의선, 제2외곽순환도로계획 등 인프라가 확충되고 있으며, 출판문화단지, 파주 LCD단지 등의 입지로 지역개발 활성화
- 서울의 위성도시, 베드타운에서 벗어나 자족성확보 기대
  - 김포한강시네폴리스(271만㎡) 산업기반 확보
  - 최근 방송·영상산업의 유치로 신성장 동력 제공 및 새로운 일자리 창출 예상
  - 경기도의 지역영상미디어사업 확대계획에 발맞춘 전략사업 추진중

■ 현황과 문제점

- 경의축권 면적은 1,217km<sup>2</sup> (경기도 면적의 11.9%)이며, 2010년 인구는 약158만명(경기도 인구의 13.1%)임
- 전체 인구수 및 인구의 증가추이, 증가폭이 90년대 이후부터 소폭으로 꾸준히 상승함
- 당해년도 GRDP(2007년 기준)는 22,376십억원으로 경기도의 12.4%를 점유하고 있으며, 2003년 주춤하던 성장세가 2005년 이후 다시 상승하는 추세임
- 제2자유로, 제2외곽순환도로, 김포한강고속도로, 서울-문산간 고속도로, 경의선복선전철 등 광역교통망 확충계획 수립
- 토지자원의 가용성과 잠재력은 크나 군사시설보호규제 등 접경지역으로의 특수성 등으로 타지역에 비해 상대적으로 개발이 어려움
- 무분별한 시가지의 지속적 확대로 지역생활권 중심기능이 미약하고 기성시가지와 신시가지의 연계성 미흡



[그림 4-19] 경의권 인구추이



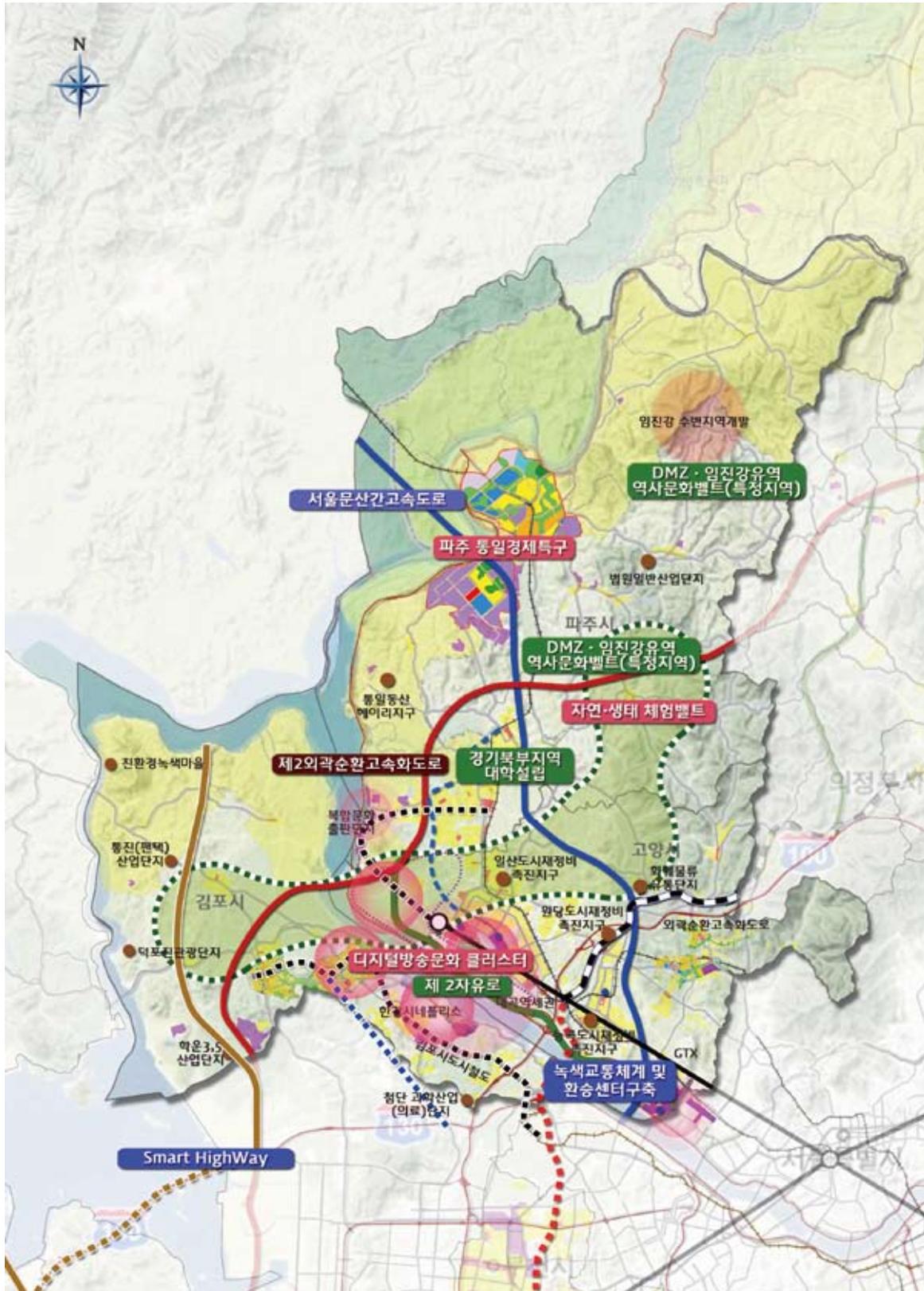
[그림 4-20] 경의권 GRDP추이

## ■ 해결과제

- 남북교류거점지역으로서 향후 남북교류단계를 고려한 효율적인 토지활용
  - 풍부한 가용부지와 공항, 항만에 근접한 지리적 입지를 활용한 개발전략의 수립으로 통일 전후 한반도 중심지로서의 기능 수행을 위한 토지이용계획이 요청됨
  - 지역균형개발과 성장동력 확보를 위해 문산지역 개발과 월릉 파주LCD산업의 연계, 벨트화 하는 확장형 개발전략 추진이 요구됨
- 환경자원 보전을 위한 성장관리정책 구축
  - 개발계획 수립시 환경영향을 충분히 고려한 개발전략의 수립으로 급격한 개발수요 증가에 따른 자연환경훼손을 최소화
  - 대규모 산업단지개발과 택지개발, 도로·철도 등의 기반시설 확충이 계속될 것으로 전망됨에 따라 미래의 개발에 대비한 가용부지의 확보를 위한 성장관리정책이 필요함
  - 한강과 임진강에 대한 적극적인 수질보전을 통해 경의권축의 부족한 용수확보문제 극복
- 인구 유입에 따른 문화 및 복지 수요 대응
  - 택지개발사업, 산업단지 등의 도시개발로 지속적인 인구유입이 전망됨으로서 발생할 문화·복지·보건정책의 추진
  - 다양한 문화자원을 고양시의 박람회, 파주시의 출판문화단지 및 안보관광자원과 연계하여 관광자원화 하는 방향 모색

## ■ 발전방향

- 통일을 대비한 대북교류 활성화를 위한 산업, 물류 등 남북교류거점 공간 확보 및 교통인프라 확충
- 대규모 신도시배후에 일자리창출을 위한 기존 LCD산업을 기반으로 첨단산업기능과 교통인프라를 확충하고 남북교류단계와 연계한 신산업벨트 육성
- 한강축을 따라 형성되고 있는 디지털, 방송 및 영상문화기능의 집적을 통한 지식기반산업클러스터 구축
- 광역녹지축 등 환경자원의 보전을 고려한 성장관리형 개발지향



[그림 4-21] 경의권 전략계획 구상도

## 제2절 경의권 핵심 전략구상

### 1. 고양일산-김포한강-(상암) 디지털방송문화 클러스터

#### ■ 개요

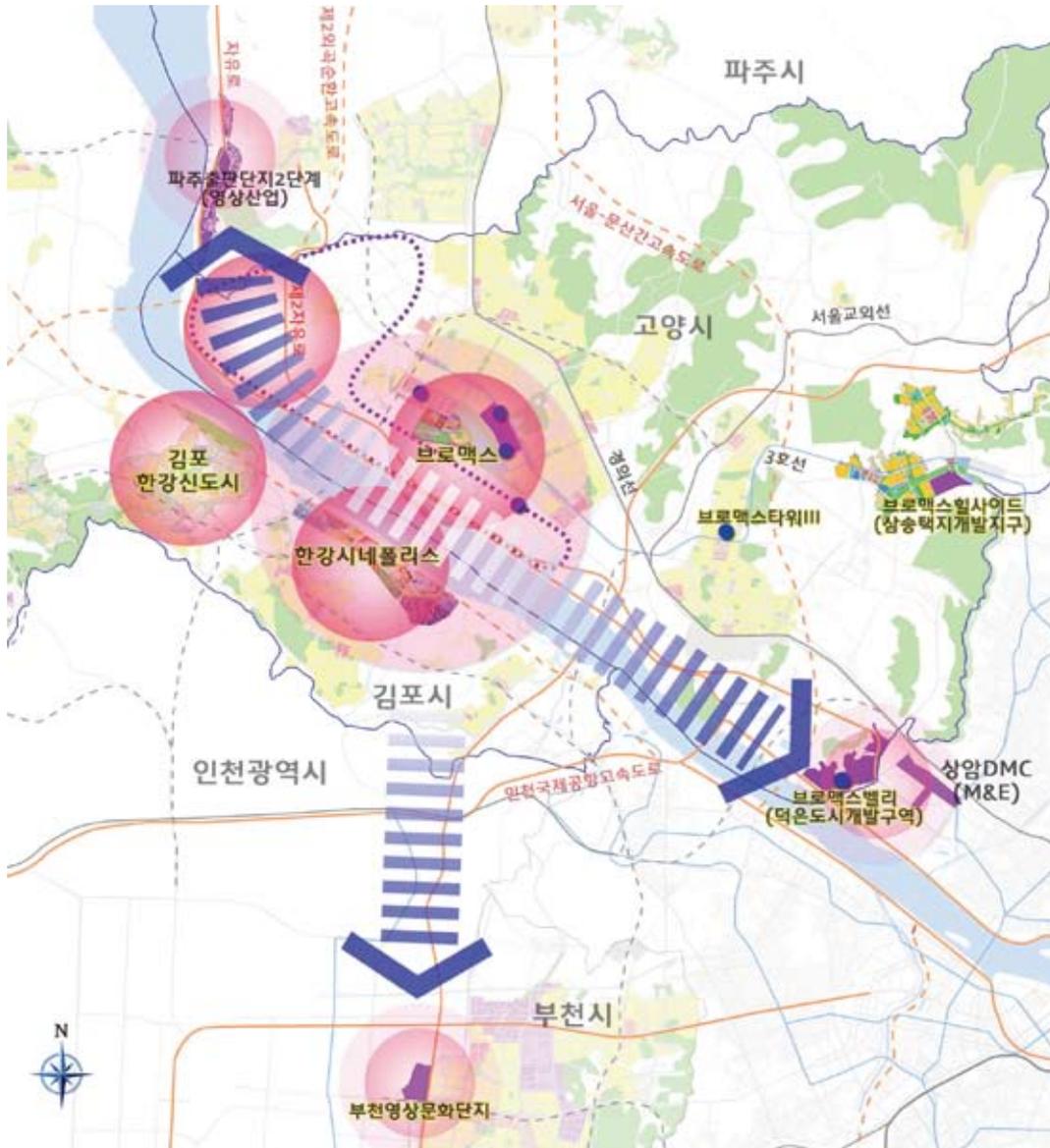
- 디지털 영상기술과 네트워크, 방송통신 등 IT 융합매체산업의 비약적 발달과 높은 성장세
  - 2004~2006년 중 문화콘텐츠산업 매출액은 연평균 9.4%, 수출액은 연평균 29.6% 증가
  - One-Source Multi-Use의 속성으로 제조업, 관광업 등 타 산업분야와 동반성장 가능
- 고양, 김포 일대 한강변 대규모 방송영상 문화콘텐츠 제작 기반 마련과 국내 메이저 포스트프로덕션 유치 등 방송영상산업 전략육성 정책 추진
- 인접 문화산업 클러스터와의 연계
  - 파주 출판문화정보산업단지(출판, 영상단지), 부천 만화영상 클러스터, 상암 DMC(M&E 특화) 등 관련 문화산업 클러스터와 인접

#### ■ 기본방향

- 방송영상산업 중심의 세계적인 경쟁력을 가진 한강 디지털 복합문화 클러스터 조성
- 한강변 디지털융합 방송영상산업 고양, 김포 거점조성
  - 고양 브로맥스, 김포 한강 시네폴리스를 방송, 영상, 문화콘텐츠제작, 유통, 서비스, 소비의 복합 거점으로 육성하고 김포 신도시와 연계
- 파주, 부천, 상암 DMC 등 주변 문화도시와 연계, 디지털 문화산업을 선도하는 벨트를 조성하고 한류 콘텐츠 강화를 통한 글로벌 경쟁력 제고
- 기획, 투자, 제작, 후반작업, 유통의 원스톱 서비스 기반 구축과 사업다양화
  - 창작, 기획, 연구개발, 마케팅, 홍보 등 창조형 전문 인력 양성과 공급으로 기반강화
  - 풍부한 콘텐츠 생산능력 배양과 다중미디어 플랫폼 기반을 통한 배급, 유통의 다양화
  - 미디어산업과 테마파크, 리조트, 캐릭터 사업 등의 연계로 수익 극대화

■ 사업계획

- 한강변 디지털융합 방송영상산업 거점 조성
  - 고양시 브로맥스 프로젝트 : 5개소
  - 고양 장항동 지역(장기 검토)
  - 김포시 한강 시네폴리스 : 2,710천㎡
  - 파주 출판문화단지



[그림 4-22] 디지털방송문화 클러스터 구상도

## 2. 파주문산 통일경제특구 개발

### ■ 개요

- 파주 문산 일대는 개성공단과 최단거리에 위치한 접경도시로서 경제적 협력관계의 긍정적 영향과 군사적 대립관계의 부정적 영향을 동시에 지님
- 북한의 개성지구에 상응하는 남북경협 통일경제특별구역을 파주에 설치하여 남북한의 불안정한 관계에서 경제적 상호 보완성을 극대화하는 한반도 경제공동체를 실현하고 통일국토에 대비

### ■ 기본방향

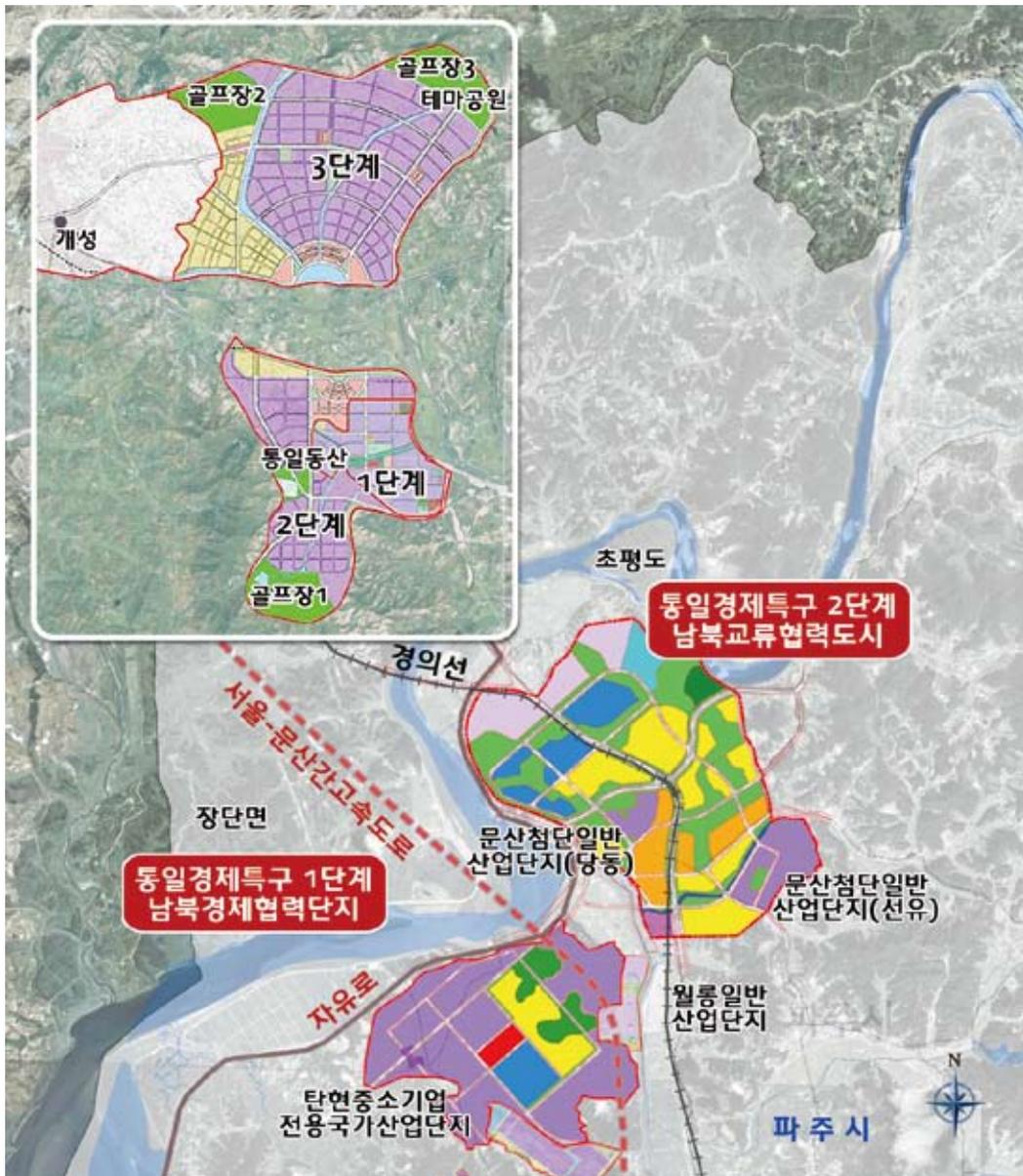
- 파주 LCD 산업지대와 개성공단을 연계하는 남북교류 코리도 조성
  - 문산 지역을 남북교류거점화하고 월롱 파주LCD단지 및 주변지역을 신산업 및 연관지원기능을 강화하여 이를 개성공단과 연계되는 통일경제특별구역 조성으로 남북교류코리도 형성
- 경제협력단계와 교류협력 안정화 단계로 구분하여 단계별 개발 추진
  - 경제협력단계(1단계) : 파주 LCD단지 중심의 경제협력으로 남한의 기술과 북한의 인력을 활용하여 상호 비교우위 분야의 유기적 결합
  - 교류협력 안정화단계(2단계) : 남북교류 거점 도시개발, 통일대비 기능수행

### ■ 사업계획

- 파주 남북경제협력단지 건설
  - IT중심의 연관 지식기반산업과 개성공단 연관 산업, 물류산업으로 특화
  - 파주의 LCD단지를 중심으로 디스플레이산업 클러스터 조성, 개성공단과의 연계체제를 구축하는 등 「남북교류 및 첨단산업벨트」 형성
  - 파주 월롱면 일대 1,400만㎡ 내외
- 접경도시 개념의 남북교류협력도시 건설
  - 남북교류협력과 통일 대비 대북교류협력행정, 과학기술 전수 및 연수, 산업물류관련 시설 유치
  - 파주 문산읍 일대 1,800만㎡ 내외

[표 4-9] 통일경제특구 도입가능 및 시설

구 분		도입가능 / 시설
1단계	남북경제협력단지	- 파주 LCD 전후방 연관 산업, 개성공단 연관 부품소재산업, 산업물류유통시설, 통일경제특구 지원시설(상업, 배후주거) 등
2단계	남북교류거점도시	- 남북교류협력지원 정부기관(경제특구관리청 등), 학술 및 교육지원시설(국제 세미나장, 무역/전산/회계/경영 연수원, 문화, 숙박, 위락 등), 저밀 주거 및 상업업무시설 등



[그림 4-23] 통일경제특구 개발 구상도

### 3. 생활 속 문화·소비 거점 조성

#### ■ 개요

- 서울에 비하여 문화·소비 공간이 질적·양적으로 부족하고 상징성과 다양성이 결여
- 파주 북시티, 헤이리 등 문화적 소비 공간으로서 잠재력 있는 공간이 다수 존재하나 주변과의 연계성 등이 부족
- 새로운 수요와 변화를 충족시키는 다양한 기능과 콘텐츠의 제공이 필요

#### ■ 기본방향

- 생활 속 문화소비·창작 복합문화공간 거점 조성 및 정책 도입
  - 다양하고 창의적인 문화 예술 활동 콘텐츠의 집적 유도
  - GTX와 연계한 역세권 복합문화공간 개발
  - 지역특성에 맞는 브랜드 공간개발 및 공공디자인 정책 구사
- 문화소비-창작 강화 및 창조산업 육성 추진
  - 서비스·문화 분야 R&D 강화, 고부가가치 창출 방안 강구
  - 소비 공간, 직장과 여가, 놀이가 공존하는 공간 창출

#### ■ 사업계획

- 일산 라페스타 문화지구 조성
  - 대학가 활성화(항공대 문화거리조성)
  - 쇼핑(웨스턴돔, 라페스타)~문화(킨텍스, 아람누리미술관)~여가 공간(한류우드)의 네트워크화
  - 호수공원, 방송미디어시설 등 지역 내 문화자원 활용



[그림 4-24] 생활 속 문화·소비 거점 조성

#### 4. 김포·고양·파주 녹색 교통체계(철도망) 및 환승센터 구축

##### ■ 개요

- 경기도는 철도인프라의 부족과 긴 통행시간, 불편한 환승체계 등의 원인으로 철도교통의 수단 부담률이 낮음
- 또한 시·군 사업 추진 시 주변의 수도권 전철계획과의 중첩성, 연계성 등에 대한 고려가 미흡
- 지속가능한 녹색도시 조성을 위해서는 친환경 교통체계인 철도시스템의 확충이 필수적이며 이용 편의성 향상을 위해 광역환승센터를 이용한 타 교통수단과 복합환승기능 활성화 필요

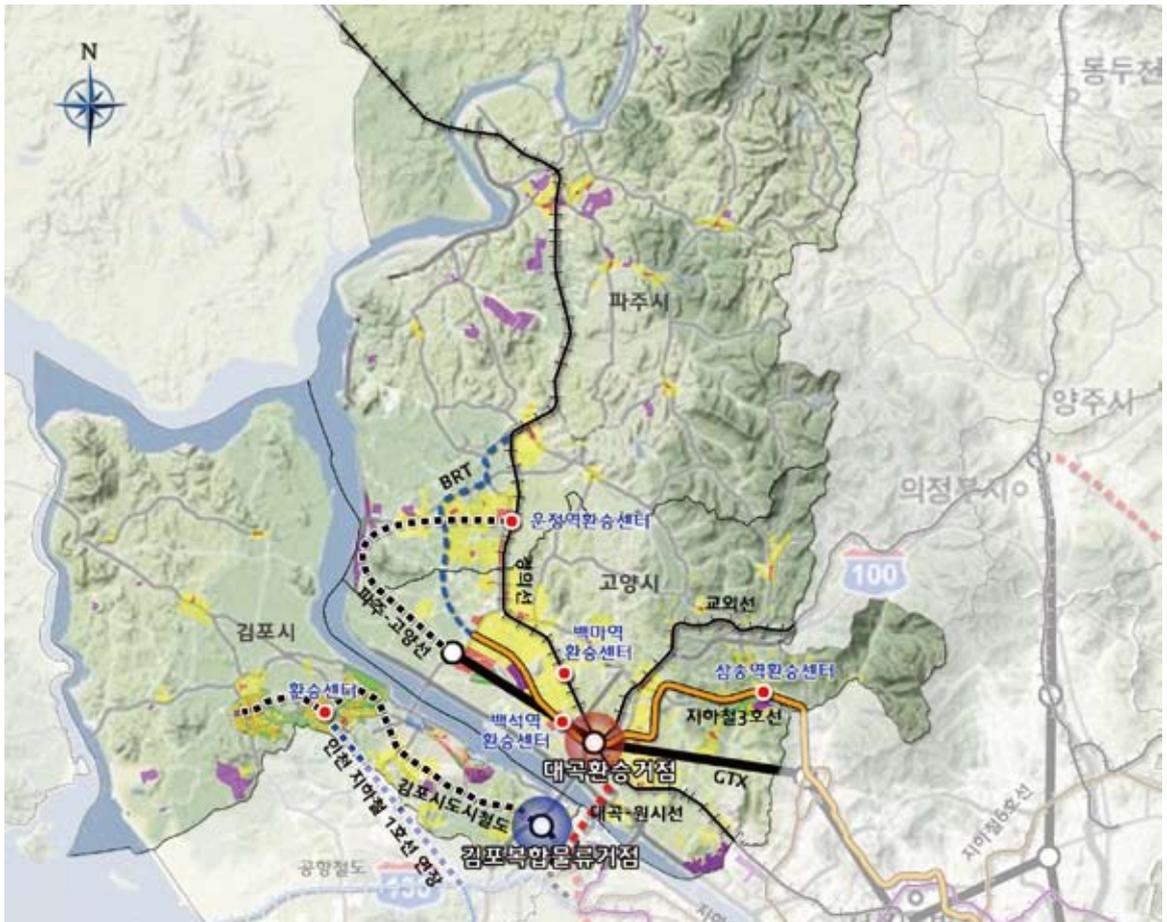
##### ■ 기본방향

- 환승주차장과 연계교통수단간 거리를 단축시키는 방향으로 기존 환승센터를 개선
- 문화·레저·공공시설이 융합된 다목적 복합환승센터를 조성하여 경기서북부지역의 물류·유통단지 및 배후주거단지의 인프라 구축 및 지역경제 활성화
- 버스통행시간 단축, 정시성, 편의성을 갖춘 지역특성에 맞는 광역 BRT 도입

##### ■ 사업계획

- 광역환승센터 확충
  - 운정역, 백마역, 백석역, 삼송역 환승센터 계획중
  - 버스 및 택시 대기소, 교통정보시스템 구축, 상업기능보다 환승편의기능을 고려한 설계기준 적용
- 광역복합환승거점 조성(대곡역)
  - 대곡-원시선, 지하철 3호선의 시발점이자 GTX, 경의선, 교외선 등 철도교통의 결절점
  - 자유로, 제2자유로, 서울외곽순환도로 등 육상교통과 연계
  - 경인운하로 서해와 한강을 잇는 해상(물류)교통 요충지
- 복합물류유통거점 조성(김포)
  - 대형쇼핑센터, 영화예술문화센터, 숙박시설 등(김포 Gateway Complex)

- 광역 간선급행버스체계(BRT) 설치
  - 제2자유로 파주 운정역~서울 상암동구간(41km) : 2010년 완공예정
  - 통일로 파주~고양구간(16.6km) : 2014년 완공예정
  - 버스전용차로, 승강장, 환승시설, 버스우선신호, 지능형교통시스템 설치



[그림 4-25] 녹색교통체계 및 환승센터 구축

## 5. 3세대 자연·생태 체험벨트 구축

### ■ 개요

- 주5일근무제의 확산과 평균수명 연장, 삶의 질에 대한 관심이 증가함에 따라 새로운 여가 및 체험 공간에 대한 수요 증가
- 경기도 내 농업지역의 농업소득의 감소로 인하여 관광 또는 이벤트 등 새로운 소득원 개발이 요구
- 정부에서도 소득세 증과 제외, 농지보전 부담금 감면 등 농촌 경제 활성화를 위해 주말농장 취득을 적극적으로 장려

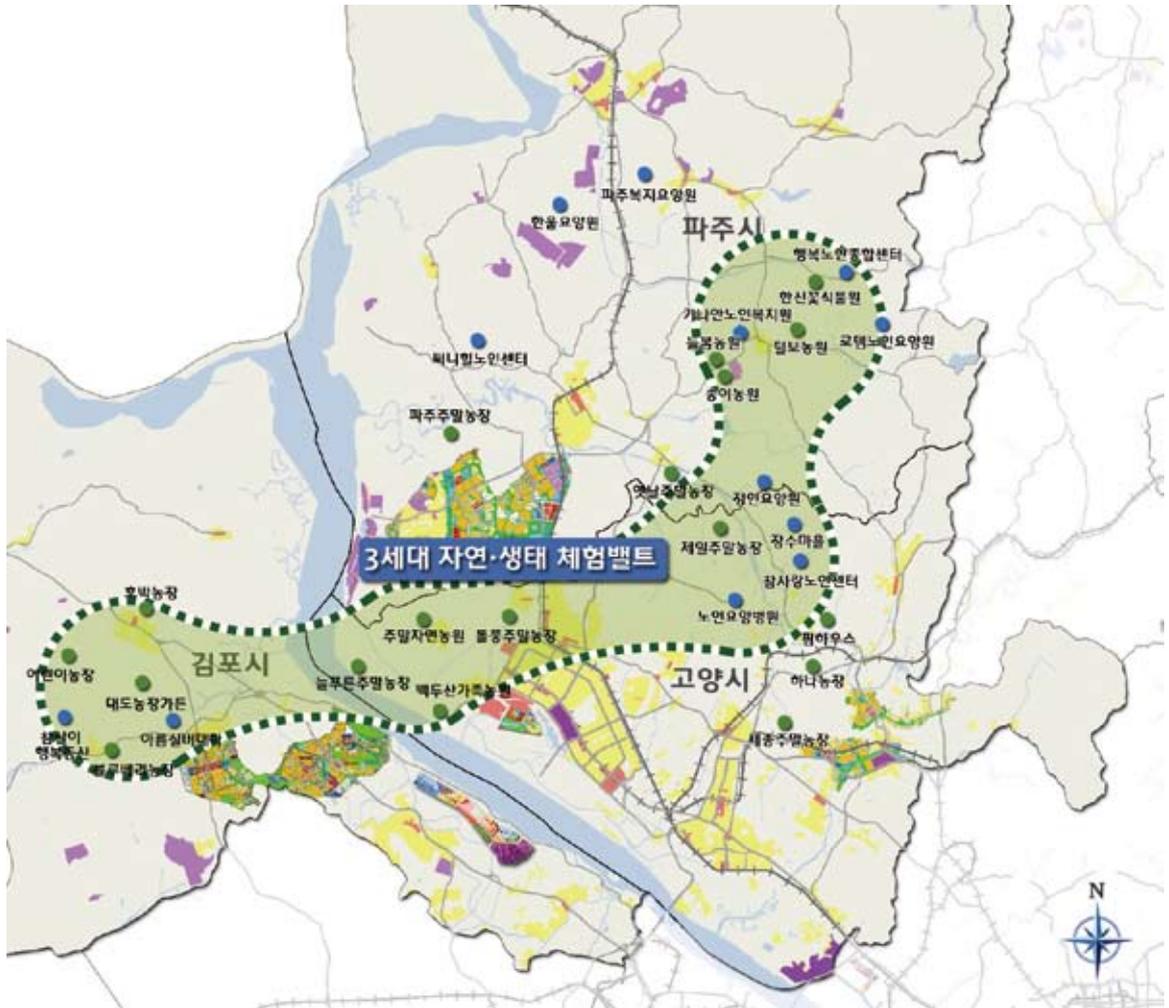
### ■ 기본방향

- 김포, 파주, 고양의 경관이 수려한 농촌의 논답을 활용하여 테마별로 주말농장 조성
- 종합복지형 주거시설 조성과 동시에 농촌형 노인사회적 기업과 연계하여 소득창출 도모
- 3세대를 대상으로 하는 체험활동 프로그램 도입으로 노인여가활동 증진뿐만 아니라 효친사상제고, 가족관계개선 등의 역할 수행

### ■ 사업계획

- 고령친화농장 조성
  - 주거시설, 농장, 진료센터, 여가문화시설, 휴게 공간, 노인 사회적 기업 조성
  - 60세 이상 입주자의 분양비용과 노인 사회적 기업 수익금으로 운영
- 3세대 주말농장 조성
  - 영농교실 운영으로 농작물 재배과정 교육 및 체험
  - 숙박시설, 과수·유실수·약초·산채·채소밭 등 조성
  - 경기도 자체예산으로 조성 후, 분양비용으로 운영
- 노인요양정보센터 설치
  - 고령친화산업 전문 인력 양성기관 운영
  - 전문요양보호사, 주택개조전문가, 재무관리전문가, 식생활관리전문가, 유비쿼터스 헬스 케어 전문가 등 의 양성 및 인력배치

- 경기도 건강장수과학연구소 설립
  - 고령친화 식품과 의복, 생활체육을 통한 체력관리, 노인성질환의 관리 등 건강 장수를 위한 다양한 연구



[그림 4-26] 3세대 자연·생태 체험벨트 구축

## 제3절 시·군별 발전방향

### 1. 고양시 : 꽃보다 아름다운 사람들의 도시, 고양

#### ■ 발전방향

- 시민 우선의 자치도시
- 따뜻한 복지·교육도시
- 창조적 문화·예술도시
- 친환경 초록평화도시
- 일자리가 풍부한 자족도시

#### ■ 발전전략

- 시민 우선의 자치도시
  - 시민과 소통하는 시정구현
  - 시민이 주도하는 자치행정
  - 쾌적하고 안전한 도시환경 조성
- 따뜻한 복지·교육도시
  - 사람 중심의 행복 도시 실현
  - 계층별 맞춤 복지 구현
  - 미래가 있는 최고의 교육도시
- 창조적 문화·예술도시
  - 세계인 주목하는 문화관광산업 개발
  - 시민과 함께하는 문화 프로그램
  - 문화지도를 새롭게 그려가는 문화 인프라 조성
- 친환경 초록평화도시
  - 지속 가능한 생태환경 구축
  - 녹색평화도시 기반 구축
  - 기후변화에 대응한 녹색시책 전개
- 일자리가 풍부한 자족도시
  - 안정적 일자리와 첨단산업 융합도시 창출
  - 신성장동력으로 자족기반 확보
  - 사통팔달의 첨단 교통망 구축

## 2. 파주시 : 최첨단·친환경·고품격의 대한민국 대표도시

### ■ 발전방향

- 균형개발도시
- 자연친화적 계획도시
- 남북교류(평화)도시
- 지속가능한 자족도시

### ■ 발전전략

- 균형개발도시
  - 도시기능의 집중을 방지하고 생활권별 개발 밀도 차등 적용하여 지역전체의 균형발전 유도
  - 지역중심을 유기적으로 연결하기 위한 그물형 연결도로체계 구축
- 자연친화적 계획도시
  - 자연과 더불어 사는 지속가능한 도시개발 유도
  - 도시민이 피부로 느낄 수 있는 공원녹지, 등산로 등의 공간 조성
- 남북교류(평화)도시
  - 남북교류협력과 통일의 전진기지로써 남북평화도시 조성
  - 생태자원의 보고인 DMZ를 활용한 트래킹코스, 자전거도로 등 확충
- 지속가능한 자족도시
  - LCD산업클러스터, 출판도시 등의 구축 및 지원으로 지역경쟁력 제고
  - 대학캠퍼스 유치 및 학교교육의 질적 강화를 통한 고급인력 양성으로 지역발전 토대 마련

### 3. 김포시 : 지속가능한 창조도시 김포(BEST GIMPO)

#### ■ 발전방향

- 남북교류의 중심이 되는 통일화합도시
- 도시와 자연이 조화되는 환경친화적인 전원생태도시
- 자연환경의 보전과 이용을 통한 관광휴양도시
- 국제무역을 선도하는 첨단 산업도시

#### ■ 발전전략

- 남북교류의 중심이 되는 “통일화합도시”
  - 대북경제협력 활성화를 위한 경제 협력단지 조성
- 도시와 자연이 조화되는 환경친화적인 “전원생태도시”
  - 신도시를 전원생태도시로 개발 및 웰빙형 전원주택단지 조성
  - 생태탐방로 및 생태공원조성과 농업을 주제로 한 공원 등 자연을 테마로 한 기능 도입
- 자연환경의 보전과 이용을 통한 “관광휴양도시”
  - 환경 친화적인 관광지 및 위락단지 조성으로 관광소득 증대
  - 자연환경과 연계한 전통한옥마을 및 전통 숙박촌, 예술인촌 조성
- 국제무역을 선도하는 “첨단 산업도시”
  - 서북부권 첨단산업 중심의 지식기반 클러스터 육성
  - 항공, IT 등 첨단 산업단지 조성 및 항공관련 대학 유치

## 제4절 경의권 시·군 사업

- 고양시
  - 장항습지 주변 생태학습관 설치
  - 한강(행주산성) 역사·문화 복원 개발 프로젝트
  - 화훼물류유통단지 육성
  - 신·구도심 균형발전
  - 커뮤니티 파크 조성
  
- 파주시
  - 국지도 56호선(조리~법원 간) 확포장 공사
  - 적성 일반산업단지 조성
  - 파주 교육연구 복합단지 추진
  - DMZ 생태녹색 관광사업
  - 책 축제('파주 BOOK 소리 2011') 개최 및 책방거리 조성
  
- 김포시
  - 김포-개성 간 육상교통망 확충
  - 에어로 시티 조성사업
  - 첨단 과학 의료관광 산업단지 조성
  - 애기봉 평화공원 조성
  - 신곡수중보 이전 추진

## 제5장 | 강원권 발전전략

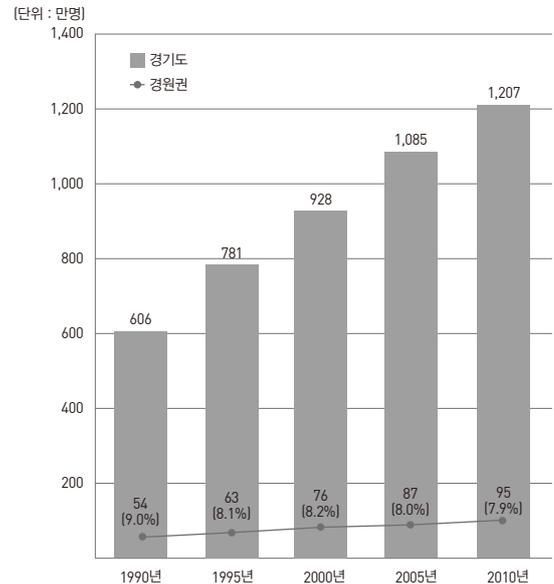
### 제1절 현황과 과제

#### ■ 여건과 동향

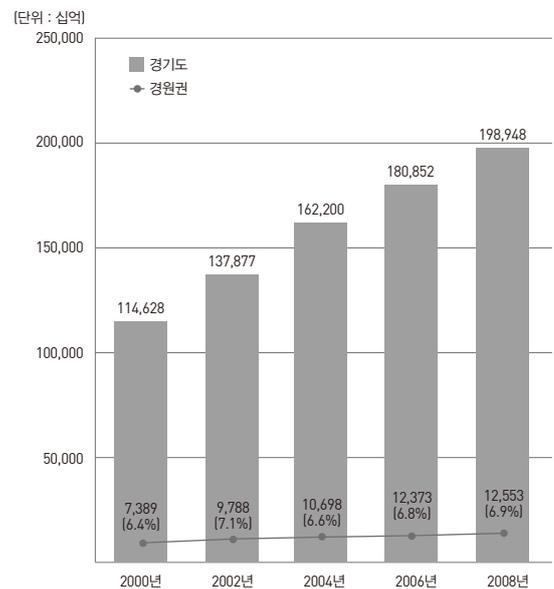
- 교통축을 따라 선형의 시가지가 남북개발축을 형성하고 있으며 신규택지개발지역도 기존시가지와 연계된 신시가지 형태로 개발
  - 지역 간 연결 도로망 부족으로 지역연계기능이 떨어지고 물류비용의 증가로 인해 수도권경쟁력 약화
  - 대규모 택지개발사업으로 인한 인구유입 및 신규교통수요 발생 등으로 교통혼잡 심화 및 혼잡 구간의 공간적 확산 추세
- 수도권 내 타지역에 비해 생활여건 상대적 낙후
  - 수도권 규제 등으로 성장동력이 될 만한 산업기반이 없고 광역기반시설이 미비
  - 개발규제, 산악지형조건 등으로 인한 시가지 분절과 도농형 도시구조로 통합도시성장에 제약이 있어 시가지 간 기능적 연계성, 중심성 확보 필요
- 향후 철도 등 광역교통망 개선 및 반환공여지 등으로 개발 잠재력 증대, 장래 역세권을 중심으로 하는 도시정비 및 확충 예상
  - 남북 간 교역확대 및 북부지역개발 활성화로 화물물동량 증가 예상
  - 통일시대 새로운 공간조성을 위한 반환공여지 등 지역개발사업 적극 추진 중

■ 현황과 문제점

- 경원축권 면적은 2,010km<sup>2</sup> (경기도 면적의 19.7%)이며, 인구는 2010년도 기준 약 95만명 (경기도 인구의 7.9%)으로 타지역대비 인구 밀도가 낮은 편임
- 90년대 이후 인구는 꾸준히 증가하고 있으나 2005년 이후부터 증가폭이 둔화되고 있음
- 당해년도 GRDP(2008년 기준)의 경우 12,553 십억원으로 경기도 내 타권역대비 가장 낮은 점유율(6.9%)을 보이고 있음
- 접근체계로는 경원선을 통한 철도교통과 국도 3호선이 주요 남북교통축을 형성하고 있으며 제2외곽순환도로, 국지도 39호선이 계획되어 있으나 전체적으로 고속도로, 지역 간 도로 등 광역연계교통이 미비한 실정
- 미군 의존도가 높은 도시구조 및 지역경제 기반을 지니고 있어 미군 이전 시 지역경제 타격 예상
- 택지개발지구를 중심으로 공동주택개발이 활발하나 향후 지구주변의 중·소규모 주거 단지 등의 난개발 우려



[그림 4-27] 경원권 인구추이



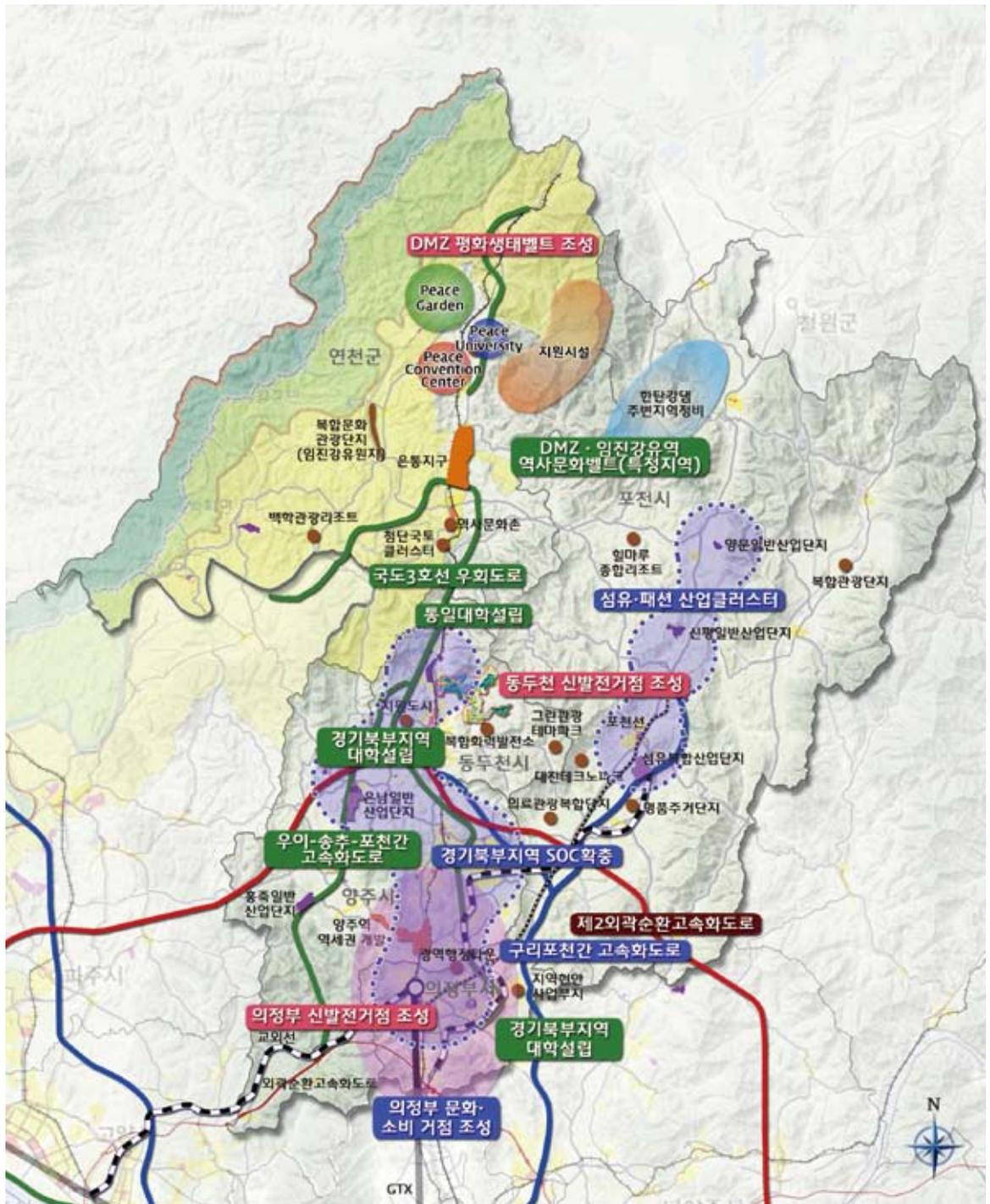
[그림 4-28] 경원권 GRDP추이

## ■ 해결과제

- 통일 후를 대비한 도시기반 구축
  - 추가적인 산업입지와 도시개발에 따른 교통수요 증가에 대응하기 위하여 고속 도로망의 권역내 확충 및 철도 등과 연계된 광역도로망과 우회도로망의 확보를 위한 노력이 요구됨
  - 경원축권의 지역특성을 살린 전원도시 건설을 추진하고 기성 시가지 정비를 통해 새로운 개발 수요에 대응한 합리적 토지이용계획 수립 필요
- 새로운 산업특화기능의 수행
  - 각종 규제로 산업기반 및 경쟁력이 매우 취약하므로 성장동력 및 고용창출을 위한 신산업유치와 광역성장거점 형성 필요
  - 지역경쟁력과 지역파급효과가 큰 산업유치를 위해서는 산업용지의 저렴한 분양가와 각종 세제감면 등의 다양한 수법의 인센티브 정책이 요구됨
- 미군 의존적 경제기반에서 탈피하여 자생적 도시기반 마련이 필요
  - 단계적으로 예정된 미군공여지에 대하여 복합적 자족도시 형성을 위한 효율적인 토지이용구상 수립이 요구됨
  - 기존 시가지와 인접한 택지지구를 연계한 계획적 복합도시개발로 자족성을 확보하여 미군이전 시 우려되는 지역경제 침체 극복

## ■ 발전방향

- 지형적 여건 등으로 단절된 북부권의 상호보완 성장을 위한 동서축의 고속교통망체계 구축
- 미군공여지 반환, 군사시설보호규제 완화 등 개발 잠재력이 증대됨에 따라 지역공간구조개편과 연계한 개발전략 추진
- 경원축의 미래 신산업 발굴과 경의축 등 배후 산업기능의 집적화를 통한 성장동력 육성 및 대구모 신도시 배후의 일자리창출



[그림 4-29] 경원권 전략계획 구상도

## 제2절 경원권 핵심 전략구상

### 1. 동두천-양주-의정부 신발전거점(반환공여지 개발)

#### ■ 개요

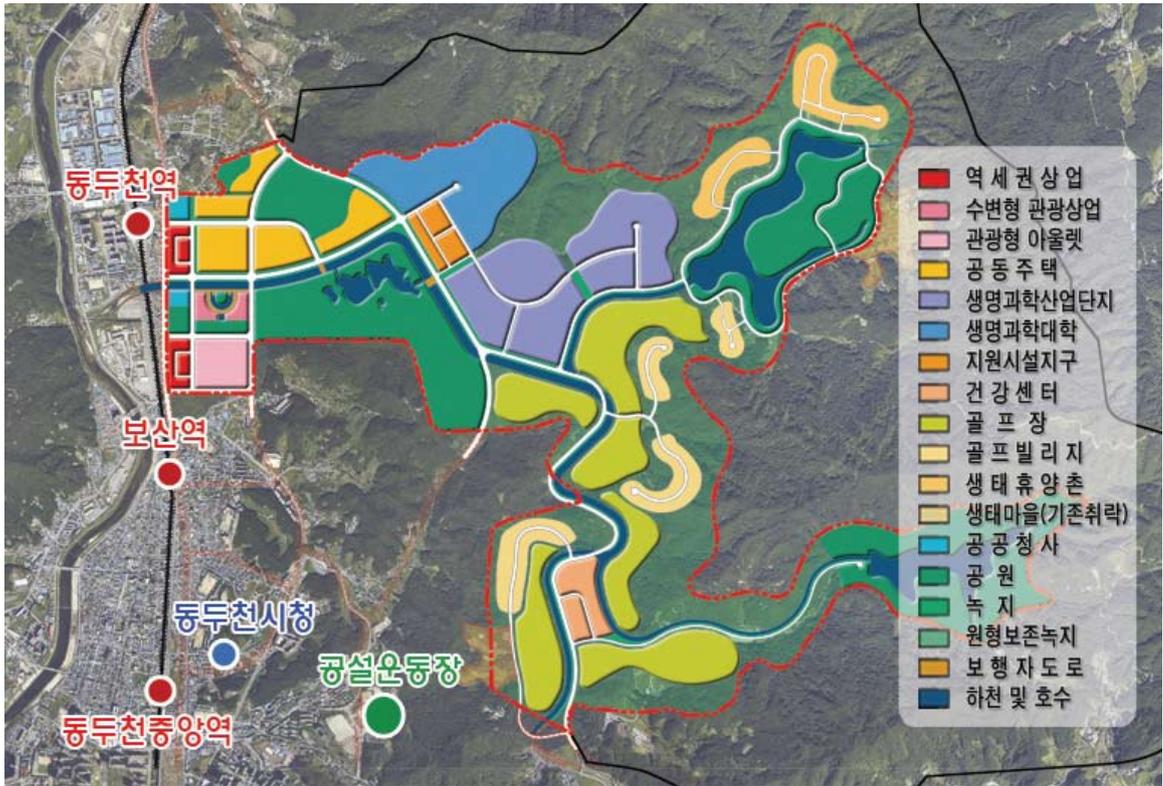
- 미래한미동맹정책구상(FOTA)을 통한 한미 간 지속적 협의로 미2사단 등 주한미군에게 할애되었던 공여지 일부가 단계적으로 반환되고 있음
- 그간 동두천, 양주, 의정부는 미군 의존적 소비형 경제구조에 치우쳐 왔으며, 공간적·기능적 제약에 따라 도시성장의 한계를 가지고 있었음
- 미군 재배치로 인한 반환공여지의 체계적이고 계획적 활용을 통해 자족적 도시 성장기반을 마련 함으로써 상대적으로 낙후된 경기북부 지역경제 활성화와 발전을 도모

#### ■ 기본방향

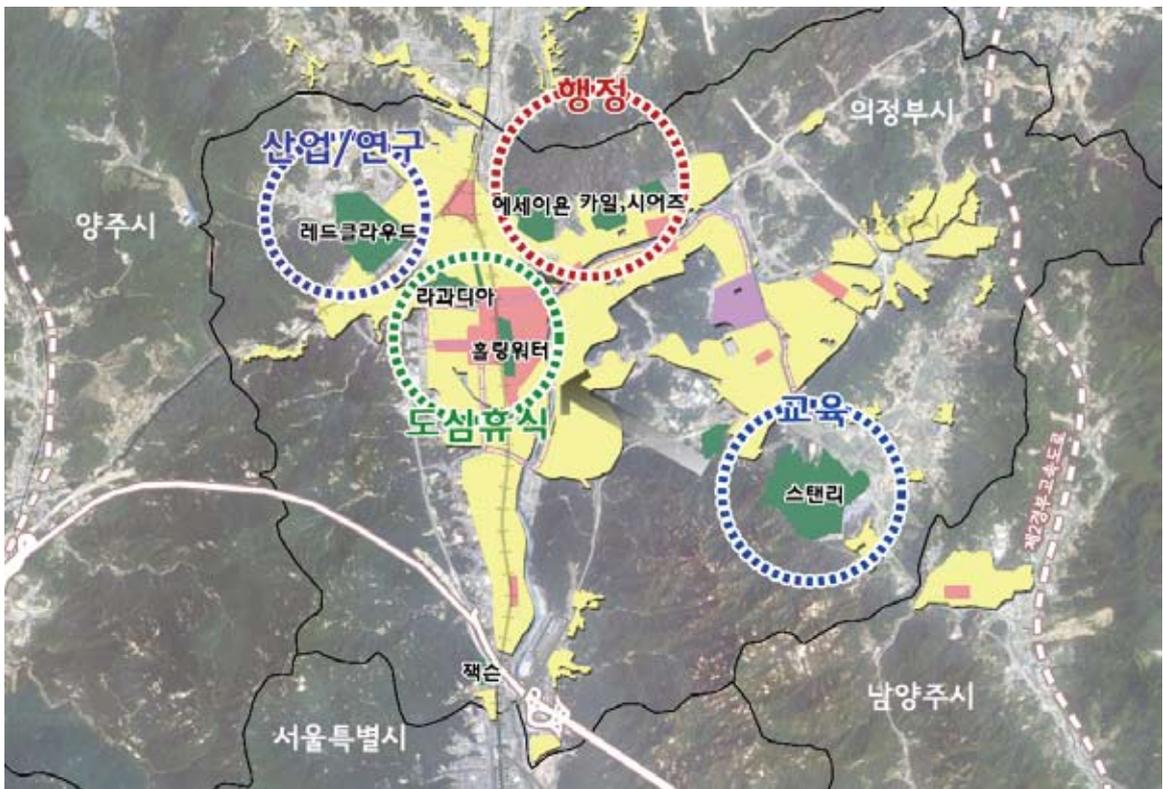
- 반환공여지를 활용한 “광역자족도시권” 조성
  - 양주를 거점으로 의정부, 동두천으로 연결되는 기능분담형 광역자족도시로 조성
  - 낙후된 경제기반을 튼튼히 하고 도시기능을 보완
- 경기북부지역 신활력거점 지역개발

#### ■ 사업계획

- 동두천 신성장거점 “생명과학 휴양복합도시” 건설
  - 반환공여지를 활용하여 Science Park, 리조트, 산림형 휴양단지 조성
  - 대학 유치, 평화기념공원 조성
  - 6개소, 40,628천㎡
- 의정부 반환공여지 개발
  - 행정타운, 도서관 및 종합문예회관 건립
  - 대학 및 연구소 유치
  - 도심형 공원, 문화체육공원 조성
  - 8개소, 5,852천㎡
- 양주 신성장거점 복합산업단지 조성
  - LCD 연관 산업 유치를 위한 거점산업단지 조성
  - 양주 백석면 일원, 5,200천㎡



[그림 4-30] 동두천 복합도시 토지이용구상



[그림 4-31] 의정부 정주기반강화 구상

계획의 개요  
 계획의 기본방향  
 부문별 전략계획  
 지역별 전략계획  
 실행계획

## 2. 경기 북부지역 SOC 확충계획

### ■ 개요

- 경기남부지역에 비해 열악한 경기북부지역의 고속도로망 구축으로 교통사각지대 해소
- 광역철도서비스를 구축하여 경기동북부 지역 미래성장 동력을 향상 수 있는 기반 조성
- 환황해권과 한반도 통일준비시대의 중심지역으로 발전하기 위한 인프라 구축
- 광역버스의 이동성 제고

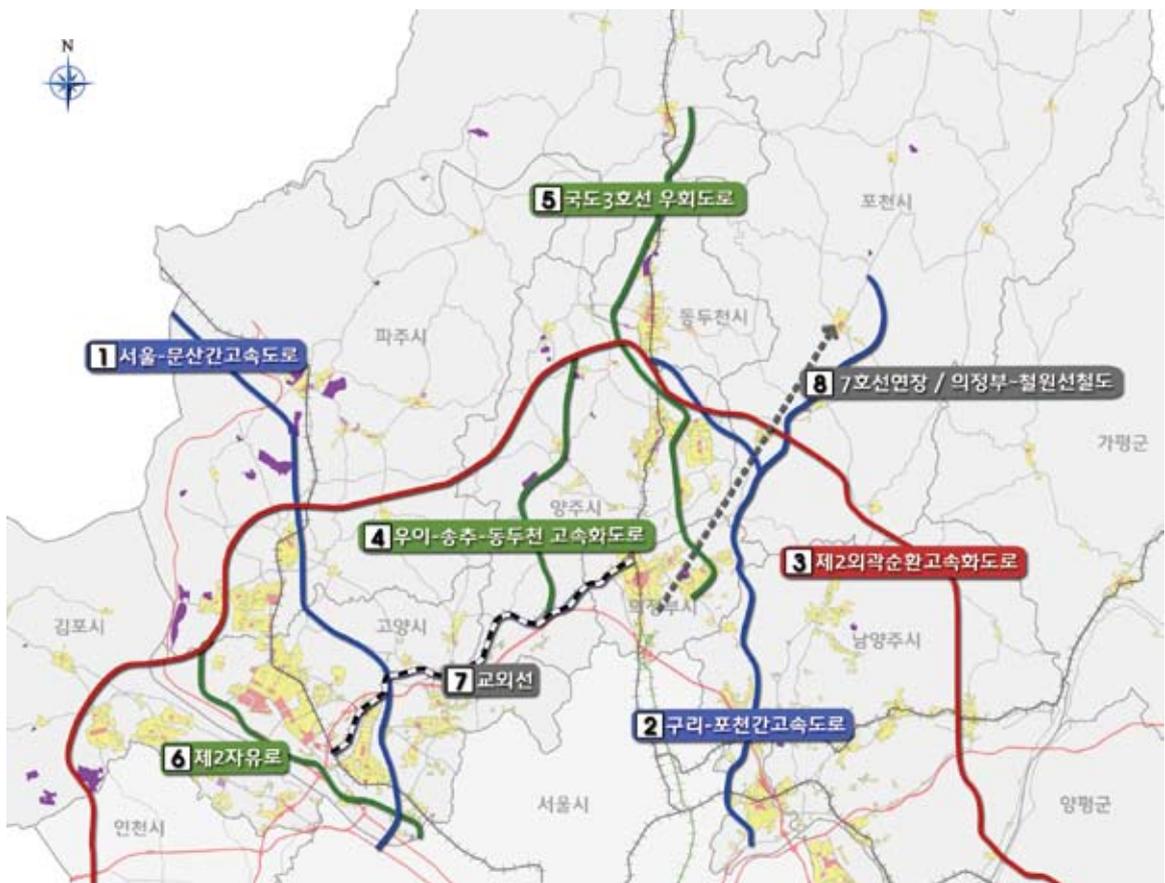
### ■ 기본방향

- 경기북부 전지역을 1시간 내 이동 할 수 있는 교통망 구축과 남북연결 도로망 확충으로 지역발전 촉진을 위한 기반을 마련
  - 제2외곽 순환고속도로 등의 광역도로망 확충
- 만성적인 정체지역에 대한 교통소통 개선 및 교통안전 등 개선
  - 경기북부 주요 교통 혼잡 지역 5개출 539개소 사업

### ■ 사업계획

- 구리~포천 간 고속도로 건설
  - 계획노선 : 구리시 토평동~포천시 신북면
  - 계획연장 : L=53km(양주, 동두천 연결 구간 6.9km 포함), B=22~30m(4~6차로)
  - 사업기간 : 2009년~2015년
  - 사업예산 : 1조 7,720억원(공사비-민간 10,517, 보상비-국고 7,203)
- 제2외곽 순환(김포~포천~화도, 86.7km)
  - 사업예산 : 총사업비 7조 7383억원
  - 완공예정 : 2013년~2020년(단계적 완공예정)
- 우이~송추~동두천 고속화도로 건설(적격성 검토중)
- 국도3호선 대체우회도로
  - 계획노선 : 의정부 장암~연천 청산(4개 구간)
  - 계획연장 : L=36.75km
  - 사업기간 : 2000년~2014년
  - 사업예산 : 6,440억원

- 교외선 복선전철화 사업
  - 계획노선 : 의정부~양주 송추~고양 능곡
  - 계획연장 : L=29.9km(기존 정거장 10개소, 환승 2개소)
  - 사업기간 : 2011년~2018년
  - 사업예산 : 16,435억원
  - 추진방식 : 간선철도(국토해양부 간선철도과)
- 의정부~양주 7호선연장 건설(예비타당성 수행중)/의정부~철원선 건설 : 국가기간교통망계획에 포함
  - 계획노선 : 장암역(도봉차량기지)~양주 옥정~포천신도시/포천선(의정부~포천~철원)
  - 계획연장 : L=33.1km(정거장 9개소, 환승 1개소)/L=24km
  - 사업기간 : 2010 2017년/2011년 2020년
  - 사업예산 : 16,792억원



[그림 4-32] 경기북부지역 SOC 구상

### 3. 경기북부지역 대학 육성

#### ■ 개요

- 지난 50여년 동안 접경지역과 낙후지역으로 인식되었던 경기북부지역 발전을 위한 고등교육 인프라 확대 및 우수인재 양성 필요
- 경기도지사의 민선5기 핵심공약인 대북연구와 통일역군을 양성하는 통일대학의 설립 검토
- 주한미군 공여구역 주변지역 등을 중심으로 경기북부에 대학 유치여건 조성

#### ■ 육성방향

- 첨단산업 및 지역특화산업과의 연계를 통한 대학 기능 확대 추진
  - 메디 클러스터, 바이오 연구소 등 부설기관 유치
  - 섬유 등 지역특화산업 및 디스플레이 연관 산업단지과 연계한 산학연 클러스터 구축
- 대학 연구기능을 활용한 지역학술 기반 조성
  - 연구·정책개발 중심의 전문 연구소를 설립, 연구소 기능과 학위과정 연계
  - 북한, 통일, 평화, 환경 분야 등 연계 추진
- 통일대학 설립으로 평화와 통일의 도시로 입지기반 강화
  - 지역적 특성을 반영한 통일 관련 과제를 발굴하고 정책 제시
  - 남북의 사회통합과 갈등 극복을 위한 구체적 프로그램을 개발
  - DMZ, 평화·안보, 남북교류 등 경기도의 특성을 반영한 학과 편성 필요
- 교과부, 행안부 심사결과 및 지자체 계획 등에 따라 의학분야, 생명과학분야, 정보통신(컴퓨터, 인터넷, IT 등), 글로벌 아카데미, 문화예술, 스포츠, 디자인, 신학, 교육관련 학과 등 다양한 분야를 중심으로 하는 북부지역 대학캠퍼스 조성

## 4. DMZ 평화생태벨트 조성

### ■ 개요

- 50년여 동안 민간인 출입이 통제되고 있는 DMZ 일원은 생태계의 보고로써 멸종위기종과 천연기념물을 포함하여 3천여 종의 야생동식물이 서식 중이며 안보관광지, 문화재 등 문화유산 산재
- 현재 국가 및 관련 지자체 등에서 DMZ를 보전·관광자원으로 개발하고자 다양한 정책과 계획 마련중
- 이에 국가와 지자체 간 중복사업을 피하고 무분별한 개발을 방지하기 위한 전략적 계획이 필요
- 평화와 생태를 키워드로 하는 지역적 특성을 고려하여 국제적 차원에서의 보다 체계적이고 지속가능한 개발이 요구됨

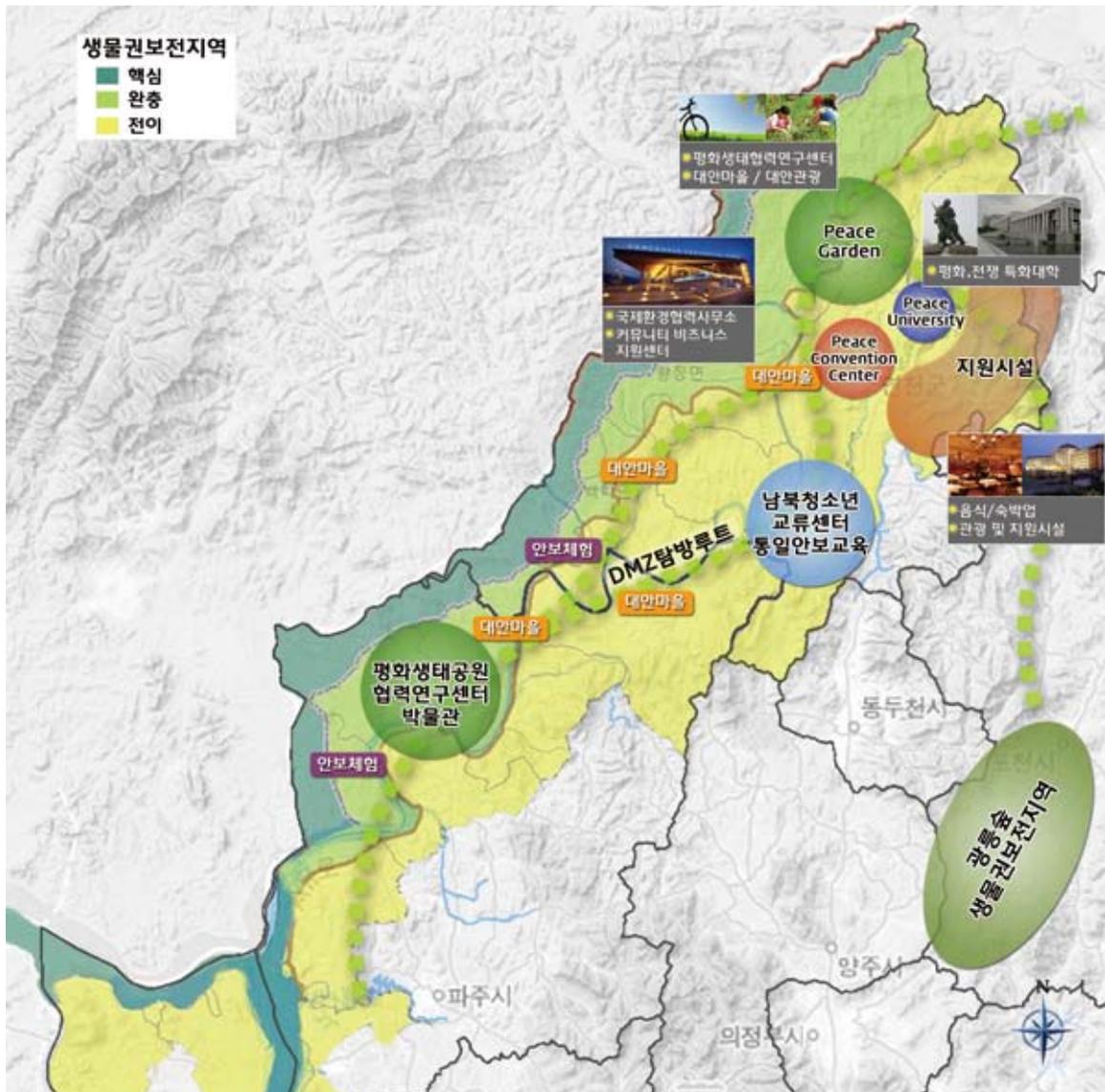
### ■ 기본방향

- DMZ 일원의 특성을 부각하고 지역경제 발전을 도모하는 통합적 생태관광자원개발
  - 평화생태와 관련된 다양한 문화를 향유할 수 있는 상징적 공간 조성 및 장소마케팅 전략 개발
  - 현실적인 지역특성을 고려하여 지속가능한 발전을 위한 계획 마련 및 제도화
- 국제적 수준의 평화생태 연구와 교육, 관련 프로그램 개발을 위한 전략수립 및 인프라 구축
  - 세계평화와 통일문제 등에 특화된 전문 인력 양성 기관 설립
  - 평화생태를 기반으로 하는 국내외 학술연구 활성화
- 유네스코 생물권보전지역 등재 및 지역특산물과 관광 등 지역활성화
  - 낙후된 군사지역 이미지를 생태청정 환경지역 이미지로 전환시키고, 지역특산물 브랜드화 및 대안관광 활성화 등으로 지역공동체 참여와 지속가능한 경제활동 촉진 및 지원

■ 사업계획

• DMZ 평화생태벨트 조성

- DMZ의 핵심가치인 평화와 생태를 상징하는 핵심거점을 조성하고 프로그램 활성화를 통한 지역 발전 추진
- DMZ 평화생태공원(파주) : 1,000천㎡, 2,000억원, 평화생태협력 연구센터, 국제환경협력사무소, DMZ평화생태박물관 등
- 야생동물리조트(연천) : 200천㎡, 1,000억원, 야생동식물 치료보호센터, 두루미학습관, 습지생태공원
- 통일안보교육 허브 : 100천㎡, 700억원, 남북청소년교류센터, 통일안보교육 네트워크
- DMZ 특화마을 및 대안관광 활성화 : DMZ특화마을, 커뮤니티 비즈니스 센터
- DMZ 탐방루트 조성 : DMZ평화누리길



[그림 4-33] DMZ 평화생태벨트 조성 및 사업계획

## 5. (경원선 역세권 주변) 섬유·패션 산업클러스터 조성

### ■ 개요

- 경기북부지역은 서울에 인접하여 패션동향의 반영과 물류·유통 비용 절감이 용이하여 최적의 섬유·패션 산업입지 대상지역임
- 현재 북부지역에 약 3천여개소의 공장이 가동 중이며 이는 전국의 29.47%로 대구경북 27.91%보다 앞서는 수치
- 그러나 소규모 임가공업체가 주를 이루고 인력, 연구개발, 마케팅 등의 부족으로 급변하는 세계 섬유시장의 대응전략 필요

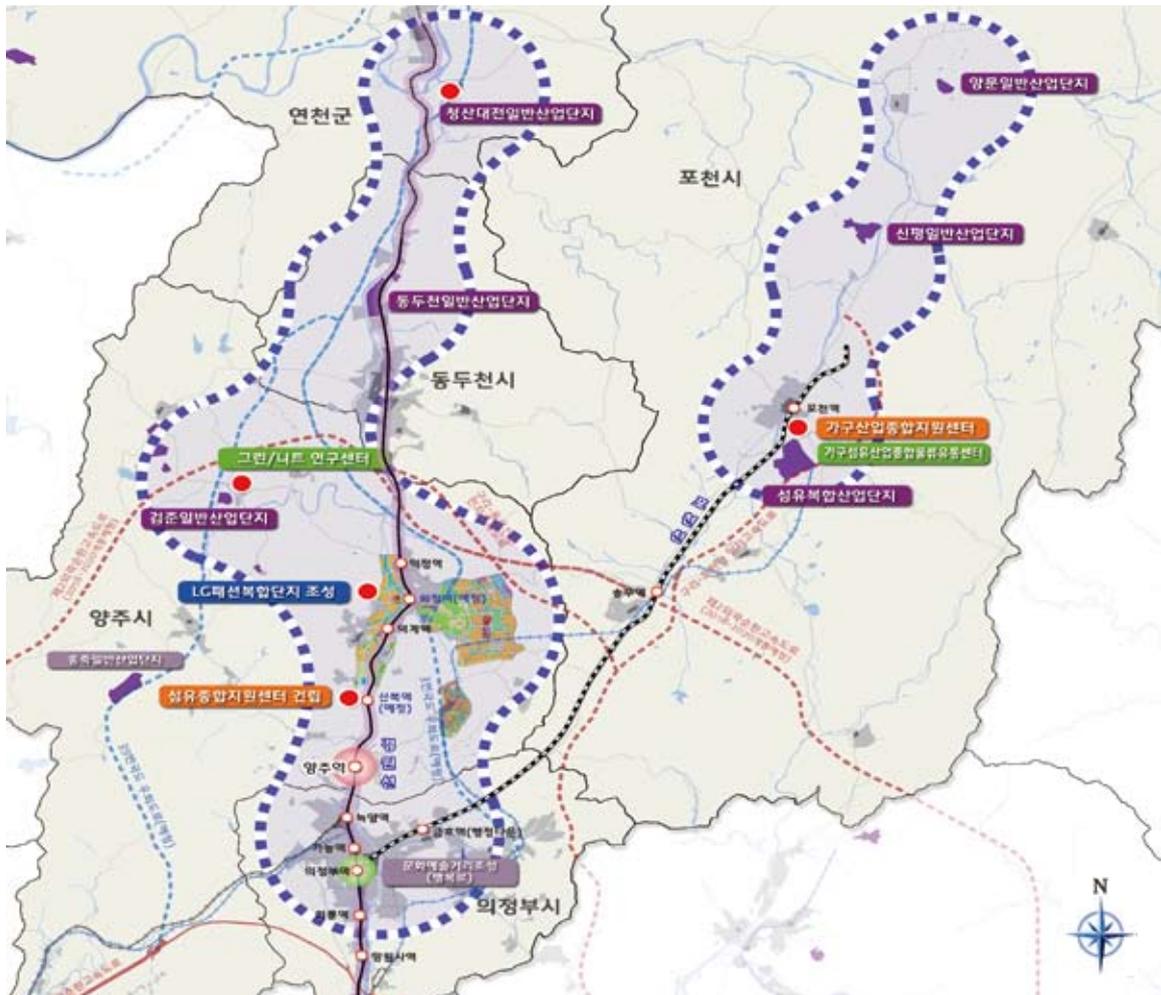
### ■ 기본방향

- 의류공장과 아울렛 매장 등을 연계하여 소비자를 위한 생산·판매 등 유통 흐름이 한 자리에서 이루어지는 원스톱시스템 구축
- 섬유·패션산업 지원체제를 구축하여 소재 및 업체, 기술정보 지원, 신제품에 대한 연구개발 및 시험분석, 애로기술지원 등을 수행
- 인근 섬유생산업체, 섬유관련 연구소, 섬유산업단지 연계율 통한 마케팅, 연구개발, 인력수급 등으로 북부지역 섬유·패션 클러스터 조성
- 양주옥정지구, 회천지구 등 신도시 입주로 대규모 소비시장의 형성으로 신규일자리 창출 등 인근지역 경제 활성화 효과 기대
- 섬유패션 유통물류시스템 구축
  - 보관·운송·물류와 거래서비스가 복합된 첨단 유통물류시스템 구축 : 원사·원단의 효율성 있는 조달을 위한 공동운송물류창고 구축
  - 공공거래를 위한 비축·공급기능 시스템(시장 안정화 기능) : 수요공급 조절기능을 갖는 공공비축 거래창고 구축

### ■ 사업계획

- 경기북부지역 섬유·패션 클러스터 조성
  - ① 섬유종합지원센터
    - 위치 : 양주시 산북동 일원(산북역 예정지)
    - 면적 : 23,706㎡
    - 사업기간 : 2009년~2012년
    - 도입시설 : 국제회의실, 상담실, 전시실, 물류관 등
  - ② 그린/니트 연구센터 건립
    - 위치 : 양주시 남면 상수리 일원
    - 면적 : 7,636㎡
    - 사업기간 : 2009년~2010년
    - 도입시설 : 그린 염색기술 및 고기능성 신소재 니트 연구센터

- ③ LG패션복합단지 조성
  - 위치 : 양주시 회정동 일원
  - 면적 : 88,381㎡
  - 사업기간 : 2009년~2012년
  - 도입시설 : 숙녀복공장, 악세사리 공장, 쇼룸, 아웃렛매장, 협력업체
- ④ 청산대전 일반산업단지 조성
  - 위치 : 연천군 청산면 대전리 일원
  - 면적 : 188,440㎡
  - 사업기간 : 2009년~2014년
  - 유치업종 : 섬유제품 제조업
- ⑤ 포천 가구·섬유 복합산업단지 조성
  - 위치 : 포천시 군내면 용정리 일원
  - 면적 : 1,322,000㎡
  - 사업기간 : 2010년~2013년
  - 유치업종 : 섬유, 전자제품 제조업



[그림 4-34] 섬유·패션 산업클러스터 구상도

## 제3절 시·군별 발전방향

### 1. 의정부시 : 경기북부 BEST CITY 의정부

#### ■ 발전방향

- 행정중심도시
- 교육문화도시
- 환경생태도시
- 지식산업도시

#### ■ 발전전략

- 행정중심도시
  - 다핵분산형 도시구조로 개편(금오부도심 기능강화)
  - 광역행정타운 조성 및 행정서비스지원기능 강화
- 교육문화도시
  - 문화의 거리, 공연·전시시설 등 이벤트 공간 조성
  - 문화예술인의 창작 공간 확충 및 벤처문화산업의 창업 유도
  - 교육기관의 확충 및 장기적으로 고등교육기관 유치
- 환경생태도시
  - 친환경 생태주거단지 육성(미군부대 이전부지 및 조정 가능지)
  - 중랑천, 부용천, 백석천 등 하천정비 및 공원녹지화
- 지식산업도시
  - BT 산업의 특화와 산·학·연 네트워크 형성
  - 중소기업의 경쟁력 강화

## 2. 양주시 : 매력적인 자족도시

### ■ 발전방향

- 양주발전을 선도하는 인재육성 교육도시
- 일자리가 넉넉한 섬유패션 기업도시
- 모든 시민이 행복한 문화·복지 도시

### ■ 발전전략

- 양주발전을 선도하는 인재육성 교육도시
  - 교육 인프라구축
  - 우수명문고 육성
  - 교육 경쟁력 강화
  - 평생학습 인프라 구축
  - 평생학습 네트워크 구축
  - 평생학습참여 활성화
- 일자리가 넉넉한 섬유패션 기업도시
  - 첨단섬유산업의 클러스터 육성
  - 섬유패션부문 실무형 전문 인력 양성
  - 섬유패션 산업의 경쟁력 강화
  - 전략적인 기업유치
  - 신성장동력산업 발굴
  - 기업이 원하는 사업기반 구축
  - 찾아가는 기업지원 기반마련
- 모든 시민이 행복한 문화·복지도시
  - 문화관광 인프라 구축
  - 시민에게 다가가는 문화예술 활동 전개
  - 문화관광 콘텐츠 개발
  - 사회복지 시설 확충
  - 수요자 중심 맞춤형 복지서비스 구현
  - 복지협력네트워크 구축

### 3. 포천시 : 시민중심 행복도시, 무궁무진 포천

#### ■ 발전방향

- 산학이 연계된 첨단산업도시(섬유, 가구)
- 수도권 동북부의 관광휴양중심도시
- 도농복합시의 자족적 전원도시
- 인간과 자연이 공존하는 친환경도시

#### ■ 발전전략

- 산학이 연계된 첨단산업도시(섬유, 가구)
  - 대학중심으로 산학이 연계된 첨단산업단지 육성
  - 동두천, 양주, 연천을 연결하는 동북부축 R&D 산업기능의 중심
- 관광휴양 중심도시
  - 잠재자원을 적극 활용한 다양한 기능의 관광자원 개발
  - 수변·산악과 역사·문화 등을 연계한 휴양관광자원 개발
- 자족적 전원도시
  - 적절한 밀도와 기반시설이 완비된 주거환경 조성
  - 도시 활성화와 농촌소득원 확보
- 친환경도시
  - 한탄강, 영평천, 포천천 수계의 수질향상
  - 녹지축(종자산축, 명성산축, 광덕산축)을 보전

#### 4. 동두천시 : 찾고 싶은 관광·문화·통일교류 도시 동두천

##### ■ 발전방향

- 자립기반 구축 및 도시기능의 다양화 추구
- 수도권 북부 중심도시로서의 위상 확립
- 통일시대에 대비한 남북교류 지원기반 조성
- 수도권 제일의 레포츠 관광도시

##### ■ 발전전략

- 자립기반 구축 및 도시기능의 다양화 추구
  - 공여지 반환, 경원선 전철개통, 대규모 도시기능 도입으로 도시발전 여건이 성숙
- 수도권 북부 중심도시로서의 위상 확립
  - 경원축 상의 중심도시로서 인근 양주·연천·포천 등의 교통·물류의 중심지로서의 기능 담당
- 통일시대에 대비한 남북교류 지원기반 조성
  - 남북관계의 개선에 따라 통일 여건이 성숙해 가고 남북통일 후 수도권과 북한 지역을 잇는 교류·협력의 중심지로서 동두천 중요성 부각
- 수도권 제일의 레포츠 관광도시
  - 산악 MTB 코스, 그린관광테마파크, 자동차 경주장, 자연휴양림 등을 통한 수도권 제일의 레포츠 관광도시, 휴양도시로서의 이미지 구축

## 5. 연천군 : 통일을 준비하는 환경친화적 도농복합도시

### ■ 발전방향

- 남북통일을 대비하는 정책의 수립
- 광역교통망의 확충
- 관광·레저도시 육성
- 한반도 중심 부각

### ■ 발전전략

- 남북통일을 대비하는 정책의 수립
  - 남북통일을 대비하여 교통망 확충, 통일교육 기관의 설립, 통일체험 마을 조성, 남북교류 협력 단지의 건설, 산업단지 조성
- 광역교통망의 확충
  - 향후 남북통일과 수도권 기능을 분담할 수 있는 수도권 및 지역 간을 연계하는 광역교통 체계 확충
- 관광·레저도시 육성
  - DMZ 및 임진강, 한탄강 등 잘 보전된 자연경관을 바탕으로 다양한 형태의 관광·레저도시 육성으로 녹색성장 발전
- 한반도 중심 부각
  - 한반도 측량원점인 중부원점을 활용하여 한반도의 중심임을 상징적으로 정립. 연천군의 브랜드 가치 향상

## 제4절 경원권 시·군 사업

- 의정부시
  - 경기북부 광역행정타운 조성
  - 지역현안사업부지 조성
  - 금의·가능지구 재정비촉진사업
  - 둘레길 조성
  - 익스트림 레포츠 복합단지 조성
  
- 양주시
  - 백석지구 도시개발사업
  - 차세대 연구복합센터 조성계획
  - 양주노인종합복지타운 건립
  - 양주역(경원선) 중심 역세권 개발
  - 의료산업 클러스터 조성
  
- 포천시
  - 의료관광복합단지
  - 경기북부 공동장사시설 건립
  - 가구·섬유산업 클러스터 조성
  - 힐마루 관광레저 조성
  - 신북면 덕둔리 관광개발
  
- 동두천시
  - 복합 화력발전소 건립
  - 반환공여지 김볼스 훈련장 개발
  - 상패동 일원 지원도시 건설
  - 그린관광 테마파크 조성
  - 소요유원지 조성
  
- 연천군
  - 경원선 전철 금강산 연장사업(연천~철원, 금강산 연결)
  - 연천평야 평화ZONE 조성
  - 친환경 섬유메카 조성
  - LCD 연관 산업단지 조성
  - 송의전 고려테마파크 조성

## 제6장 | 동부권 발전전략

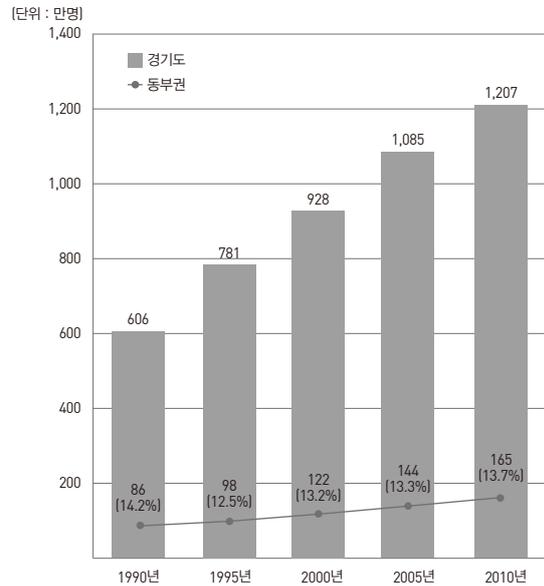
### 제1절 현황과 과제

#### ■ 여건과 동향

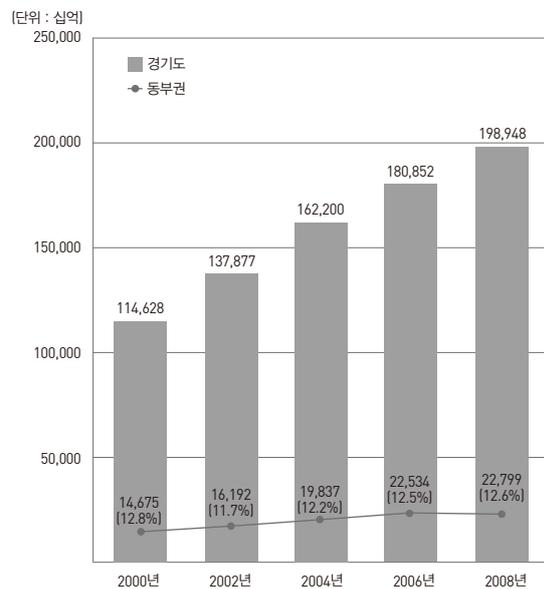
- 각종 규제 및 자연환경으로 인한 도시개발의 한계
  - 자연보전권역, 상수원보호구역, 팔당상수원수질보전특별대책지역, 군사시설보호구역 등 각종 법적·제도적 규제가 중복하여 지정되어 있음
  - 산지가 많아 개발가능지가 부족하며 북한강, 남한강 및 하천 등이 생활권을 분리하여 공간적인 단절로 인한 문제 발생
- 지역특화산업 및 경제적 기반 미약
  - 각종 규제로 인해 산업단지 등의 계획적 공업용지 조성이 어려움으로 인해 대표할 만한 주력업종의 형성이 미약하고 지역산업기반이 취약
  - 인접도시의 발전 및 광역적 접근성 향상으로 인한 경제의 외부유출 심화
  - 2, 3차 산업의 비중이 타 권역에 비해 현저히 낮은 편으로 지역특성을 살린 고부가 산업 육성의 필요성이 대두
- 친환경적 도시이미지와 관광자원화의 자원보유
  - 양호하게 보전된 자연환경 및 수변환경을 활용하여 자연경관과 조화된 환경 친화적 도시를 건설할 수 있는 잠재력이 풍부
  - 도민의 생활수준 향상, 주5일제 정착, 고령화 사회진입 등에 따른 주거 공간 트렌드 변화를 충족시키기 위한 쾌적한 전원주거지역으로의 입지적 위상 증대

■ 현황과 문제점

- 동부권 면적은 3,806km<sup>2</sup> (경기도 면적의 37.4%)로 도내 권역들 중 가장 넓은 비중을 차지하며, 2010년 기준 약165만명의 인구 (경기도 인구의 13.7%)로 타권역 대비 가장 낮은 인구밀도를 보임
- 인구수는 소폭 증가하고 있으며, 증가추이 및 증가 폭은 90년대 감소하다 2000년 이후 점차 증가하는 추세임
- 당해년도 GRDP (2008년 기준)의 경우 227,990억원으로 경기도 내 타권역 대비 12.6%의 점유율을 보이고 있음
- 중앙선 복선전철, 서울-춘천고속도로 개통으로 관광·레저수요와 기업유치여건이 향상되고 있으며, 향후 경춘선 복선화, 제2영동고속도로의 개통 등으로 교통여건이 개선될 전망
- 규모있는 계획적 개발은 불허되고 산지전용, 형질변경 등을 통한 소규모 점적개발만 허용하여 난개발 및 수질오염 초래
- 광역생활중심도시와 중추기능 분담도시로부터 직접적인 생활권혜택 제약



[그림 4-35] 동부권 인구추이



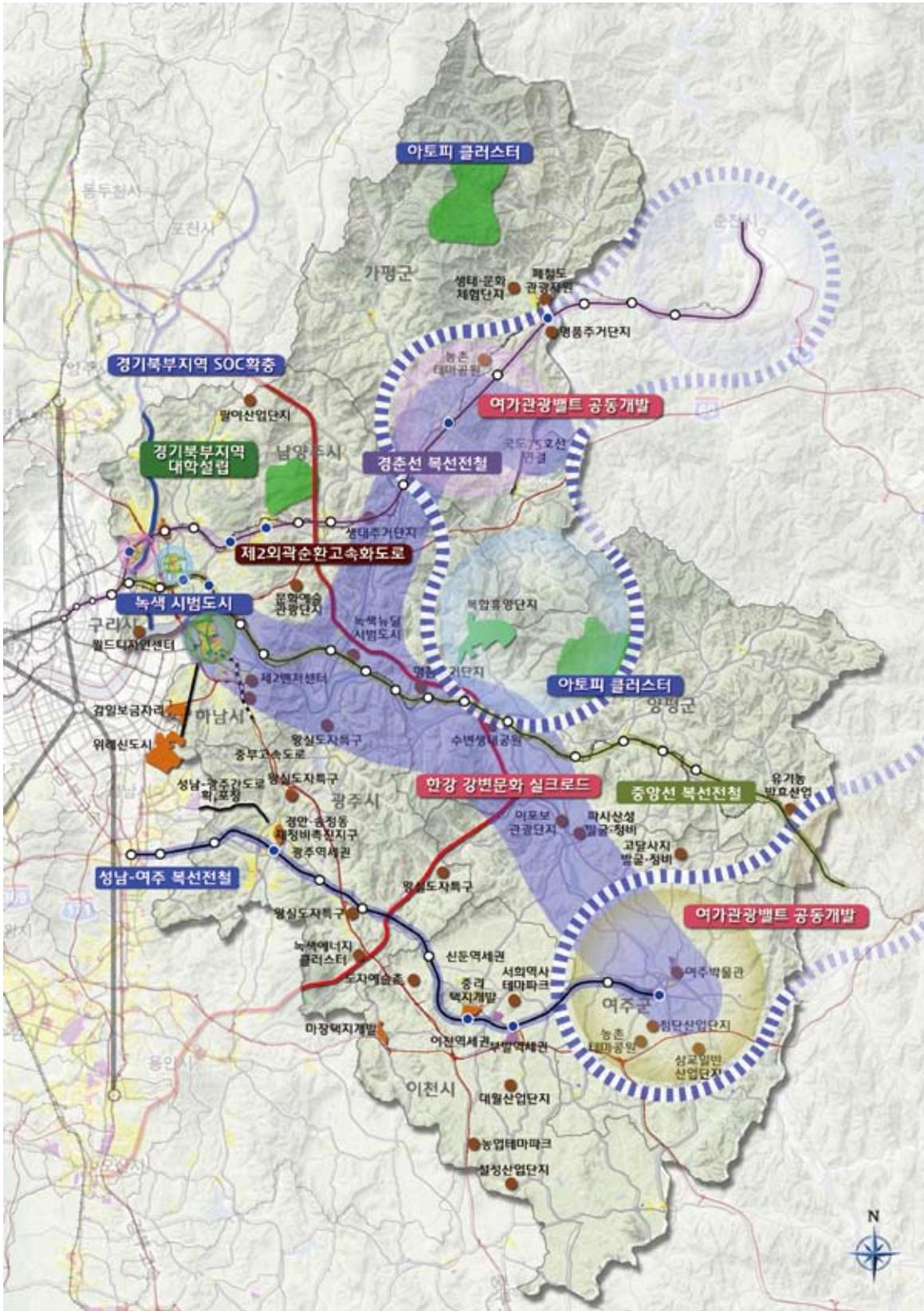
[그림 4-36] 동부권 GRDP추이

## ■ 해결과제

- 지역별 특화산업 강화 및 친환경적 산업육성
  - 대부분의 지역이 자연보전권역에 속해있는 지역특성을 감안하여 컴퓨터, 반도체, 전자 등 상대적으로 환경오염의 위험이 적은 첨단산업의 육성 필요
  - 첨단산업의 전후방연계를 강화하기 위하여 산업체, 연구기관, 대학, 지방자치단체 등과의 협력 체제를 구축하여 연구 및 개발기능, 정보축적기능 강화 필요
  - 지역에 산재되어 있는 중소기업의 집단화를 유도하는 전략적 공단조성을 통해 지역산업간 연계를 강화하고 자연환경의 훼손을 최소화 하는 전략이 요구됨.
- 취약한 문화·복지시설 확충
  - 동부권은 타 시·군에 비해 어려운 재정 상태로 인하여 특히 농촌지역에 취약했던 문화 및 복지 시설의 확충이 요구됨
  - 경기도 내 가장 풍부한 문화예술자원을 가지고 있는 지역으로 각종 문화자원에 대한 조사와 이러한 문화자원을 산업자원으로 적극 활용하는 방안 필요
- 관광산업의 차별화 및 특성화
  - 양호한 자연환경과 대도시와 인접한 지리적 이점으로 인해 도시민의 주말여가 공간으로서 위상은 높으나 관광자원들이 연계되지 않고 특징이 없는 한계 도출
  - 기존의 수동적이고 정적인 시각관광에서 문제해결을 위한 참여형 관광으로의 변화 추세에 맞추어 문화관광, 모험관광, 생태관광과 같은 대안관광 모색 필요

## ■ 발전방향

- 역세권을 이용한 지역특성에 맞는 선택집중적 개발을 통해 공간구조 효율 극대화
- 양호한 자연환경을 해치지 않는 지역 고유의 산업클러스터 형성을 통해 지역의 성장 도모
- 새로운 여가수요의 충족을 위한 관광·휴양산업 특성화 및 고급 주거환경 조성



[그림 4-37] 동부권 전략계획 구상도

## 제2절 동부권 핵심 전략구상

### 1. 경기-강원 여가관광벨트 공동개발(경기-강원 Win-Win 프로젝트)

#### ■ 개요

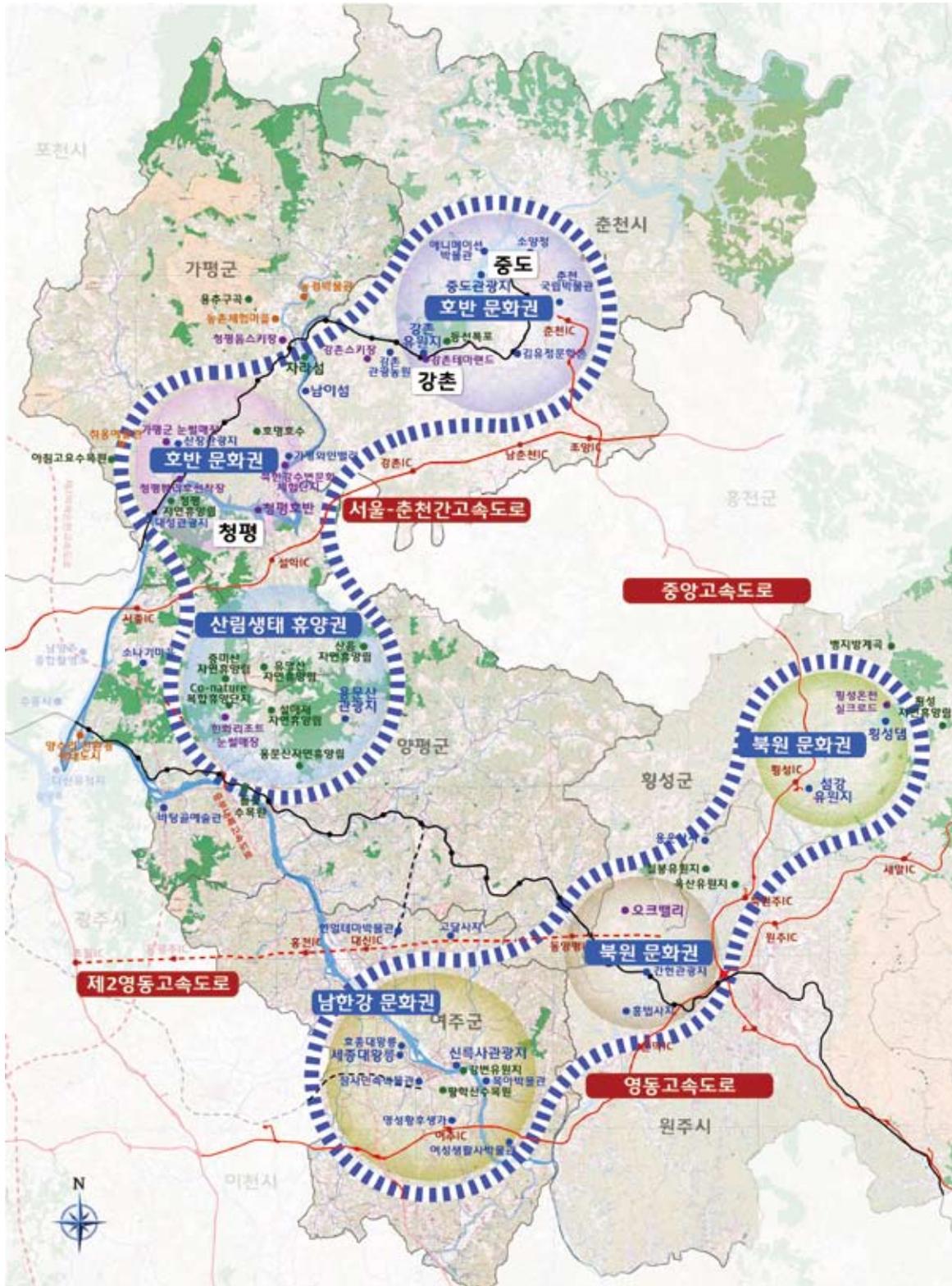
- 동일 관광권내 지자체별 독자적 개발로 관광경쟁력 및 연계성 미약
- 동계올림픽 유치전략 관련 동계스포츠 벨트 구축
- 경기·강원간 상생관광프로젝트 발굴로 연계성 극대화 및 갈등 완화

#### ■ 기본방향

- 접도지역 리조트 및 관광지를 연계하는 “관광벨트 공동발전구상 추진”
  - 가평·춘천 벨트권 : 수상레저+호반문화 기능, 강원도 호반문화권 조성에 협력하고 자라섬~남이섬 등 관광지 상호연계 및 보완하여 제2의 관광개발축 형성
- 평창 동계올림픽 개최 지원 관광벨트 공동개발
  - 강원도 동계올림픽 유치 지원
  - 여주(이천)·원주 벨트권 : 역사관광+동계스포츠+리조트 기능, 관광지, 리조트의 연계개발 추진
  - 4대강 사업과 연계한 남한강 문화권 개발
  - 외국인 관광객 유치를 위한 공동프로그램을 개발

#### ■ 사업계획

- 가평-춘천권 여가관광벨트 공동개발
  - 자라섬~남이섬 연계관광지 개발
- 평창 동계올림픽 개최 지원 관광문화벨트 공동개발
  - 여주-원주-평창 연계 관광벨트 조성
- 동계올림픽 개최 지원 교통인프라 확충
  - 연계 철도망 확충
  - 제2영동고속도로 건설



[그림 4-38] 경기-강원 여가관광벨트 구상

## 2. 미래세대 건강관리 ‘아토피 클러스터’ 조성

### ■ 개요

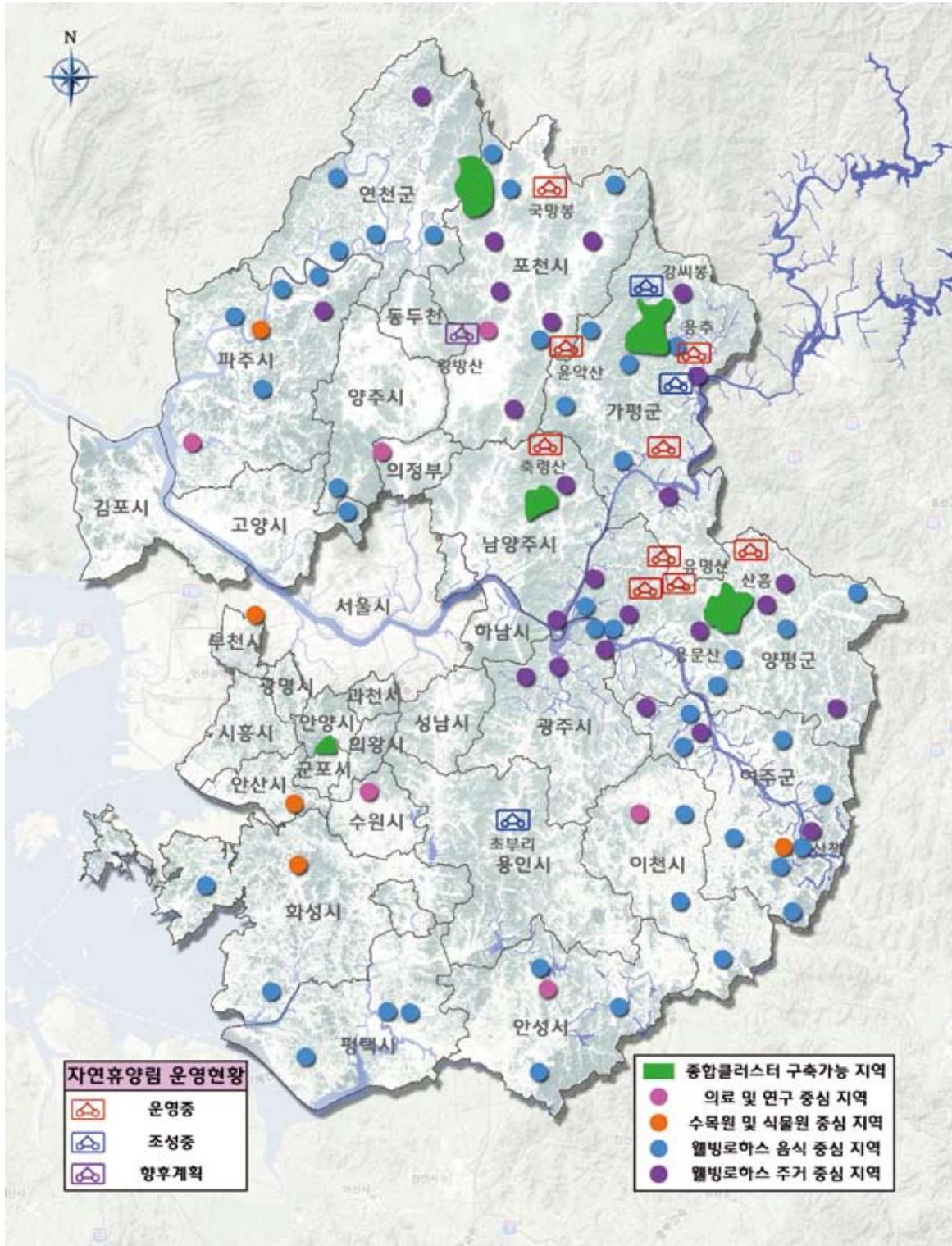
- 소아청소년의 현대적 식생활 및 산업발달, 도시밀집화 등의 거주환경 변화로 환경성질환, 만성질환 등이 증가하는 추세
- 차후 사회적 질병부담의 과중과 의료비 급증을 예방하기 위한 근본적인 정책 요구
- 차세대 건강에 대한 투자 및 건강 잠재력 강화를 위해 자원과 기회를 제공하는 인프라구축 필요
- 경기도는 수도권에 가까우면서 자연그대로의 청정지역을 유지하고 있는 곳이 많아 입지적 조건이 양호

### ■ 기본방향

- 세계최초 아토피 안전지대로서의 입지확보를 위한 새로운 개념의 ‘아토피 클러스터’ 조성
  - 경기도 내 청정 환경을 유지하고 있는 국유림 및 도유림 활용
  - 아토피 관련 케어, 교육 및 연구시설 도입
- 각종 규제 등으로 낙후된 미개발지역의 경제 활성화 도모
  - 융복합 신성장 동력산업인 환경성 질환 예방사업으로 경제적 파급효과 증대
  - 환경성 질환으로 인해 증가하는 사회경제적 발생비용 저감
  - 경기도의 세계적인 ‘아토피 안전지대’로서의 입지 확보

### ■ 사업계획

- 위치 : 경기도 산림환경이 우수한 지역(국, 도유림 활용)
- 사업기간 : 2011 ~ 2015(5년)
- 사업비 : 2,000억원(국비 800억, 도비 400억, 민자 800억)
- 사업내용 : 부지 990,000㎡(약30만평)
  - 아토피 프리 밸리(힐링센터, 전문연구소, 식이센터, 헬스 케어 등)
  - 주거 및 교육(친환경 주거, 아토피 없는 학교, 치유의 숲 조성)
  - 휴양·관광·레저 연계타운 조성
- 운영주체 : 민간기업 등 컨소시엄으로 아토피 재단구성



[그림 4-39] 종합클러스터 구축가능 지역도

### 3. 한강 강변문화 실크로드 개발

#### ■ 개요

- 한반도 문화발달의 터전인 한강지역은 많은 역사자원 및 다양한 생활양식과 문화를 보유
- 자전거도로, 생태공원조성 등 일률적인 강변사업으로 지역특성을 고려한 사업계획 부재
- 지역고유의 자산과 잠재력 등을 포함하는 계획을 통해 지역정체성 확립 및 신여가문화공간 창출을 기대

#### ■ 기본방향

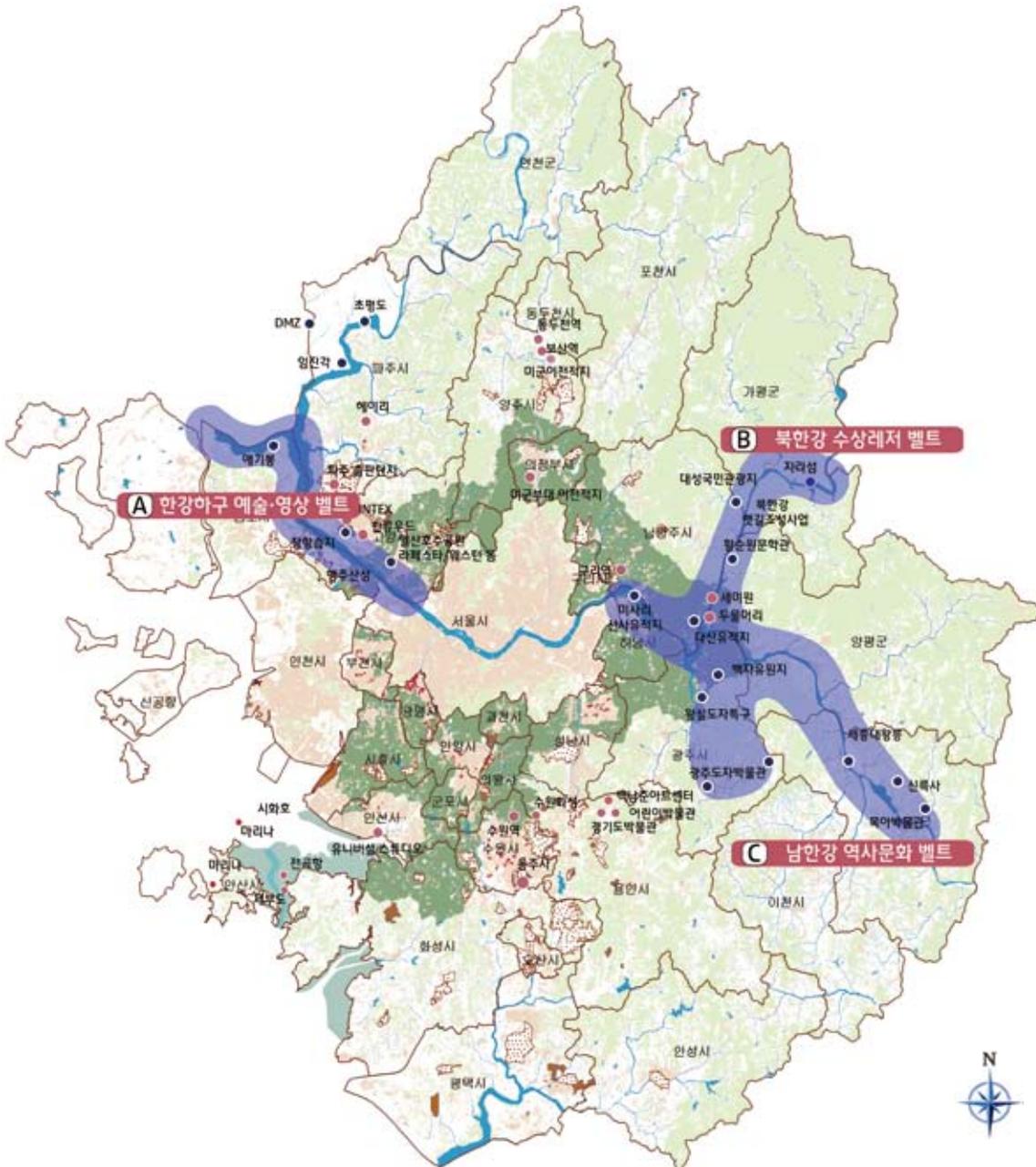
- 정부와 경기도에서 시행하는 강변관련 사업, 「4대강 살리기 프로젝트」, 「경기도 강변살자」와 연계·보완하여 지속가능한 수변 공간관리 및 개발을 추진
- 권역별 구분과 단계별 사업추진을 통해 지역여건을 고려한 특성화 전략 마련
  - 한강하구, 북한강, 남한강의 3개 권역으로 구분
  - 실현가능성 및 지속가능성 등을 고려, 단계별 접근계획 수립

#### ■ 사업계획

- 한강강변문화 실크로드 사업 추진
  - 포구 및 나루터, 주막촌 등 복원사업
- 북한강 권역
  - 가평 : 수상 스포츠복플렉스 조성사업, 북한강 뱃길조성사업
  - 양평 : 리버사이드 예술지구 조성사업, 강변 아트로드 조성사업
  - 남양주 : 폐철교 에코 여가공간 ‘구름속의 산책로’ 조성사업

• 남한강 권역

- 여주 : 친환경 리버크루즈 운항, 금은모래 수변공원 테마오토캠핑장 조성사업
- 구리 : 아차산 고구려 강변문화체험공원 조성사업
- 광주 : 분원리 백자도요지 복원 및 정비사업, 남한산성과 천진암, 왕실도자 특구사업 등



[그림 4-40] 한강 강변문화 실크로드 구상도

## 4. 동부권(경춘선, 중앙선, 성남-여주선) 역세권 개발

### ■ 개요

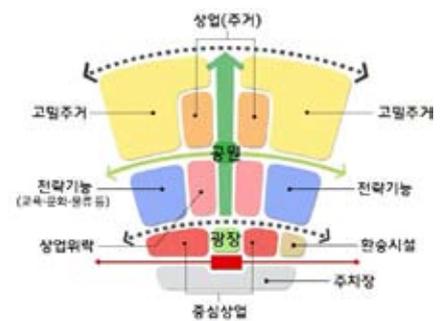
- 동부권 복선전철건설에 따른 역사 주변지역 개발압력 증대
- 지역특성과 연계된 특화방향을 고려, 계획적 역세권 개발 기본방향을 제시함으로써 수도권 북동부 및 남동부 지역의 발전도모
- 동부권 복선전철 추진과 연계 거점 역세권을 설정하고 유형별 역세권 개발모형을 제시함으로써 바람직한 역세권개발을 도모

### ■ 기본방향

- 지역특성에 따라 거점역과 특화역 구분 개발
  - 배후지 입지특성, 규모, 개발잠재력 등 고려, 거점역과 일반역으로 구분, 개발
- 역세권과 주변지역 개발사업 연계 및 개발
- 배후권을 고려하여 전철역사중심의 고밀복합개발 지양

### ■ 사업계획

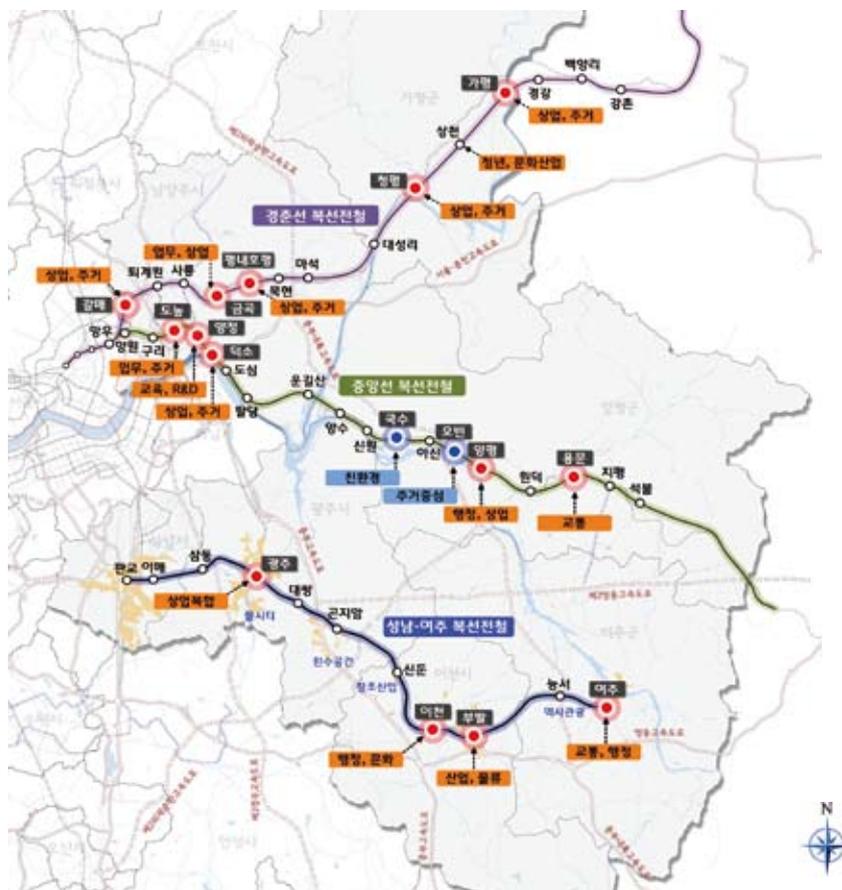
- 역세권별 특성에 적합한 개발구상 수립
  - 일반역 : 철도역사 및 관련부대시설, 기타 주변지역 보완기능
  - 거점역 : 철도역사 및 관련부대시설, 상업·업무·공공시설, 지역전략기능시설(물류, 산업, 행정 등), 중밀도 주거시설 등



[그림 4-41] 거점역세권 개발모형

[표 4-10] 역세권개발 주요 사업계획

구 분	사업면적 (천㎡)	위 치	계획인구	개발형태	
경춘선 역세권	가평, 청평, 상천 역세권 개발사업	966	가평읍 달전리 청평면 청평리·상천리 일원	가평 5,200명 등	주거, 상업
	금곡 역세권 개발사업	330	남양주 금곡동 357번지 일원	4,000명	주거, 상업
	사릉 역세권 개발사업	230	남양주 진건읍 사능리 612번지 일원	1,000명	산업, 주거
중앙선 역세권	양정역세권 복합단지 개발사업	2,310	남양주 삼패동 274-1번지 일원	40,000명	대학, 연구소
	국수, 오빈, 양평 역세권 개발사업	1,857	양평군 일원	18,500명	상업, 주거, 교통,
성남~ 여주선 역세권	광주, 곤지암, 쌍동, 삼동역 역세권 개발사업	1,230	광주시 일원	-	상업 복합
	신둔, 이천, 부발 역세권 개발사업	3,340	이천시 일원	48,160명	문화, 행정, 산업, 주거
	능서, 여주 역세권 개발	1,188	여주군 일원	13,935명	주거, 상업



[그림 4-42] 동부권 역세권 개발구상

## 5. 구리-남양주-하남 녹색시범도시 벨트 조성

### ■ 개요

- 기후변화, 에너지원 고갈 우려 등에 새로운 성장개념인 녹색성장이 전 세계적으로 주목받는 가운데 한국은 에너지 의존도와 온실가스 배출률이 높아 저탄소 녹색도시 조성이 요구됨
- 경기도는 다양한 지리적, 자연적 여건으로 그린에너지 활용 잠재력이 높아 녹색도시추진방안을 다각적으로 모색하여 녹색성장을 선도하고 성공사례를 창출해 나갈 필요가 있음
- 저탄소 녹색성장을 위한 중장기적 비전 제시와 범정부적인 대책마련 및 민간의 자발적 참여 유도 필요

### ■ 기본방향

- 중복규제로 지역발전이 저해되어 왔던 경기도 동부권역에 환경친화적 개발모델인 녹색시범도시 조성 추진
- 지역별·지구별 특성에 맞추어 녹색시범도시의 컨셉 부여  
예) 에너지절약형, 역사문화형, 생태관광형 등
- 정보기술에 도시공간과 에너지, 자원절약, 환경개선 등이 결합된 IT녹색도시 조성
- 탄소중립도시를 지향하면서 조성된 그린에너지 활용시설을 녹색거점화 하여 녹색관광 투어 상품으로 연계

### ■ 사업계획

- 자전거 중심의 녹색교통도시(하남 미사, 감일, 감북지구)
  - 지구중심의 녹지축을 따라 망월천을 연계한 실개천 조성으로 물이 순환되는 생태순환도시로 개발
  - 지구전체에 자전거 도로망을 연계하여 자전거 중심의 녹색교통도시로 개발
- 역사문화 녹색도시(구리 갈매지구)
  - 갈매천을 정비하여 산책로 및 쉼터 조성
  - 세계문화유산인 동구릉과 연계해 훼손지 복구지역에 역사공원 조성
  - 한옥전통을 담은 공공디자인을 적용하여 돌담길등 '한스타일' 단지와 연계하여 조성

- 공원속의 생태도시(남양주 진건지구)
  - 왕숙천과 한강변 생태공원을 연결하는 자전거 및 보행도로를 설치하여 생태환경 도시 조성
  - 개발과 보전이 조화되는 그린매트릭스(Green-Matrix) 녹지축 조성



[그림 4-43] 구리-남양주-하남 녹색시범도시 벨트 조성

## 제3절 시·군별 발전방향

### 1. 남양주시 : 수도권 동북부 Hub-City

#### ■ 발전방향

- 수도권 동북부 권역 생활서비스 융합 중심도시
- 미래를 위한 저탄소 녹색성장 중심도시
- 수도권 시민의 건강·여가·휴가 중심도시
- 산·학·연·주 복합 자립형 거점도시

#### ■ 발전전략

- 수도권 동북부 권역 생활서비스 융합 중심도시
  - 경기 동북부 지역중심 도시 조성
  - 역세권 중심도시 및 Global 인재육성 도시 조성
  - 녹색 일자리 창출 복합단지 조성
- 미래를 위한 저탄소 녹색성장 중심도시
  - 경기 동북부 녹색중심도시 조성
  - 생태주거 시범도시 조성
  - 전철역 중심으로 압축도시 조성
- 수도권 시민의 건강·여가·휴가 중심도시
  - 경기 동북부의 고품격 여가·휴양 단지 조성
  - 미래세대를 위한 자연치유센터(아토피 클러스터 조성)
  - 한강·북한강변 여가·문화 벨트 조성
  - 왕숙천 王의江 지역 Land Mark 조성(王의江 프로젝트)
- 산·학·연·주 복합 자립형 거점도시
  - 산·학·연·주 복합단지 조성
  - 산업단지 연계 제조업 클러스터 조성

## 2. 이천시 : 시민과 함께하는 행복도시 이천

### ■ 발전방향

- 인구35만의 살기 좋은 도농복합도시
- 지속발전 가능한 친환경 산업도시
- 수도권의 매력 있는 관광·문화도시
- 삶의 질을 향상시키는 평생학습도시

### ■ 발전전략

- 35만 계획도시 기반구축 및 도농간 균형발전 도모
  - 미래도시형 택지개발 및 도로망 구축, 전원주택단지 개발
  - Second Home 형태의 휴양도시 추진, 농촌지역 인프라 개선
- 환경친화적 산업기반 확보와 물류기능 육성
  - 생활권별 균형발전을 고려한 다양한 산업단지 조성 및 기업유치
  - 농산물 유통시설 등 농업기반시설 확충 및 경쟁력 제고
  - 양호한 교통여건을 활용한 물류산업 육성
- 4계절 문화관광도시 여건 조성 및 지역특화사업 추진
  - 도자기, 온천 등 관광자원을 활용한 관광지 및 관광상품 개발
  - 지역축제, 문화행사 등 다양한 지역문화예술활동 지원 육성
- 쾌적하고 건강한 도시환경 조성 및 복지 증진
  - 농촌지역 문화복지시설 확충, 평생학습교육 추진
  - 공원·녹지, 체육기반시설 확충, 생산적 복지 실현

### 3. 광주시 : 사람과 자연이 상생하는 『人+自然』청정도시! 광주

#### ■ 발전방향

- 사람과 자연이 살아 숨쉬는 “환경·생태도시”
- 맑고 풍요로운 “전원·휴양도시”
- 과거에서 미래를 빛는 “도자·문화도시”

#### ■ 발전전략

- 사람과 자연이 살아 숨쉬는 “환경·생태도시”
  - 천혜의 자연자원을 최대한 보전하고, 팔당호 경안천 등 수변경관을 활용하여 친환경적이고 특색있는 도시공간 연출
  - 난개발지, 중소규모의 공장밀집지 등을 친환경적으로 정비하여 정주환경 개선
- 맑고 풍요로운 “전원·휴양도시”
  - 자연경관과 어우러지는 고급전원주택단지 개발로 수도권 중산층의 유입 유도
  - 친환경농업육성, 체험농장의 조성과 지역내 관광자원을 연계하여 주민소득 증대 도모
- 과거에서 미래를 빛는 “도자·문화도시”
  - 곤지암 도자기 엑스포단지를 관광문화특구로 조성하여 지역관광산업의 전초기지 육성
  - 지역 내 산재된 문화관광자원을 네트워크화하여 도자·문화도시로서의 면모 제고

## 4. 구리시 : 사람과 자연이 상생하는 녹색 디자인 자족도시

### ■ 발전방향

- 역사·교육·문화도시
- 친환경도시
- 유통 서비스 도시
- 명품 디자인 자족도시

### ■ 발전전략

- 역사문화교육도시
  - 고구려 및 조선왕릉과 관련된 역사문화공원 조성
  - 능침지인 동구릉을 정비하여 역사교육·관광문화 공간 조성
  - 아차산 고구려보루 유적을 활용한 역사체험공간 조성
  - 암사동 선사유적지와 연계하여 선사시대~삼국시대~조선시대로 이어지는 시대별 순환형 관광 루트 개발
- 친환경도시
  - 토평동 환경기초시설단지 일원에 환경교육시설, 환경체험장 및 재활용품 예술공원 등이 입지한 환경타운 건립
  - 한강 및 왕숙천 둔치를 자연학습장, 시민체육공원 등으로 조성하여 시민들의 여가 및 휴식 공간으로 활용
  - 개발제한구역 내 자연을 주제로 한 다양한 공원들을 조성하여 시민들의 여가 및 휴식공간으로 조성
  - 시의 녹색경관 축과 수변공원 축을 관리하고 도심지내 도로변 수로를 설치하여 깨끗하고 아름다운 도시공원 조성
- 유통 서비스 도시
  - 농수산물도매시장 내 유통서비스센터 유치
  - 기존 농수산물도매시장의 유통기능 강화 및 시장기능 활성화
  - 「돌다리 존」을 중심축으로 한 문화소비 공간 활성화
- 명품 디자인 자족도시
  - 토평동 일원에 상설전시장, 엑스포시설, 호텔, 국제학교등이 어우러진 구리월드디자인센터 (GWDC) 조성
  - 저탄소 녹색환경을 갖춘 명품 디자인 인창·수택지구 재정비 촉진사업 시행

## 5. 하남시 : 시민중심의 웰빙도시, 청정 하남

### ■ 발전방향

- 신뢰 · 소통 · 화합하는 살기 좋은 청정도시
- 교육 · 지식기반의 자족도시
- 활기찬 문화 · 역사 · 관광도시

### ■ 발전전략

- 쾌적한 주거환경 및 자연친화형 지역환경 조성
  - 환경 인프라의 충분한 구축으로 수도권 최적의 주거 · 휴식공간 제공
  - 친환경 택지공급(보금자리주택사업 및 현안사업 추진)
  - 기존 도심 및 우선해제 취락의 계획적 개발
- 풍부한 Green-Blue Network 구축
  - 접근성과 자연환경이 양호한 곳에 도시공원 조성
  - 산악과 도시내 공원 및 녹지축과 덕풍 · 산곡천 등 하천축 연계 녹색네트워크 구축
- 직 · 주근접형 지식기반산업 육성
  - 신기술 복합연구단지 및 친환경 물류단지 조성
  - IT · BT 중심의 종합대학 유치 및 산학연구단지 조성
- 여가 · 문화 · 휴식의 거점도시 육성
  - 검단산 · 조정경기장 · 한강 · 남한산성 · 하남위례길 · 팔당댐 등 관광루트 구축
  - 문화예술회관 · 박물관 · 도서관 등 여가 휴식 공간 확대 조성

## 6. 여주군 : 남한강에서 날아올라 더 넓은 세계로

### ■ 발전방향

- 군민위한 적극행정
- 함께하는 복지실현
- 도약하는 지역경제

### ■ 발전전략

- 군민위한 적극행정
  - 다양한 매체를 통한 군정홍보 및 주민 여론수렴 등 봉사하는 섬김행정 구현
  - 도서관 시설 확충, 농업인대학 운영 등 인재육성 기반구축
  - 깨끗한 녹색환경 조성과 환경 기초시설 확충으로 생명이 살아 숨쉬는 녹색도시 조성
- 함께하는 복지실현
  - 여성회관 건립 등 계층별 맞춤형 복지증진과 건강한 보건의료 체계 구축
  - 여주박물관 건립, 이포보 주변 관광단지 조성 등 역사와 문화를 간직한 관광도시 조성
- 도약하는 지역경제
  - 친환경 명품농업 및 지역 특화산업 육성
  - 일반산업단지 조성, 도자산업 육성으로 기업하기 좋은 경제도시로 도약
  - 역세권 도시개발, 사통팔달 교통망 구축으로 지역 간 균형개발

## 7. 양평군 : 물과 숲의 문화·생태도시

### ■ 발전방향

- 생태환경과 공생하는 쾌적한 경관도시
- 친환경농업과 문화산업의 중심 도시

### ■ 발전전략

- 생태환경과 공생하는 쾌적한 경관도시
  - 자연친화형 공간창조(하천·수로의 친수적 정비, 산림자원을 활용한 자연친화 공간 조성 등)와 경관도시 구현
  - 전체 경관을 고려한 통합적 경관계획과 토지이용 확립
  - 커뮤니티 중심의 쾌적하고 다양한 주거환경 조성
  - 지역 내 균형 발전을 고려한 차별화된 생활권 정비
  - 사람중심의 녹색성장 교통체계 및 정보기반 구축
- 친환경 농업과 문화산업의 중심 도시
  - 친환경 종자 종묘 및 농자재 산업의 육성
  - 문화예술 거래시장 육성을 위한 기업과 자본의 유치
  - 문화예술 인력의 육성을 위한 기반 구축
  - 문화와 결합한 친환경농업의 부가가치 제고
  - 주민참여의 문화창조 활동 육성
  - 테마 자원의 발굴과 네트워크를 통한 정신휴양 관광 활성화

## 8. 가평군 : 자연과 문화가 살아 숨쉬는 에코피아 가평

### ■ 발전방향

- 녹색환경 조성
- 녹색에너지 자립
- 녹색농업 확대
- 녹색관광 활성화

### ■ 발전전략

- 녹색환경 조성
  - 산림테라피 로드 조성 및 네트워크 구축
  - 친환경생태하천 기반조성 및 그린웨이 조성
  - 북한강 및 자라섬 명소화
- 녹색에너지 자립
  - 산림바이오매스 공급 확대
  - 녹색 에너지 자립도시 기반 구축
  - 공공시설 에너지 자립기반 구축
  - 폐기물 에너지자원화 사업 추진
- 녹색농업 확대
  - 친환경 농업 육성 및 축산환경 개선
  - 산림자원 고소득 창출
  - 로컬 푸드 개발·육성사업
- 녹색관광 활성화
  - 생태체험관광 활성화
  - 관광명소 발굴 및 운영
  - 홍보체험관 조성

## 제4절 동부권 시·군 사업

- 남양주시
  - 21세기형 대학도시 조성
  - 다산 氣찾길 명품 관광자원화
  - 월산, 월문 생태 문화·예술 단지 조성
  - 진접 산·학·연·주 복합단지 조성
  - 王의 江(왕숙천) 프로젝트
  
- 이천시
  - 중리·마장지구 택지개발사업
  - 이천 도자예술촌 조성
  - 산업단지 조성(하이닉스 주변 첨단산업단지 및 소규모 일반산업단지 조성)
  - 성호호수 관광자원화사업
  - 서희역사테마파크 조성
  
- 광주시
  - 왕실도자특구 조성
  - 경안·송정동 일원 재정비 촉진지구 지정
  - 역세권 개발
  - 최첨단 녹색에너지클러스터 조성
  - 성남~광주간도로(지방도 338호선) 확·포장
  
- 구리시
  - 구리월드디자인센터 조성
  - 구리 인창 수택지구 도시재생정비사업
  - 조선왕릉 역사문화공원 조성
  - 구리 역사테마공원 조성
  - 구리 왕숙천변 친수공간 조성

- 하남시

- 신기술복합연구단지 개발사업 추진(미확정)
- 지하철 5호선 하남 연장
- 교육연구시설 유치
- 제2벤처센터 건립
- 감일~초이간 광역도로개설

- 여주군

- 성남~여주간 복선전철 노선연장
- 이포보 주변 관광단지 조성
- 여주·능서 역세권 도시개발사업
- 일반 산업단지 신규조성
- 농촌테마파크 조성

- 양평군

- 친환경 명품주거단지 시범사업
- 면별 친환경 브랜드 특화마을 구축
- 양평읍 떠드렁 공원주변 수변생태공원 조성
- 유기농 발효산업 육성
- 용문산, CO-Nature 복합휴양단지 조성

- 가평군

- 아토피 클러스터 조성
- 청정 도시가스 공급사업
- 국도75호선 청평교 및 연결도로 추진
- 산림 생태·문화 체험단지 조성
- 경춘선 폐철도 관광자원화

# 5

## 실행계획

**제1장** 계획의 실행과 관리체제  
구축

**제2장** 사업비와 재정계획





# 제1장 | 계획의 실행과 관리체제 구축

## 제1절 계획의 실행과 관리

### 1. 현황과 과제

#### ■ 행정업무 수행의 분산과 연계 부족

- 경기도청의 각 실·국·과는 모두 고유 업무를 수행하고 있으며, 소관부서별로 정책 및 업무의 목표와 내용이 있음. 도는 광역지자체로서 부처별 정책, 사업, 예산 배정 등이 한 점에 모이는 종합 행정기관이지만, 시책과 사업의 추진에 있어서는 소관 실·국·과별로 나뉘어져서 추진됨
- 이에 따라 유사한 업무가 중복된 상태로 추진되는 경우도 많고, 어떤 경우에는 모두 회피하여 책임 있게 추진하는 부서가 없는 경우도 발생함. 또한 관련 업무가 상호 연계되거나, 정보를 주고받으면서 추진되지 않는 경우도 많이 발생함
- 이에 따라 도종합계획의 시책과 사업의 추진을 통합적으로 하거나, 상호 연계하여 추진하는 도청 업무체계의 개선이 절실함

#### ■ 개별 부문계획의 난립과 도종합계획의 통합조정력 부족

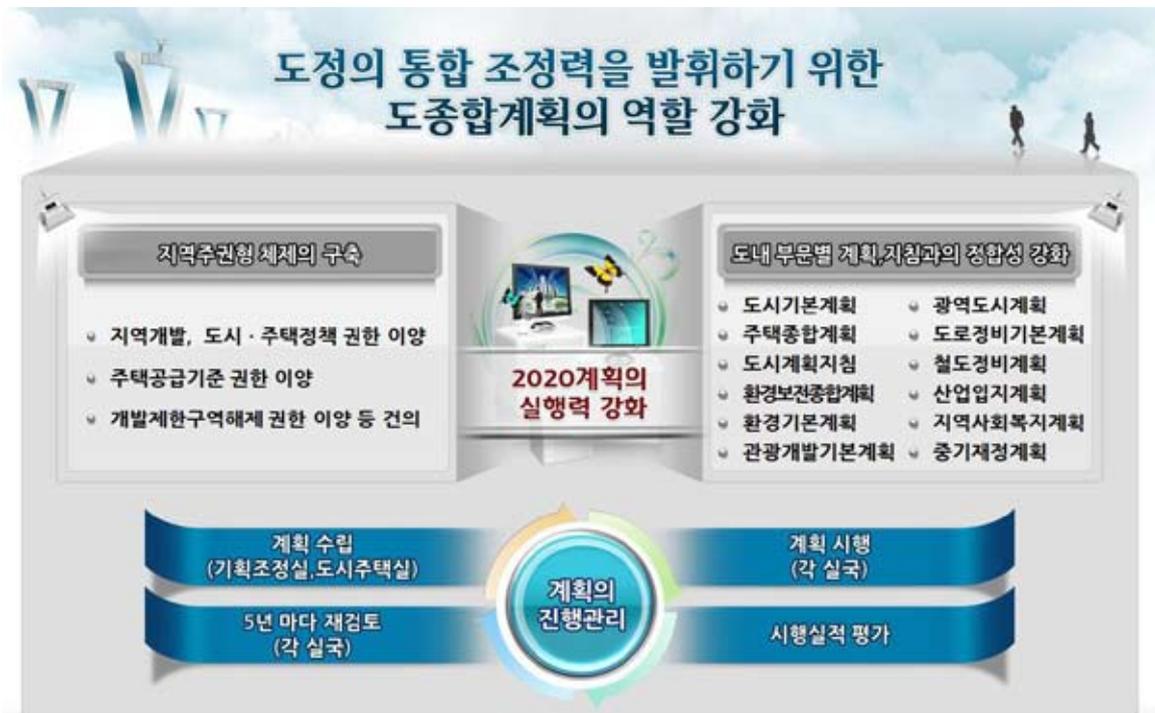
- 우리나라 국토 도시계획체계에서 가장 중요한 문제는 개별법에 근거한 기본계획들의 난립과 통합적 계획의 부재 문제. 각 분야별 기본계획은 실제로 각각의 개별적인 근거법이 있어 독자적인 기본계획 수립이 가능하며, 기본전략이 설정, 사업계획의 수립, 예산 배정과 집행이 별개로 이뤄지고 있음
- 도종합계획은 당위적으로는 도단위 정책 추진의 기본계획으로 인정되지만, 개별법과 개별법에 의한 기본계획들은 도종합계획으로 종합되고, 조정되지 않는 것이 현실
- 따라서 도종합계획의 실천성을 담보하고, 실효성을 높이기 위해서는 명실상부한 종합계획(umbrella plan)이 되어야 함

#### ■ 종합계획과 재정계획의 연계 부족

- 우리나라의 각종 기본계획 또는 종합계획의 실천성이 떨어지는 가장 큰 요인은 재정계획과 재원 조달계획이 뒷받침되지 않는 경우임
- 도종합계획의 시책 및 사업계획의 원활한 추진을 위해서는 도가 자체적으로 수립하는 중기재정 계획과 연동하는 것이 중요함. 그러나 중기재정계획 조차 다년도에 걸쳐서 일관성 있게 예산을 투입 하고, 시책 및 사업을 시행하는 데 제대로 된 역할을 수행하지 못하고 있음

## 2. 목표

- 도종합계획의 시책과 사업을 효율적으로 추진하기 위해 계획의 집행을 통합적으로 책임있게 추진하는 부서를 기획조정실에 두며, 관련 시책과 사업의 정합성을 상시적으로 모니터링하고 평가하는 시스템을 구축
- 도종합계획을 명실상부한 도의 기본적, 종합적 최고계획으로 지위를 부여하고, 관련 계획 간의 정합성을 확보하는 계획행정시스템을 구축. 이를 위해 도의 각 부서별 소관의 부문계획, 중앙정부가 수립하는 각종 기본계획, 시군의 관련 기본계획과의 정합성 확보와 상호수용체제를 구축
- 도종합계획에 반영된 각종 시책 및 사업 계획의 원활한 추진을 위해서는 도의 중기재정계획에 반영하고, 매년도 예산계획 수립 시 일관성있게 반영하기 위해서 예산 반영과 모니터링 시스템을 구축
- 장기적으로 선진국과 같이 도종합계획의 시행과 실효성을 확보하기 위해 자치법규인 도 조례로 확정하는 방안을 검토하여 추진함. 이를 통하여 지역주권형 계획행정체제의 구축을 실현



[그림 5-1] 도종합계획의 실행체제 구축

### 3. 세부전략

#### 1) 계획의 실행을 위한 조직체제와 평가체제 구축

##### ■ 계획의 실행을 위한 조직체제 정비

- 도종합계획에 포함된 시책과 사업들을 효율적으로 추진하기 위해서는 계획 수립 → 예산 반영 → 시책 및 사업 시행 → 결과 모니터링 → 평가의 실행프로세스를 구축
- 계획의 실행을 명확히 담보하기 위해서는 도에 (가칭)「종합계획심의회」를 설치하고, 실무추진 하부조직으로서 실국의 선임부서 담당자(과장급)와 경기개발연구원의 분야별 전문가가 참여하는 (가칭)「도종합계획 시책/사업 추진반」을 구성
- 도종합계획 실행조직은 지표를 통한 관리와 정기적 모니터링을 상시적으로 추진함.
  - 지표에 의한 관리 : 도종합계획의 정책지표를 토대로 매년 달성할 달성지표를 사전 제시하고, 매년 운용방향과 기법을 개선하여 시행하며, 정기적 모니터링
  - 정기적 모니터링 : 본 계획의 집행과 관리의 주관부서는 전년도 10월까지 연간 실행계획과 성과 관리계획을 수립하여 관련 부서에 회람하여, 협조를 요청

##### ■ 계획 실행의 성과관리체제 구축

- 성과관리는 조직의 임무를 제시한 후 전략목표와 성과목표를 설정하고 사업을 시행하고 목표했던 산출과 결과가 달성되었는지를 점검하고 이를 의사결정에 환류시키는 과정임
- 성과관리를 위하여 다양한 성과관리제도를 가지게 되며, 우리나라는 근무성적평정제, 목표관리제, BSC, 자체평가, 다면평가제, 팀제 등 다양한 성과관리제도를 가지고 있음
- 도종합계획의 효율적이고, 실질적인 실행을 위해 BSC, 자체평가, 다면평가, 성과상여금, 직무성과 계약제, 목표관리제, 근무성적평정제도 등 7가지 평가제도 대안들이 있음. 최적의 평가제도는 도종합계획 확정 후 최종 결정함

## 2) 도종합계획과 관련 계획 간의 정합성 확보와 계획행정시스템을 구축

### ■ 도종합계획의 내부적 조정 역할 강화

- 도내 부문별 계획, 지침과의 정합성 강화를 위해 경기도 주택종합계획, 환경보전종합계획 등 부문 계획과의 지표 일치 등 정합성을 강화
- 도종합계획의 전략과 관리방안이 경기도의 관련 부문계획인 도로정비기본계획, 환경보전종합계획, 산업입지기본계획 등에 반영되도록 조정과 협력 추진. 이를 위한 실무협의회 구성하여 정기적 운영 추진

### ■ 하위 계획에 대한 지침적 역할 수행

- 일반적인 국토도시계획체제의 틀인 국토계획·도종합계획/지역계획·도시기본계획·도시관리 계획·지구단위계획 체제 내에서 도종합계획은 중간레벨의 계획 역할을 수행
- 이를 위해 하위 계획인 시·군의 도시기본계획, 도로교통정비계획 개별법에 의해 각종 개발 사업을 추진하는 택지개발계획, 주거환경정비계획 등 하위 계획에 사전에 가이드라인을 제시하고, 계획 내용을 사전 조정
- 계획 반영의 최종적 점검은 시·군 도시기본계획의 수립, 일부 변경 및 변경 수립 시 경기도 도시 계획위원회 심의를 통해 이뤄짐. 위원회 심의 시, 심의 기준으로 활용되도록 조치하고, 도종합계획 내용의 반영 여부를 정밀 검토

#### 시·군 도시기본계획과의 정합성 확보방안

- 시·군의 도시기본계획과 도종합계획 간의 정합성 확보
  - 도시기본계획 수립 과정인 시·군 : 본 계획의 내용 반영을 경기도도시계획위원회 심의단계에서 엄밀히 검토하여 반영 유도
  - 도시기본계획 수립 완료한 시·군 : 경기도가 승인을 행사할 도시기본계획 재수립 과정에서 본 계획 내용 반영
- 도종합계획과 정합성 확보에 따른 인센티브와 불이익 명확화
  - 시·군이 도시기본계획을 수립할 때, 본 계획과의 정합성을 확보하는지 여부를 매년 점검하여 도비보조금 등 경기도가 가진 재정수단 운영과 연계
  - 경기도도시계획위원회 심의 시 본 계획 내용과의 정합성 확보 여부를 중점 점검하고 연계시키고, 반영 여부에 따라 시·군 도시계획에 인센티브와 패널티를 명확히 부여

- 택지개발기본계획 등 개발 사업계획의 조정역할도 중요. 각종 개발계획 수립 및 승인 시 대상 개발사업의 입지, 규모, 유치시설 등에 대해서는 본 계획 내용과 부합하는지를 점검하여 개발 계획에 반영

■ **계획간 상호수용제도 도입과 적용**

- 도종합계획에서 제시하는 전략과 계획 방침을 관련계획 및 하위계획에 반영되도록 하고, 계획 수립단계에서 상호수용과정 시행
- 도종합계획과 시·군의 도시기본계획의 수립을 ‘동시에’, ‘상호수용’방식으로 추진하고, 실행은 통합적으로 운영 관리하는 방안이 효율적임. 이 경우 도종합계획은 향후 연동계획 성격을 가지게 되며, 용역비 절감, 계획간 정합성 확보, 분권화 실현 등의 이점이 있음

■ **도종합계획과 중기재정계획간 정합성 확보**

- 도종합계획에 담긴 시책 및 사업 계획의 원활한 추진을 위해서는 도의 중기재정계획과 정합성 확보가 중요
- 각종 시책 및 사업 계획의 원활한 추진을 위해서는 도의 중기재정계획에 반영하고, 매년도 예산 계획 수립 시 일관성 있게 반영하기 위해서 예산 반영과 모니터링 시스템을 구축

## 제2절 계획 실행을 위한 거버넌스 체제 구축

### 1. 현황과 과제

#### ■ 하향식, 지시적 계획 실행시스템은 한계

- 현재 우리나라의 수도권 관련 계획 수립이나 실행은 주로 중앙정부의 계획과 실행, 조정 중심으로 진행되어 왔음. 그러나 최근 전 세계적인 분권화 경향과 중앙정부의 행, 재정적 힘의 한계로 인해 앞으로는 광역정부인 시·도와 기초정부인 시·군·구의 참여와 역할 증대가 예상됨
- 과거의 권위주의, 중앙집권체제에서 민주화, 지방화하면서, 계획의 실행을 법적 수단과 재정적 수단만으로 강제적으로 실행하는 것은 불가능해지고 있음

#### ■ 시민사회와의 협력 없이는 계획의 실행 불가

- 민간부문의 역할이 증대됨에 따라 지역의 개발과 관리를 다루는 광역계획의 수립과 실행에 민간 부문까지 참여공간을 마련할 수밖에 없음
- 그동안 각종 계획의 수립과 실행에 있어서 담당기관과 용역 수행기관 중심으로 추진해왔음
- 민주주의와 시민참여 시대에서 시민사회의 협력 없이는 정책이나 계획의 실천성을 담보할 수 없음

### 2. 목표

- 각 이해관계자가 참여하여, 협력적으로 정책과 계획을 실천하는 거버넌스를 실현함
- 거버넌스 체제 실현을 위해서는 관련 정부부처 및 시군, 기초지자체와의 사전협의와 협력, 도의회와의 의정협력, 시민사회와의 협력과 참여체제를 구축함

### 3. 세부전략

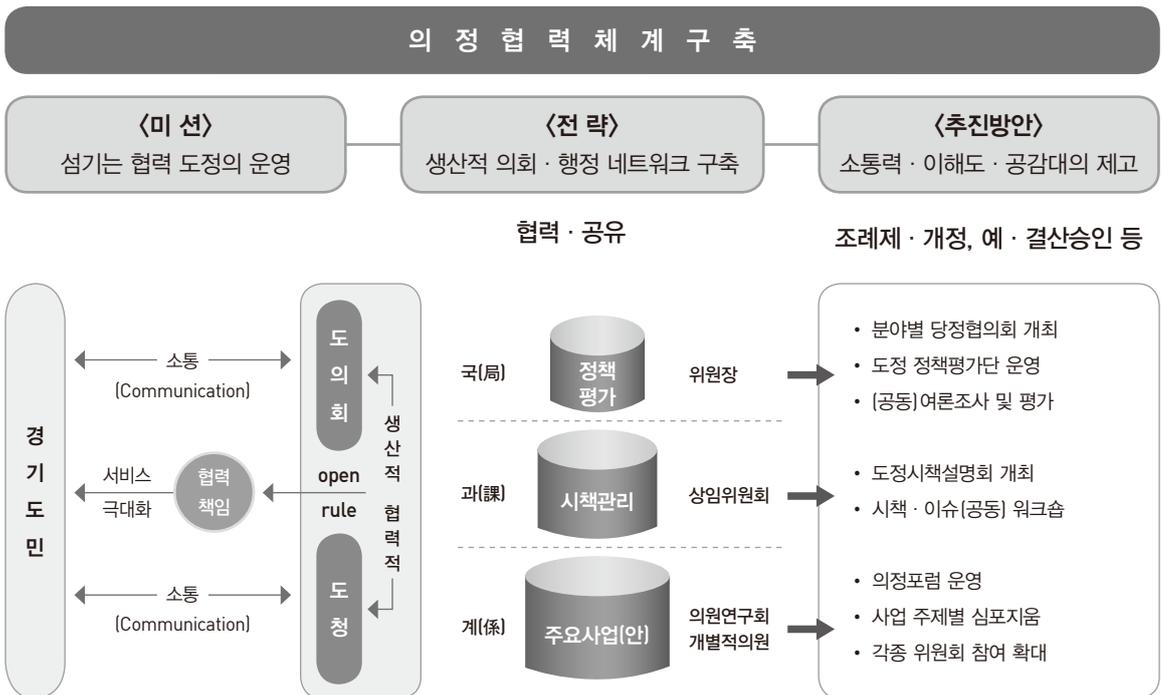
#### ■ 관련 정부부처 및 지자체와의 협력체제 구축

- 중앙정부 관련부처와의 사전 협의 강화와 협력적 사업추진체제 구축
  - 도종합계획에서 수립한 시책과 사업의 원활한 추진을 위해 중앙부처와의 사전협의 강화
  - 주요 전략사업 및 핵심사업의 원활한 추진을 위해 관련 부처와의 협력적 추진체제 구축

- 서울시, 인천시와의 협력체제 강화
  - 동북아 경쟁체제 속에서 수도권 경쟁력 강화를 위해 공동 정책 및 사업을 합의하고, 공동으로 추진
  - 수도권 광역경제발전위원회를 매개로 중요 현안사업을 공동 추진
- 비수도권 시·도와의 협력
  - 비수도권 시·도와 상생 지역개발협약을 체결하고, 공동사업 추진 검토
- 특히, 인접한 강원도, 충청남도, 충청북도와 특성에 맞는 공동사업을 적극 추진

■ 경기도의회와 의정협력 강화

- 도종합계획의 원활한 추진을 위해서는 의결기관과 집행기관의 협력체제 구축이 필요. 지방자치체제하의 지방의회는 지역주민이 요구하는 행정수요에 대하여 지방정부(집행기관)가 최적의 행정공급을 통하여 최대의 고객만족을 도모할 수 있음
- 지방의회가 집행기관과의 네트워킹 체제를 구축하므로써 도정이 효율적으로 이루어지고, 도종합계획이 의회의 뒷받침 속에 집행될 수 있도록 의정협력체제 구축 필요



[그림 5-2] 계획의 집행과 의정협력체제 구축

■ 시민사회와의 협력과 도민 참여 강화

- 도종합계획의 원활한 추진을 위해서는 시민사회와 상시적인 대화가 필요하며, 계획의 수립과정에서와 마찬가지로 시책 및 사업의 집행과 관련해서도 도민의 적극적인 참여를 유도해야 함
- 도종합계획에 포함된 시책과 사업이 실제 예산 편성 과정에서도 반영되고, 모니터링 될 수 있도록 도민 참여 예산제 도입과 도민의 적극적 참여 장치를 마련

## 제2장 | 사업비와 재정계획

### 제1절 사업비 추정

#### 1. 개요

- 도종합계획의 개략적인 시책 및 사업비를 추계함으로써 도종합계획의 실천에 따른 투입과 효과를 예측하고, 계획의 실천성을 제고함
- 이를 위해 도종합계획에 포함된 시책 및 사업의 사업비를 추정하고, 이를 부문별, 지역별로 종합하여 제시함
- 사업비 추정은 개별 사업계획 단위가 아니므로 원단위 등의 산출근거를 적용하여 사업비를 추정함
- 시책 및 사업은 계속사업일 경우도 있으므로, 기본사업비와 신규사업비로 나누어서 산정함
- 도종합계획 수립지침에서는 연차별로 사업비를 제시하게 되어 있으나, 도종합계획의 성격을 고려하여 2011~2015년의 1단계, 2016~2020년의 2단계로 나누어서 제시함

#### 2. 사업비 추정

##### ■ 총 사업비 추정

- 도종합계획의 총 사업비(부문의 합계)는 177조5,931억원 규모로 추정됨<sup>14)</sup>

##### ■ 부문별·사업예산 유형별 사업비 추정

- 부문별 구성을 보면, 국제교류협력과 남북교류협력부문은 2조 2,268억원(1.3%), 산업경제부문은 18조 3,620억원(10.3%), 복지여성 및 안전부문은 23조 9,366억원(13.5%), 교육 및 인적자원 부문(교육청 사업예산 제외)은 1조 1,297억원(0.6%), 환경부문은 2조 7,941억원(1.6%), 교통물류 및 정보통신부문은 115조 2,875억원(64.9%), 문화관광부문은 4조 3,273억원(2.4%), 도시주택부문은 9조 5,292억원(5.4%)임

14) 권역별 핵심사업과 시군 사업은 부문계획에 원칙적으로 포함되어 있음

- 사업예산 유형별 구성을 보면, 국비 82조 6,678억원(46.5%), 도비 18조 9,949억원(10.7%), 시군비 13조 5,793억원(7.6%), 민자 56조 7,032억원(31.4%), 기금 6조 6,479억원(3.7%)임
- 도비만으로 한정할 경우, 국제교류협력과 남북교류협력부문은 219억원(0.1%), 산업경제부문은 4조 5,930억원(24.3%), 복지여성 및 안전부문은 6조 2,193억원(32.7%), 교육 및 인적자원 부문은 1,334억원(0.7%), 환경부문은 8,373억원(4.4%), 교통물류 및 정보통신부문은 6조 7,090억원(35.3%), 문화관광부문은 2,096억원(1.1%), 도시주택부문은 2,715억원(1.4%)임

[표 5-1] 도종합계획의 총 사업비 추정(2011~2020)

(단위 : 억원)

세부구분	총사업비 (%)	국비	도비	시군비	민자	기금	비고
국제교류협력과 남북공동번영 거점의 조성	22,268 (1.3%)	22,011	219	39	-	-	
동북아 신성장 산업의 거점 조성	183,620 (10.3%)	10,410	45,930	3,091	124,189	-	
수요자 중심의 통합복지 체계 완성	239,366 (13.5%)	92,857	62,193	64,137	19,845	333	
교육과 인적자원의 개발 중심지 육성	11,297 (0.6%)	155	1,334	608	9,200	-	
저탄소 녹색환경 기반 구축	27,941 (1.6%)	10,683	8,373	2,852	6,023	10	교육청 사업예산 제외
수도권 광역·녹색교통체계 완성	1,152,875 (64.9%)	680,152	67,090	61,947	321,451	22,236	
품격 있는 문화, 창조산업의 선도 지역 실현	43,273 (2.4%)	2,166	2,096	1,865	35,647	1,500	
매력 있고, 살고 싶은 신생활 지역 조성	95,292 (5.4%)	8,245	2,715	1,255	40,677	42,400	
합 계	1,775,931 (100%)	826,678 (46.5%)	189,949 (10.7%)	135,793 (7.6%)	567,032 (31.4%)	66,479 (3.7%)	

■ 단계별 사업비 추정

- 단계별 구성을 보면, 2011 ~ 2015년의 1단계에서는 총 98조 1,759억원(55.3%), 2016 ~ 2020년의 2단계에서는 총 79조 4,172억원(44.7%)이 소요될 것으로 추정됨

[표 5-2] 단계별 사업비 추정

(단위 : 억원)

세부구분	총 사업비	1단계(2011 ~ 2015)						2단계(2016 ~ 2020)					
		소계	국비	도비	시군비	민자	기금	소계	국비	도비	시군비	민자	기금
국제교류협력과 남북공동번영 거점의 조성	22,268	3,986	3,733	217	37	-	-	18,282	18,278	2	2	-	-
동북아 신성장 산업의 거점 조성	183,620	117,934	8,456	43,530	1,663	64,284	-	65,686	1,954	2,400	1,427	59,904	-
수요자 중심의 통합복지체계 완성	239,366	120,252	46,506	31,338	32,319	9,922	167	119,114	46,351	30,855	31,819	9,922	167
교육과 인적자원의 개발 중심지 육성	11,297	3,767	70	708	253	2,736	-	7,530	85	626	354	6,464	-
저탄소 녹색환경 기반 구축	27,941	18,851	7,491	6,341	1,940	3,075	4	9,089	3,192	2,032	912	2,948	6
수도권 광역·녹색교통체계 완성	1,152,875	628,100	352,746	35,673	32,423	194,904	12,353	524,775	327,406	31,417	29,523	126,547	9,883
품격 있는 문화, 창조산업의 선도 지역 실현	43,273	22,376	1,123	1,059	983	18,545	667	20,897	1,043	1,037	882	17,102	833
매력 있고, 살고 싶은 신생활 지역 조성	95,292	66,494	4,003	1,464	579	19,380	41,067	28,798	4,241	1,251	676	21,297	1,333
합 계	1,775,931	981,759	424,128	120,328	70,198	312,847	54,258	794,172	402,550	69,620	65,595	244,185	12,222

■ 권역별 핵심사업비 추정

- 도종합계획은 권역별로 5개씩의 핵심사업을 제시하고 있음. 권역별 핵심사업비의 총합은 28조 3,430억원 규모로 추정됨
- 권역별로 보면, 경부축권역 1조 398억원(3.7%), 서해안권역 7조 2,690억원(25.6%), 경의축권역 4조 2,791억원(15.1%), 경원축권역 13조 7,424억원(48.5%), 동부권역 2조 127억원(7.1%)으로 나타남

[표 5-3] 권역별 핵심사업비의 사업비 추정(2011 ~ 2020)

(단위 : 억원)

세부구분	총사업비 (%)	국비	도비	시군비	민자
경부축권	10,398 (3.7%)	2,159	1,573	985	5,681
서해안권	72,690 (25.6%)	49,856	2,806	250	19,778
경의축권	42,791 (15.1%)	4,261	674	413	37,443
경원축권	137,424 (48.5%)	87,899	5,865	4,350	39,311
동 부 권	20,127 (7.1%)	2,913	148	99	16,967
합 계	283,430 (100%)	147,089 (48.3%)	12,467 (4.1%)	7,569 (2.5%)	137,314 (45.0%)

■ 시군사업의 사업비 추정

- 도종합계획은 시군별로 5개씩의 시군 사업을 반영하고 있음. 시군사업의 총사업비는 74조 6,214억원 규모로 추정됨
- 권역별로 보면, 경부축권역 11조 6,966억원, 서해안권역 40조 4,201억원, 경의축권역 2조 2,167억원, 경원축권역 7조 5,033억원, 동부권역 12조 7,848억원으로 추정됨

[표 5-4] 시군사업의 사업비 추정(2011 - 2020)

(단위 : 억원)

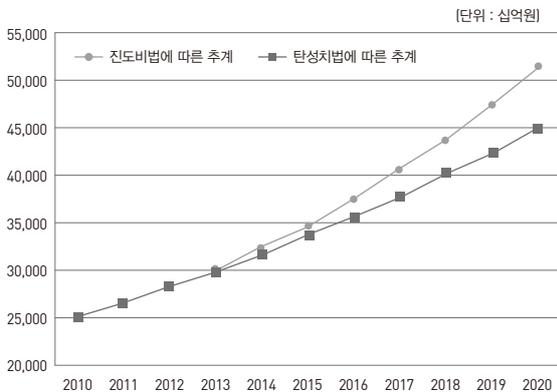
세 부 구 분	총사업비 (%)	국비	도비	시군비	민자	기금	기타*
경부축권 시군사업	116,966 (15.7%)	1,502	1,427	26,432	50,752	-	36,853
서해안권 시군사업	404,201 (54.2%)	26,444	4,623	12,582	344,955	-	15,597
경의축권 시군사업	22,167 (3.0%)	2,896	1,118	6,613	7,050	-	4,490
경원축권 시군사업	75,033 (10.1%)	5,481	188	8,585	60,779	-	-
동부권 시군사업	127,848 (17.1%)	9,726	3,360	6,081	108,681	-	-
합 계	746,214 (100%)	46,048 (6.2%)	10,716 (1.4%)	60,293 (8.1%)	572,217 (76.7%)	-	56,940 (7.6%)

주 : \* 기타는 시군이 미분류한 사업비임.

## 제2절 재정계획

### 1. 경기도 재정전망

- 2010년 경기도 세입액은 총 25조 3,310억원 정도임
  - 자체수입액 : 14조 7천억원
  - 의존수입액 : 10조 6천억원
- 향후 재정전망
  - 진도비법에 따른 추정의 경우, 2015년 34조 9천억원, 2020년 51조 6천억원 예상
  - 탄성치법에 따른 추정의 경우, 2015년 33조 8천억원, 2020년 45조 2천억원 예상
- 재정현황과 투자예산
  - 2011-2020 재정수입은 진도비법의 경우 339조 5,990억원, 탄성치법의 경우 378조 5,910억원 예상됨
  - 따라서 2011-2020 경기도 재정수입은 위의 두 가지 예측량을 평균하여 359조 950억원 규모로 전망함



범죄유형		2010	2015	2020
진도비	계	25,331	34,918	51,609
	자체수입	14,716	17,536	21,587
	의존수입	10,615	17,382	30,023
탄성치	계	25,331	33,846	45,223
	자체수입	14,716	19,663	26,273
	의존수입	10,615	14,183	18,950

[그림 5-3] 경기도 재정전망

## 2. 투자 및 자원조달방안

### 1) 기본방향

- 도종합계획의 시책/사업계획 추진을 위한 자원조달방안은 중기재정계획과 연동하는 것이 중요
- 지방세 등 각종 세입, 국비보조, 민간자본 자본 유치 등 자원조달의 다양화를 추진함

### 2) 자원조달방안

- 도종합계획을 토대로 개별적인 시책이나 사업을 추진할 때에는 개발계획 수립과정에서 세부 사업별 타당성 검토와 국가재정운용계획 등을 고려하여 구체적인 자원분담방식과 규모 및 추진 시기 등을 구체화할 필요가 있음
- 국비 및 지방비 투입사업의 경우 개별사업에 대한 세부적인 타당성 평가(예비타당성 검토, 민자 적격성 검토 등)와 관련법규 검토 등을 거쳐 재정부담 방식과 자원 등을 확정함
- 도종합계획에 반영된 국비지원사업의 경우 관계 중앙행정기관과 국회에 대해 사업비의 확보를 위하여 적극적으로 노력할 필요가 있음
- 민간자본투자 부문은 다양한 투자유치방안을 강구함으로써 국내 기업뿐만 아니라 해외자본의 유치나 직접투자도 가능하도록 추진함

### 3) 새로운 재정적 수단 도입에 의한 자원조달방안

- 개발 사업이 이뤄지는 경우 경기도는 취득세, 등록세 수입이 증가하고, 시/군은 재산세, 자동차세, 종합토지세, 도시계획세의 증가를 기대할 수 있음
- 개발의 혜택을 입은 지방정부 및 개발이 이루어질 가능성이 있는 지방정부는 편익발생에 상응하는 인프라투자재원의 부담을 질 의무가 있으며, 이러한 방법중 하나로 조세담보부채권발행을 통한 파이낸싱(Tax Increment Financing, 이하 TIF)을 도입하는 방안을 제안함
- 조세담보부채권발행을 통한 파이낸싱(TIF)의 적용방안
  - 개발에 따라 소요될 인프라 투자비용을 조달하기 위하여 사업대상지역을 TIF 지구 혹은 구역으로 지정하고, 재산과세의 과세표준을 지구, 구역 지정시점에서 동결
  - 개발이 진행된 이후 과세표준의 증가분(Incremental Valuation)을 담보로 채권 발행하고, 판매 금액을 인프라 투자재원으로 활용
  - TIF 지구 혹은 구역의 지방세수입을 통해 지방채가 해소되면 TIF 지구 혹은 구역은 소멸하고, 향후 모든 지방세 수입은 지방정부에 귀속하게 됨



# 참여연구진

## 경기개발연구원

### • 연구 총괄

연구 책임	미래비전연구부장 현) 녹색재단 녹색정책연구소	이 상 대 김 상 원
연구 총괄 지원	미래비전연구부 현) 지방행정체제 개편추진위원회	박 신 영 이 수 영

### • 공동연구진

국제·남북교류부문	미래비전연구부장 통일동북아센터장	이 상 대 최 용 환
산업·경제부문	창조경제연구부	이 상 훈
	창조경제연구부	신 기 동
	미래비전연구부	유 영 성
	현) 공주대학교	황 상 연
	창조경제연구부	김 을 식
	현) 조선대학교	박 성 훈
복지여성·안전부문	창조경제연구부	김 희 연
	CEWIT Korea 기획조정실	임 덕 순 성 영 조
환경부문	창조경제연구부	김 희 연
	환경연구부	이 정 임
	환경연구부	송 미 영
	현) 환경대학교	백 경 오
	환경연구부장	김 동 영
	환경연구부	고 재 경
교통·물류부문	미래비전연구부	박 은 진
	교통연구부	지 우 석
	경기개발연구원 부원장	김 대 호
	교통연구부장	류 시 균
문화·관광부문	교통연구부	김 채 만
	창조경제연구부장	이 정 훈
	창조경제연구부	김 흥 식
도시·주택부문	창조경제연구부	이 수 진
	미래비전연구부장	이 상 대
	도시주택연구부	강 식
	도시주택연구부장	이 성 룡
	도시주택연구부	봉 인 식
실행계획	도시주택연구부	황 금 회
	자치의정연구부	송 상 훈
	자치의정연구부	신 원 득
	자치의정연구부	박 충 훈
자치의정연구부	이 현 우	



• 외부 참여연구진

산업·경제부문	농촌경제연구원	어 명 근
복지여성·안전부문	경기도가족여성연구원	전 경 속
	경기도가족여성연구원	고 지 영
	경기복지재단	성 은 미
	삼육대학교	김 명 희
	아주대학교	이 순 영
	수원시장애인종합복지관장	김 민 수
문화·관광부문	국토연구원	박 세 훈
	상명대학교	양 현 미
	한국창조산업연구소장	고 정 민
	숙명여자대학교	홍 기 원
	한국체육과학연구원	성 문 정
교통·물류부문	서울시립대학교	박 동 주
	U&R Tec	강 승 민
도시·주택부문	한양대학교	구 자 훈
	안양대학교	조 규 영
	강남대학교	김 근 영

• 위탁연구

(주)미래E&D	대표이사	백 운 수
	전무이사	장 호 순
	도시설계팀	현 명 한
한국미래학회	서울대학교 환경대학원	전 상 인
	서울대학교 국제대학원	정 중 호

경 기 도

기획조정실장	김 동 근 박 수 영(전)	도시주택실장	김 정 렬 이 화 순(전)
비전기획관	김 명 선 김 경 희(전)	지역정책과장	최 원 용 한 배 수(전)
비전담당관	최 계 동 류 인 권(전)	지역계획담당	김 양 수 손 임 성(전)
비전담당	김 규 식	지역정책과	백 승 범
비전담당관실	김 진 효		장 영 호

그 외 경기도 관련 실과 담당자, 경기도 31개 시군 관계자 여러분께서 협조해 주셨습니다.

**경기도 종합계획**  
2012-2020





Global Inspiration  
**세계속의 경기도**

